



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för internationell handel*

---

**2011/0238(COD)**

30.1.2012

## **YTTRANDE**

från utskottet för internationell handel

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättandet av en mekanism för informationsutbyte om mellanstatliga avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer på energiområdet (KOM(2011)0540 – C7-0235/2011 – 2011/0238(COD))

Föredragande: Yannick Jadot

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Eftersom EU under en lång tid framöver kommer att fortsätta vara nettoimportör av energi måste kommissionens handelspolitik utformas på ett sätt som garanterar gynnsamma villkor för handel med energiprodukter. Här stöds man av de medlemsstater som med tredjeländer ingår avtal, vilka ofta också innehåller handelsvillkor och investeringar i fasta energiinfrastrukturer. Dessa aspekter skulle visserligen ha kunnat utgöra skäl för att utvidga den rättsliga grunden i beslutet till artikel 207 i EUF-fördraget, men beslutets tillämpningsområde är faktiskt huvudsakligen att inrätta ett system för informationsutbyte som säkerställer en väl fungerande inre marknad såväl som en mer hållbar och trygg energiförsörjning, och grundas därför på artikel 194 i EUF-fördraget. Det främsta syftet med att inrätta en mekanism för informationsutbyte om mellanstatliga avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer på energiområdet är därför att uppfylla målen i EU:s energipolitik.

Det föreslagna informationsutbytet mellan medlemsstaterna och ett samordnat stöd från kommissionens sida skulle **stärka den inre marknaden** genom att garantera ett korrekt genomförande av lagstiftning, såsom det tredje energipaketet. Förslaget ger en möjlighet att minska trycket på medlemsstaterna att i sina mellanstatliga avtal göra eftergifter som strider mot EU:s lagstiftning. Genom bättre information och kunskaper om ändringar i lagstiftningen kommer det också att bli lättare för kommissionen att formulera en handelspolitik gentemot de länder som levererar stora mängder energi, exempelvis Ryssland.

Dessutom kan det bidra till att **förbättra försörjningstryggheten** för EU genom att medlemsstaternas insatser i samband med förhandlingar samordnas. Det blir en hjälp vid genomförandet av de solidariska system som föreskrivs i förordningen om en tryggad naturgasförsörjning genom den information om energiimportens omfattning och källor som det tillhandahåller så att försörjningstrygghet blir verklighet för samtliga EU-medlemsstater. Det förbättrar också energiförsörjningen genom att garantera att alla avtal är helt i enlighet med unionens inre marknad för energi och EU:s lagstiftning, och tillhandahåller därför den stabila rättsliga ram som krävs för de investeringar som görs. Detta gynnar även EU:s handels- och investeringspolitiska behörighet. Med tanke på att EU spenderar över 400 miljarder euro per år på att importera energi måste EU:s utländska energiskuld minskas och dess geopolitiska oberoende och energiförsörjning öka. Förslaget till en mekanism för informationsutbyte i kombination med medlemsstaternas ansträngningar att sänka energiförbrukningen med 20 procent kommer att minska förmögenhetsöverföringen från EU-ekonomierna till energiproducerande länder med minst 50 miljarder euro per år samt förbättra EU:s energiförsörjning.

Mekanismen för informationsutbyte bör också **förbättra hållbarheten** genom att anpassa investeringsbesluten vad gäller energi till EU:s långsiktiga klimat- och energimål och genom att undvika en dubbel transportinfrastruktur för energi. Med tanke på de långa investeringscyklerna och livstiden på investeringarna skulle en dubbel transportinfrastruktur kunna leda till både ineffektivitet och en situation med en överkapacitet av fossila bränslen som det inte finns avsättning för i en framtida hållbar EU-ekonomi, men också till ekonomisk ineffektivitet med extra kostnader. Detta togs upp av parlamentet redan i betänkandet från

Bendtsen<sup>1</sup>, enligt vilket energibesparingar är centrala för att öka försörjningstryggheten, eftersom man skulle spara lika mycket energi som femton Nabucco-ledningar skulle kunna leverera om det tjugoprocentiga energibesparingsmålet uppnåddes. Det slutliga målet måste vara att företag och konsumenterna i samtliga medlemsstater gynnas av en hållbar och trygg energiförsörjning till rimliga priser.

Ändringsförslagen stöder kommissionens förslag i detta avseende, samtidigt som medlemsstaternas rätt att själva förhandla fram avtal med tredjeländer måste finnas kvar.

En **förhandskontroll av förenligheten** vid förhandlingarna om mellanstatliga avtal är det mest effektiva sättet att uppnå den tillförlitlighet som krävs i fråga om avtalens förenlighet med EU-lagstiftning och långsiktiga politiska mål. För att arbetet ska bli effektivt måste det göras till regel att kommissionen bedömer **nya avtal** innan de sluts. Om medlemsstaterna själva fastställer huruvida avtalen är förenliga med lagstiftningen och garanterar ökad försörjningstrygghet liksom hållbarhet är kommissionen skyldig att bedöma och föreslå eventuella ändringar genom ett yttrande. Dessa rekommendationer ska lämnas till den berörda medlemsstaten i tid för att undvika juridisk osäkerhet, icke samordnade, ohållbara eller ekonomiskt dåligt underbyggda beslut samt eventuella framtida överträdelseförfaranden inledda av kommissionen.

På samma sätt ska **befintliga avtal** bedömas av kommissionen och eventuella motsättningar med unionens lagstiftning ska kommenteras för att medlemsstaterna ska ha möjlighet att på ett korrekt sätt omförhandla dessa avtal. Det behövs emellertid inte något formellt tillståndsförfarande av befintliga eller nya avtal eftersom det föreslagna beslutet skulle bli alldeles för tungt.

För att undvika att för stor börda läggs på företagen och medlemsstaterna bör det också klargöras att kommissionen ska ha en enhetlig och konsekvent strategi när den yttrar sig, särskilt om EU:s lagstiftning. Eventuella befintliga och framtida **undantag från tillgång för tredje parter** bör utvärderas mot bakgrund av en giltigt rättslig ram för konkurrenspolitiken och utformas för att gynna EU:s samtliga medborgare, särskilt energikonsumenterna, som bör kunna dra full nytta av en liberaliserad energimarknad. Detta bör ses som målet med förslaget till ett förbättrat informationsutbyte.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets resolution av den 15 december 2010 om översynen av handlingsplanen för energieffektivitet (2010/2107(INI)).

## Ändringsförslag 1

### Förslag till beslut Skäl 3

#### *Kommissionens förslag*

(3) För att den inre energimarknaden ska vara välfungerande krävs att den energi som importerats till unionen från tredjeländer omfattas fullt ut av bestämmelserna om inrättandet av en inre energimarknad. En inre energimarknad som inte fungerar som den ska försätter EU i ett sårbart läge när det gäller en trygg energiförsörjning. En hög grad av insyn när det gäller avtal mellan medlemsstater och tredjeländer på energiområdet skulle göra det möjligt för unionen att vidta samordnade åtgärder, i solidarisk anda, för att se till att sådana avtal överensstämmer med unionens lagstiftning och effektivt tryggar energiförsörjningen.

#### *Ändringsförslag*

(3) För att den inre energimarknaden ska vara välfungerande krävs att den energi som importerats till unionen från tredjeländer omfattas fullt ut av bestämmelserna om inrättandet av en inre energimarknad. En inre energimarknad som inte fungerar som den ska försätter EU i ett sårbart läge när det gäller en trygg energiförsörjning. En hög grad av insyn när det gäller avtal mellan medlemsstater och tredjeländer på energiområdet skulle göra det möjligt för unionen att vidta samordnade åtgärder, i solidarisk anda, för att se till att sådana avtal överensstämmer med unionens lagstiftning och effektivt tryggar energiförsörjningen, ***samtidigt som man bör undvika att bygga upp en överkapacitet, för att på så sätt skapa ekonomisk effektivitet, hållbarhet och rättvisa konsumentpriser.***

## Ändringsförslag 2

### Förslag till beslut Skäl 4a (nytt)

#### *Kommissionens förslag*

#### *Ändringsförslag*

***(4a) Kommissionen bör se till att EU-konsumenternas intressen respekteras genom att insistera på förenlighet mellan de mellanstatliga avtalen om energi och EU-lagstiftning, särskilt EU-lagstiftning om den inre marknaden, inklusive bestämmelserna om tillgång för tredje parter i EU:s lagstiftning om den inre marknaden för energi.***

## Ändringsförslag 3

### Förslag till beslut Skäl 5

#### *Kommissionens förslag*

(5) Mellanstatliga avtal som i sin helhet behöver anmälas till kommissionen på grundval av andra unionsrättsakter såsom [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr .../... av den ... om införande av övergångsordningar för bilaterala investeringsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer]<sup>13</sup> bör undantas från den mekanism för informationsutbyte som inrättas genom detta beslut.

#### *Ändringsförslag*

(5) Mellanstatliga avtal som i sin helhet behöver anmälas till kommissionen på grundval av andra unionsrättsakter såsom [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr .../... av den ... om införande av övergångsordningar för bilaterala investeringsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer]<sup>13</sup> bör undantas från den mekanism för informationsutbyte som inrättas genom detta beslut. **Kommissionen bör dock granska sådana bilaterala investeringsavtal mellan medlemsstater och tredjeländer med avseende på deras speciella bestämmelser om energiförsörjning som berör detta besluts tillämpningsområde. Granskningen bör leda till en rapport som lämnas till medlemsstaterna och parlamentet.**

## Ändringsförslag 4

### Förslag till beslut Skäl 10

#### *Kommissionens förslag*

(10) Kommissionen bör, ***på eget initiativ eller på begäran av den medlemsstat som har förhandlat om det mellanstatliga avtalet, ha rätt att*** bedöma det förhandlade avtalets förenlighet med unionens lagstiftning innan avtalet har undertecknats.

#### *Ändringsförslag*

(10) Kommissionen bör bedöma det förhandlade avtalets förenlighet med unionens lagstiftning innan avtalet har undertecknats ***och avge ett yttrande, vilket den berörda medlemsstaten vederbörligen bör beakta om huruvida avtalet måste omförhandlas mot bakgrund av kraven i unionslagstiftningen.***

## Ändringsförslag 5

### Förslag till beslut Skäl 13a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(13a) Eftersom det finns både en inre energimarknad och en gemensam energistrategi påverkar mellanstatliga avtal den gemensamma politiken. Mellanstatliga avtal måste därför passa in i det gemensamma politiska konceptet.*

## **Ändringsförslag 6**

**Förslag till beslut**

**Skäl 14a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(14a) Många energiavtal har delvis med investeringar att göra. Energistadgan innehåller till exempel bestämmelser om investeringar. Därför måste det även fortsättningsvis finnas konsekvens mellan energiavtal och investeringsavtal. I detta sammanhang bör det framför allt tas hänsyn till Europaparlamentets rättigheter och rekommendationer beträffande framtidens investeringspolitik.*

## **Ändringsförslag 7**

**Förslag till beslut**

**Skäl 14b (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(14b) Kommissionen bör ta på sig en aktiv och pådrivande roll för att samordna de mellanstatliga avtalen och se till att alla de krav som ställts kan omsättas i praktiken.*

## Ändringsförslag 8

### Förslag till beslut Artikel 1 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. I detta beslut fastställs en mekanism för informationsutbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen med avseende på mellanstatliga avtal.

#### *Ändringsförslag*

1. I detta beslut fastställs en mekanism för informationsutbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen med avseende på mellanstatliga avtal ***för att ge unionen en tryggare energiförsörjning, förbättra den inre energimarknadens funktion och göra unionens yttre åtgärder på energiområdet mer konsekventa och enhetliga samt för att garantera förenlighet med EU-lagstiftning.***

## Ändringsförslag 9

### Förslag till beslut Artikel 3 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. Medlemsstaterna ska till kommissionen översända alla befintliga och provisoriskt tillämpade mellanstatliga avtal mellan dem och tredjeländer i sin helhet, inklusive bilagor och andra texter som de uttryckligen hänvisar till samt alla ändringar av avtalen, inom tre månader från dagen för detta besluts ikraftträdande. Kommissionen ska göra den dokumentation som mottagits tillgänglig i elektronisk form för alla andra medlemsstater. Befintliga eller provisoriskt tillämpade mellanstatliga avtal som kommissionen redan har underrättats om enligt förordning (EU) nr 994/2010 vid dagen för detta besluts ikraftträdande och som uppfyller kraven i denna punkt ska anses vara översända i den mening som avses i detta beslut.

#### *Ändringsförslag*

1. Medlemsstaterna ska till kommissionen översända alla befintliga och provisoriskt tillämpade mellanstatliga avtal mellan dem och tredjeländer i sin helhet, inklusive bilagor och andra texter som de uttryckligen hänvisar till samt alla ändringar av avtalen, inom tre månader från dagen för detta besluts ikraftträdande. Kommissionen ska göra den dokumentation som mottagits tillgänglig i elektronisk form för alla andra medlemsstater. ***Kommissionen ska inom 12 månader efter att den mottagit de respektive mellanstatliga avtalen utvärdera de avtal som inkommit och informera de berörda medlemsstaterna om eventuella motsättningar i avtalen med unionens lagstiftning.*** Befintliga eller provisoriskt tillämpade mellanstatliga avtal som kommissionen redan har underrättats om enligt förordning (EU) nr 994/2010 vid dagen för detta besluts ikraftträdande och



som uppfyller kraven i denna punkt ska anses vara översända i den mening som avses i detta beslut.

## Ändringsförslag 10

### Förslag till beslut Artikel 3 – punkt 2

#### *Kommissionens förslag*

2. En medlemsstat som avser att inleda förhandlingar med ett tredjeland i syfte att ändra ett befintligt mellanstatligt avtal eller ingå ett nytt mellanstatligt avtal ska så snart som möjligt underrätta kommissionen om detta skriftligen innan de formella förhandlingarna planeras att inledas. Den information som lämnas till kommissionen ska innehålla relevant dokumentation, uppgifter om vilka bestämmelser som kommer att tas upp vid förhandlingarna, syftet med förhandlingarna samt all annan relevant information. Om det rör sig om ändring av ett befintligt avtal ska informationen innehålla uppgifter om vilka bestämmelser som ska omförhandlas. Kommissionen ska göra den information som mottagits tillgänglig för alla medlemsstater i elektronisk form. Den berörda medlemsstaten ska regelbundet hålla kommissionen underrättad om de pågående förhandlingarna. Kommissionen får på egen begäran eller av den berörda medlemsstaten delta som observatör vid förhandlingarna.

#### *Ändringsförslag*

2. En medlemsstat som avser att inleda förhandlingar med ett tredjeland i syfte att ändra ett befintligt mellanstatligt avtal eller ingå ett nytt mellanstatligt avtal ska så snart som möjligt, **men under inga omständigheter senare än 3 månader**, underrätta kommissionen om detta skriftligen innan de formella förhandlingarna planeras att inledas. Den information som lämnas till kommissionen ska innehålla relevant dokumentation, uppgifter om vilka bestämmelser som kommer att tas upp vid förhandlingarna, syftet med förhandlingarna samt all annan relevant information. Om det rör sig om ändring av ett befintligt avtal ska informationen innehålla uppgifter om vilka bestämmelser som ska omförhandlas. Kommissionen ska göra den information som mottagits tillgänglig för alla medlemsstater i elektronisk form. Den berörda medlemsstaten ska regelbundet hålla kommissionen underrättad om de pågående förhandlingarna. Kommissionen får på egen begäran eller av den berörda medlemsstaten delta som observatör vid förhandlingarna.

## Ändringsförslag 11

### Förslag till beslut Artikel 5

#### *Kommissionens förslag*

Kommissionen *får, på eget initiativ och inom fyra veckor efter det att den har underrättats om att förhandlingarna har avslutats eller på begäran av den medlemsstat som har förhandlat om det mellanstatliga avtalet*, bedöma om det förhandlade avtalet är förenligt med unionens lagstiftning *innan det har undertecknats. Om kommissionen eller den berörda medlemsstaten begär en sådan förhandsbedömning av huruvida det förhandlade mellanstatliga avtalet är förenligt med unionens lagstiftning, ska det förhandlade men ännu inte undertecknade utkastet till avtal lämnas till kommissionen för granskning.* Den berörda medlemsstaten ska avstå från att underteckna avtalet under *en period på fyra månader från det att utkastet till avtal lämnas in.* Granskningsperioden får enligt överenskommelse med den berörda medlemsstaten förlängas. Om *en kontroll av förenligheten har begärts och kommissionen inte har yttrat sig inom granskningsperioden anses den inte ha haft några invändningar.*

## Ändringsförslag 12

### Förslag till beslut Artikel 5a (ny)

#### *Kommissionens förslag*

#### *Ändringsförslag*

*Medlemsstaterna ska lämna förhandlade men ännu inte undertecknade mellanstatliga utkast till avtal till kommissionen för granskning.*

Kommissionen *ska senast inom fyra månader efter inlämnandet* bedöma om det förhandlade avtalet är förenligt med unionens lagstiftning, *särskilt i fråga om konkurrenslagstiftning och lagstiftning om den inre marknaden.* Den berörda medlemsstaten ska avstå från att underteckna avtalet under *denna granskningsperiod.* Granskningsperioden får enligt överenskommelse med den berörda medlemsstaten förlängas. Om kommissionen inte har yttrat sig inom granskningsperioden anses den inte ha haft några invändningar.

#### *Ändringsförslag*

#### *Artikel 5a*

*Om bedömningen av ett utkast till mellanstatligt avtal leder till ett negativt yttrande ska kommissionen ge förslag på olika lösningar eller noggrant beskriva behovet av omförhandling, som den*

*berörda medlemsstaten vederbörligen ska beakta.*

### Ändringsförslag 13

#### Förslag till beslut

#### Artikel 6 – punkt 1 - inledningen

##### *Kommissionens förslag*

1. Kommissionen ska främja samordningen mellan medlemsstaterna för att

##### *Ändringsförslag*

1. Kommissionen ska främja ***och driva på*** samordningen mellan medlemsstaterna för att

### Ändringsförslag 14

#### Förslag till beslut

#### Artikel 6 – punkt 1 – led c

##### *Kommissionens förslag*

c) på grundval av bästa praxis utarbeta standardklausuler vars användning skulle säkerställa att kommande mellanstatliga avtal är helt förenliga med unionens energilagstiftning.

##### *Ändringsförslag*

c) på grundval av bästa praxis utarbeta standardklausuler vars användning skulle säkerställa att kommande mellanstatliga avtal är helt förenliga med unionens energilagstiftning ***och den nivå av energiförsörjningstrygghet som eftersträvas i unionens långsiktiga energi- och klimatmål.***

### Ändringsförslag 15

#### Förslag till beslut

#### Artikel 6 – punkt 1 – led ca (nytt)

##### *Kommissionens förslag*

##### *Ändringsförslag*

***ca) integrera avtalen som ett led i den gemensamma europeiska energipolitiken, såsom den beskrivs i färdplanen för 2050,***

## Ändringsförslag 16

### Förslag till beslut Artikel 6a (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

#### *Artikel 6a*

#### *Konsekvens mellan energiavtal och investeringsavtal*

*Kommissionen ska se till att de energiavtal som innehåller investeringsbestämmelser är förenliga med lagstiftningen för bilaterala investeringsavtal. Kommissionen ska också garantera att Europaparlamentet i framtiden får ha kvar sin rätt att medverka vid energiavtal som omfattar investeringsbestämmelser. Framför allt bör hänsyn tas till Europaparlamentets rekommendationer beträffande framtidens investeringspolitik.*

## Ändringsförslag 17

### Förslag till beslut Artikel 8 – rubriken

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Översyn*

*Rapportering och översyn*

## Ändringsförslag 18

### Förslag till beslut Artikel 8 – punkt 1a (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*1a. Kommissionen ska vartannat år rapportera till Europaparlamentet om den information den får i enlighet med artikel 3 och två år efter detta besluts ikraftträdande lägga fram en omfattande utvärdering för parlamentet.*



## ÄRENDETS GÅNG

<b>Titel</b>	Mekanism för informationsutbyte om mellanstatliga avtal på energiområdet mellan medlemsstater och tredjeländer		
<b>Referensnummer</b>	COM(2011)0540 – C7-0235/2011 – 2011/0238(COD)		
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	ITRE 15.9.2011		
<b>Rådgivande utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	INTA 15.9.2011		
<b>Behandling i utskott</b>	23.11.2011	8.12.2011	20.12.2011
<b>Antagande</b>	26.1.2012		
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: –: 0:	25 1 2	
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, Emilio Menéndez del Valle, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Št'astný, Gianluca Susta, Keith Taylor, Jan Zahradil, Paweł Zalewski		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Josefa Andrés Barea, George Sabin Cutaş, Mário David, Albert Deß, Syed Kamall, Silvana Koch-Mehrin, Inese Vaidere		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)</b>	Jutta Haug, Jean Roatta		