



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om International Handel

2011/0238(COD)

30.1.2012

UDTALELSE

fra Udvalget om International Handel

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om indførelse af en mekanisme for udveksling af oplysninger vedrørende mellemstatslige aftaler mellem medlemsstater og tredjelande på energiområdet (KOM(2011)0540 – C7-0235/2011 – 2011/0238(COD))

Ordfører for udtalelse: Yannick Jadot

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

I betragtning af at EU i en længerevarende periode fortsat vil være nettoimportør af energi, er Kommissionens handelspolitik nødt til at sikre gunstige vilkår for handel med energiprodukter. Kommissionen støttes i denne målsætning af medlemsstater, der indgår mellemstatslige aftaler med tredjelande, som ofte også vedrører samhandelsvilkår og investeringer i stationær energiinfrastruktur. Skønt disse aspekter kunne have begrundet en udvidelse af afgørelsens retsgrundlag med artikel 207 i TEUF, anerkendes det, at afgørelsens formål hovedsagelig er at etablere et informationsudvekslingssystem for at sikre, at det indre marked fungerer korrekt, såvel som en øget bæredygtighed og sikkerhed i energiforsyningen, og derfor er baseret på artikel 194 i TEUF. Indførelsen af en informationsudvekslingsmekanisme vedrørende mellemstatslige aftaler mellem medlemsstater og tredjelande på energiområdet tjener således målene i den europæiske energipolitik.

Den foreslåede udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og en koordineret støtte fra Kommissionens side vil **styrke det indre marked** ved at sikre korrekt gennemførelse af lovgivning, som f.eks. den tredje energipakke. Forslaget tilvejebringer et instrument, der kan mindske presset på medlemsstaterne for at acceptere lovgivningsmæssige indrømmelser i deres mellemstatslige aftaler med tredjelande, som er uforenelige med EU-retten. Bedre information og viden om reguleringsmæssige tiltag vil ligeledes bidrage til formuleringen af Kommissionens handelspolitik vis-à-vis stater, som er store energiforsynere, såsom Rusland.

Derudover kan den bidrage til at **øge forsyningsikkerheden** til EU ved at koordinere medlemsstaternes indsatser under forhandlingsprocesserne. Den støtter gennemførelsen af den solidaritetsmekanisme, der er fastsat i forordningen om gasforsyningsikkerhed, ved at tilvejebringe oplysninger om mængden af importeret energi og kilderne hertil for at gøre forsyningsikkerhed til en realitet i alle EU-medlemsstater. For det andet øger den også energisikkerheden ved at sikre, at alle aftaler er fuldt forenelige med Unionens indre marked for energi og med EU-retten, og tilvejebringer dermed den nødvendige stabile lovgivningsmæssige ramme for de investeringer, der foretages. Dette har også betydning for EU's kompetence med hensyn til handels- og investeringspolitik. I betragtning af, at EU bruger mere end 400 mia. EUR om året på at importere energi, er det nødvendigt at mindske EU's energigæld til udlandet og øge dets geopolitiske uafhængighed og energisikkerhed. Den foreslåede informationsudvekslingsmekanisme og de samtidige bestræbelser fra medlemsstaternes side på at virkeliggøre målet om energibesparelser på mindst 20 % vil reducere ressourceoverførslen fra EU's økonomier til de energiproducerende lande med mindst 50 mia. EUR om året og øge EU's energisikkerhed.

Informationsudvekslingsmekanismen bør også **øge bæredygtigheden** ved at matche beslutninger om at investere i energi med EU's langsigtede klima- og energimål og ved at forhindre dublering af energitransportinfrastruktur. Sidstnævnte kan – i betragtning af denne type infrastrukturens lange investeringscykluser og levetid – ikke bare resultere i ineffektivitet og en fastlåsning i for stor kapacitet til fossile brændstoffer, som bliver overflødiggjort inden for rammerne af en fremtidig, bæredygtig EU-økonomi, men vil heller ikke være økonomisk effektiv og føre til yderligere omkostninger. Dette blev allerede bragt frem af Europa-

Parlamentet i Bendtsen-betænkningen¹, hvoraf det fremgår, at energibesparelser er centrale for at kunne øge forsyningssikkerheden, idet en opfyldelse af målsætningen om en energibesparelse på 20 % ville spare lige så meget energi, som femten Nabucco-rørledninger ville kunne levere. Endemålet må være, at virksomheder og forbrugere i alle medlemsstaterne får gavn af en bæredygtig og sikker energiforsyning til overkommelige priser.

De foreslåede ændringer har til formål at støtte Kommissionens forslag i denne henseende og samtidig fastholde medlemsstaternes autonomi til at forhandle aftaler med tredjelande.

En **forudgående kontrol af foreneligheden**, når der forhandles om mellemstatslige aftaler, er den mest effektive måde at skabe den nødvendige sikkerhed med hensyn til traktaters forenelighed med EU-retten og de langsigtede politiske mål. For at dette skal kunne fungere effektivt, er reglen nødt til at være, at Kommissionen vurderer **nye aftaler**, inden de indgås. Hvis medlemsstaterne selv skal sikre den juridiske forenelighed såvel som øget forsyningssikkerhed og bæredygtighed, er det Kommissionens pligt at vurdere og foreslå eventuelt påkrævede ændringer i en udtalelse. Den pågældende medlemsstat skal have disse henstillinger i tide for at undgå retsusikkerhed, ukoordinerede, ikkebæredygtige eller økonomisk dårligt funderede beslutninger og eventuelle fremtidige traktatbrudsprocedurer iværksat af Kommissionen.

I overensstemmelse hermed bør **eksisterende aftaler** vurderes af Kommissionen og kommenteres på angående eventuel modstrid med EU-retten for at sætte medlemsstaterne i stand til at genforhandle disse aftaler korrekt. Der bør imidlertid ikke tænkes i retning af en formel godkendelsesproces for eksisterende eller nye aftaler, da dette ville overbebyrde den foreslåede afgørelse.

For at undgå at der lægges en urimelig byrde på virksomheder og medlemsstater, bør det også være klart, at Kommissionen vil være nødt til at anvende en konsekvent og logisk tilgang, når den afgiver sine udtalelser, navnlig hvad angår alle EU's retlige bestemmelser. Enhver eksisterende eller fremtidig **fritagelse fra adgangskravene for tredjeparter** bør vurderes på grundlag af en solid lovgivningsmæssig ramme i konkurrencepolitikken og være udformet til gavn for alle EU-borgere, navnlig energiforbrugerne, som bør få den fulde gevinst ved et liberaliseret energimarked. Dette bør ses som målet med den foreslåede forbedrede informationsudveksling.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om International Handel opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

¹ Europa-Parlamentets beslutning af 15. december 2010 om revision af handlingsplanen for energieffektivitet (2010/2107(INI))

Ændringsforslag 1

Forslag til afgørelse Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) Et velfungerende indre energimarked kræver, at energi, der importeres til EU fra tredjelande, er fuldt omfattet af reglerne for etablering af et indre energimarked. Et indre energimarked, der ikke fungerer tilfredsstillende, bringer EU i en sårbar situation med hensyn til energiforsyningsikkerhed. En høj grad af gennemsigtighed med hensyn til aftaler mellem medlemsstater og tredjelande på energiområdet vil gøre det muligt for EU at træffe koordinerede foranstaltninger i en ånd af solidaritet for at sikre, at sådanne aftaler er i overensstemmelse med EU's lovgivning og effektivt garanterer energiforsyningsikkerheden.

Ændringsforslag

(3) Et velfungerende indre energimarked kræver, at energi, der importeres til EU fra tredjelande, er fuldt omfattet af reglerne for etablering af et indre energimarked. Et indre energimarked, der ikke fungerer tilfredsstillende, bringer EU i en sårbar situation med hensyn til energiforsyningsikkerhed. En høj grad af gennemsigtighed med hensyn til aftaler mellem medlemsstater og tredjelande på energiområdet vil gøre det muligt for EU at træffe koordinerede foranstaltninger i en ånd af solidaritet for at sikre, at sådanne aftaler er i overensstemmelse med EU's lovgivning og effektivt garanterer energiforsyningsikkerheden, ***samtidig med at det undgås, at der opbygges overskydende kapacitet, og således at der kan sikres økonomisk effektivitet, bæredygtighed og fair priser for forbrugerne.***

Ændringsforslag 2

Forslag til afgørelse Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) Kommissionen bør sikre, at de europæiske forbrugeres interesser respekteres, ved at insistere på, at mellemstatslige aftaler på energiområdet er forenelige med EU-retten, og navnlig lovgivningen om EU's indre marked, herunder bestemmelserne om adgangskrav for tredjeparter i EU-lovgivningen om det indre marked for energi;

Ændringsforslag 3

Forslag til afgørelse Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Mellestatslige aftaler, som skal anmeldes i deres helhed til Kommissionen på grundlag af andre EU-retsakter såsom [Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. .../... om indførelse af overgangsordninger for bilaterale investeringsaftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande], bør udelukkes fra den informationsudvekslingsmekanisme, der indføres ved denne afgørelse.

Ændringsforslag

(5) Mellestatslige aftaler, som skal anmeldes i deres helhed til Kommissionen på grundlag af andre EU-retsakter såsom [Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. .../... om indførelse af overgangsordninger for bilaterale investeringsaftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande], bør udelukkes fra den informationsudvekslingsmekanisme, der indføres ved denne afgørelse.

Kommissionen bør dog foretage en screening af sådanne bilaterale investeringsaftaler mellem medlemsstater og tredjelande vedrørende konkrete energileverancer, som er omfattet heraf, og som har relevans for denne afgørelses anvendelsesområde, hvilket bør munde ud i en rapport til medlemsstaterne og Parlamentet;

Ændringsforslag 4

Forslag til afgørelse Betragtning 10

Kommissionens forslag

(10) Kommissionen bør ***på eget initiativ eller på anmodning fra den medlemsstat, der har forhandlet den mellemstatslige aftale***, have ret til at vurdere den forhandlede aftales forenelighed med EU-retten, inden aftalen underskrives.

Ændringsforslag

(10) Kommissionen bør have ret til at vurdere den forhandlede aftales forenelighed med EU-retten, inden aftalen underskrives, ***og afgive en udtalelse om, hvorvidt der er behov for genforhandling af aftalen på baggrund af krav i Unionslovgivningen, en udtalelse, som den pågældende medlemsstat bør tage***

behørigt hensyn til.

Ændringsforslag 5

**Forslag til afgørelse
Betragtning 13 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13a) Eftersom der eksisterer et indre marked for energi og en fælles energistrategi, får mellemstatslige aftaler indflydelse på den fælles politik. Derfor må det sikres, at mellemstatslige aftaler er i overensstemmelse med det fælles politiske koncept.

Ændringsforslag 6

**Forslag til afgørelse
Betragtning 14 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(14a) Mange energiaftaler vedrører til dels investeringer. Energicharteret omfatter f.eks. investeringsregler. Derfor må der sikres overensstemmelse mellem energiaftaler og investeringsaftaler. Navnlig bør der i denne sammenhæng tages hensyn til Europa-Parlamentets rettigheder og henstillinger om fremtidig investeringspolitik.

Ændringsforslag 7

**Forslag til afgørelse
Betragtning 14 b (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(14b) Kommissionen bør påtage sig en aktiv og tilskyndende rolle i

koordineringen af mellemstatslige aftaler med henblik på at sikre, at alle de fastsatte krav er realiserbare.

Ændringsforslag 8

Forslag til afgørelse Artikel 1 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Ved denne afgørelse indføres en informationsudvekslingsmekanisme mellem medlemsstaterne og Kommissionen om mellemstatslige aftaler.

Ændringsforslag

1. Ved denne afgørelse indføres en informationsudvekslingsmekanisme mellem medlemsstaterne og Kommissionen om mellemstatslige aftaler *med henblik på at forbedre Unionens energisikkerhed, det indre energimarkeds funktion og sammenhængen og konsekvensen i EU's foranstaltninger udadtil på energimarkedet, samt for at sikre deres overensstemmelse med EU-lovgivningen.*

Ændringsforslag 9

Forslag til afgørelse Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne fremsender alle eksisterende og foreløbigt anvendte mellemstatslige aftaler mellem dem og tredjelande i deres helhed, herunder bilagene hertil og andre tekster, som de udtrykkeligt henviser til, samt alle ændringer hertil til Kommissionen senest tre måneder efter denne afgørelses ikrafttræden. Kommissionen gør de modtagne dokumenter tilgængelige i elektronisk form for alle de øvrige medlemsstater. Eksisterende eller foreløbigt anvendte mellemstatslige aftaler, som allerede er meddelt Kommissionen i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 994/2010 på tidspunktet for denne

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne fremsender alle eksisterende og foreløbigt anvendte mellemstatslige aftaler mellem dem og tredjelande i deres helhed, herunder bilagene hertil og andre tekster, som de udtrykkeligt henviser til, samt alle ændringer hertil til Kommissionen senest tre måneder efter denne afgørelses ikrafttræden. Kommissionen gør de modtagne dokumenter tilgængelige i elektronisk form for alle de øvrige medlemsstater. *Senest 12 måneder efter modtagelsen af de respektive mellemstatslige aftaler vurderer Kommissionen de fremsendte aftaler og oplyser de pågældende medlemsstater om*

afgørelses ikrafttræden, og som opfylder kravene i dette stykke, anses for at være meddelt i henhold til denne afgørelse.

eventuel uforenelighed mellem deres aftaler og EU-retten. Eksisterende eller foreløbigt anvendte mellemstatslige aftaler, som allerede er meddelt Kommissionen i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 994/2010 på tidspunktet for denne afgørelses ikrafttræden, og som opfylder kravene i dette stykke, anses for at være meddelt i henhold til denne afgørelse.

Ændringsforslag 10

Forslag til afgørelse Artikel 3 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Hvis en medlemsstat har til hensigt at indlede forhandlinger med et tredjeland for at ændre en eksisterende mellemstatslig aftale eller for at indgå en ny mellemstatslig aftale, meddeler den Kommissionen dette skriftligt så tidligt som muligt inden den påtænkte indledning af forhandlinger. De oplysninger, der sendes til Kommissionen, skal omfatte relevant dokumentation, en angivelse af de bestemmelser, der vil blive behandlet under forhandlingerne, målene med forhandlingerne og andre relevante oplysninger. Såfremt der foretages ændringer af en eksisterende aftale, skal de bestemmelser, der skal genforhandles, angives i oplysningerne til Kommissionen. Kommissionen stiller de modtagne oplysninger til rådighed for alle de øvrige medlemsstater i elektronisk form. Den pågældende medlemsstat holder regelmæssigt Kommissionen orienteret om igangværende forhandlinger. Kommissionen kan efter anmodning fra Kommissionen eller den pågældende medlemsstat deltage som observatør i forhandlingerne.

Ændringsforslag

2. Hvis en medlemsstat har til hensigt at indlede forhandlinger med et tredjeland for at ændre en eksisterende mellemstatslig aftale eller for at indgå en ny mellemstatslig aftale, meddeler den Kommissionen dette skriftligt så tidligt som muligt **og under alle omstændigheder senest tre måneder** inden den påtænkte indledning af forhandlinger. De oplysninger, der sendes til Kommissionen, skal omfatte relevant dokumentation, en angivelse af de bestemmelser, der vil blive behandlet under forhandlingerne, målene med forhandlingerne og andre relevante oplysninger. Såfremt der foretages ændringer af en eksisterende aftale, skal de bestemmelser, der skal genforhandles, angives i oplysningerne til Kommissionen. Kommissionen stiller de modtagne oplysninger til rådighed for alle de øvrige medlemsstater i elektronisk form. Den pågældende medlemsstat holder regelmæssigt Kommissionen orienteret om igangværende forhandlinger. Kommissionen kan efter anmodning fra Kommissionen eller den pågældende medlemsstat deltage som observatør i forhandlingerne.

Ændringsforslag 11

Forslag til afgørelse Artikel 5 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen *kan på eget initiativ* senest fire *uger* efter, *at den er blevet underrettet om afslutningen af forhandlingerne, eller på anmodning fra den medlemsstat, der har forhandlet den mellemstatslige aftale, vurdere den* forhandlede aftales forenelighed med EU-retten, *inden aftalen underskrives. Hvis Kommissionen eller den berørte medlemsstat anmoder om en sådan forudgående vurdering af den forhandlede mellemstatslige aftales forenelighed med EU-retten, skal det forhandlede, men endnu ikke underskrevne udkast til en mellemstatslig aftale forelægges Kommissionen til gennemgang. Den berørte medlemsstat skal afstå fra at underskrive aftalen i en periode på fire måneder efter forelæggelsen af udkastet til en mellemstatslig aftale.* Efter aftale med den pågældende medlemsstat kan undersøgelsesperioden forlænges. *Når der anmodes om en kontrol af foreneligheden, anses Kommissionen for ikke at have gjort indsigelse, hvis den ikke har fremsat en udtalelse i løbet af undersøgelsesperioden.*

Ændringsforslag 12

Forslag til afgørelse Artikel 5 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. *Medlemsstaterne forelægger Kommissionen de færdigforhandlede, men endnu ikke underskrevne, mellemstatslige aftaler til undersøgelse. Kommissionen vurderer senest fire måneder efter forelæggelsen den* forhandlede aftales forenelighed med EU-retten, *navnlig i forholdt til konkurrencelovgivningen og lovgivningen om det indre energimarked.* Den berørte medlemsstat skal afstå fra at underskrive aftalen i *denne undersøgelsesperiode.* Efter aftale med den pågældende medlemsstat kan undersøgelsesperioden forlænges. *Kommissionen anses for ikke at have gjort indsigelse, hvis den ikke har fremsat en udtalelse i løbet af undersøgelsesperioden.*

5a. I tilfælde af, at vurderingen af et udkast til en mellemstatslig aftale fører til en negativ udtalelse, foreslår Kommissionen mulige løsninger eller

præciserer behovet for genforhandling, og den pågældende medlemsstat tager behørigt hensyn hertil.

Ændringsforslag 13

Forslag til afgørelse Artikel 6 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. Kommissionen skal lette koordineringen mellem medlemsstaterne med henblik på at:

Ændringsforslag

1. Kommissionen skal lette **og fremme** koordineringen mellem medlemsstaterne med henblik på at:

Ændringsforslag 14

Forslag til afgørelse Artikel 6 – litra c

Kommissionens forslag

c) på grundlag af bedste praksis udvikle standardbestemmelser, hvis anvendelse vil kunne sikre, at fremtidige mellemstatslige aftaler er i overensstemmelse med EU-retten på energiområdet.

Ændringsforslag

c) på grundlag af bedste praksis udvikle standardbestemmelser, hvis anvendelse vil kunne sikre, at fremtidige mellemstatslige aftaler er i *fuld* overensstemmelse med EU-retten på energiområdet **og sikre den grad af energiforsyningsikkerhed, der er forudsat i EU's langsigtede energi- og klimamål.**

Ændringsforslag 15

Forslag til afgørelse Artikel 6 – stk. 1 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ca) integrere aftalerne i og gøre dem til del af den fælles europæiske energipolitik som beskrevet i Køreplan 2050.

Ændringsforslag 16

**Forslag til afgørelse
Artikel 6 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***Overensstemmelse mellem energiaftaler
og investeringsaftaler***

***Kommissionen sikrer, at energiaftaler, der
indeholder bestemmelser om
investeringer, er i overensstemmelse med
lovgivningen om bilaterale
investeringsaftaler. Den sikrer også
Europa-Parlamentets ret til i fremtiden at
deltage i forbindelse med energiaftaler,
som indeholder investeringsbestemmelser.
Der tages navnlig hensyn til Europa-
Parlamentets henstillinger angående den
fremtidige investeringspolitik.***

Ændringsforslag 17

**Forslag til afgørelse
Artikel 8 – overskrift**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Revision

Rapportering og revision

Ændringsforslag 18

**Forslag til afgørelse
Artikel 8 – stk. 1 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***1a. Kommissionen rapporterer hvert andet
år til Europa-Parlamentet om de
oplysninger, der modtages i henhold til
artikel 3, og forelægger Europa-
Parlamentet en grundig evaluering senest
to år efter denne afgørelses ikrafttræden.***

PROCEDURE

Titel	Mekanisme for udveksling af oplysninger vedrørende mellemstatslige aftaler mellem medlemsstater og tredjelande på energiområdet		
Referencer	COM(2011)0540 – C7-0235/2011 – 2011/0238(COD)		
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ITRE 15.9.2011		
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 15.9.2011		
Behandling i udvalg	23.11.2011	8.12.2011	20.12.2011
Dato for vedtagelse	26.1.2012		
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	25 1 2	
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, Emilio Menéndez del Valle, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Št'astný, Gianluca Susta, Keith Taylor, Jan Zahradil, Paweł Zalewski		
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Josefa Andrés Barea, George Sabin Cutaş, Mário David, Albert Deß, Syed Kamall, Silvana Koch-Mehrin, Inese Vaidere		
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Jutta Haug, Jean Roatta		