



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie internationale handel

2011/0411(COD)

22.6.2012

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen
(COM(2011)0843 – C7-0495/2011 – 2011/0411(COD))

Rapporteur voor advies: Laima Liucija Andrikiene

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 50 van het Reglement.

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Deze ontwerpverordening is een van de onderdelen van het externe beleid van de EU. Zij is innovatief en anders dan de externe ontwikkelingsinstrumenten van de EU. Met deze ontwerpverordening worden partnerschap en samenwerking beoogd, met name tussen de EU en landen die niet langer ontwikkelingshulp behoeven en nu interessante economische partners zijn, zoals onder andere China, Rusland en landen in Latijns-Amerika. Zij is gericht op het bevorderen en behartigen van de belangen van de EU en op het aanpakken van grote mondiale uitdagingen overeenkomstig de Europa 2020-strategie. Het in de ontwerpverordening voorgestelde instrument heeft een beperkt budget van 1 131 miljard euro voor de periode van 2014-2020. Daarom is het noodzakelijk dat de doelstellingen, doelsectoren en landen duidelijk worden gedefinieerd, aangezien de coördinatiemechanismen immers al in de verordening zijn vervat.

Het voorgestelde partnerschapsinstrument maakt het mogelijk voor de EU om agenda's ten uitvoer te leggen die verder gaan dan ontwikkelingssamenwerking met mondiale spelers om de belangen van de EU wereldwijd op een effectieve manier te bevorderen en waar nodig kwesties van mondiaal belang aan te pakken. Het partnerschapsinstrument ondersteunt maatregelen om de doelstellingen te bereiken die voortkomen uit de bilaterale, regionale of multilaterale betrekkingen van de Unie met derde landen, regio's en gebieden en die een antwoord bieden op mondiale uitdagingen. Het richt zich op het verbeteren van de toegang tot de markt en het ontwikkelen van het handelsverkeer, het opheffen van de handels- en investeringsbelemmeringen en de strijd tegen ongerechtvaardigde protectionistische maatregelen, waarmee wereldwijd nieuwe zakelijke kansen voor Europese bedrijven worden ontwikkeld door middel van economische partnerschappen en samenwerking op zakelijk en regelgevingsgebied.

De waarden waarop de Unie gegrondvest is, namelijk die van de democratie, de rechtsstaat, de universele geldigheid en de ondeelbaarheid van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, de eerbied voor de menselijke waardigheid en de beginselen van het internationale recht, zijn de kern van de verordening. Een en ander moet worden gegarandeerd bij het formuleren van het samenwerkingsbeleid van de Unie, bij de strategische planning en programmering en bij de uitvoering van maatregelen.

Een effectievere samenwerking en de coördinatie van procedures tussen de Unie en haar lidstaten en in de betrekkingen met andere donoren en actoren zijn essentieel voor het verzekeren van de consistentie en de relevantie van maatregelen. Dit voorstel richt zich op het beter coördineren van de prioriteiten en acties tussen lidstaten en de wetgevers van de Unie, zodat de Unie flexibel en tijdig kan reageren op veranderende omstandigheden teneinde het voornemen om de belangen van de Unie in de betrekkingen met derde landen te bevorderen meer kans van slagen te geven. De indicatieve samenwerkingsgebieden en de indicatieve financiële toewijzingen en de wijzigingen hierop zijn voorwerp van de procedure voor gedelegeerde handelingen.

In dit verband wordt voorgesteld dat de indicatieve meerjarenprogramma's de gecoördineerde strategie van de Unie bepalen voor het geografische gebied en het samenwerkingsgebied dat hierbij betrokken is. Daarom wordt voorgesteld dat de indicatieve toewijzing voor de periode 2014-2020 onderdeel uitmaakt van deze verordening en in de bijlage wordt vastgesteld. De Commissie heeft de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen om toegewezen kredieten onder programma's te herverdelen. In het kader van het definiëren van prioriteiten met

betrekking tot geografische gebieden en samenwerkingsgebieden voert de Commissie een onpartijdige en onbevooroordeelde evaluatie uit van de belangen van de Unie voordat zij beslist over indicatieve meerjarenprogramma's.

Voorts wordt voorgesteld om het aandeel van niet-substantiële wijzigingen van indicatieve meerjarenprogramma's te verlagen van 20% naar 10 % van de oorspronkelijk toegewezen kredieten. Dit voorstel gaat niet zover dat de prioriteitsgebieden en de doelstellingen zoals gesteld in de indicatieve meerjarenprogramma's door de wijzigingen in gevaar komen. Dit voorstel regelt ook de wijzigingsprocedure die door de Commissie wordt goedgekeurd in overeenstemming met de raadplegingsprocedure als bedoeld in de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

Er wordt voorzien in een evaluatiemechanisme voor de tenuitvoerlegging van de verordening. Derhalve worden nieuwe bepalingen over de evaluatie voorgesteld. Uiterlijk op 30 juni 2017 legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een verslag voor met een beoordeling van de uitvoering van deze verordening in de eerste drie jaar, die de nodige wijzigingen, inclusief de in bijlage I bis bedoelde indicatieve financiële toewijzingen, voorstelt.

Al deze amendementen zullen bijdragen aan een gericht gebruik en een betere coördinatie van het mondiale Unie-instrument ter verbetering van partnerschap en de wereldwijde zichtbaarheid van de Unie.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) De waarden waarop de Unie berust zijn democratie, de rechtsstaat, de universele geldigheid en ondeelbaarheid van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, eerbiediging van de menselijke waardigheid en de beginselen van het internationaal recht. De Unie streeft ernaar de gehechtheid aan die waarden in partnerlanden en - regio's door middel van dialoog en samenwerking te ontwikkelen en te consolideren. De Unie wil ook zorgen voor samenhang met andere gebieden van haar extern optreden. Dit moet worden

gegarandeerd bij het formuleren van het samenwerkingsbeleid van de Unie, bij de strategische planning en programmering en bij de uitvoering van maatregelen. Een effectievere samenwerking, evenals de coördinatie van procedures tussen de Unie en haar lidstaten en in de betrekkingen met andere donoren en actoren, zijn essentieel om de consistentie en de relevantie van maatregelen te waarborgen. De Unie en de lidstaten moeten de consistentie en de complementariteit van hun respectieve beleid inzake samenwerking verbeteren. Om ervoor te zorgen dat het samenwerkingsbeleid van de Unie en dat van de lidstaten elkaar aanvullen en versterken, is het wenselijk te voorzien in gezamenlijke programmeringsprocedures, die waar mogelijk en relevant steeds ten uitvoer moeten worden gelegd.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Voorbereidende acties zoals besprekingen met het **bedrijfsleven, handelsbevordering** en wetenschappelijke uitwisseling **zijn opgezet ter versterking en verdieping van** de samenwerking met India en China en met landen uit de midden-inkomensgroep in Azië en Latijns-Amerika op terreinen die buiten de werkingssfeer van het instrument voor ontwikkelingssamenwerking vallen.

Amendement

(5) Voorbereidende acties zoals besprekingen met **publieke en private economische partners** en wetenschappelijke uitwisseling **moeten** de samenwerking met India en China en met landen uit de midden-inkomensgroep in Azië en Latijns-Amerika op terreinen die buiten de werkingssfeer van het instrument voor ontwikkelingssamenwerking vallen, **versterken en verdiepen**.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Deze betrekkingen met partners die een

Amendement

(7) Deze betrekkingen met partners die een

steeds belangrijkere rol spelen in de internationale economie en handel, bij de zuid-zuid-handel en samenwerking, in multilaterale fora waaronder de ministers van Financiën van de G-20 en de presidenten van centrale banken (G-20), op het vlak van het mondiale bestuur en bij het aanpakken van uitdagingen van mondiaal belang, moeten in het belang van de Unie worden verdiept. De Unie moet uitgebreide partnerschappen opbouwen met nieuwe spelers op het internationale toneel teneinde een stabiele en inclusieve internationale orde te bevorderen, gemeenschappelijke mondiale collectieve goederen na te streven, de kernbelangen van de Unie te verdedigen en de kennis over de Unie in deze landen te vergroten.

steeds belangrijkere rol spelen in de internationale economie en handel, bij de zuid-zuid-handel en samenwerking, in multilaterale fora waaronder *de Wereldhandelsorganisatie (WTO)* en de ministers van Financiën van de G-20 en de presidenten van centrale banken (G-20), op het vlak van het mondiale bestuur en bij het aanpakken van uitdagingen van mondiaal belang, moeten in het belang van de Unie worden verdiept. De Unie moet uitgebreide partnerschappen opbouwen met nieuwe spelers op het internationale toneel teneinde een stabiele en inclusieve internationale orde te bevorderen, gemeenschappelijke mondiale collectieve goederen na te streven, de kernbelangen van de Unie te verdedigen en de kennis over de Unie in deze landen te vergroten.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Zonder afbreuk te doen aan de bijzondere aandacht voor mondiale spelers moet deze verordening een wereldwijde werkingssfeer hebben om het mogelijk te maken maatregelen te ondersteunen voor samenwerking met ontwikkelingslanden waar *de Unie* aanmerkelijke belangen *heeft* in overeenstemming met de doelstellingen van deze verordening.

Amendement

(9) Zonder afbreuk te doen aan de bijzondere aandacht voor mondiale spelers moet deze verordening een wereldwijde werkingssfeer hebben om het mogelijk te maken maatregelen te ondersteunen voor samenwerking met *zowel ontwikkelde als ontwikkelingslanden* waar *er sprake is van* aanmerkelijke *wederzijdse* belangen in overeenstemming met de doelstellingen van deze verordening.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) De samenwerkingsmaatregelen die gericht zijn op het verbeteren van de

markttoegang en het ontwikkelen van handels-, investerings- en zakelijke kansen moeten recht doen aan de belangen van de Unie en moeten langetermijnvoordelen opleveren voor de groei van de Unie door middel van een versterkte economische zekerheid en het voortdurend creëren van nieuwe concurrerende arbeidsplaatsen binnen de Unie, terwijl zij tegelijkertijd de voortgang en ontwikkeling in partnerlanden bevorderen, betere regionale samenwerking mogelijk maken, investeringen stimuleren en het economisch bestuur verbeteren, economische en handelsrelaties met strategische partners versterken en daadwerkelijke wederzijdse toegang tot de markt verwezenlijken. De samenwerkingsmaatregelen moeten beter beantwoorden aan de specifieke behoeften van de micro-ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen in de Unie teneinde hun concurrentievermogen te vergroten. Er moet worden gestreefd naar een grotere consistentie tussen de regels en praktijken van de Unie en die van haar belangrijkste partners, zonder afbreuk te doen aan de normen en de certificeringspraktijken van de Unie en met het oog op een bredere acceptatie van bestaande multilaterale normen en certificeringspraktijken. Dit kan worden verwezenlijkt door maatregelen te bevorderen die zijn gericht op de harmonisering van regelgeving met de belangrijkste handelspartners van de Unie en samenwerking op het gebied van regelgeving in het algemeen, teneinde de gelijkwaardigheid en de convergentie van internationale normen te bevorderen en aldus geschillen en de daarmee gepaard gaande handelskosten te beperken.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) De Unie heeft zich in betrekkingen met haar partners overal ter wereld verbonden tot het bevorderen van fatsoenlijk werk voor iedereen, naast de ratificatie en effectieve tenuitvoerlegging van de internationaal erkende arbeidsnormen en multilaterale milieuovereenkomsten.

Amendement

(11) De Unie heeft zich in betrekkingen met haar partners overal ter wereld verbonden tot het bevorderen van ***duurzame ontwikkeling, vrije en eerlijke handel en*** fatsoenlijk werk voor iedereen, naast de ratificatie en effectieve tenuitvoerlegging van de internationaal erkende arbeidsnormen en multilaterale milieuovereenkomsten. ***Deze verordening moet worden gebruikt als een middel om het internationale concurrentievermogen te stimuleren en bij te dragen aan een verkleining van het risico van protectionisme, terwijl zij tegelijkertijd de Europese waarden en commerciële belangen moet bevorderen. Zij moet voorts dienen als instrument voor vrije en eerlijke handel met behulp waarvan de sociale en milieunormen daadwerkelijk in partnerlanden kunnen worden ingevoerd en nageleefd, inclusief de bevordering van nieuwe vormen van werkgelegenheidsbeleid en het creëren van banen die voldoen aan de normen inzake waardig werk van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) en groeikansen voor de Europese industrie en de kleine en middelgrote ondernemingen.***

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Met name het tegengaan van klimaatverandering wordt gezien als een van de grote uitdagingen waarvoor de Unie zich gesteld ***ziet*** en het terrein waarop urgent internationaal optreden nodig is. In

Amendement

(12) Met name het tegengaan van klimaatverandering wordt gezien als een van de grote uitdagingen waarvoor de Unie ***en de internationale gemeenschap*** zich gesteld ***zien*** en ***dit is*** het terrein waarop

overeenstemming met het in de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020" uitgesproken voornemen het klimaatgerelateerde gedeelte van de begroting van de Unie tot ten minste 20% te verhogen, zou deze verordening een bijdrage moeten leveren aan dat doel.

urgent internationaal optreden nodig is, ***aangezien de doelstellingen van de Unie op dit gebied alleen kunnen worden verwezenlijkt door middel van samenwerking met haar belangrijkste handelspartners***. In overeenstemming met het in de mededeling van de Commissie "Een begroting voor Europa 2020" uitgesproken voornemen het klimaatgerelateerde gedeelte van de begroting van de Unie te verhogen, zou deze verordening een bijdrage moeten leveren aan dat doel.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) De bevordering van gediversifieerde initiatieven voor samenwerking en partnerschap binnen het bestek van één enkel instrument zou bovendien schaalvoordelen, synergie-effecten, meer doeltreffendheid, beter gestroomlijnde besluitvorming en beheer en een hoge mate van zichtbaarheid van het externe optreden van de Unie mogelijk moeten maken.

Amendement

(15) De bevordering van gediversifieerde initiatieven voor samenwerking en partnerschap binnen het bestek van één enkel instrument zou bovendien ***een toekomstgerichte en innovatie handels- en investeringsstrategie die een antwoord biedt op de nieuwe uitdagingen waarvoor de Unie zich gesteld ziet***, schaalvoordelen, synergie-effecten, meer doeltreffendheid, beter gestroomlijnde besluitvorming en beheer en een hoge mate van zichtbaarheid van het externe optreden van de Unie mogelijk moeten maken.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Voor de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening is een gedifferentieerde en flexibele benadering nodig waarbij modellen worden ontwikkeld voor samenwerking met de belangrijkste partnerlanden, rekening

Amendement

(16) Voor de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening is een gedifferentieerde en flexibele benadering nodig waarbij modellen worden ontwikkeld voor samenwerking met de belangrijkste partnerlanden, rekening

houdend met hun economische, sociale en politieke context en met de specifieke belangen, beleidsprioriteiten en strategieën van de Unie, terwijl het mogelijk blijft waar nodig overal ter wereld maatregelen te nemen.

houdend met hun economische, sociale en politieke context en met de specifieke belangen, beleidsprioriteiten en strategieën van de Unie, terwijl het mogelijk blijft waar nodig overal ter wereld maatregelen te nemen. ***De Unie moet tot een geïntegreerde aanpak komen met betrekking tot handels-, buitenlands, ontwikkelings-, landbouw-, milieu- en onderzoeksbeleid.***

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De Unie ***moet*** in staat ***zijn*** tijdig en flexibel te reageren op veranderende en/of onvoorziene behoeften teneinde het voornemen om ***de*** belangen ***van de Unie*** in de betrekkingen met derde landen ***te bevorderen*** meer kans van slagen te geven, door speciale maatregelen vast te stellen die niet onder indicatieve meerjarenprogramma's vallen.

Amendement

(17) ***Er dient te worden voorzien in adequate programmering, plannings- en handhavingsmaatregelen en interinstitutionele samenwerking om ervoor te zorgen dat*** de Unie in staat ***is*** tijdig en flexibel te reageren op veranderende en/of onvoorziene behoeften teneinde het voornemen om ***wederzijdse*** belangen ***te bevorderen en haar investeringen te beschermen*** in de betrekkingen met derde landen meer kans van slagen te geven, ***en*** door speciale maatregelen vast te stellen die niet onder indicatieve meerjarenprogramma's vallen.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Teneinde de werkingssfeer van deze verordening aan te passen aan de snel veranderende realiteit in derde landen, moet de bevoegdheid om handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie worden gedelegeerd wat betreft de in de bijlage

Amendement

(19) ***Wijzigingen binnen de gedetailleerde samenwerkingsgebieden, het vaststellen van indicatieve meerjarenprogramma's en aanpassingen van de indicatieve financiële toewijzing vormen niet-essentiële onderdelen van deze verordening. Bijgevolg,*** ten einde de werkingssfeer van deze verordening aan te

omschreven gedetailleerde samenwerkingsgebieden. Het is van bijzonder belang dat de Commissie passende raadplegingen houdt tijdens de voorbereidende werkzaamheden, onder meer op het niveau van deskundigen. De Commissie moet er tijdens het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen voor zorgen dat de desbetreffende documenten tegelijkertijd, tijdig en op passende wijze worden ingediend bij het Europees Parlement en de Raad.

passen aan de snel veranderende realiteit in derde landen, moet de bevoegdheid om handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie worden gedelegeerd wat betreft de in de bijlage omschreven gedetailleerde samenwerkingsgebieden, **het vaststellen van indicatieve meerjarenprogramma's zoals bedoeld in artikel 5 en de indicatieve toewijzingen per programma zoals bedoeld in bijlage I bis**. De Commissie moet er tijdens het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen voor zorgen dat de desbetreffende documenten tegelijkertijd, tijdig en op passende wijze worden ingediend bij het Europees Parlement en de Raad.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) Teneinde te zorgen voor uniforme voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze verordening moeten uitvoeringsbevoegdheden worden verleend aan de Commissie. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren. Rekening houdend met de aard van die uitvoeringsbepalingen, met name hun **beleidsgerichte aard of hun financiële implicaties**, zou de **onderzoeksprocedure** in beginsel moeten worden gebruikt voor het vaststellen ervan, **met uitzondering van technische uitvoeringsmaatregelen die geringe financiële implicaties hebben**.

Amendement

(20) Ten einde te zorgen voor uniforme voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze verordening moeten uitvoeringsbevoegdheden worden verleend aan de Commissie. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren. Rekening houdend met de aard van die uitvoeringsbepalingen, met name hun financiële implicaties, zou de **raadplegingsprocedure** in beginsel moeten worden gebruikt voor het vaststellen ervan.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Bij deze verordening wordt een partnerschapsinstrument vastgesteld voor samenwerking met derde landen om de **belangen** van de EU en wederzijdse belangen te bevorderen. Het partnerschapsinstrument ondersteunt maatregelen die een doeltreffende en flexibele reactie vormen op doelstellingen die voortkomen uit de bilaterale, regionale of multilaterale betrekkingen van de Unie met derde landen en die ingaan op uitdagingen van mondiaal belang.

Amendement

I. Bij deze verordening wordt een partnerschapsinstrument vastgesteld voor samenwerking met derde landen om de **waarden** van de EU en wederzijdse belangen te bevorderen. Het partnerschapsinstrument ondersteunt maatregelen die een doeltreffende en flexibele reactie vormen op doelstellingen die voortkomen uit de bilaterale, regionale of multilaterale betrekkingen van de Unie met derde landen, **regio's en gebieden** en die ingaan op uitdagingen van mondiaal belang.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het ten uitvoer leggen van de internationale dimensie van de Europa 2020-strategie door het ondersteunen van de strategieën van de Unie voor bilaterale, regionale en interregionale samenwerking en partnerschap, het bevorderen van beleidsdialogen en het ontwikkelen van collectieve benaderingen van en antwoorden op uitdagingen van mondiaal belang, zoals energiezekerheid, klimaatverandering en milieu. De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan de mate waarin belangrijke partnerlanden het beleid en de doelstellingen van "Europa 2020" overnemen;

Amendement

(a) het ten uitvoer leggen van de internationale dimensie van de Europa 2020-strategie **om de complementaire relatie tussen het interne en externe beleid van de Unie te versterken - met name op het gebied van innovatie, onderzoek en concurrentievermogen-** door het ondersteunen van de strategieën van de Unie voor bilaterale, regionale en interregionale samenwerking en partnerschap, het bevorderen van beleidsdialogen en het ontwikkelen van collectieve benaderingen van en antwoorden op uitdagingen van mondiaal belang, zoals energiezekerheid, klimaatverandering en milieu. De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan de mate waarin belangrijke partnerlanden het beleid en de

doelstellingen van "Europa 2020"
overnemen *en de invloed op de
beleidsformulering in die landen;*

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) het verbeteren van toegang tot de **markt** en het **ontwikkelen** van handels-, **investerings-** en zakelijke kansen voor Europese bedrijven door middel van economische partnerschappen en samenwerking op zakelijk en regelgevingsgebied. De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan het aandeel van de Unie in buitenlandse handel met belangrijke partnerlanden en aan handels- en investeringsstromen naar partnerlanden waarop de acties, programma's en maatregelen uit hoofde van deze verordening zich specifiek richten;

Amendement

(b) het verbeteren van toegang tot de **markten van derde landen, het bevorderen van handel** en het **opheffen** van handels- en investeringsbelemmeringen, **terwijl tegelijkertijd onwettige en/of ongerechtvaardigde protectionistische maatregelen en belemmeringen van regelgevende aard worden tegengegaan, door internationale normen te bevorderen, de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten te verbeteren en een veilig klimaat te creëren voor investeringskansen en nieuwe zakelijke kansen voor Europese bedrijven, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), op mondiaal niveau, door middel van economische partnerschappen en samenwerking op zakelijk gebied en juridisch en fiscaal regelgevingsgebied, en door middel van steunprogramma's en -instrumenten om de internationalisering van kmo's te bevorderen;** De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan het aandeel van de Unie in buitenlandse handel met belangrijke partnerlanden en aan handels- en investeringsstromen naar **alle** partnerlanden waarop de acties, programma's en maatregelen uit hoofde van deze verordening zich specifiek richten;

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) het wijder verbreiden van het begrip voor en de zichtbaarheid van de Unie en haar rol op het wereldtoneel door middel van openbare diplomatie, onderwijskundige/universitaire samenwerking en stimuleringsactiviteiten om de waarden en belangen van de Unie te bevorderen. De verwezenlijking van deze doelstelling kan **onder andere** worden afgemeten aan opinieonderzoeken *en* evaluaties.

Amendement

(c) het wijder verbreiden van het begrip voor en de zichtbaarheid van de Unie en haar rol op het wereldtoneel door middel van openbare diplomatie, onderwijskundige/universitaire samenwerking en stimuleringsactiviteiten om de waarden en belangen van de Unie te bevorderen. De verwezenlijking van deze doelstelling kan worden afgemeten aan **een betere perceptie van en meer wederzijds begrip voor de Unie in belangrijke partnerlanden, zoals onder meer aangetoond door** opinieonderzoeken *of* evaluaties.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) De Unie streeft naar het door middel van dialoog en samenwerking met derde landen bevorderen, ontwikkelen en consolideren van de grondslagen van vrijheid, democratie, eerbiediging van mensenrechten en fundamentele vrijheden en de rechtsorde waarop de Unie gebaseerd is.

Amendement

1. De Unie streeft naar het door middel van dialoog en samenwerking met derde landen, **regio's en gebieden** bevorderen, ontwikkelen en consolideren van de grondslagen van vrijheid, democratie, eerbiediging van mensenrechten en fundamentele vrijheden en de rechtsorde waarop de Unie gebaseerd is.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Om het effect van de door de Unie verstrekte hulp te verhogen, wordt, indien van toepassing, een gedifferentieerde en

Amendement

2. Om het effect van de door de Unie verstrekte hulp te verhogen, wordt, indien van toepassing, een gedifferentieerde en

flexibele aanpak gevolgd bij het ontwerpen van de samenwerking met partnerlanden, waarbij rekening wordt gehouden met hun economische, sociale en politieke context en met de specifieke belangen, beleidsprioriteiten en strategieën van de Unie.

flexibele aanpak gevolgd bij het ontwerpen van de samenwerking met partnerlanden, **regio's en gebieden**, waarbij rekening wordt gehouden met hun economische, sociale en politieke context en met de specifieke belangen, beleidsprioriteiten en strategieën van de Unie.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Binnen hun respectieve bevoegdheidsdomeinen bevorderen de Unie en de lidstaten een multilaterale aanpak voor mondiale uitdagingen en samenwerking met internationale of regionale organisaties en instanties, waaronder internationale financiële instellingen, fondsen, programma's en agentschappen van de Verenigde Naties, de OESO, de ministers van Financiën van de G-20 en de presidenten van centrale banken (G-20) en andere bilaterale donoren.

Amendement

3. Binnen hun respectieve bevoegdheidsdomeinen bevorderen de Unie en de lidstaten een multilaterale aanpak voor mondiale uitdagingen en samenwerking met internationale of regionale organisaties en instanties, waaronder internationale financiële instellingen, **de Wereldhandelsorganisatie (WTO)**, fondsen, programma's en agentschappen van de Verenigde Naties, de OESO, de ministers van Financiën van de G-20 en de presidenten van centrale banken (G-20) en andere bilaterale donoren.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Bij de tenuitvoerlegging van deze verordening **richt de Unie zich op** samenhang en consistentie met andere gebieden van het extern optreden, met name het instrument voor ontwikkelingssamenwerking voor ontwikkelingslanden, en met ander relevant beleid van de Unie bij het formuleren van beleid, strategische planning en programmering en

Amendement

4. Bij de tenuitvoerlegging van deze verordening **wordt gezorgd voor de** samenhang en consistentie met andere gebieden van het extern optreden **van de Unie**, met name het instrument voor ontwikkelingssamenwerking voor ontwikkelingslanden, en met ander relevant beleid van de Unie bij het formuleren van beleid, strategische planning en programmering en **de tenuitvoerlegging van maatregelen. De Unie zorgt ervoor**

uitvoeringsmaatregelen.

dat bij de programmering en tenuitvoerlegging voldoende aandacht wordt besteed aan waarden op het gebied van milieu, duurzame energie, werkgelegenheid, sociale en andere welzijnswaarden.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) De maatregelen die gefinancierd worden krachtens deze verordening zijn, waar van toepassing, gebaseerd op samenwerkingsbeleid dat opgenomen is in instrumenten als overeenkomsten, verklaringen en actieplannen tussen de Unie en de derde landen *en* regio's in kwestie en *hebben ook betrekking op gebieden die liggen op het vlak van* de specifieke belangen, beleidsprioriteiten en strategieën van de Unie.

Amendement

5. De maatregelen die gefinancierd worden krachtens deze verordening zijn, waar van toepassing, gebaseerd op samenwerkingsbeleid dat opgenomen is in instrumenten als overeenkomsten, verklaringen en actieplannen tussen de Unie en de derde landen, regio's *en gebieden* in kwestie en *zijn gericht op het verbeteren van hun uitvoeringscapaciteit op het gebied van besluiten*, de specifieke belangen, beleidsprioriteiten en strategieën van de Unie. *De strategie van de Unie voor het bevorderen van samenwerking op het gebied van handel, investeringen en economie is gebaseerd op een grondige analyse van de huidige trends in de wereldhandel, de interne en externe ontwikkeling van de Unie, alsmede de diversiteit van Europese ondernemingen, hun knowhow en hun technologische vooruitgang.*

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

-1 bis. In het kader van het definiëren van prioriteiten met betrekking tot geografische gebieden en samenwerkingsgebieden voert de Commissie een grondige, onpartijdige en

onbevooroordeelde evaluatie uit van de belangen van de Unie alvorens zij een besluit neemt over meerjarige indicatieve programma's.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Indicatieve meerjarenprogramma's worden door de Commissie goedgekeurd in overeenstemming met de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening. Deze procedure is ook van toepassing op ingrijpende herzieningen die tot gevolg hebben dat de strategie of de programmering ervan significant veranderen.

Amendement

1. De Commissie krijgt de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 7 gedelegeerde handelingen tot goedkeuring van indicatieve meerjarenprogramma's vast te stellen. Deze procedure is ook van toepassing op ingrijpende herzieningen of aanpassingen die tot gevolg hebben dat de strategie of de programmering ervan significant verandert.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) De indicatieve meerjarenprogramma's beschrijven de strategische en/of wederzijdse belangen en prioriteiten van de Unie, de specifieke doelstellingen en de verwachte resultaten. Voor landen of regio's waarvoor een gezamenlijk kaderdocument houdende vaststelling van een alomvattende strategie van de Unie is vastgesteld, worden de indicatieve meerjarenprogramma's op dit document gebaseerd.

Amendement

2. De indicatieve meerjarenprogramma's beschrijven de strategie van de Unie voor de betrokken geografische en samenwerkingsgebieden, de strategische en/of wederzijdse belangen en prioriteiten van de Unie, de specifieke doelstellingen, de verwachte resultaten en de prestatie-indicatoren. Voor landen of regio's waarvoor een gezamenlijk kaderdocument houdende vaststelling van een alomvattende strategie van de Unie is vastgesteld, worden de indicatieve meerjarenprogramma's op dit document gebaseerd.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De Commissie en de lidstaten overleggen in een vroeg stadium van het programmeringsproces met elkaar, evenals met andere donoren en actoren, waaronder belanghebbenden en lokale autoriteiten, om ervoor te zorgen dat de samenwerkingsactiviteiten op elkaar worden afgestemd. Een dergelijk overleg kan leiden tot gezamenlijke programmering tussen de Unie en haar lidstaten.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) In de indicatieve meerjarenprogramma's kan een reserve voor niet-toegewezen fondsen worden vastgesteld. Over de toewijzing van deze middelen wordt beslist overeenkomstig de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

5. In de indicatieve meerjarenprogramma's kan een reserve ***die niet hoger is dan 5%*** voor niet-toegewezen fondsen worden vastgesteld. Over de toewijzing van deze middelen wordt beslist overeenkomstig de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6) Niet-ingrijpende wijzigingen van indicatieve meerjarenprogramma's, zoals technische aanpassing, herschikking van de kredieten binnen de indicatieve toewijzingen per prioritair gebied of

6. Niet-ingrijpende wijzigingen van indicatieve meerjarenprogramma's, zoals technische aanpassing, herschikking van de kredieten binnen de indicatieve toewijzingen per prioritair gebied of

verhoging of verlaging van de aanvankelijke algehele toewijzing met een bedrag van minder dan **20 %**, hoeven niet volgens de in punt 1 bedoelde onderzoeksprocedure te geschieden, voor zover de wijziging de in de indicatieve meerjarenprogramma's vastgestelde prioritaire terreinen en oorspronkelijke doelstellingen onverlet laat. Dergelijke aanpassingen worden binnen één maand ter kennis van het Europees Parlement en de Raad gebracht.

verhoging of verlaging van de aanvankelijke toewijzing met een bedrag van minder dan **10%**, hoeven niet volgens de in punt 1 bedoelde onderzoeksprocedure te geschieden, voorzover de wijziging de in de indicatieve meerjarenprogramma's vastgestelde prioritaire terreinen en oorspronkelijke doelstellingen onverlet laat. Dergelijke aanpassingen worden ***vastgesteld door de Commissie in overeenstemming met de raadplegingsprocedure als bedoeld in artikel 15, lid 2, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening en*** worden binnen één maand ter kennis van het Europees Parlement en de Raad gebracht.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) De in artikel 15, lid 4, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening bedoelde procedure kan worden toegepast voor het wijzigen van indicatieve meerjarenprogramma's indien een snelle reactie van de Unie vereist is.

Amendement

7. De in artikel 15, lid 4, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening bedoelde procedure kan worden toegepast voor het wijzigen van indicatieve meerjarenprogramma's ***wegens goed onderbouwde dwingende en urgente redenen*** indien een snelle reactie van de Unie vereist is.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) De in **artikel 4** bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt toegekend voor de geldigheidsduur van deze verordening.

Amendement

1. De in **de artikelen 4, 5, lid 1, en 8, lid 1**, bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt toegekend voor de geldigheidsduur van deze verordening.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van deze verordening beloopt 1 131 000 000 euro voor de periode 2014-2020. Over de jaarlijkse kredieten beslist de begrotingsautoriteit in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure binnen de grenzen van het meerjarige financiële kader.

Amendement

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van deze verordening beloopt 1 131 000 000 euro voor de periode 2014-2020. ***De indicatieve financiële toewijzing voor de periode 2014-2020 is vastgelegd in bijlage I bis. De Commissie krijgt de bevoegdheid om overeenkomstig artikel 7 gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage I bis te wijzigen of aan te vullen of om krediettoewijzingen onder programma's te herverdelen.*** Over de jaarlijkse kredieten beslist de begrotingsautoriteit in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure binnen de grenzen van het meerjarige financiële kader.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zoals vastgesteld in artikel 13, lid 2, van de "Erasmus voor iedereen"-verordening wordt, om de internationale dimensie van het hoger onderwijs te bevorderen, een indicatief bedrag van 1 812 100 000 euro van de verschillende externe instrumenten (ontwikkelingssamenwerkingsinstrument, Europees nabuurschapsinstrument, instrument inzake pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument en Europees ontwikkelingsfonds) toegewezen aan acties van leermobiliteit naar of vanuit niet-EU-landen en aan samenwerking en beleidsdialoog met autoriteiten/instellingen/organisaties afkomstig uit die landen. De bepalingen van de "Erasmus voor iedereen"-verordening zullen van toepassing zijn op

Amendement

Zoals vastgesteld in artikel 13, lid 2, van de "Erasmus voor iedereen"-verordening wordt, om de internationale dimensie van het hoger onderwijs te bevorderen, een indicatief bedrag van 1 812 100 000 euro van de verschillende externe instrumenten (ontwikkelingssamenwerkingsinstrument, Europees nabuurschapsinstrument, instrument inzake pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument en Europees ontwikkelingsfonds) toegewezen aan acties van leermobiliteit naar of vanuit niet-EU-landen en aan samenwerking en beleidsdialoog met ***lokale, regionale en nationale*** autoriteiten/instellingen/organisaties afkomstig uit die landen. De bepalingen van de "Erasmus voor iedereen"-

het gebruik van die middelen.

verordening zullen van toepassing zijn op het gebruik van die middelen.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 9 bis

Evaluatie

Uiterlijk op 30 juni 2017 legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een verslag voor met een evaluatie van de uitvoering van deze verordening in de eerste drie jaar, eventueel vergezeld van een wetgevingsvoorstel om de nodige wijzigingen, inclusief aanpassingen van de indicatieve financiële toewijzingen, zoals bedoeld in bijlage I bis, in de verordening aan te brengen.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Zij is van toepassing *met ingang* van 1 januari 2014.

1. Deze verordening treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie. Zij is van toepassing van 1 januari 2014 *tot en met 31 december 2020*.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Bijlage – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) het bevorderen (en ondersteunen) van handelsbetrekkingen en

(c) het bevorderen (en ondersteunen) van *economische en* handelsbetrekkingen en

handelsintegratieprocessen, waaronder zuid-zuid, steun aan investeringsstromen van de Unie en economische partnerschappen, onder meer met bijzondere aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen;

handelsintegratieprocessen, waaronder zuid-zuid, **en de versteviging van handelsbetrekkingen met opkomende macrogebieden die belangrijk zijn voor de Unie**, steun aan investeringsstromen van de Unie en economische partnerschappen, met onder andere bijzondere aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen (*kmo's*); **steunmaatregelen en -instrumenten om de internationalisering van KMO's (met inbegrip van opleidings- en informatieprogramma's en helpdesks op markten van derde landen) te bevorderen; het verbeteren van de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten, de intensivering van de dialoog over regelgeving, het vergemakkelijken van de toegang tot de markten van derde landen en beste werkwijzen op het gebied van economie, handel, belastingen en financiële aangelegenheden;**

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) het bevorderen van beleids- en sectorale dialogen waarbij politieke, economische, regelgevings-, milieu-, sociale, onderzoeks- en culturele actoren en niet-gouvernementele organisaties van binnen en buiten de Unie betrokken zijn;

Amendement

(d) het bevorderen van beleids- en sectorale dialogen waarbij politieke, economische, regelgevings-, milieu-, sociale, onderzoeks- en culturele actoren, niet-gouvernementele organisaties **en regionale en lokale autoriteiten en hun verenigingen** van binnen en buiten de Unie betrokken zijn;

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(d bis) het verbeteren van de instrumenten voor de bestrijding van corruptie en acties

ter bevordering van de transparantie, en de versterking van de tenuitvoerlegging ervan;

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Bijlage – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) het bevorderen van initiatieven en acties van Unie- of wederzijds belang op terreinen als klimaatverandering, milieuaangelegenheden waaronder begrepen biodiversiteit, efficiënt hulpbronnengebruik, grondstoffen, energie, transport, wetenschap, onderzoek en innovatie, werkgelegenheid en sociaal beleid, duurzame ontwikkeling, waaronder het bevorderen van fatsoenlijk werk, en maatschappelijk verantwoord ondernemen, ***zuid-zuid-handel*** en samenwerking, onderwijs, cultuur, toerisme, informatie- en communicatietechnologieën, gezondheid, justitie, douane, belastingen, ***financiën, statistieken en andere zaken*** die verband houden met de specifieke belangen van de Unie of die van wederzijds belang zijn voor de Unie en derde landen;

Amendement

(f) het bevorderen van initiatieven en acties van Unie- of wederzijds belang op terreinen als klimaatverandering, milieuaangelegenheden waaronder begrepen biodiversiteit, efficiënt hulpbronnengebruik, grondstoffen, energie, transport, wetenschap, onderzoek en innovatie, ***versterking van regionale en lokale autoriteiten en het maatschappelijk middenveld***, werkgelegenheid en sociaal beleid, duurzame ontwikkeling, waaronder het bevorderen van fatsoenlijk werk, en maatschappelijk verantwoord ondernemen, ***zuid-zuid- en noord-zuid-handel en*** samenwerking, onderwijs, ***beroepsopleidingen***, cultuur, toerisme, ***lokale ontwikkeling***, informatie- en communicatietechnologieën, gezondheid, justitie, douane, ***intellectuele-eigendomsrechten, gegevensbescherming***, belastingen, ***en financiële en statistische aangelegenheden*** die verband houden met de specifieke belangen van de Unie of die van wederzijds belang zijn voor de Unie en derde landen;

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Bijlage I bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

BIJLAGE I bis

INDICATIEVE FINANCIËLE TOEWIJZING VOOR DE PERIODE

2014-2020

De uitsplitsing per specifieke doelstelling van het totale financiële referentiebedrag (1 131 000 000 euro) is als volgt:

Doelstelling nr. 1 (het ten uitvoer leggen van de internationale dimensie van de "Europa 2020"-strategie): 48%;

Doelstelling nr. 2 (het verbeteren van toegang tot de markt en het ontwikkelen van handelsverkeer, investerings- en zakelijke kansen voor Europese bedrijven): 25%;

Doelstelling nr. 3 (het wijder verbreiden van het begrip voor en de zichtbaarheid van de Unie en haar rol op het wereldtoneel): 18%;

Niet toegewezen reserve (te verdelen tussen de drie doelstellingen overeenkomstig de behoeften): 5%; en

Uitgaven voor administratieve ondersteuning: 4%.

PROCEDURE

Titel	Invoering van een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen
Document- en procedurenummers	COM(2011)0843 – C7-0495/2011 – 2011/0411(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AFET
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA
Medeverantwoordelijke commissie(s) - datum bekendmaking	24.5.2012
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Laima Liucija Andrikienė 29.2.2012
Behandeling in de commissie	27.3.2012 29.5.2012
Datum goedkeuring	21.6.2012
Uitslag eindstemming	+: 24 -: 4 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, John Attard-Montalto, Maria Badia i Cutchet, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Marielle de Sarnez, Harlem Désir, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Gianluca Susta, Iuliu Winkler, Paweł Zalewski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Amelia Andersdotter, George Sabin Cutaş, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Marietje Schaake, Konrad Szymański, Jarosław Leszek Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Richard Ashworth, Françoise Castex, Philip Claeys, Marielle Gallo