



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie internationale handel

2011/0438(COD)

21.9.2012

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende het gunnen van overheidsopdrachten
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Rapporteur voor advies: Gianluca Susta

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft onlangs een voorstel gedaan voor de modernisering van de richtlijn betreffende het gunnen van overheidsopdrachten (Richtlijn 2004/18/EG) en de richtlijn inzake de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (Richtlijn 2004/17/EG). Bovendien heeft zij een nieuwe richtlijn voorgesteld voor de reglementering van de sector van de concessieovereenkomsten en is zij pas daarna gekomen met een voorstel voor een verordening betreffende de toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt en de procedures tot ondersteuning van de onderhandelingen over de toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen.

Op internationaal vlak nemen overheidsopdrachten een belangrijk deel van de wereldhandel voor hun rekening. De waarde van de sector van de overheidsopdrachten bedraagt gemiddeld 15 à 20% van het bbp van de ontwikkelde landen. Toch is de markt voor overheidsopdrachten nog steeds een van de meest gesloten sectoren (de Commissie schat dat meer dan de helft van de wereldmarkt voor overheidsopdrachten nog gesloten is voor buitenlandse concurrentie) en is zij binnen de internationale handel ook een van de minst gereguleerde markten.

Op multilateraal vlak is de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten (Government Procurement Agreement - GPA) het juridische referentiekader. Onlangs werd dit juridische kader onderworpen aan een herzieningsproces, dat in maart 2012 werd afgesloten. Deze herziening was erop gericht meer transparantie te bewerkstelligen, de internationale markt voor overheidsopdrachten verder open te stellen en de procedures te vereenvoudigen. Daarom verwelkomt de rapporteur voor advies dit herzieningsproces en pleit hij voor een spoedige aanneming ervan door de EU. Tegelijkertijd stelt hij echter vast dat tot nu toe slechts 42 WTO-landen (waarvan niet minder dan 27 landen EU-lidstaten zijn) zijn toegetreden tot deze internationale overeenkomst, en hij hoopt dan ook van ganser harte dat een groot aantal andere landen, met name de meest ontwikkelde landen en de opkomende economieën, hetzelfde zullen doen, opdat de geografische dekking van de overeenkomst wordt vergroot en aldus een systeem van algemeen aanvaarde en overal geldende regels voor deze belangrijke sector van de internationale handel wordt verkregen.

Er is echter ook een andere overeenkomst waarin specifieke bepalingen betreffende de sector van de overheidsopdrachten zijn opgenomen, namelijk de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten (GATS).

Op bilateraal vlak is de EU bovendien verbintenissen aangegaan in de context van een aantal bilaterale overeenkomsten (met Albanië, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, CARIFORUM, Chili, Kroatië, Mexico, Montenegro, Zuid-Korea en Zwitserland). De sector van de overheidsopdrachten is een belangrijk en vaak delicaat hoofdstuk in de lopende onderhandelingen over de sluiting van eventuele nieuwe handelsovereenkomsten met andere internationale partners.

Gelet op deze internationale context onderstreept de rapporteur voor advies het belang van de internationale dimensie van de sector van de overheidsopdrachten. Hij wijst erop dat het noodzakelijk is de internationale markten voor overheidsopdrachten geleidelijk aan verder open te stellen aan de hand van een uit algemeen aanvaarde regels bestaand stelsel dat in het teken staat van wederkerigheid, billijkheid en eerbiediging van de internationale normen op milieu-,

sociaal en arbeidsgebied. Momenteel is de EU-markt voor overheidsopdrachten in belangrijk mate opengesteld voor internationale ondernemingen, maar daar staat vaak geen soortgelijke openstelling van de kant van belangrijke internationale handelspartners tegenover.

De rapporteur pleit er daarom voor dat de EU krachtiger optreedt door wetgevingsinitiatieven te nemen en zich consequent op te stellen in de onderhandelingen, om aldus het evenwicht te herstellen en een echt gelijk speelveld op internationaal vlak tot stand te brengen.

Vanuit deze optiek bekeken betreurt de rapporteur het feit dat de Commissie ervoor gekozen heeft de "externe dimensie" van de sector van de overheidsopdrachten niet op EU-niveau te reglementeren. Met haar besluit om de in Richtlijn 2004/17/EG opgenomen bepalingen betreffende inschrijvingen voor buitenlandse goederen en diensten niet opnieuw voor te stellen en om vervolgens een aanvullend wetgevingsinitiatief in te dienen dat weliswaar inhoudelijk toegejuicht kan worden maar geheel op zichzelf staat, ook wat de wetgevingsprocedure betreft, zou een gevaarlijke juridische leemte kunnen ontstaan en zou de Europese wetgeving beroofd kunnen worden van de bepalingen die de toegang van goederen, diensten en ondernemingen uit derde landen tot de Europese markt voor overheidsopdrachten regelen.

Daarom acht de rapporteur het van het allergrootste belang dat opnieuw specifieke bepalingen worden geïntroduceerd waarmee de voorwaarden voor het afwijzen van inschrijvingen die overwegend niet onder internationale overeenkomsten vallende goederen en diensten bevatten op samenhangende en alomvattende wijze worden geregeld. Met het oog daarop is de rapporteur van plan om het wetgevingsmechanisme aan te passen dat de Commissie in haar recente voorstel voor een verordening heeft voorgesteld.

Bovendien is het volgens hem belangrijk dat de door de Commissie voorgestelde bepalingen betreffende zogenaamde "abnormaal lage inschrijvingen" restrictiever worden gemaakt door de mogelijkheid te bieden een mechanisme in te voeren voor automatische uitsluiting van inschrijvingen die aanzienlijk lager zijn dan de andere ingediende inschrijvingen, en door de minimumvoorwaarden voor een verzoek om aanvullende informatie aan de marktdeelnemers te verbreden.

Tot slot acht de rapporteur het opportuun om enkele amendementen in te dienen die tot doel hebben de internationale context waarbinnen de Europese richtlijnen worden toegepast vollediger uit de verf te doen komen.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 2

(2) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol en zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

(2) Overheidsopdrachten spelen in de Europa 2020-strategie een belangrijke rol en zijn een van de marktinstrumenten die kunnen worden ingezet om een slimme, duurzame en inclusieve groei te bereiken en tegelijkertijd overheidsmiddelen zo efficiënt mogelijk te gebruiken. ***Als instrument zijn zij van wezenlijk belang bij de herdefiniëring van het Europees industrieel beleid.*** Met het oog daarop moeten de bestaande aanbestedingsregels die zijn vastgesteld krachtens Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, worden herzien en gemoderniseerd om de efficiëntie van de overheidsuitbestedingen te verhogen, in het bijzonder door de deelneming van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten te bevorderen, en om aanbesteders in staat te stellen overheidsopdrachten beter te gebruiken ter ondersteuning van gemeenschappelijke maatschappelijke doelen. Er is ook behoefte aan verduidelijking van de basisbegrippen en -concepten om de rechtszekerheid te verhogen en om rekening te houden met een aantal aspecten van de desbetreffende vaste rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) De interne markt en de internationale markten zijn steeds nauwer met elkaar verweven. Daarom moet in het beleid inzake overheidsopdrachten passende aandacht worden gegeven aan EU-waarden zoals transparantie, een principieel standpunt tegen corruptie, het beginsel van wederkerigheid en de bevordering van sociale en mensenrechten.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten is met name de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, hierna de „overeenkomst” genoemd, goedgekeurd. De overeenkomst beoogt de invoering van een multilateraal kader van evenwichtige rechten en verplichtingen met betrekking tot overheidsopdrachten met het oog op de liberalisering en de expansie van de wereldhandel. Voor opdrachten die onder de overeenkomst vallen, alsmede onder andere toepasselijke internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is, voldoen de aanbestedende diensten aan de verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomsten door deze richtlijn toe te passen op ondernemingen

Amendement

(8) Bij Besluit 94/800/EG van de Raad van 22 december 1994 betreffende de sluiting, namens de Europese Gemeenschap, voor wat betreft de onder haar bevoegdheid vallende aangelegenheden, van de uit de multilaterale handelsbesprekingen in het kader van de Uruguay-Ronde (1986-1994) voortvloeiende overeenkomsten is met name de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, hierna de „overeenkomst” genoemd, goedgekeurd. De overeenkomst beoogt de invoering van een multilateraal kader van evenwichtige rechten en verplichtingen met betrekking tot overheidsopdrachten met het oog op de liberalisering en de expansie van de wereldhandel. ***De overeenkomst is onderworpen aan een herziening die in maart 2012 werd afgesloten. De herziening had voornamelijk tot doel de sectoriële markten sterker open te stellen, de reikwijdte van de overeenkomst te vergroten, een eind te maken aan discriminerende maatregelen en de***

van de derde landen die ondertekenende partij bij de overeenkomsten zijn.

procedures transparanter te maken. Voor opdrachten die onder de overeenkomst vallen, alsmede onder andere toepasselijke internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is - ***waaronder ook de in het kader van bilaterale handelsovereenkomsten aangegane verbintenissen*** -, voldoen de aanbestedende diensten aan de verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomsten door deze richtlijn toe te passen op ondernemingen van de derde landen die ondertekenende partij bij de overeenkomsten zijn. ***Met het oog daarop moeten de door de Unie jegens derde landen aangegane internationale verbintenissen ten aanzien van de toegang tot de aanbestedingsmarkt worden omgezet in het EU-recht om een effectieve en uniforme toepassing ervan te waarborgen.***

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) In de Wereldhandelsorganisatie en in het kader van haar bilaterale betrekkingen geeft de Unie steun aan een ambitieuze internationale openstelling van de markten voor overheidsopdrachten van de Unie en van haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) Wanneer de Europese Commissie onderhandelt over

handelsovereenkomsten met landen die geen partij bij de overeenkomst zijn, moet zij naast het prijs criterium andere criteria opnemen in het hoofdstuk over overheidsopdrachten. Aanbestedende diensten moeten de mogelijkheid hebben om, met instemming van de Commissie, marktdeelnemers uit derde landen die hun overheidsopdrachten niet openstellen voor ondernemingen uit de Europese Unie, uit te sluiten. Dit zou de Commissie in haar onderhandelingen met derde landen enige bewegingsvrijheid verschaffen.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) De overeenkomst is van toepassing op opdrachten boven bepaalde drempels die in de overeenkomst zijn vastgesteld en die in bijzondere trekkingsrechten zijn uitgedrukt. De in deze richtlijn vastgestelde drempels moeten worden geharmoniseerd om ervoor te zorgen dat zij overeenstemmen met het equivalent in euro van de drempels van de overeenkomst. Ook dient te worden voorzien in een periodieke herziening van de in euro uitgedrukte drempels, om deze indien nodig aan te passen, door middel van een zuiver rekenkundige operatie, aan eventuele schommelingen van de waarde van de euro ten opzichte van het bijzondere trekkingsrecht.

Amendement

(9) De overeenkomst is van toepassing op opdrachten boven bepaalde drempels die in de overeenkomst zijn vastgesteld en die in bijzondere trekkingsrechten zijn uitgedrukt. De in deze richtlijn vastgestelde drempels moeten worden geharmoniseerd om ervoor te zorgen dat zij overeenstemmen met het equivalent in euro van de drempels van de overeenkomst. Ook dient te worden voorzien in een periodieke herziening van de in euro uitgedrukte drempels, om deze indien nodig aan te passen, door middel van een zuiver rekenkundige operatie, aan eventuele schommelingen van de waarde van de euro ten opzichte van het bijzondere trekkingsrecht. ***Bovendien zou deze periodieke herziening van de drempels moeten geschieden aan de hand van een eerste beoordeling van de vraag of het beginsel van wezenlijke wederkerigheid op correcte wijze is toegepast bij de openstelling van de markt tussen de Europese Unie en de andere overeenkomstsluitende partijen. Er moet ook een beoordeling van de wezenlijke***

wederkerigheid plaatsvinden indien het gaat om derde landen die niet tot de overeenkomst betreffende overheidsopdrachten zijn toegetreden, maar wel toegang hebben tot de Europese aanbestedingsmarkt.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) *Andere* categorieën van diensten hebben vanwege hun aard nog steeds een beperkte grensoverschrijdende dimensie. Het gaat dan *met name* om diensten aan personen zoals sociale diensten, gezondheidszorg en onderwijs. Deze diensten worden verstrekt binnen een bijzondere context die sterk varieert naargelang van de lidstaten, hetgeen te wijten is aan verschillende culturele tradities. Daarom moet een specifieke regeling worden ingevoerd voor opdrachten voor deze diensten, met een hogere drempel van 500 000 euro. Tenzij concrete aanwijzingen van het tegendeel bestaan, zoals financiering van grensoverschrijdende projecten door de Unie, zullen aanbieders uit andere lidstaten over het algemeen weinig belangstelling hebben voor diensten aan personen met een waarde onder deze drempel. Opdrachten voor diensten aan personen die deze drempel overschrijden, moeten over heel de Unie transparant verlopen. Wegens het belang van de culturele context en het gevoelige karakter van deze diensten moeten de lidstaten een grote vrijheid krijgen om de keuze van de dienstverrichters te organiseren zoals zij dat het meest passend achten. In de voorschriften van deze richtlijn wordt rekening gehouden met die noodzaak en wordt alleen de naleving van de basisbeginselen van transparantie en

Amendement

(11) *Bepaalde* categorieën van diensten hebben vanwege hun aard nog steeds een beperkte grensoverschrijdende dimensie. Het gaat dan *bijvoorbeeld* om diensten aan personen zoals sociale diensten, gezondheidszorg en onderwijs. Deze diensten worden verstrekt binnen een bijzondere context die sterk varieert naargelang van de lidstaten, hetgeen te wijten is aan verschillende culturele tradities. Daarom moet een specifieke regeling worden ingevoerd voor opdrachten voor deze diensten, met een hogere drempel van 1.000.000 euro. Tenzij concrete aanwijzingen van het tegendeel bestaan, zoals financiering van grensoverschrijdende projecten door de Unie, zullen aanbieders uit andere lidstaten over het algemeen weinig belangstelling hebben voor diensten aan personen met een waarde onder deze drempel. Opdrachten voor diensten aan personen die deze drempel overschrijden, moeten over heel de Unie transparant verlopen. Wegens het belang van de culturele context en het gevoelige karakter van deze diensten moeten de lidstaten een grote vrijheid krijgen om de keuze van de dienstverrichters te organiseren zoals zij dat het meest passend achten. In de voorschriften van deze richtlijn wordt rekening gehouden met die noodzaak en wordt alleen de naleving van de basisbeginselen van transparantie en

gelijke behandeling verplicht gesteld, en er wordt voor gezorgd dat aanbestedende diensten voor de keuze van dienstverrichters specifieke kwaliteitscriteria kunnen toepassen zoals vastgesteld in het facultatieve Europees kwaliteitskader voor sociale diensten van het Comité voor sociale bescherming van de Europese Unie. Lidstaten en/of aanbestedende diensten blijven vrij om deze diensten zelf te verrichten of om sociale diensten zo te organiseren dat er geen sprake is van gunning van overheidsopdrachten, bijvoorbeeld door deze diensten alleen te financieren of door licenties of machtigingen te verlenen aan alle ondernemers die beantwoorden aan de vooraf door de aanbestedende dienst vastgestelde voorwaarden, zonder beperkingen of quota, op voorwaarde dat dit systeem met voldoende publiciteit gepaard gaat en aan het transparantiebeginsel en het discriminatieverbod voldoet.

gelijke behandeling verplicht gesteld, en er wordt voor gezorgd dat aanbestedende diensten voor de keuze van dienstverrichters specifieke kwaliteitscriteria kunnen toepassen zoals vastgesteld in het facultatieve Europees kwaliteitskader voor sociale diensten van het Comité voor sociale bescherming van de Europese Unie. Lidstaten en/of aanbestedende diensten blijven vrij om deze diensten zelf te verrichten of om sociale diensten zo te organiseren dat er geen sprake is van gunning van overheidsopdrachten, bijvoorbeeld door deze diensten alleen te financieren of door licenties of machtigingen te verlenen aan alle ondernemers die beantwoorden aan de vooraf door de aanbestedende dienst vastgestelde voorwaarden, zonder beperkingen of quota, op voorwaarde dat dit systeem met voldoende publiciteit gepaard gaat en aan het transparantiebeginsel en het discriminatieverbod voldoet.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten en is derhalve niet van toepassing op opdrachten die door internationale organisaties in eigen naam en voor eigen rekening worden aanbesteed. Het is echter noodzakelijk te verduidelijken in welke mate deze richtlijn moet worden toegepast op aanbestedingen die onder specifieke internationale regels vallen.

Amendement

(13) Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten en is derhalve niet van toepassing op opdrachten die door internationale organisaties in eigen naam en voor eigen rekening worden aanbesteed. Het is echter noodzakelijk te verduidelijken in welke mate deze richtlijn moet worden toegepast op aanbestedingen die onder specifieke internationale regels vallen. ***De Europese instellingen dienen in het bijzonder rekening te houden met de wijzigingen als gevolg van deze richtlijn en hun eigen aanbestedingsregels overeenkomstig deze wijzigingen aan te passen.***

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

(34) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen **moet** eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens **schending van milieu- of sociale verplichtingen, inclusief regels over toegankelijkheid voor gehandicapte personen of andere** vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

Amendement

(34) Overheidsopdrachten mogen niet worden gegund aan ondernemers die hebben deelgenomen aan een criminele organisatie of die zich schuldig hebben gemaakt aan omkoping, fraude ten nadele van de financiële belangen van de Unie of het witwassen van geld. Niet-betaling van belastingen of socialezekerheidsbijdragen, **evenals schendingen van milieu-, arbeids- of sociale verplichtingen, inclusief internationaal erkende beginselen en regels over arbeidsomstandigheden, collectieve overeenkomsten en toegankelijkheid voor gehandicapte personen, moeten** eveneens worden bestraft met verplichte uitsluiting op het niveau van de Unie. Voorts moet aan aanbestedende diensten de mogelijkheid worden gelaten gegadigden of inschrijvers uit te sluiten wegens vormen van ernstige beroepsfouten zoals schendingen van mededingingsregels of intellectuele-eigendomsrechten.

Motivering

De gelijke behandeling van werknemers en de naleving van de nationale wetgeving is in de huidige richtlijn opgenomen; er is geen reden deze passages te schrappen.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 37

Door de Commissie voorgestelde tekst

(37) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van

Amendement

(37) De gunning van opdrachten dient te geschieden op basis van objectieve criteria die ervoor zorgen dat het discriminatieverbod en de beginselen van

transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften, bijvoorbeeld in het geval waarin de gekozen gunningscriteria factoren inhouden die verbonden zijn met het productieproces. Derhalve moeten aanbestedende diensten als gunningscriteria de "economisch meest voordelige inschrijving" *of de "laagste prijs"* kunnen toepassen, *waarbij het hun in het laatste geval vrij staat passende kwaliteitsnormen vast te stellen door gebruik te maken van technische specificaties of voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht.*

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 38

Door de Commissie voorgestelde tekst

(38) *Wanneer aanbestedende diensten besluiten de* opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving *te gunnen*, moeten zij bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-kwaliteitverhouding biedt. Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere inschrijving aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot het voorwerp van de opdracht, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst bovendien geen

transparantie en gelijke behandeling in acht worden genomen. Deze criteria moeten waarborgen dat inschrijvingen in een situatie van daadwerkelijke mededinging worden beoordeeld, ook wanneer de aanbestedende diensten werken, leveringen of diensten van hoge kwaliteit verlangen die optimaal aansluiten op hun behoeften, bijvoorbeeld in het geval waarin de gekozen gunningscriteria factoren inhouden die verbonden zijn met het productieproces. Derhalve moeten aanbestedende diensten als gunningscriterium de "economisch meest voordelige inschrijving" kunnen toepassen.

Amendement

(38) *Voor de gunning van een* opdracht aan de economisch meest voordelige inschrijving moeten *de aanbestedende diensten* bepalen op basis van welke gunningscriteria zij inschrijvingen zullen beoordelen om uit te maken welke inschrijving de beste prijs-kwaliteitverhouding biedt. Bij de vaststelling van deze criteria wordt rekening gehouden met het voorwerp van de opdracht, aangezien het prestatieniveau van iedere inschrijving aan de hand hiervan kan worden beoordeeld in verhouding tot het voorwerp van de opdracht, zoals omschreven in de technische specificaties, en de prijs-kwaliteitverhouding van iedere inschrijving kan worden ingeschat. De gekozen gunningscriteria mogen de aanbestedende dienst bovendien geen

onbeperkte vrijheid verlenen en moeten ervoor zorgen dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd.

onbeperkte vrijheid verlenen en moeten ervoor zorgen dat daadwerkelijke mededinging mogelijk blijft, en moeten dus vergezeld gaan van voorschriften op basis waarvan de door de inschrijvers verstrekte informatie daadwerkelijk kan worden gecontroleerd.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 41

Door de Commissie voorgestelde tekst

(41) ***Voorts moeten aanbestedende diensten de mogelijkheid krijgen in technische specificaties en gunningscriteria te verwijzen naar een specifiek productieproces, een specifieke wijze van dienstverrichting, of een specifiek proces voor elke andere fase in de levenscyclus van een product of dienst, op voorwaarde dat deze verband houden met het voorwerp van de opdracht.*** Om maatschappelijke overwegingen in overheidsopdrachten beter in aanmerking te nemen, kunnen aanbesteders ***eveneens de mogelijkheid aangrijpen*** om in het gunningscriterium van de economisch meest voordelige inschrijving te letten op kenmerken die verband houden met de arbeidsomstandigheden van de rechtstreeks aan de betrokken productieprocessen of leveringen deelnemende personen. Deze kenmerken kunnen alleen slaan op het beschermen van de gezondheid van het bij de productie betrokken personeel of op het bevorderen van de sociale integratie van achtergestelde personen of personen van kwetsbare categorieën tussen de werknemers die de opdracht uitvoeren, inclusief de toegankelijkheid voor personen met een handicap. Dergelijke gunningscriteria met die kenmerken moeten in elk geval beperkt blijven tot die kenmerken welke een onmiddellijke weerslag hebben op de personeelsleden in

Amendement

(41) Om maatschappelijke overwegingen in overheidsopdrachten beter in aanmerking te nemen, kunnen aanbesteders ***er*** eveneens ***voor kiezen*** om in het gunningscriterium van de economisch meest voordelige inschrijving te letten op kenmerken die verband houden met de arbeidsomstandigheden van de rechtstreeks aan de betrokken productieprocessen of leveringen deelnemende personen. Deze kenmerken kunnen alleen slaan op het beschermen van de gezondheid van het bij de productie betrokken personeel of op het bevorderen van de sociale integratie van achtergestelde personen of personen van kwetsbare categorieën tussen de werknemers die de opdracht uitvoeren, inclusief de toegankelijkheid voor personen met een handicap. Dergelijke gunningscriteria met die kenmerken moeten in elk geval beperkt blijven tot die kenmerken welke een onmiddellijke weerslag hebben op de personeelsleden in hun werkomgeving. Zij dienen te worden toegepast in overeenstemming met Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en wel op zodanige wijze dat er geen sprake is van directe of indirecte discriminatie ten aanzien van ondernemers uit andere lidstaten of uit

hun werkomgeving. Zij dienen te worden toegepast in overeenstemming met Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en wel op zodanige wijze dat er geen sprake is van directe of indirecte discriminatie ten aanzien van ondernemers uit andere lidstaten of uit derde landen die partij zijn bij de overeenkomst of bij de vrijhandelsakkoorden waarbij de Unie partij is. Voor aanbestedingen van diensten en aanbestedingen die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, moeten aanbestedende diensten de organisatie, kwalificatie en ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel als gunningscriterium kunnen gebruiken, aangezien dit van invloed kan zijn op de kwaliteit van de uitvoering van de opdracht en bijgevolg de economische waarde van de inschrijving.

derde landen die partij zijn bij de overeenkomst of bij de vrijhandelsakkoorden waarbij de Unie partij is. Voor aanbestedingen van diensten en aanbestedingen die betrekking hebben op het ontwerpen van werken, moeten aanbestedende diensten de organisatie, kwalificatie en ervaring van het bij de uitvoering van de opdracht betrokken personeel als gunningscriterium kunnen gebruiken, aangezien dit van invloed kan zijn op de kwaliteit van de uitvoering van de opdracht en bijgevolg de economische waarde van de inschrijving.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 42

Door de Commissie voorgestelde tekst

(42) Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of wettelijk ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken. Om mogelijke nadelen tijdens de uitvoering van de opdracht te voorkomen moeten aanbestedende diensten verplicht worden nadere uitleg over de aangerekende prijs te vragen wanneer een inschrijving aanzienlijk lager ligt dan de prijzen van andere inschrijvers. Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te

Amendement

(42) Inschrijvingen die abnormaal laag worden bevonden in verhouding tot de werken, leveringen of diensten, kunnen gebaseerd zijn op technisch, economisch of wettelijk ondeugdelijke veronderstellingen of praktijken. Om mogelijke nadelen tijdens de uitvoering van de opdracht te voorkomen moeten aanbestedende diensten ***de mogelijkheid hebben om inschrijvingen die uitzonderlijk laag zijn vergeleken met de prijzen van andere inschrijvers uit te sluiten en*** verplicht worden nadere uitleg over de aangerekende prijs te vragen wanneer een inschrijving aanzienlijk lager ligt dan de prijzen van

wijzen. De aanbestedende dienst is verplicht de inschrijving af te wijzen indien hij heeft vastgesteld dat de abnormaal lage prijzen het gevolg zijn van niet-nakoming van dwingende sociaal-, arbeids- of milieurechtelijke voorschriften van de Unie of van internationale arbeidsrechtelijke voorschriften.

andere inschrijvers. Indien de inschrijver niet voldoende uitleg kan verschaffen, moet de aanbestedende dienst het recht hebben de inschrijving af te wijzen. De aanbestedende dienst is verplicht de inschrijving af te wijzen indien hij heeft vastgesteld dat de abnormaal lage prijzen het gevolg zijn van niet-nakoming van dwingende sociaal-, arbeids- of milieurechtelijke voorschriften van de Unie of van internationale arbeidsrechtelijke voorschriften.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Overweging 48 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(48 bis) De aanbestedende diensten moeten de in Richtlijn 2011/7/EU vastgestelde betalingstermijn in acht nemen.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Overweging 55

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(55) Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden passende raadplegingen houdt, onder meer op deskundigenniveau. Bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen moet de Commissie erop toezien dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze bij het Europees Parlement en de Raad worden ingediend.

(55) Het is van bijzonder belang dat de Commissie tijdens haar voorbereidende werkzaamheden passende raadplegingen houdt, onder meer op deskundigenniveau. Bij het voorbereiden en opstellen van gedelegeerde handelingen moet de Commissie erop toezien dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze bij het Europees Parlement en de Raad worden ingediend. ***De Commissie dient volledige informatie en documentatie te verschaffen over de vergaderingen die zij bij de voorbereiding en de uitvoering van de gedelegeerde handelingen met nationale deskundigen houdt. In dit verband moet de Commissie ervoor zorgen dat het***

Europees Parlement naar behoren bij het proces wordt betrokken, volgens optimale werkmethode zoals die zijn ontwikkeld op basis van eerdere ervaringen op andere beleidsterreinen, om zo de best mogelijke voorwaarden te creëren voor het toekomstig toezicht van het Europees Parlement op gedelegeerde handelingen.

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts — among other things — to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6.5 classic, Article 12(4) utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54(2) classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issues with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with ‘normal’ trade legislation. In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in the Committee on International Trade (INTA)), the rapporteur proposes emphasising the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (Recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament. The rapporteur deems it appropriate to limit in time (Article 89(2)) the conferral of powers on the Commission. Such a limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical duration prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy. Considering the dynamics of parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89(5)). All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – alinea 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) **500 000 euro** voor overheidsopdrachten voor sociale en andere specifieke diensten in de zin van bijlage XVI.

Amendement

(d) **1.000.000 euro** voor overheidsopdrachten voor sociale en andere specifieke diensten in de zin van bijlage XVI.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Om de twee jaar vanaf 30 juni 2014 controleert de Commissie of de in artikel 4, onder a), b) en c), vastgestelde drempels overeenstemmen met de in de overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA-overeenkomst) vastgestelde drempels en herziet zij indien nodig deze drempels.

Overeenkomstig de in de GPA-overeenkomst vastgestelde berekeningsmethode berekent de Commissie de waarde van deze drempels op basis van de gemiddelde dagwaarde van de euro uitgedrukt in bijzondere trekkingsrechten, over een periode van 24 maanden die eindigt op de laatste dag van de maand augustus voorafgaande aan de datum van 1 januari waarop de herziening ingaat. De waarde van de aldus herziene drempels in euro wordt zo nodig naar beneden afgerond op het dichtstbijzijnde veelvoud van duizend euro om ervoor te zorgen dat de in de Overeenkomst gestipuleerde vigerende drempels, uitgedrukt in BTR, worden nageleefd.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) een bijzondere procedure van een internationale organisatie;

Amendement

1. Om de twee jaar vanaf 30 juni 2014 controleert de Commissie of de in artikel 4, onder a), b) en c), vastgestelde drempels overeenstemmen met de in de overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA-overeenkomst) vastgestelde drempels en herziet zij indien nodig deze drempels.

Overeenkomstig de in de GPA-overeenkomst vastgestelde berekeningsmethode berekent de Commissie de waarde van deze drempels op basis van de gemiddelde dagwaarde van de euro uitgedrukt in bijzondere trekkingsrechten, over een periode van 24 maanden die eindigt op de laatste dag van de maand augustus voorafgaande aan de datum van 1 januari waarop de herziening ingaat. De waarde van de aldus herziene drempels in euro wordt zo nodig naar beneden afgerond op het dichtstbijzijnde veelvoud van duizend euro om ervoor te zorgen dat de in de Overeenkomst gestipuleerde vigerende drempels, uitgedrukt in BTR, worden nageleefd. ***De Commissie kan daarbij bovendien rekening houden met de wijzigingen die door andere overeenkomstsluitende partijen in de drempels zijn aangebracht.***

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In ieder geval wordt de toegang tot delen van de aanbestedingsmarkten van de EU voor derde landen gebaseerd op het beginsel van wederkerigheid en evenredigheid.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 4 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) de deelnemende aanbestedende diensten behalen op de open markt niet meer dan 10% van de omzet uit de activiteiten die relevant zijn in het kader van de overeenkomst;

Schrappen

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Artikel 23 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Voorzover de bijlagen I, II, IV en V en de algemene opmerkingen bij aanhangsel 1 van de Europese Unie bij de overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de andere door de Unie gesloten internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is, als vermeld in bijlage V van deze richtlijn, van toepassing zijn, geven aanbestedende diensten aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de ondertekenende partijen van deze overeenkomsten geen minder gunstige

1. Voor zover de bijlagen I, II, IV en V en de algemene opmerkingen bij aanhangsel 1 van de Europese Unie bij de overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de andere door de Unie gesloten internationale overeenkomsten waardoor de Unie gebonden is - ***waaronder ook de in het kader van bilaterale handelsovereenkomsten aangegane verbintenissen*** - als vermeld in bijlage V van deze richtlijn, van toepassing zijn, geven aanbestedende diensten aan werken,

behandeling dan die welke zij aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de Unie geven. Door toepassing van deze richtlijn op ondernemers van de ondertekenende partijen bij deze overeenkomsten leven de aanbestedende diensten deze overeenkomsten na.

leveringen, diensten en ondernemers van de ondertekenende partijen van deze overeenkomsten geen minder gunstige behandeling dan die welke zij aan werken, leveringen, diensten en ondernemers van de Unie geven. Door toepassing van deze richtlijn op ondernemers van de ondertekenende partijen bij deze overeenkomsten leven de aanbestedende diensten deze overeenkomsten na.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Artikel 30 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) wanneer de aanbesteding de creatie of de verkrijging van een kunstwerk tot doel heeft;

Amendement

(b) wanneer de aanbesteding de creatie, **de restauratie, de conservering** of de verkrijging van een kunstwerk - **of van een roerend of onroerend goed waarvoor verplichtingen van artistieke, historische en architectonische aard gelden** - tot doel heeft;

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 39 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met dit doel kunnen aanbestedende diensten advies inwinnen of ontvangen van structuren voor administratieve ondersteuning of van derden of marktdeelnemers, mits dit advies niet tot afscherming van de mededinging leidt en geen aanleiding geeft tot schending van het discriminatieverbod en het transparantiebeginsel.

Amendement

Met dit doel kunnen aanbestedende diensten advies inwinnen of ontvangen van structuren voor administratieve ondersteuning of van **onafhankelijke** derden of marktdeelnemers, mits dit advies niet tot afscherming van de mededinging leidt en geen aanleiding geeft tot schending van het discriminatieverbod en het transparantiebeginsel.

Motivering

Aanbestedende diensten "raadplegen" marktdeelnemers eerder, hoofdzakelijk voor informatie over technieken en innovaties. Er moet worden benadrukt dat marktdeelnemers, d.w.z. potentiële gegadigden in een inschrijving, aanbestedende diensten niet mogen beïnvloeden.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 44 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overheidsopdrachten *kunnen* worden onderverdeeld in *homogene of heterogene* percelen. Voor opdrachten met een waarde die gelijk is aan of hoger dan *de in artikel 4 bepaalde drempels maar overeenkomstig het bepaalde in artikel 5 niet lager dan* 500 000 euro, verschaft de aanbestedende dienst, wanneer hij het niet passend acht de opdracht in percelen te verdelen, in de aankondiging van de opdracht of in de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling een specifieke toelichting over zijn motieven daarvoor.

Amendement

Om de mededinging zoveel mogelijk te bevorderen, evenals de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten, kunnen overheidsopdrachten worden onderverdeeld in percelen. Voor opdrachten met een waarde die *overeenkomstig het bepaalde in artikel 5* gelijk is aan of hoger dan 500 000 euro, verschaft de aanbestedende dienst, wanneer hij het niet passend acht de opdracht in percelen te verdelen, in de aankondiging van de opdracht of in de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling een specifieke toelichting over zijn motieven daarvoor.

Motivering

Diensten hebben baat bij sterkere mededinging tussen inschrijvers en een betere toegang voor kmo's aangezien hierdoor het aantal mogelijke inschrijvingen toeneemt. Uit vereenvoudigingsoogpunt is het niet nodig aan te geven dat het artikel naar opdrachten verwijst met een waarde gelijk aan of hoger dan de in artikel 4 vermelde drempels, aangezien dit voor zich spreekt.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 44 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanbestedende *diensten geven* in de aankondiging van de opdracht *of* de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling *aan* of *de inschrijvingen beperkt zijn tot één perceel dan wel tot een aantal percelen.*

Amendement

Indien de aanbestedende *dienst de mogelijkheid om in te schrijven beperkt tot één perceel dan wel tot een aantal percelen, geeft de dienst dit aan* in de aankondiging van de opdracht, de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling of *in de aanbestedingsdocumenten.*

Motivering

Het lijkt voldoende om aanbestedende diensten te verplichten in de aankondiging van de opdracht of in de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling informatie te geven over hun beslissing de opdracht niet in percelen onder te verdelen. Aanbestedende diensten moeten niet worden verplicht specifieke uitleg over hun redenen te geven. Het is niet duidelijk wat hiervan de toegevoegde waarde zou zijn. Duidelijkheidshalve is de formulering van het artikel aangepast.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 44 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Indien meer dan een perceel aan dezelfde inschrijver kan worden gegund, kunnen aanbestedende diensten bepalen of zij één opdracht per perceel dan wel een of meer opdrachten voor verschillende of voor alle percelen zullen gunnen.

Schrappen

De aanbestedende diensten vermelden in de aanbestedingsdocumenten of zij het recht voorbehouden om een dergelijke keuze te maken, en in bevestigend geval, welke percelen in één opdracht kunnen worden samengebracht.

Aanbestedende diensten bepalen eerst voor elk individueel perceel welke inschrijvingen het beste voldoen aan de overeenkomstig artikel 66 vastgestelde gunningscriteria. Zij kunnen een opdracht voor meer dan een perceel gunnen aan een inschrijver die niet als eerste staat gerangschikt voor alle individuele onder deze opdracht vallende percelen, op voorwaarde dat voor alle onder deze opdracht vallende percelen beter aan de overeenkomstig artikel 66 vastgestelde gunningscriteria is voldaan. De aanbestedende diensten vermelden in de aanbestedingsdocumenten welke methoden zij voornemens zijn te gebruiken voor deze vergelijking. Deze methoden moeten transparant, objectief en niet-discriminerend zijn.

Motivering

Dit lid zou kunnen leiden tot het tegenovergestelde van wat het doel is van het voorstel, namelijk dat overheidsopdrachten toegankelijker worden voor kmo's, aangezien dit lid kan leiden tot de samenvoeging van aanbestedingen, hetgeen kmo's juist uitsluit.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 54 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Aanbestedende diensten **kunnen besluiten** een opdracht niet **te gunnen** aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet of niet op gelijkwaardige wijze voldoet aan verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement

2. Aanbestedende diensten **gunnen** een opdracht niet aan de inschrijver die de beste inschrijving heeft ingediend, wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving niet of niet op gelijkwaardige wijze voldoet aan verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 55 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Een marktdeelnemer wordt van deelname aan een opdracht uitgesloten wanneer de aanbestedende dienst op de hoogte is van schendingen van verplichtingen uit hoofde van de wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht, of van de in bijlage XI bedoelde internationale sociale en milieuovereenkomsten. Naleving van de Uniewetgeving of van internationale bepalingen houdt ook naleving op gelijkwaardige wijze in.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 55 – lid 3 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) wanneer de dienst op de hoogte is van schendingen van verplichtingen die door de wetgeving van de Unie zijn vastgesteld op het gebied van sociale en arbeidswetgeving of milieuwetgeving, of van de in bijlage XI bedoelde internationale sociale en milieuovereenkomsten. Naleving van de Uniewetgeving of van internationale bepalingen houdt ook in dat deze wetgeving op gelijkwaardige wijze kan worden nageleefd;

Schrappen

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten **zijn de criteria** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen:

Onverminderd nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de vergoeding van bepaalde diensten **is het criterium** op basis waarvan aanbestedende diensten een opdracht gunnen **de economisch meest voordelige inschrijving.**

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) de economisch meest voordelige inschrijving;

Schrappen

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 66 – lid 1 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) de laagste kostprijs.

Schrappen

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 66 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De kosten kunnen naar keuze van de aanbestedende dienst worden beoordeeld op basis van de prijs alleen of op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten, onder de in artikel 67 bepaalde voorwaarden.

Schrappen

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 66 – lid 2 - inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De *in lid 1, onder a), bedoelde* economisch meest voordelige inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht. Deze criteria omvatten naast de *in lid 1, onder b), bedoelde* prijs of kosten andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht, zoals:

2. De economisch meest voordelige inschrijving wordt uit het oogpunt van de aanbestedende dienst vastgesteld op basis van criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht. Deze criteria omvatten naast de prijs of kosten, *beoordeeld naar keuze van de aanbestedende dienst uitsluitend op basis van de prijs of op basis van kosteneffectiviteit, zoals een beoordeling van de levenscycluskosten overeenkomstig artikel 67*, andere criteria die verband houden met het voorwerp van de betrokken opdracht, zoals:

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 66 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De lidstaten kunnen bepalen dat de gunning van bepaalde soorten opdrachten wordt gebaseerd op de economisch meest voordelige aanbidding als bedoeld in lid 1, onder a), en lid 2.

Schrappen

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 66 – lid 5 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In het in lid 1, onder a), bedoelde geval *specificeert* de aanbestedende dienst in de aankondiging van de opdracht, de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling, de aanbestedingsdocumenten of, bij de concurrentiegerichte dialoog, in het beschrijvende document, het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.

De aanbestedende dienst ***specificeert*** in de aankondiging van de opdracht, de uitnodiging tot bevestiging van belangstelling, de aanbestedingsdocumenten of, bij de concurrentiegerichte dialoog, in het beschrijvende document, het relatieve gewicht dat hij voor de bepaling van de economisch meest voordelige inschrijving aan elk van de gekozen criteria toekent.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 69

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Abnormaal lage inschrijvingen

1. De aanbestedende dienst verzoekt ondernemers om toelichting over de gevraagde prijs of kosten wanneer aan *alle* volgende voorwaarden is voldaan:

(a) de aangerekende prijs of kosten zijn meer dan **50%** lager dan de gemiddelde prijs of kosten van de andere inschrijvingen;

(b) de aangerekende prijzen of kosten zijn

Abnormaal lage inschrijvingen

1. De aanbestedende dienst kan *inschrijvingen uitsluiten waarin de aangerekende prijs of kosten meer dan 50% lager zijn dan de in de uitnodiging tot inschrijving bepaalde prijs.*

2. De aanbestedende dienst verzoekt ondernemers om toelichting over de gevraagde prijs of kosten wanneer *ten minste drie inschrijvingen zijn ingediend en aan een van de* volgende voorwaarden is voldaan:

(a) de aangerekende prijs of kosten zijn

meer dan 20% lager dan de prijzen of kosten van de tweede laagste inschrijving;

(c) er zijn ten minste vijf inschrijvingen ingediend.

2. Wanneer inschrijvingen om andere redenen abnormaal laag lijken, *kunnen* aanbestedende diensten *ook* om toelichting *verzoeken*.

3. De in de *leden 1 en 2* bedoelde toelichting kan in het bijzonder betrekking hebben op:

(a) de doelmatigheid van de bouwmethode, het fabricageproces of de geleverde diensten;

(b) de gekozen technische oplossingen of uitzonderlijk gunstige omstandigheden waarvan de inschrijver bij de levering van de producten, het verrichten van de diensten of de uitvoering van de werken kan profiteren;

(c) de originaliteit van de door de inschrijver voorgestelde werken, leveringen *of* diensten;

(d) naleving, tenminste op gelijkwaardige wijze, van verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of met betrekking tot de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, of indien deze niet van toepassing zijn, uit hoofde van andere regelingen die een gelijkwaardig beschermingsniveau bieden;

(e) de eventuele ontvangst van staatssteun door de inschrijver.

meer dan **30%** lager dan de gemiddelde prijs of kosten van de andere inschrijvingen;

(b) de aangerekende prijzen of kosten zijn meer dan 20% lager dan de prijzen of kosten van de tweede laagste inschrijving;

(c) de in een inschrijving aangegeven prijs of kosten zijn meer dan 40% lager dan de door een aanbestedende dienst geraamde prijs of kosten, inclusief belastingen.

3. *Ook* wanneer inschrijvingen om andere redenen abnormaal laag lijken, *verzoeken* aanbestedende diensten om toelichting.

4. De in de *leden 2 en 3* bedoelde toelichting kan in het bijzonder betrekking hebben op:

(a) de doelmatigheid van de bouwmethode, het fabricageproces of de geleverde diensten;

(b) de gekozen technische oplossingen of uitzonderlijk gunstige omstandigheden waarvan de inschrijver bij de levering van de producten, het verrichten van de diensten of de uitvoering van de werken kan profiteren;

(c) de originaliteit van de door de inschrijver voorgestelde werken, leveringen *en* diensten;

(d) naleving, tenminste op gelijkwaardige wijze, van verplichtingen uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of met betrekking tot de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht, of indien deze niet van toepassing zijn, uit hoofde van andere regelingen die een gelijkwaardig

4. De aanbestedende dienst controleert de verstrekte informatie in overleg met de inschrijver. Hij **kan** de inschrijving **alleen** afwijzen wanneer het lage niveau van de aangerekende prijzen of kosten niet uit het bewijsmateriaal blijkt rekening houdend met de in lid 3 bedoelde elementen.

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

5. Wanneer een aanbestedende dienst constateert dat een inschrijving abnormaal laag is doordat de inschrijver overheidssteun heeft gekregen, kan de inschrijving alleen op die grond worden afgewezen na overleg met de inschrijver wanneer deze niet binnen een door de aanbestedende dienst gestelde toereikende termijn kan aantonen dat de betrokken steun verenigbaar met de interne markt is in de zin van artikel 107 van het Verdrag. Wanneer de aanbestedende dienst in een dergelijke situatie een inschrijving afwijst, stelt hij de Commissie daarvan in kennis.

6. De lidstaten stellen overeenkomstig artikel 88 andere lidstaten desgevraagd informatie ter beschikking over de bewijzen en stukken die met betrekking tot de in lid 3 bedoelde gegevens worden overgelegd.

beschermingsniveau bieden;

(e) de eventuele ontvangst van staatssteun door de inschrijver **hetzij voor de financiering van de inschrijving zelf, hetzij voor de financiering van de met de inschrijving verband houdende diensten, leveringen of werken;**

(e bis) het gebruik van onderaannemers die hun verplichtingen op grond van de sociale, arbeids- of milieuwetgeving of de voorschriften inzake staatssteun, zoals uiteengezet onder d) en e), niet nakomen.

5. De aanbestedende dienst controleert de verstrekte informatie in overleg met de inschrijver. Hij **wijst** de inschrijving **af** wanneer het lage niveau van de aangerekende prijzen of kosten niet uit het bewijsmateriaal blijkt rekening houdend met de in lid 3 bedoelde elementen.

Aanbestedende diensten wijzen de inschrijving af wanneer zij hebben vastgesteld dat de inschrijving abnormaal laag is omdat zij niet voldoet aan verplichtingen gelden uit hoofde van wetgeving van de Unie op het gebied van sociaal, arbeids- of milieurecht of uit hoofde van de in bijlage XI vermelde bepalingen van internationaal sociaal en milieurecht.

6. Wanneer een aanbestedende dienst constateert dat een inschrijving abnormaal laag is doordat de inschrijver overheidssteun heeft gekregen, kan de inschrijving alleen op die grond worden afgewezen na overleg met de inschrijver

wanneer deze niet binnen een door de aanbestedende dienst gestelde toereikende termijn kan aantonen dat de betrokken steun verenigbaar met de interne markt is in de zin van artikel 107 van het Verdrag. Wanneer de aanbestedende dienst in een dergelijke situatie een inschrijving afwijst, stelt hij de Commissie daarvan in kennis.

7. De lidstaten stellen overeenkomstig artikel 88 andere lidstaten desgevraagd informatie ter beschikking over de bewijzen en stukken die met betrekking tot de in lid 3 bedoelde gegevens worden overgelegd.

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 69 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 69 bis

Deze richtlijn moet in overeenstemming zijn met de verordening over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2012)0124 - 2012/0060 (COD)) en met de in de artikelen 58 en 59 van Richtlijn 2004/17/EG genoemde voorwaarden, op grond waarvan inschrijvingen die betrekking hebben op producten uit derde landen waarmee de Europese Unie een multilaterale noch bilaterale overeenkomst heeft gesloten die ondernemingen uit de Europese Unie een vergelijkbare en effectieve toegang tot de markten van die derde landen waarborgt, kunnen worden afgewezen.

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Artikel 71 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De onderaannemer moet, ongeacht zijn land van herkomst, sociale, arbeids- en milieunormen in acht nemen en mag geen staatssteun ontvangen die tot een zo lage inschrijvingsprijs kan leiden dat een eerlijke mededinging wordt belemmerd.

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 83 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat er toezicht wordt gehouden op de toepassing van de aanbestedingsregels, met inbegrip van de uitvoering van door de Unie medegefinancierde projecten, met het oog op het opsporen van bedreigingen voor de financiële belangen van de Unie. Dit toezicht wordt gebruikt om mogelijke gevallen van aanbestedingsfraude, corruptie, belangenconflicten en andere ernstige onregelmatigheden te voorkomen, op te sporen en op passende wijze te melden.

Wanneer de toezichtinstanties of -structuren specifieke schendingen of systeemgebonden problemen constateren, zijn zij bevoegd deze problemen voor te leggen aan nationale auditinstanties, rechtbanken of tribunalen of andere passende instanties of structuren, zoals de ombudsman, nationale parlementen of commissies daarvan.

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn Artikel 89 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in de artikelen, 6, 13, 19, 20, 23, 54, 59, 67 en 86 bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie geschiedt voor **onbepaalde tijd** vanaf [de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn].

Amendement

2. De in de artikelen, 6, 13, 19, 20, 23, 54, 59, 67 en 86 bedoelde delegatie van bevoegdheden aan de Commissie geschiedt voor **een periode van vijf jaar** vanaf [de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn]. **De Commissie stelt uiterlijk negen maanden voor het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De delegatie wordt stilzwijgend verlengd met perioden van eenzelfde duur, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden vóór het verstrijken van elke periode verzet tegen een dergelijke verlenging.**

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 89 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Een krachtens dit artikel vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt deze termijn met **twee** maanden verlengd.

Amendement

5. Een krachtens dit artikel vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement of de Raad binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad daartegen geen bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van de termijn van twee maanden de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Op initiatief van het Europees Parlement of de Raad wordt deze termijn met **vier** maanden verlengd.

Motivering

The directive foresees the use of delegated acts - among other things - to adapt the methodology for the calculation of the threshold levels to any change provided for by the Government Procurement Agreement (Article 6(5) classic, Article 12(4) utilities directive) and to change the list of international social and environmental law provisions in ANNEX XI (Article 54(2) classic directive, Article 70 utilities directive). As these are issues with a clear international trade dimension, the rapporteur feels that the same institutional procedures should apply as with 'normal' trade legislation. In line with OMNIBUS I and OMNIBUS II (alignment package in the Committee on International Trade (INTA)), the rapporteur proposes emphasizing the need for the European Parliament to be duly involved in the preparation and implementation of delegated acts (Recital 55). This will facilitate the scrutiny of delegated acts and will ensure an efficient exercise of the delegation of power by avoiding objections from the European Parliament. The rapporteur deems it appropriate to limit in time (Article 89(2)) the conferral of powers on the Commission. Such a limitation brings about more parliamentary control, obliging the Commission to draw up a report in respect of the delegation of power no later than nine months before the end of the established period. On the other hand, tacit extension of the delegation for a period of identical duration prevents overburdening the legislators and facilitates the implementation of the common commercial policy. Considering the dynamics of parliamentary work, internal procedures and deadlines, it is important to assure that the legislator is given enough time to duly scrutinize a legislative act (Article 89(5)). All changes reflect changes brought about by the two Trade Omnibuses.

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn BIJLAGE XI

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- Verdrag nr. 94 betreffende bepalingen ter regeling van arbeidsvoorwaarden. (overheidscontracten).

PROCEDURE

Titel	Plaatsing van overheidsopdrachten	
Document- en procedurenummers	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 17.1.2012	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA 17.1.2012	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Gianluca Susta 25.1.2012	
Behandeling in de commissie	25.4.2012	11.7.2012
Datum goedkeuring	18.9.2012	
Uitslag eindstemming	+: 22	–: 5
	0: 2	
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikiienė, Nora Berra, David Campbell Bannerman, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Amelia Andersdotter, George Sabin Cutaș, Małgorzata Handzlik, Syed Kamall, Ioannis Kasoulides, Maria Eleni Koppa, Marietje Schaake, Jarosław Leszek Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Emilio Menéndez del Valle, Raimon Obiols	