



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie internationale handel

2011/0439(COD)

21.9.2012

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten
(COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD))

Rapporteur voor advies: Gianluca Susta

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft onlangs de modernisering voorgesteld van de richtlijnen inzake overheidsopdrachten (Richtlijn 2004/18/EG) en inzake de procedures voor het gunnen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (Richtlijn 2004/17/EG). Daarnaast is er ook een voorstel voor een nieuwe richtlijn ter regulering van concessieovereenkomsten ingediend, en daarna achtereenvolgens een voorstel voor een verordening inzake de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne EU-markt voor overheidsopdrachten en inzake de procedures ter ondersteuning van de onderhandelingen over de toegang van goederen en diensten uit de EU tot de markten voor overheidsopdrachten in derde landen.

In de internationale context vertegenwoordigen overheidsopdrachten een belangrijk deel van de wereldhandel: de sector overheidsopdrachten is gemiddeld goed voor 15 à 20% van het bbp van de ontwikkelde landen. Desondanks is de markt voor openbare aanbestedingen nog steeds een van de meest gesloten sectoren (de Commissie schat dat meer dan de helft van de wereldmarkt voor overheidsopdrachten nog steeds ontoegankelijk is voor buitenlandse concurrentie) en een van de minst gereguleerde sectoren in de internationale handel.

Op multilateraal niveau fungeert de Internationale Overeenkomst inzake overheidsopdrachten (Government Procurement Agreement - GPA), die onlangs is onderworpen aan een herzieningsproces dat in maart 2012 is afgerond, als juridisch referentiekader. Deze herziening had ten doel de transparantie en de openheid van de internationale markten voor overheidsopdrachten te vergroten en de procedures te vereenvoudigen. Wat dat betreft is de rapporteur voor advies ingenomen met het verloop van het herzieningsproces en dringt hij aan op de snelle goedkeuring ervan door de EU; tegelijkertijd merkt hij op dat slechts 42 WTO-landen (waaronder alle 27 EU-lidstaten) tot dusver tot deze internationale overeenkomst zijn toegetreden, en spreekt hij nadrukkelijk de hoop uit dat daar nog veel andere landen zullen bijkomen, met name de meer ontwikkelde landen en de opkomende economieën, zodat het geografische toepassingsgebied ervan kan worden uitgebreid en er aldus een systeem van gezamenlijke en universeel toepasselijke regels kan ontstaan voor deze belangrijke sector van de internationale handel.

Ook een andere WTO-overeenkomst, namelijk de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (de GATS), voorziet in specifieke bepalingen met betrekking tot overheidsopdrachten.

Bilateraal is de EU daarnaast ook gebonden aan de verplichtingen die zij is aangegaan in het kader van een aantal bilaterale overeenkomsten met Albanië, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, CARIFORUM, Chili, Kroatië, Mexico, Montenegro, Zuid-Korea en Zwitserland. De sector aanbestedingen vormt een wezenlijk en vaak gevoelig onderdeel van de lopende onderhandelingen voor de sluiting van eventuele nieuwe handelsovereenkomsten met andere internationale partners.

Binnen deze internationale context wil de rapporteur voor advies met nadruk wijzen op het belang van de internationale dimensie van de sector overheidsopdrachten. Ook wijst hij op de noodzaak de internationale markten voor overheidsopdrachten geleidelijk open te stellen

volgens een systeem van gemeenschappelijke regels op basis van wederkerigheid, billijkheid en respect voor de internationale normen op het gebied van milieu, sociaal en arbeidsrecht. De Europese Unie garandeert internationale bedrijven een hoge mate van openheid op haar eigen markt voor overheidsopdrachten, terwijl andere grote internationale handelspartners daar vaak niet dezelfde mate van openheid tegenover stellen.

De rapporteur dringt dan ook aan op een krachtiger optreden van de zijde van de EU door middel van wetgevingsinitiatieven en een consistente onderhandelingsstrategie, teneinde het evenwicht te herstellen en te zorgen voor daadwerkelijk gelijke concurrentievoorwaarden op internationaal niveau.

Vanuit dit perspectief betreurt hij de keuze van de Commissie om geen werk te maken van de algemene harmonisatie van de "externe dimensie" van de sector overheidsopdrachten: bedoeld wordt met name op het besluit om de bepalingen van Richtlijn 2004/17/EG betreffende inschrijvingen voor buitenlandse goederen en diensten niet opnieuw in te dienen en het feit dat er vervolgens een aanvullend maar daarvan ook qua wetgevingsprocedure geheel losstaand wetgevingsinitiatief is ingediend – ook al werd het inhoudelijk positief onthaald – waardoor er een gevaarlijk juridisch vacuüm dreigt te ontstaan, zodat de Europese wetgeving verstoken zou blijven van bepalingen ter regulering van de toegang van goederen, diensten en bedrijven uit derde landen tot de Europese aanbestedingsmarkt.

Daarom acht de rapporteur het van bijzonder groot belang specifieke regels te herintroduceren om op een consistente en expliciete manier invulling te geven aan de voorwaarden voor de afwijzing van inschrijvingen waarbij voornamelijk goederen en diensten zijn betrokken die niet onder internationale overeenkomsten vallen: in dat verband is de rapporteur voornemens het door de Commissie zelf in haar recente verordeningvoorstel gesuggereerde wetgevingsmechanisme aan te passen.

Ook lijkt het alleszins wenselijk de door de Commissie voorgestelde regeling voor zogenoemde "abnormaal lage inschrijvingen" strakker te definiëren door de mogelijkheid te introduceren tot automatische uitsluiting van inschrijvingen die beduidend lager uitvallen dan andere en tot verruiming van de minimumvoorwaarden voor verzoeken om overlegging van aanvullende informatie door marktdeelnemers.

Tenslotte acht de rapporteur het eveneens opportuun een aantal amendementen in te dienen ter nadere precisering van de internationale context waarbinnen de Europese richtlijnen moeten functioneren.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol en zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Amendement 2

Amendement

(4) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol en zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken. ***Zij spelen een essentiële rol bij de herdefiniëring van het Europees industriebeleid.*** Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) De interne markt en de internationale markten zijn steeds nauwer met elkaar verweven. Daarom moet in het beleid inzake overheidsopdrachten passende aandacht worden gegeven aan EU-waarden zoals transparantie, een principieel standpunt tegen corruptie, het beginsel van wederkerigheid en de bevordering van sociale en mensenrechten.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14) Bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten is met name de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, hierna de "overeenkomst" genoemd, goedgekeurd. De overeenkomst beoogt de invoering van een multilateraal kader van evenwichtige rechten en verplichtingen met betrekking tot overheidsopdrachten met het oog op de liberalisering en de expansie van de wereldhandel. Voor opdrachten die onder de overeenkomst vallen, alsmede onder andere toepasselijke internationale overeenkomsten waardoor de Unie

(14) Bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten is met name de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, hierna de "overeenkomst" genoemd, goedgekeurd. De overeenkomst beoogt de invoering van een multilateraal kader van evenwichtige rechten en verplichtingen met betrekking tot overheidsopdrachten met het oog op de liberalisering en de expansie van de wereldhandel. ***Deze overeenkomst is onderworpen aan een herziening, die in maart 2012 is afgerond; de herziening van de overeenkomst had primair ten doel***

gebonden is, voldoen de aanbestedende diensten aan de verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomsten door deze richtlijn toe te passen op ondernemingen van de derde landen die ondertekenende partij bij de overeenkomsten zijn.

de markten in deze sector verder open te stellen, het toepassingsgebied uit te breiden, discriminerende maatregelen op te heffen, en de transparantie van de procedures te vergroten. Voor opdrachten die onder de overeenkomst vallen, alsmede onder andere toepasselijke internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is, *met inbegrip van de verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van bilaterale handelsovereenkomsten*, voldoen de aanbestedende diensten aan de verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomsten door deze richtlijn toe te passen op ondernemingen van de derde landen die ondertekenende partij bij de overeenkomsten zijn. *In dit verband moeten de internationale verbintenissen die de Unie jegens derde landen is aangegaan met betrekking tot de toegang tot de markt voor overheidsopdrachten worden opgenomen in het rechtsstelsel van de EU met het oog op de effectieve uniforme toepassing ervan.*

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 14 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(14 bis) Binnen de Wereldhandelsorganisatie en in het kader van de bijbehorende bilaterale betrekkingen is de Unie voorstander van vergaande internationale openheid op de internationale markten voor overheidsopdrachten van de Unie en van haar handelspartners in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) De overeenkomst is van toepassing op opdrachten boven bepaalde drempels die in de overeenkomst zijn vastgesteld en die in bijzondere trekkingsrechten zijn uitgedrukt. De in deze richtlijn vastgestelde drempels moeten worden geharmoniseerd om ervoor te zorgen dat zij overeenstemmen met het equivalent in euro van de drempels van de overeenkomst. Ook dient te worden voorzien in een periodieke herziening van de in euro uitgedrukte drempels, om deze indien nodig aan te passen, door middel van een zuiver rekenkundige operatie, aan eventuele schommelingen van de waarde van de euro ten opzichte van het bijzondere trekkingsrecht. Om een te groot aantal drempels te vermijden is het bovendien aangewezen, onverminderd de internationale verbintenissen van de Unie, dezelfde drempels op alle aanbestedende diensten te blijven toepassen ongeacht de sector waarin deze werkzaam zijn.

Amendement

(15) De overeenkomst is van toepassing op opdrachten boven bepaalde drempels die in de overeenkomst zijn vastgesteld en die in bijzondere trekkingsrechten zijn uitgedrukt. De in deze richtlijn vastgestelde drempels moeten worden geharmoniseerd om ervoor te zorgen dat zij overeenstemmen met het equivalent in euro van de drempels van de overeenkomst. Ook dient te worden voorzien in een periodieke herziening van de in euro uitgedrukte drempels, om deze indien nodig aan te passen, door middel van een zuiver rekenkundige operatie, aan eventuele schommelingen van de waarde van de euro ten opzichte van het bijzondere trekkingsrecht. Om een te groot aantal drempels te vermijden is het bovendien aangewezen, onverminderd de internationale verbintenissen van de Unie, dezelfde drempels op alle aanbestedende diensten te blijven toepassen ongeacht de sector waarin deze werkzaam zijn. ***Tevens is het wenselijk dat de periodieke herziening van de drempels ook plaatsvindt op basis van een voorlopige beoordeling van de correcte toepassing van het beginsel van substantiële wederkerigheid bij de openstelling van de markten tussen de EU en de andere ondertekenende partijen bij de overeenkomst. De beoordeling van de substantiële wederkerigheid geldt ook voor derde landen die niet zijn toegetreden tot de overeenkomst inzake overheidsopdrachten, maar niettemin toegang krijgen tot de Europese markt voor overheidsopdrachten.***

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten en is derhalve niet van toepassing op opdrachten die door internationale organisaties in eigen naam en voor eigen rekening worden aanbesteed. Het is echter noodzakelijk te verduidelijken in welke mate deze richtlijn moet worden toegepast op aanbestedingen die onder specifieke internationale regels vallen.

Amendement

(18) Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten en is derhalve niet van toepassing op opdrachten die door internationale organisaties in eigen naam en voor eigen rekening worden aanbesteed. Het is echter noodzakelijk te verduidelijken in welke mate deze richtlijn moet worden toegepast op aanbestedingen die onder specifieke internationale regels vallen. ***De Europese instellingen dienen in het bijzonder rekening te houden met de wijzigingen als gevolg van deze richtlijn en hun eigen aanbestedingsregels overeenkomstig deze wijzigingen aan te passen.***

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 40

Door de Commissie voorgestelde tekst

(40) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen moet eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Aangezien het mogelijk is dat aanbestedende entiteiten, die geen aanbestedende diensten zijn, geen toegang hebben tot onweerlegbaar bewijsmateriaal ter zake, moet hun de keuze worden gelaten de uitsluitingscriteria van Richtlijn [2004/18] al dan niet toe te passen. De verplichting tot toepassing van artikel 55, leden 1 et 2, van Richtlijn [2004/18] moet derhalve worden beperkt tot aanbestedende

Amendement

(40) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen moet eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Aangezien het mogelijk is dat aanbestedende entiteiten, die geen aanbestedende diensten zijn, geen toegang hebben tot onweerlegbaar bewijsmateriaal ter zake, moet hun de keuze worden gelaten de uitsluitingscriteria van Richtlijn [2004/18] al dan niet toe te passen. De verplichting tot toepassing van artikel 55, leden 1 et 2, van Richtlijn [2004/18] moet derhalve worden beperkt tot aanbestedende

entiteiten die aanbestedende diensten zijn. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen of andere vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 40

Door de Commissie voorgestelde tekst

(40) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen **moet** eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Aangezien het mogelijk is dat aanbestedende entiteiten, die geen aanbestedende diensten zijn, geen toegang hebben tot onweerlegbaar bewijsmateriaal ter zake, moet hun de keuze worden gelaten de uitsluitingscriteria van Richtlijn [2004/18] al dan niet toe te passen. De verplichting tot toepassing van artikel 55, leden 1 et 2, van Richtlijn [2004/18] moet derhalve worden beperkt tot aanbestedende entiteiten die aanbestedende diensten zijn. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens ***schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen of andere vormen van ernstige***

entiteiten die aanbestedende diensten zijn. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers ***conform de erkende internationale beginselen*** uit te sluiten wegens schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen of andere vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

Amendement

(40) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen ***en schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen, moeten*** eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Aangezien het mogelijk is dat aanbestedende entiteiten, die geen aanbestedende diensten zijn, geen toegang hebben tot onweerlegbaar bewijsmateriaal ter zake, moet hun de keuze worden gelaten de uitsluitingscriteria van Richtlijn [2004/18] al dan niet toe te passen. De verplichting tot toepassing van artikel 55, leden 1 et 2, van Richtlijn [2004/18] moet derhalve worden beperkt tot aanbestedende entiteiten die aanbestedende diensten zijn. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens

beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften. Derhalve moeten aanbestedende diensten als **gunningscriteria** de "economisch meest voordelige inschrijving" **of de "laagste prijs"** kunnen toepassen, **waarbij het hun in het laatste geval vrij staat passende kwaliteitsnormen vast te stellen door gebruik te maken van technische specificaties of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht.**

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 44

Door de Commissie voorgestelde tekst

(44) **Wanneer aanbestedende diensten besluiten** de opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving **te gunnen**, moeten **zij** bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-

Amendement

(43) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften. Derhalve moeten aanbestedende diensten als **gunningscriterium** de "economisch meest voordelige inschrijving" kunnen toepassen.

Amendement

(44) **Met het oog op de gunning van de** opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving, moeten **de aanbestedende diensten** bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-

kwaliteitverhouding biedt. Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere inschrijving aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot het voorwerp van de opdracht, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst bovendien geen onbeperkte vrijheid verlenen en moeten ervoor zorgen dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd.

kwaliteitverhouding biedt. Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere inschrijving aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot het voorwerp van de opdracht, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst bovendien geen onbeperkte vrijheid verlenen en moeten ervoor zorgen dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 49

Door de Commissie voorgestelde tekst

(49) Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of wettelijk ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken. Om mogelijke nadelen tijdens de uitvoering van de opdracht te voorkomen moeten aanbestedende diensten verplicht worden nadere uitleg over de aangerekende prijs te vragen wanneer een inschrijving **aanzienlijk** lager ligt dan de prijzen van andere inschrijvers. Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te wijzen. De aanbestedende dienst is verplicht de inschrijving af te wijzen indien hij heeft vastgesteld dat de abnormaal lage prijzen het gevolg zijn van niet-nakoming

Amendement

(49) Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of wettelijk ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken. Om mogelijke nadelen tijdens de uitvoering van de opdracht te voorkomen moeten aanbestedende diensten **de mogelijkheid hebben inschrijvingen uit te sluiten waarvan de prijzen aanzienlijk lager liggen dan die van andere inschrijvers en moeten zij** verplicht worden nadere uitleg over de aangerekende prijs te vragen wanneer een inschrijving **beduidend** lager ligt dan de prijzen van andere inschrijvers. Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te wijzen. De

van dwingende sociaal-, arbeids- of milieurechtelijke voorschriften van de Unie of van internationale arbeidsrechtelijke voorschriften.

aanbestedende dienst is verplicht de inschrijving af te wijzen indien hij heeft vastgesteld dat de abnormaal lage prijzen het gevolg zijn van niet-nakoming van dwingende sociaal-, arbeids- of milieurechtelijke voorschriften van de Unie of van internationale arbeidsrechtelijke voorschriften.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 56 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(56 bis) Aanbestedende diensten moeten de in Richtlijn 2011/7/EU vastgestelde betalingstermijnen naleven.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 63

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(63) Het is van bijzonder belang dat de Commissie ***tijdens*** haar voorbereidende werkzaamheden passende ***raadplegingen houdt***, onder meer op deskundigenniveau. Bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen moet de Commissie erop toezien dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze bij het Europees Parlement en de Raad worden ingediend.

(63) Het is van bijzonder belang dat de Commissie ***bij*** haar voorbereidende werkzaamheden ***tot*** passende ***raadpleging overgaat***, onder meer op deskundigenniveau. Bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen moet de Commissie erop toezien dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze bij het Europees Parlement en de Raad worden ingediend. ***De Commissie moet in het kader van de voorbereiding en implementatie van gedelegeerde handelingen volledige informatie en documentatie verschaffen over de bijeenkomsten met nationale deskundigen. In dit verband moet de Commissie ervoor zorgen dat het***

Europees Parlement naar behoren bij het proces wordt betrokken, volgens optimale werkmethode zoals die zijn gebleken uit eerdere ervaring op andere beleidsterreinen, om zo de beste voorwaarden te creëren voor het toekomstig toezicht van het Europees Parlement op gedelegeerde handelingen.

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts - among other things - to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12.4 utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54.2 classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issued with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with "normal" trade legislation.

In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in INTA), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament.

The rapporteur deems it appropriate to limit in time (article 89.2) the conferral of powers on the Commission. Such limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical durations prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy.

Considering the dynamics of the Parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89.5).

All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Bij de gunning van opdrachten die op grond van hun waarde niet binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen, moeten de nationale aanbestedende diensten de beginselen van gelijke behandeling, niet-discriminatie en transparantie naleven.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig de in de overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA) vastgestelde berekeningsmethode berekent de Commissie de waarde van deze drempels op basis van de gemiddelde dagwaarde van de euro uitgedrukt in bijzondere trekkingsrechten over een periode van 24 maanden die eindigt op de laatste dag van de maand augustus voorafgaande aan de datum van 1 januari waarop de herziening ingaat. De waarde van de aldus herziene drempels wordt, indien nodig, naar beneden afgerond op het dichtstbijzijnde veelvoud van duizend euro om ervoor te zorgen dat de krachtens de overeenkomst geldende drempels, uitgedrukt in bijzondere trekkingsrechten, worden nageleefd.

Amendement

Overeenkomstig de in de overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA) vastgestelde berekeningsmethode berekent de Commissie de waarde van deze drempels op basis van de gemiddelde dagwaarde van de euro uitgedrukt in bijzondere trekkingsrechten over een periode van 24 maanden die eindigt op de laatste dag van de maand augustus voorafgaande aan de datum van 1 januari waarop de herziening ingaat. De waarde van de aldus herziene drempels wordt, indien nodig, naar beneden afgerond op het dichtstbijzijnde veelvoud van duizend euro om ervoor te zorgen dat de krachtens de overeenkomst geldende drempels, uitgedrukt in bijzondere trekkingsrechten, worden nageleefd. ***De Commissie kan daarnaast ook rekening houden met wijzigingen in de drempels die door andere partijen bij de overeenkomst worden toegepast.***

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Artikel 15 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De aanbestedende diensten doen de Commissie of de nationale **toezichtsinstantie** op hun verzoek mededeling van alle categorieën producten of activiteiten die volgens hen ingevolge lid 1 zijn uitgezonderd. De Commissie kan in het Publicatieblad van de Europese Unie periodiek lijsten ter informatie bekend maken van de categorieën producten en activiteiten die volgens haar onder deze uitsluiting vallen. Daarbij houdt de Commissie rekening met alle gevoelige commerciële aspecten waarop de aanbestedende diensten eventueel wijzen bij het verstrekken van informatie.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Artikel 18 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) een bijzondere procedure van een internationale organisatie;

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 21 – lid 4 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) de deelnemende aanbestedende diensten behalen op de open markt niet meer dan 10% van de omzet uit de activiteiten die relevant zijn in het kader van de overeenkomst;

Amendement

2. De aanbestedende diensten doen de Commissie of de **bevoegde** nationale **instantie** op hun verzoek mededeling van alle categorieën producten of activiteiten die volgens hen ingevolge lid 1 zijn uitgezonderd. De Commissie kan in het Publicatieblad van de Europese Unie periodiek lijsten ter informatie bekend maken van de categorieën producten en activiteiten die volgens haar onder deze uitsluiting vallen. Daarbij houdt de Commissie rekening met alle gevoelige commerciële aspecten waarop de aanbestedende diensten eventueel wijzen bij het verstrekken van informatie.

Amendement

(c) een bijzondere procedure van een internationale organisatie, ***die is ingeschreven in de lidstaat;***

Amendement

Schrappen

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 38 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Voorzover de bijlagen III, IV en V en de algemene opmerkingen bij aanhangsel 1 van de Europese Unie bij de overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de andere internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is, als vermeld in bijlage V bij deze richtlijn, van toepassing zijn, geven aanbestedende diensten in de zin van artikel 4, lid 3, onder a), aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de ondertekenende partijen van deze overeenkomsten geen minder gunstige behandeling dan die welke zij aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de Unie geven. Door toepassing van deze richtlijn op ondernemers van de ondertekenende partijen bij deze overeenkomsten leven aanbestedende diensten deze overeenkomsten na.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 53 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met dit doel kunnen aanbestedende diensten advies inwinnen of ontvangen van structuren voor administratieve ondersteuning of van derden of marktdeelnemers, mits dit advies niet tot uitschakeling van de mededinging leidt en geen aanleiding geeft tot schending van het discriminatieverbod en het transparantiebeginsel.

Amendement

1. Voorzover de bijlagen III, IV en V en de algemene opmerkingen bij aanhangsel 1 van de Europese Unie bij de overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de andere internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is – ***met inbegrip van de verbintenissen die zijn aangegaan in het kader van bilaterale handelsovereenkomsten*** – als vermeld in bijlage V bij deze richtlijn, van toepassing zijn, geven aanbestedende diensten in de zin van artikel 4, lid 3, onder a), aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de ondertekenende partijen van deze overeenkomsten geen minder gunstige behandeling dan die welke zij aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de Unie geven. Door toepassing van deze richtlijn op ondernemers van de ondertekenende partijen bij deze overeenkomsten leven aanbestedende diensten deze overeenkomsten na.

Amendement

Met dit doel kunnen aanbestedende diensten advies inwinnen of ontvangen van structuren voor administratieve ondersteuning of van ***onafhankelijke*** derden of marktdeelnemers, mits dit advies niet tot uitschakeling van de mededinging leidt en geen aanleiding geeft tot schending van het discriminatieverbod en het transparantiebeginsel.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 59 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Oprachten *kunnen* worden verdeeld in *homogene of heterogene* percelen. Artikel 13, lid 7, is van toepassing.

Amendement

Met het oog op maximale mededinging en toegang van kmo's tot overheidsopdrachten kunnen opdrachten worden verdeeld in percelen. Artikel 13, lid 7, is van toepassing.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 59 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende *diensten vermelden* in de aankondiging van de opdracht, in het verzoek tot bevestiging van belangstelling, of wanneer tot mededinging is opgeroepen in een aankondiging inzake het bestaan van een erkenningsregeling, in de uitnodiging tot inschrijving of tot onderhandeling, of *inschrijvingen beperkt zijn tot één perceel dan wel tot een aantal percelen*.

Amendement

Wanneer de aanbestedende *dienst de mogelijkheid in te schrijven op een of meer percelen beperkt, vermeldt hij dit* in de aankondiging van de opdracht, in het verzoek tot bevestiging van belangstelling, of wanneer tot mededinging is opgeroepen in een aankondiging inzake het bestaan van een erkenningsregeling, in de uitnodiging tot inschrijving of tot onderhandeling, of *in de aanbestedingsdocumenten*.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 59 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Indien meer dan een perceel aan dezelfde inschrijver kan worden gegund, kunnen aanbestedende diensten bepalen of zij één opdracht per perceel dan wel een of meer opdrachten voor verschillende of voor alle percelen zullen gunnen.

Amendement

Schrappen

De aanbestedende diensten vermelden in de aanbestedingsdocumenten of zij het recht voorbehouden om een dergelijke keuze te maken, en in bevestigend geval, welke percelen in één opdracht kunnen worden samengebracht.

Aanbestedende diensten bepalen eerst voor elk individueel perceel welke inschrijvingen het beste voldoen aan de overeenkomstig artikel 76 vastgestelde gunningscriteria. Zij kunnen een opdracht voor meer dan een perceel gunnen aan een inschrijver die niet als eerste staat gerangschikt voor alle individuele onder deze opdracht vallende percelen, op voorwaarde dat voor alle onder deze opdracht vallende percelen beter aan de overeenkomstig artikel 76 vastgestelde gunningscriteria is voldaan. De aanbestedende diensten vermelden in de aanbestedingsdocumenten welke methoden zij voornemens zijn te gebruiken voor deze vergelijking. Deze methoden moeten transparant, objectief en niet-discriminerend zijn.

Motivering

Dit lid zou kunnen leiden tot het tegenovergestelde van wat het doel is van het voorstel, namelijk dat overheidsopdrachten toegankelijker worden voor kmo's, aangezien dit lid kan leiden tot de samenvoeging van aanbestedingen, hetgeen kmo's juist uitsluit.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 70 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Aanbestedende diensten **kunnen besluiten een** opdracht niet **te gunnen** aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet of niet op gelijkwaardige wijze voldoet aan verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal,

Amendement

5. **De** aanbestedende diensten **gunnen de** opdracht niet aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet of niet op gelijkwaardige wijze voldoet aan verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit

arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

hoofde van de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 76 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten *zijn de criteria* op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen:

Amendement

Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten *is het criterium* op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen *de economisch meest voordelige inschrijving*.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 76 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) de economisch meest voordelige aanbidding;

Amendement

Schrappen

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 76 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de laagste kostprijs.

Amendement

Schrappen

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 76 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De kosten kunnen naar keuze van de

Amendement

Schrappen

aanbestedende dienst worden beoordeeld op basis van de prijs alleen of op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten, onder de in artikel 77 bepaalde voorwaarden.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 76 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De *in lid 1, onder a), bedoelde* economisch meest voordelige inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht.

Amendement

De economisch meest voordelige inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 76 – lid 2 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze criteria omvatten naast de *in lid 1, onder b), bedoelde* prijs of kosten andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht, zoals:

Amendement

Deze criteria omvatten naast de prijs of kosten - *naar keuze van de aanbestedende dienst beoordeeld op basis van de prijs alleen of op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten, onder de in artikel 77 bepaalde voorwaarden* - andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht, zoals:

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 76 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten kunnen bepalen dat de gunning van bepaalde soorten opdrachten

Amendement

Schrappen

wordt gebaseerd op de economisch meest voordelige aanbidding als bedoeld in lid 1, onder a), en lid 2.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 76 – lid 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

*In het in lid 1, onder a), bedoelde geval **specificeert** de aanbestedende dienst het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.*

Amendement

De aanbestedende dienst **specificeert** het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 79

Door de Commissie voorgestelde tekst

Abnormaal lage inschrijvingen

1. De aanbestedende dienst verzoekt ondernemers om toelichting over de gevraagde prijs of kosten wanneer aan **alle** volgende voorwaarden is voldaan:

(a) de aangerekende prijs of kosten zijn meer dan **50%** lager dan de gemiddelde prijs of kosten van de andere inschrijvingen;

(b) de aangerekende prijzen of kosten zijn meer dan **20%** lager dan de prijzen of kosten van de tweede laagste inschrijving;

(c) er zijn ten minste vijf inschrijvingen ingediend.

2. Wanneer inschrijvingen om andere

Amendement

Abnormaal lage inschrijvingen

1. De aanbestedende dienst kan inschrijvingen uitsluiten waarvan de prijs of de kosten meer dan 50% onder de gemiddelde prijs of de gemiddelde kosten van de resterende inschrijvingen liggen.

2. De aanbestedende dienst verzoekt ondernemers om toelichting over de gevraagde prijs of kosten wanneer **ten minste drie inschrijvingen zijn ingediend en** aan **een van de** volgende voorwaarden is voldaan:

(a) de aangerekende prijs of kosten zijn meer dan **30%** lager dan de gemiddelde prijs of kosten van de andere inschrijvingen;

(b) de aangerekende prijzen of kosten zijn meer dan **20%** lager dan de prijzen of kosten van de tweede laagste inschrijving;

(c) de in een inschrijving opgegeven prijs

redenen abnormaal laag lijken, kunnen aanbestedende diensten ook om toelichting verzoeken.

3. De in de leden 1 en 2 bedoelde toelichting kan in het bijzonder betrekking hebben op:

(a) de doelmatigheid van het productieproces van de producten, van de dienstverrichting of van het bouwproces;

(b) de gekozen technische oplossingen of uitzonderlijk gunstige omstandigheden waarvan de inschrijver bij de levering van de producten, het verrichten van de diensten of de uitvoering van de werken kan profiteren;

(c) de originaliteit van de door de inschrijver voorgestelde werken, leveringen of diensten;

(d) naleving, tenminste op gelijkwaardige wijze, van verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of met betrekking tot de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, of indien deze niet van toepassing zijn, uit hoofde van andere regelingen die een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden;

(e) de eventuele ontvangst van staatssteun door de inschrijver.

4. De aanbestedende dienst controleert de verstrekte informatie in overleg met de

of kosten zijn meer dan 40% lager dan de door de aanbestedende dienst geraamde prijs of kosten, inclusief belastingen.

3. Wanneer inschrijvingen om andere redenen abnormaal laag lijken, kunnen aanbestedende diensten ook om toelichting verzoeken.

4. De in de leden 2 en 3 bedoelde toelichting kan in het bijzonder betrekking hebben op:

(a) de doelmatigheid van het productieproces van de producten, van de dienstverrichting of van het bouwproces;

(b) de gekozen technische oplossingen of uitzonderlijk gunstige omstandigheden waarvan de inschrijver bij de levering van de producten, het verrichten van de diensten of de uitvoering van de werken kan profiteren;

(c) de originaliteit van de door de inschrijver voorgestelde werken, leveringen of diensten;

(d) naleving, tenminste op gelijkwaardige wijze, van verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of met betrekking tot de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, of indien deze niet van toepassing zijn, uit hoofde van andere regelingen die een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden;

(e) de eventuele ontvangst van staatssteun door de inschrijver, ***hetzij voor de financiering van de inschrijving zelf,***

inschrijver.

Hij *kan* de inschrijving *alleen afwijzen* wanneer het lage niveau van de aangerekende prijzen of kosten niet uit het bewijsmateriaal blijkt rekening houdend met de in lid 3 bedoelde elementen.

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen die gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

5. Wanneer een aanbestedende dienst vaststelt dat een inschrijving abnormaal laag is doordat de inschrijver overheidssteun heeft gekregen, kan de inschrijving alleen op die grond worden afgewezen na overleg met de inschrijver wanneer deze niet binnen een door de aanbestedende dienst gestelde toereikende termijn kan aantonen dat de betrokken steun verenigbaar met de interne markt is in de zin van artikel 107 van het Verdrag. Wanneer de aanbestedende dienst in een dergelijke situatie een inschrijving afwijst, stelt hij de Commissie daarvan in kennis.

6. De lidstaten stellen overeenkomstig artikel 97 andere lidstaten desgevraagd informatie ter beschikking over de bewijzen en stukken die met betrekking tot de in lid 3 bedoelde gegevens worden overgelegd.

hetzij voor de financiering van de diensten, de leveringen en de werken die met de inschrijving verband houden.

5. De aanbestedende dienst controleert de verstrekte informatie in overleg met de inschrijver.

Hij *wijst* de inschrijving *af* wanneer het lage niveau van de aangerekende prijzen of kosten niet uit het bewijsmateriaal blijkt rekening houdend met de in lid 3 bedoelde elementen.

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen die gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of de in bijlage XIV vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

6. Wanneer een aanbestedende dienst vaststelt dat een inschrijving abnormaal laag is doordat de inschrijver overheidssteun heeft gekregen, kan de inschrijving alleen op die grond worden afgewezen na overleg met de inschrijver wanneer deze niet binnen een door de aanbestedende dienst gestelde toereikende termijn kan aantonen dat de betrokken steun verenigbaar met de interne markt is in de zin van artikel 107 van het Verdrag. Wanneer de aanbestedende dienst in een dergelijke situatie een inschrijving afwijst, stelt hij de Commissie daarvan in kennis.

7. De lidstaten stellen overeenkomstig artikel 97 andere lidstaten desgevraagd informatie ter beschikking over de bewijzen en stukken die met betrekking tot de in lid 3 bedoelde gegevens worden overgelegd.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 79 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 79 ter

De onderhavige richtlijn moet in overeenstemming zijn met de Verordening over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM/2012/0124 - 2012/0060 (COD)) en moet tevens in overeenstemming zijn met de voorwaarden van de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG, waarin is bepaald dat inschrijvingen die producten bevatten uit derde landen waarmee de Gemeenschap niet in multilateraal of bilateraal kader een overeenkomst heeft gesloten die de communautaire ondernemingen op vergelijkbare wijze daadwerkelijk toegang verschaft tot de markten van deze derde landen, kunnen worden verworpen.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 92 – lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat er toezicht wordt gehouden op de toepassing van de aanbestedingsregels, met inbegrip van de uitvoering van door de Unie medegefinancierde projecten, met het oog op het opsporen van bedreigingen voor de financiële belangen van de Unie. Dit toezicht wordt gebruikt om gevallen van fraude, corruptie, belangenconflicten en andere ernstige onregelmatigheden te voorkomen, op te sporen en op passende wijze te melden.

Wanneer de toezichtinstanties of -structuren specifieke schendingen of systeemgebonden problemen constateren, zijn zij bevoegd deze problemen te verwijzen naar nationale auditinstanties, strafhoven of tribunalen of andere passende instanties of structuren, zoals de ombudsman, nationale parlementen of commissies daarvan.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 92 – lid 1 ter (nieuw)

1 ter. De resultaten van de toezichtactiviteiten overeenkomstig lid 2 worden door middel van passende informatiemiddelen aan het publiek beschikbaar gesteld. In het bijzonder publiceren de lidstaten ten minste eens in de twee jaar een overzicht van de meest voorkomende oorzaken van verkeerde toepassing of van rechtsonzekerheid, met inbegrip van mogelijke structurele of herhaaldelijk terugkerende problemen bij de toepassing van de regels, waaronder eventuele gevallen van fraude en andere onwettige gedragingen.

De lidstaten sturen de Commissie elke twee jaar een algemeen overzicht van hun nationaal beleid inzake duurzame aanbestedingen, waarin zij de relevante nationale actieplannen en initiatieven beschrijven en, indien bekend, de praktische tenuitvoerlegging daarvan. Zij vermelden tevens de slaagkansen van kmo's in aanbestedingen; wanneer het slaagpercentage lager is dan 50% wat de waarde van aan kmo's gegunde opdrachten betreft, vermelden de lidstaten of er initiatieven bestaan om dit slaagpercentage te verhogen.

Op basis van de ontvangen gegevens brengt de Commissie regelmatig een verslag uit over de tenuitvoerlegging en de beste praktijken van dergelijke beleidsmaatregelen op de interne markt.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 98 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in de artikelen 4, 35, 33, 38, 25, 65, 70, 77, 85 en 95 bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie geschiedt voor **onbepaalde tijd** vanaf [de datum van inwerkingtreding van deze **richtlijn**].

Amendement

2. De in de artikelen 4, 35, 33, 38, 25, 65, 70, 77, 85 en 95 bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie geschiedt voor **een periode van vijf jaar** vanaf ...*(de datum van inwerkingtreding van deze **richtlijn**). **Uiterlijk negen maanden vóór het verstrijken van de termijn van vijf jaar stelt de Commissie een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts - among other things - to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12.4 utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54.2 classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issued with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with "normal" trade legislation.

In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in INTA), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament.

The rapporteur deems it appropriate to limit in time (article 89.2) the conferral of powers on the Commission. Such limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical durations prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy.

Considering the dynamics of the Parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89.5).

All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 98 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Een overeenkomstig artikel 98 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij

Amendement

5. Een overeenkomstig artikel 98 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij

daartegen geen bezwaar zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt deze termijn met *twee* maanden verlengd.

daartegen geen bezwaar zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt deze termijn met *vier* maanden verlengd.

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts - among other things - to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12.4 utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54.2 classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issued with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with "normal" trade legislation.

In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in INTA), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament.

The rapporteur deems it appropriate to limit in time (article 89.2) the conferral of powers on the Commission. Such limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical durations prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy.

Considering the dynamics of the Parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89.5).

All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Bijlage XIV – streepje 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

– Overeenkomst nr. 94 betreffende arbeidsbepalingen (in overheidscontracten).

PROCEDURE

Titel	Gunning van contracten door marktdeelnemers in de sectoren water, energie, vervoer een postdiensten
Document- en procedurenummers	COM(2011)0895 – C7-0007/2012 – 2011/0439(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 19.1.2012
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA 19.1.2012
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Gianluca Susta 25.1.2012
Behandeling in de commissie	25.4.2012 11.7.2012
Datum goedkeuring	18.9.2012
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 4 0: 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Nora Berra, David Campbell Bannerman, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Amelia Andersdotter, George Sabin Cutaș, Małgorzata Handzlik, Syed Kamall, Ioannis Kasoulides, Maria Eleni Koppa, Marietje Schaake, Jarosław Leszek Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Emilio Menéndez del Valle, Raimon Obiols