



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie internationale handel

2013/0048(COD)

18.9.2013

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het markttoezicht op producten en tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad, alsook de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 1999/5/EG, 2000/9/EG, 2000/14/EG, 2001/95/EG, 2004/108/EG, 2006/42/EG, 2006/95/EG, 2007/23/EG, 2008/57/EG, 2009/48/EG, 2009/105/EG, 2009/142/EG, 2011/65/EU, en de Verordeningen (EU) nr. 305/2011, (EG) nr. 764/2008 en (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad

(COM(2013)0075 – C7-0043/2013 – 2013/0048(COD))

Rapporteur (voor advies): George Sabin Cutaş

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

In zijn resolutie van 8 maart 2011¹ verzocht het Europees Parlement de Commissie een gemeenschappelijk Europees kader voor markttoezicht op te stellen, dat in de plaats zou komen van de huidige, in toenemende mate ingewikkelde en omslachtige sectorspecifieke markttoezichtregeling.

In antwoord hierop stelde de Commissie op 13 februari 2013 het zogenaamde "Pakket over productveiligheid en markttoezicht" voor, dat ook een voorstel voor een verordening betreffende de veiligheid van consumentenproducten en een meerjarenactieplan voor markttoezicht voor de periode 2013-2015 omvat. De verordening betreffende het markttoezicht op producten heeft tot doel het regelgevingskader voor markttoezicht betreffende niet-voedingsproducten te verduidelijken door de regels voor markttoezicht in diverse en soms sectorspecifieke wetten in één enkel juridisch instrument te bundelen, dat vervolgens horizontaal in alle sectoren wordt toegepast. Het voorstel houdt bijgevolg een vereenvoudiging en versterking van de huidige wetgeving inzake markttoezicht in.

Markttoezicht wordt steeds problematischer. Het aantal niet-conforme producten op de EU-markt is niet te verwaarlozen en neemt misschien zelfs toe, en er wordt gevreesd dat sommige lidstaten hun markttoezichtautoriteiten onvoldoende middelen hebben toegekend opdat deze hun taken kunnen uitvoeren. Handel maakt ontegenzeggelijk deel uit van het probleem: in het kader van vrijhandelsovereenkomsten wordt de EU-markt steeds verder geopend voor producten uit derde landen en consumptieproducten die op de Europese interne markt in omloop komen, zijn in toenemende mate afkomstig uit derde landen. In veel gevallen blijkt het onmogelijk te achterhalen wie de producent is van niet-conforme, uit derde landen ingevoerde producten. Europese producenten doen veel investeringen om de EU-wetgeving na te leven. Dat betekent dat concurrenten uit derde landen die de EU-wetgeving niet naleven, niet alleen de verwezenlijking van diverse doelstellingen van het EU-overheidsbeleid ondermijnen maar ook het concurrentievermogen van de Europese bedrijven in gevaar brengen.

In deze context doet de rapporteur enkele aanbevelingen:

- de samenwerking met markttoezichtautoriteiten uit derde landen en met name landen die preferentiële toegang tot de Europese interne markt genieten, moet worden verbeterd;
- de Europese Commissie moet de kwestie van de samenwerking tussen markttoezichtautoriteiten aankaarten in haar handelsbesprekingen;
- de lidstaten moeten hun markttoezicht- en douaneautoriteiten voldoende middelen verstrekken opdat deze hun taken kunnen uitvoeren; in dit verband doet zich met name het probleem voor dat autoriteiten in belangrijke toegangspunten (havens) tot de Europese interne markt het zwaarste gedeelte van deze taken moeten dragen, terwijl de risico's de hele Unie betreffen;
- de Commissie moet een actievere rol spelen bij de versterking van de samenwerking op dit vlak, zodat er gelijke voorwaarden worden gecreëerd voor wat de uitvoering

¹ Algemene productveiligheid en markttoezicht - Resolutie van het Europees Parlement van 8 maart 2011 over de herziening van de richtlijn inzake algemene productveiligheid en markttoezicht.

van de EU-regeling inzake markttoezicht betreft en zodat malafide handelaars niet op zoek gaan naar zwakke plekken in het systeem voor markttoezicht;

- de Commissie moet de werking van de samenwerkingsmechanismen tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en derde landen kritisch onder de loep nemen;
- er moet een pan-Europese letselgegevensbank worden opgericht, die door de Europese Commissie wordt gecoördineerd en de oplegging van markttoezichtmaatregelen door de relevante autoriteiten ondersteunt.

AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Visum 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 33, 114 en 207,

Amendement

gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, in het bijzonder de artikelen 33, 114, **169** en 207,

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Visum 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

- gezien de resolutie van het Europees Parlement van 8 maart 2011 over de herziening van de richtlijn inzake algemene productveiligheid en markttoezicht (2010/2085(INI)),

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Ter waarborging van het vrije verkeer van producten binnen de Unie moet ervoor worden gezorgd dat de producten voldoen aan eisen die een hoog beschermingsniveau bieden voor openbare belangen, zoals gezondheid en veiligheid in het algemeen, gezondheid en veiligheid op het werk, **consumentenbescherming**, milieubescherming en openbare veiligheid. Een krachtige handhaving van deze eisen is van essentieel belang voor de goede bescherming van deze belangen en voor de totstandbrenging van de voorwaarden voor loyale concurrentie op de goederenmarkt van de Unie. Er moeten bijgevolg regels worden vastgesteld inzake markttoezicht en inzake controles van producten die uit derde landen in de Unie worden binnengebracht.

Amendement

(1) Ter waarborging van het vrije verkeer van producten binnen de Unie, **de rechten van werknemers en consumenten in de EU en in derde landen die met de EU handel drijven, en ter verbetering van de werking van de interne markt** moet ervoor worden gezorgd dat de producten **die op de EU-markt in omloop worden gebracht**, voldoen aan eisen die een hoog beschermingsniveau bieden voor openbare belangen, zoals gezondheid en veiligheid in het algemeen, gezondheid en veiligheid op het werk, **eerlijke handelspraktijken, bescherming van consumenten en werknemers**, milieubescherming, **bescherming van intellectuele-eigendomsrechten** en openbare veiligheid. Een krachtige handhaving van deze eisen is van essentieel belang voor de goede bescherming van deze belangen en voor de totstandbrenging van de voorwaarden voor loyale concurrentie op de goederenmarkt van de Unie, **zowel online als offline**. Er moeten bijgevolg regels worden vastgesteld inzake markttoezicht, **zowel online als offline**, en inzake controles van producten die uit derde landen in de Unie worden binnengebracht.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Gezien de recentste gegevens van de Eurobarometer, waaruit een daling van het vertrouwen van de consument in de veiligheid van in de EU verkochte producten blijkt, moet de Unie haar

*regelgevingskader voor markttoezicht
versterken om het vertrouwen van de
Europese consumenten terug te winnen.*

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*(3 bis) Gezien het belang van de EU als
mondiaal handelsblok moet deze positie
gebruikt worden om de bescherming van
openbare belangen zoals gezondheid en
veiligheid, de bescherming van
werknemersrechten en het milieu in de
landen waar de EU handel mee drijft, te
versterken.*

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) Bij deze verordening moeten bijgevolg de bepalingen van Verordening (EG) nr. 765/2008, Richtlijn 2001/95/EG en diverse sectorspecifieke harmonisatiewetgevingshandelingen van de Unie betreffende markttoezicht worden samengebracht in één enkele verordening die betrekking heeft op producten van zowel de geharmoniseerde als de niet-geharmoniseerde gebieden van de Uniewetgeving, ongeacht of deze producten bestemd zijn voor gebruik of waarschijnlijk gebruik door consumenten of professionals.

(8) Bij deze verordening moeten bijgevolg de bepalingen van Verordening (EG) nr. 765/2008, Richtlijn 2001/95/EG en diverse sectorspecifieke harmonisatiewetgevingshandelingen van de Unie betreffende markttoezicht worden samengebracht in één enkele verordening die betrekking heeft op producten van zowel de geharmoniseerde als de niet-geharmoniseerde gebieden van de Uniewetgeving, ongeacht of deze producten **online of offline worden verhandeld**, bestemd zijn voor gebruik of waarschijnlijk gebruik door consumenten of professionals.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Markttoezicht moet zijn gebaseerd op de beoordeling van het aan een product verbonden risico en daarbij moet rekening worden gehouden met alle relevante gegevens. Een product dat valt onder harmonisatiewetgeving van de Unie die essentiële eisen bevat betreffende de bescherming van bepaalde openbare belangen, moet worden geacht geen risico voor die openbare belangen te vormen wanneer het voldoet aan die essentiële eisen.

Amendement

(15) Markttoezicht moet zijn gebaseerd op de beoordeling van het aan een product verbonden risico en daarbij moet rekening worden gehouden met alle relevante gegevens, ***en op een zorgplicht voor alle relevante marktdeelnemers, met name tussenpersonen, ongeacht of de producten online of offline worden verhandeld.*** Een product dat valt onder harmonisatiewetgeving van de Unie die essentiële eisen bevat betreffende de bescherming van bepaalde openbare belangen, moet worden geacht geen risico voor die openbare belangen te vormen wanneer het voldoet aan die essentiële eisen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17 bis) Als er sprake is van niet-geharmoniseerde producten, moeten de markttoezichtautoriteiten de door de marktdeelnemers verschaft documentatie in aanmerking nemen, overeenkomstig (EU) nr. [.../...] [betreffende de veiligheid van consumentenproducten].

Motivering

Er moeten meer koppelingen worden gemaakt tussen de verordening inzake markttoezicht en de Richtlijn betreffende de veiligheid van consumentenproducten (CPSD).

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Voor de toepassing van deze verordening moet een risicobeoordeling worden uitgevoerd om de producten te identificeren die een ongunstige invloed kunnen hebben op de openbare belangen die worden beschermd door [Verordening (EU) nr. xxxx (betreffende de veiligheid van consumentenproducten)], sectorspecifieke harmonisatiewetgeving van de Unie en andere Uniewetgeving betreffende producten die onder deze verordening vallen. De risicobeoordeling moet, indien beschikbaar, gegevens bevatten over risico's die zich voorheen hebben gemanifesteerd met betrekking tot het betrokken product. Er moet ook rekening worden gehouden met alle maatregelen die door de betrokken marktdeelnemers zijn genomen ter beperking van de risico's. De bijzondere potentiële kwetsbaarheid van consumenten, in tegenstelling tot professionele gebruikers, moet in aanmerking worden genomen, net als de grotere kwetsbaarheid van bepaalde categorieën consumenten zoals kinderen, ouderen of gehandicapten.

Amendement

(18) Voor de toepassing van deze verordening moet een risicobeoordeling worden uitgevoerd om de producten te identificeren die een ongunstige invloed kunnen hebben op de openbare belangen die worden beschermd door [Verordening (EU) nr. xxxx (betreffende de veiligheid van consumentenproducten)], sectorspecifieke harmonisatiewetgeving van de Unie en andere Uniewetgeving betreffende producten die onder deze verordening vallen. De risicobeoordeling moet, indien beschikbaar, gegevens bevatten over risico's die zich voorheen hebben gemanifesteerd met betrekking tot het betrokken product. Er moet ook rekening worden gehouden met alle maatregelen die door de betrokken marktdeelnemers, **die een zorgplicht vervullen**, zijn genomen ter beperking van de risico's. De bijzondere potentiële kwetsbaarheid van consumenten, in tegenstelling tot professionele gebruikers, moet in aanmerking worden genomen, net als de grotere kwetsbaarheid van bepaalde categorieën consumenten zoals kinderen, ouderen of gehandicapten.
Markttoezichtautoriteiten moeten het voorzorgsbeginsel blijven toepassen in gevallen waarin wetenschappelijk bewijs geen zekerheid verschaft over de veiligheid van een product.

Motivering

Het voorzorgsbeginsel wordt uitdrukkelijk genoemd in de huidige richtlijnen en verordeningen inzake productveiligheid en markttoezicht.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Zowel nieuwe als tweedehands producten van buiten de Unie kunnen enkel in de handel worden gebracht nadat zij in het vrije verkeer zijn gebracht. **Er** moeten doeltreffende controles worden uitgevoerd aan de buitengrenzen van de Unie om de vrijgave op te schorten van producten die een risico kunnen vormen wanneer ze in de Unie in de handel worden gebracht, in afwachting van een evaluatie en definitieve beslissing van de markttoezichtautoriteiten.

Amendement

(19) Zowel nieuwe als tweedehands producten van buiten de Unie kunnen enkel in de handel worden gebracht nadat zij in het vrije verkeer zijn gebracht. **In overeenstemming met het beginsel van eenvormigheid van het gemeenschappelijke handelsbeleid** moeten **er** doeltreffende controles worden uitgevoerd aan de buitengrenzen van de Unie om de vrijgave op te schorten van producten die een risico kunnen vormen wanneer ze in de Unie in de handel worden gebracht, in afwachting van een evaluatie en definitieve beslissing van de markttoezichtautoriteiten. **De Commissie moet de doeltreffendheid van deze controles beoordelen met als doel ervoor te zorgen dat op alle plaatsen waar goederen de communautaire markt binnenkomen, dezelfde normen worden gehanteerd, zodat al dan niet malafide goederenhandelaars niet voor toegangspunten tot de markt van de Unie kunnen kiezen waar het EU-regelgevingskader voor markttoezicht minder streng wordt toegepast.**

Motivering

Geïmporteerde goederen zijn vaker niet in overeenstemming met de wetgeving van de EU. Het risico bestaat dat malafide handelaars proberen om hun producten in de EU binnen te krijgen langs toegangspunten waar het regelgevingskader van de EU voor markttoezicht niet al te strikt wordt uitgevoerd. De Commissie moet ervoor zorgen dat dit kader in de hele Unie consequent wordt toegepast.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) Wanneer de autoriteiten die zijn belast met de controle van producten die de markt van de Unie binnenkomen, verplicht zijn om op voldoende grote schaal controles uit te voeren, zal dat er bijgevolg toe leiden dat de productenmarkt van de Unie veiliger wordt. Om de doeltreffendheid van dergelijke controles te vergroten, moeten de samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen die autoriteiten en de markttoezichtautoriteiten betreffende producten die een risico vormen, worden verbeterd.

Amendement

(20) Wanneer de autoriteiten die zijn belast met de controle van producten die de markt van de Unie binnenkomen, verplicht zijn om op voldoende grote schaal controles uit te voeren, zal dat er bijgevolg toe leiden dat de productenmarkt van de Unie veiliger wordt. Om de doeltreffendheid van dergelijke controles te vergroten, moeten de samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen die autoriteiten en de markttoezichtautoriteiten betreffende producten die een risico vormen, ***aanzienlijk*** worden verbeterd. ***De Commissie moet toezicht houden op de samenwerking tussen deze markttoezichtautoriteiten en aanbevelingen doen om hun samenwerking nog te verbeteren. Gezien het toenemende belang van de invoer in de EU en de door de belanghebbenden geuite zorgen over ontoereikende grenscontroles, zal de Commissie het algemeen functioneren van de controles aan de buitengrenzen doorlichten en beoordelen, en indien er sprake is van relevante tekortkomingen, zal zij de lidstaten aanbevelingen doen.***

Motivering

De belofte van meer samenwerking tussen de bevoegde instanties volstaat niet. De Commissie moet deze samenwerking actief bevorderen en sturen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Markttoezichtautoriteiten moeten de bevoegdheid krijgen om producten te vernietigen of onbruikbaar te maken of om de betrokken marktdeelnemer te gelasten ze te vernietigen wanneer zij dat noodzakelijk en evenredig achten om te verhinderen dat dergelijke producten verder gevaar opleveren.

Amendement

(21) Markttoezichtautoriteiten moeten de bevoegdheid krijgen om producten te vernietigen of onbruikbaar te maken of om de betrokken ***online of offline actief zijnde*** marktdeelnemer te gelasten ze te vernietigen ***of terug te nemen*** wanneer zij dat noodzakelijk en evenredig achten om te verhinderen dat dergelijke producten verder gevaar opleveren ***of om te voorkomen dat er illegale producten op de markt komen***.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) Er moet worden gezorgd voor een doeltreffende, snelle en accurate informatie-uitwisseling tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en de Commissie. Er moeten bijgevolg doeltreffende instrumenten worden vastgesteld voor die uitwisseling. Het systeem van de Unie voor snelle uitwisseling van informatie (RAPEX) heeft zijn doeltreffendheid bewezen. RAPEX maakt het mogelijk maatregelen te nemen in de gehele Unie met betrekking tot producten die een risico vormen dat verder reikt dan het grondgebied van een enkele lidstaat. Om onnodig dubbel werk te vermijden, moet dat systeem worden gebruikt voor alle door deze verordening voorgeschreven kennisgevingen met waarschuwing betreffende producten die een risico vormen.

Amendement

(23) Er moet worden gezorgd voor een doeltreffende, snelle en accurate informatie-uitwisseling tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en de Commissie. Er moeten bijgevolg doeltreffende instrumenten worden vastgesteld voor die uitwisseling. Het systeem van de Unie voor snelle uitwisseling van informatie (RAPEX) heeft zijn doeltreffendheid bewezen. RAPEX maakt het mogelijk maatregelen te nemen in de gehele Unie met betrekking tot producten die een risico vormen dat verder reikt dan het grondgebied van een enkele lidstaat. Om onnodig dubbel werk te vermijden, moet dat systeem worden gebruikt voor alle door deze verordening voorgeschreven kennisgevingen met waarschuwing betreffende producten die een risico vormen, ***en moet het voortdurend geactualiseerd worden***.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 25

2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) Gezien de omvang van de goederenmarkt van de Unie en aangezien er geen binnengrenzen zijn, is het beslist nodig dat de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten bereid en in staat zijn om doeltreffend samen te werken en om gezamenlijke steun en maatregelen te coördineren. Bijgevolg moeten mechanismen voor wederzijdse bijstand worden ontwikkeld.

Amendement

(25) Gezien de omvang van de goederenmarkt van de Unie en aangezien er geen binnengrenzen zijn, is het beslist nodig dat de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten ***(inclusief de douaneautoriteiten aan de grenspunten van de Europese Unie)*** bereid en in staat zijn om doeltreffend samen te werken en om gezamenlijke steun en maatregelen te coördineren. Bijgevolg moeten *er* mechanismen voor wederzijdse bijstand worden ontwikkeld ***en ten uitvoer gelegd. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat deze mechanismen voldoende financiering ontvangen.***

Motivering

Het volstaat niet om in de interne EU-markt identieke regels toe te passen. Het is van essentieel belang dat deze regels in de hele EU consequent worden gehandhaafd, aangezien een niet-conform product dat in één bepaalde lidstaat op de markt terechtkomt, vervolgens ongehinderd in de hele Unie kan circuleren. Daarom moeten de samenwerkingsmechanismen tussen de markttoezichtautoriteiten verbeterd worden.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 25 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25 bis) De Commissie moet ervoor zorgen dat het meerjarenplan voor markttoezicht voor de periode 2013-2015 – "20 acties voor gezondere en conforme producten voor Europa: een meerjarig actieplan voor het toezicht op producten in de EU" – op doeltreffende manier wordt uitgevoerd. De Commissie brengt tegen

eind 2015 een rapport uit over de resultaten die door middel van de 20 voorziene acties zijn bereikt en onderzoekt eveneens de behoefte aan wetgevende en niet-wetgevende acties om het aantal onveilige of niet-conforme producten te verminderen en de efficiëntie en effectiviteit van het toezicht op producten, zowel binnen de Unie als bij binnenkomst in de Unie, te garanderen.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 bis) De Commissie moet bij de opzet en uitwerking van het gemeenschappelijke handelsbeleid rekening houden met de capaciteit en de bereidheid van markttoezichtautoriteiten uit derde landen om samen te werken met de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten. Hiertoe moet de Commissie de samenwerking door markttoezichtautoriteiten in haar bi- en multilaterale handelsbesprekingen ter sprake brengen en aanmoedigen.

Motivering

Het is van het grootste belang dat de Commissie de kwestie van samenwerking tussen markttoezichtautoriteiten al aankaart in haar handelsbesprekingen, in het bijzonder gezien nu ze begonnen is met een ambitieuze agenda van bilaterale handelsbesprekingen. Aangezien preferentiële toegang de toestroom van goederen uit deze derde landen naar de markt van de Unie waarschijnlijk zal doen toenemen, moet ervoor gezorgd worden dat dit geen bijkomende last oplevert voor de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 31 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(31 bis) De Commissie moet ervoor zorgen dat de eerbiediging van vertrouwelijkheidsbepalingen – inclusief productie- en bedrijfsgeheimen – geen voorrang krijgt op het waarschuwen van de bevolking voor gevaarlijke producten met een mogelijke impact op de gezondheid, de veiligheid van personen en de kwaliteit van het milieu.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(33) De lidstaten moeten de regels inzake de sancties die gelden voor inbreuken op deze verordening vaststellen en ervoor zorgen dat deze sancties worden toegepast. Die sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

(33) De lidstaten moeten de regels inzake de sancties die gelden voor inbreuken op deze verordening vaststellen en ervoor zorgen dat deze sancties worden toegepast. Die sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn ***om de malafide handelaars te ontmoedigen opzettelijk gevaarlijke of niet-conforme producten op de interne markt te brengen.***

Motivering

Een gebrek aan middelen om het markttoezicht ten uitvoer te leggen heeft tot handelsverschuivingen geleid waarbij malafide handelaren opzettelijk de interne markt betreden op plekken waar het markttoezicht het minst doeltreffend is en de straffen het laagst zijn. Er dient te worden gegarandeerd dat er voldoende middelen voor markttoezicht beschikbaar worden gesteld zonder dat er een onevenredige druk wordt gelegd op de nationale begroting van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van dat markttoezicht.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 33 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(33 bis) Om ervoor te zorgen dat de straffen die de lidstaten de marktdeelnemers opleggen doeltreffend zijn, moeten deze op gecoördineerde wijze worden ingevoerd.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(34) Markttoezicht moet minstens gedeeltelijk worden gefinancierd met vergoedingen die worden gevraagd van marktdeelnemers wanneer de markttoezichtautoriteiten de marktdeelnemers gelasten corrigerende maatregelen te nemen of wanneer die autoriteiten zelf maatregelen moeten nemen.

(34) Markttoezicht moet minstens gedeeltelijk worden gefinancierd met vergoedingen die worden gevraagd van marktdeelnemers wanneer de markttoezichtautoriteiten de marktdeelnemers gelasten corrigerende maatregelen te nemen of wanneer die autoriteiten zelf maatregelen moeten nemen. ***Deze vergoedingen zouden niet op de schouders van de consument mogen terechtkomen en mogen bijgevolg geen invloed hebben op de detailhandelsprijs van een product.***

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 34 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(34 bis) De inkomsten die vanwege inbreuken op deze verordening worden vergaard, moeten voor activiteiten op het

gebied van markttoezicht worden bestemd.

Motivering

Een gebrek aan middelen om het markttoezicht ten uitvoer te leggen heeft tot handelsverschuivingen geleid waarbij malafide handelaren opzettelijk de interne markt betreden op plekken waar het markttoezicht het minst doeltreffend is en de straffen het laagst zijn. Er dient te worden gegarandeerd dat er voldoende middelen voor markttoezicht beschikbaar worden gesteld zonder dat er een onevenredige druk wordt gelegd op de nationale begroting van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van dat markttoezicht.

Amendement 22

**Voorstel voor een verordening
Overweging 41**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(41) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk door de vaststelling van een kader voor coherent markttoezicht in de Unie waarborgen dat zich in de handel bevindende producten waarop Uniewetgeving van toepassing is, een hoog niveau van bescherming van de gezondheid en veiligheid en van andere openbare belangen bieden zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de werking van de interne markt, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt aangezien daarvoor een verregaande samenwerking, interactie en eenvormigheid tussen alle bevoegde autoriteiten van alle lidstaten is vereist, en derhalve wegens de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel 5 neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Amendement

(41) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk door de vaststelling van een kader voor coherent markttoezicht in de Unie waarborgen dat zich in de handel bevindende producten, **zowel online als offline**, waarop Uniewetgeving van toepassing is, een hoog niveau van bescherming van de gezondheid en veiligheid en van andere openbare belangen bieden zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de werking van de interne markt, **zowel online als offline**, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt aangezien daarvoor een verregaande samenwerking, interactie en eenvormigheid tussen alle bevoegde autoriteiten van alle lidstaten is vereist, en derhalve wegens de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel 5 neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 42

Door de Commissie voorgestelde tekst

(42) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt met name de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende beginselen in acht. Deze verordening heeft met name tot doel een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en van **de consument** te waarborgen alsook de volledige eerbiediging van de **vrijheid van ondernemerschap en het recht op eigendom**,

Amendement

(42) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt met name de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende beginselen in acht. Deze verordening heeft met name tot doel een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en van **intellectuele-eigendomsrechten** te waarborgen alsook de volledige eerbiediging van de **rechten van consumenten en werknemers**,

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In deze verordening wordt een kader vastgesteld dat het mogelijk maakt te verifiëren of producten voldoen aan strenge eisen inzake de gezondheid en veiligheid van personen in het algemeen, de gezondheid en veiligheid op het werk, consumentenbescherming, het milieu, de openbare veiligheid en andere openbare belangen.

Amendement

In deze verordening wordt een kader vastgesteld dat het mogelijk maakt te verifiëren of producten **die online of offline verkrijgbaar zijn en producten die de EU-markt worden binnengebracht**, voldoen aan strenge eisen inzake de gezondheid en veiligheid van personen in het algemeen, de gezondheid en veiligheid op het werk, **de bescherming van de rechten van consumenten en werknemers, eerlijke handelspraktijken**, consumentenbescherming, het milieu, **de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten**, de openbare veiligheid en andere openbare belangen.

Motivering

Het moet duidelijk zijn dat de markttoezicht- en douaneautoriteiten als taak hebben ervoor te zorgen dat alleen producten die conform zijn met de EU-wetgeving de communautaire markt binnenkomen en op de communautaire markt circuleren.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De hoofdstukken I, II, III, V en VI van deze verordening zijn van toepassing op alle producten die onder Verordening (EU) nr. [... betreffende de veiligheid van consumentenproducten] of de harmonisatiewetgeving van de Unie vallen, met inbegrip van producten die worden geassembleerd of vervaardigd voor eigen gebruik van de fabrikant, voor zover de harmonisatiewetgeving van de Unie geen specifieke bepaling met dezelfde doelstelling bevat.

Amendement

1. De hoofdstukken I, II, III, V en VI van deze verordening zijn van toepassing op alle producten die onder Verordening (EU) nr. [... betreffende de veiligheid van consumentenproducten] of de harmonisatiewetgeving van de Unie vallen, met inbegrip van producten die worden geassembleerd of vervaardigd voor **uitsluitend** eigen gebruik van de fabrikant, voor zover de harmonisatiewetgeving van de Unie geen specifieke bepaling met dezelfde doelstelling bevat.

Motivering

Onder uitsluitend eigen gebruik wordt verstaan het gebruik dat plaatsvindt binnen de productiefaciliteiten van de fabrikant van de producten, waarbij deze producten echter voor verkoop in de handel worden gebracht.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) "op de markt aanbieden": het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken van een product met het oog op distributie, consumptie of gebruik op de markt van de Unie;

Amendement

(2) "op de markt aanbieden": het in het kader van een handelsactiviteit, al dan niet tegen betaling, verstrekken **of aanbieden** van een product met het oog op **online of offline** distributie, consumptie of gebruik

op de markt van de Unie;

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) "in de handel brengen": het voor het eerst in de Unie op de markt aanbieden van een product;

Amendement

(3) "in de handel brengen": het voor het eerst in de Unie op de markt aanbieden van een product, **hetzij online, hetzij offline**;

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) "markttoezicht": activiteiten en maatregelen van overheidsinstanties om ervoor te zorgen dat producten geen gevaar opleveren voor de gezondheid en veiligheid of andere aspecten van de bescherming van het openbaar belang en, in het geval van onder de harmonisatiewetgeving van de Unie vallende producten, voldoen aan de in die wetgeving opgenomen eisen;

Amendement

(11) "markttoezicht": activiteiten en maatregelen van overheidsinstanties om ervoor te zorgen dat **online of offline verkrijgbare** producten geen gevaar opleveren voor de gezondheid en veiligheid of andere aspecten van de bescherming van het openbaar belang en, in het geval van onder de harmonisatiewetgeving van de Unie vallende producten, voldoen aan de in die wetgeving opgenomen eisen;

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) "markttoezichtautoriteit": de autoriteit of autoriteiten van een lidstaat verantwoordelijk voor het uitvoeren van

Amendement

(12) "markttoezichtautoriteit": de autoriteit of autoriteiten van een lidstaat verantwoordelijk voor het uitvoeren van

markttoezicht op het eigen grondgebied;

online of offline markttoezicht op het eigen grondgebied;

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) "product dat een risico vormt": een product dat een ongunstige invloed kan hebben op de gezondheid en veiligheid van personen in het algemeen, de gezondheid en veiligheid op het werk, consumentenbescherming, het milieu en de openbare veiligheid alsook op andere openbare belangen, in een mate die verder gaat dan wat redelijk en aanvaardbaar wordt geacht bij normale of redelijkerwijs te verwachten omstandigheden van gebruik van het betrokken product, ook wat gebruiksduur en eventueel indienststelling, installatie en onderhoudseisen betreft;

Amendement

(13) "product dat een risico vormt": een product dat een ongunstige invloed kan hebben op de gezondheid en veiligheid van personen in het algemeen, ***onder wie de mensen die betrokken zijn bij de productie***, de gezondheid en veiligheid op het werk, ***werknemersrechten vanwege de niet-naleving van fundamentele ILO-verdragen***, consumentenbescherming, het milieu, ***de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten*** en de openbare veiligheid, ***ook in het land waarin het product is geproduceerd en/of verwerkt***, alsook op andere openbare belangen, in een mate die verder gaat dan wat redelijk en aanvaardbaar wordt geacht bij normale of redelijkerwijs te verwachten omstandigheden van gebruik van het betrokken product, ook wat gebruiksduur en eventueel indienststelling, installatie en onderhoudseisen betreft;

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) "product dat een risico vormt op het gebied van regelgeving": een product dat niet in overeenstemming is met de toepasselijke wetgeving van de Unie;

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – alinea 1 – punt 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) "harmonisatiewetgeving van de Unie":
alle wetgeving van de Unie die de
voorwaarden *voor het verhandelen van
producten* harmoniseert;

Amendement

(18) "harmonisatiewetgeving van de Unie":
alle wetgeving van de Unie die de
voorwaarden *om producten zowel online
als offline op de markt aan te bieden*,
harmoniseert;

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het markttoezicht wordt georganiseerd en uitgevoerd conform deze verordening om ervoor te zorgen dat producten die een risico vormen in de Unie niet op de markt worden aangeboden en dat wanneer dergelijke producten op de markt zijn aangeboden, doeltreffende maatregelen worden genomen om het aan het product verbonden risico weg te nemen.

Amendement

2. Het markttoezicht wordt georganiseerd en uitgevoerd conform deze verordening om ervoor te zorgen dat producten die een risico vormen *en producten die niet in overeenstemming zijn met de toepasselijke Uniewetgeving* in de Unie niet op de markt worden *gebracht of* aangeboden en dat wanneer dergelijke producten op de markt zijn aangeboden, doeltreffende maatregelen worden genomen om het aan het product verbonden risico weg te nemen.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De uitvoering van activiteiten inzake markttoezicht en van controles aan de

Amendement

3. De uitvoering van activiteiten inzake markttoezicht en van controles aan de

buitengrenzen wordt gemonitord door de lidstaten, die elk jaar bij de Commissie verslag uitbrengen over deze activiteiten en controles. De verstrekte informatie omvat statistieken over het aantal uitgevoerde controles *en* wordt aan alle lidstaten meegedeeld. De lidstaten kunnen een samenvatting van de resultaten toegankelijk maken voor het publiek.

buitengrenzen wordt gemonitord door de lidstaten, die elk jaar bij de Commissie verslag uitbrengen over deze activiteiten en controles. De verstrekte informatie omvat statistieken over het aantal uitgevoerde controles, *verklaringen over hoe de controles en risicobeoordelingen zijn uitgevoerd en gegevens over de beschikbare middelen. Deze informatie* wordt door alle lidstaten meegedeeld. De lidstaten maken een samenvatting van de resultaten toegankelijk voor het publiek. *De Commissie moet de consequente uitvoering en de doeltreffendheid van deze activiteiten en controles beoordelen en indien nodig aanbevelingen doen aan de markttoezichtautoriteiten, met als doel een consistente en efficiënte uitvoering in de hele Unie te waarborgen.*

Motivering

Het volstaat niet dat de lidstaten verslag uitbrengen over hun activiteiten. De Commissie moet hun activiteiten op basis van de ontvangen informatie beoordelen en indien nodig aanbevelingen doen om ervoor te zorgen dat de markttoezichtregeling van de EU consequent en daadwerkelijk wordt uitgevoerd.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De markttoezichtautoriteiten krijgen de bevoegdheden, gelden en middelen om hun taken naar behoren uit te voeren.

Amendement

2. De markttoezichtautoriteiten krijgen de bevoegdheden, gelden en middelen om hun taken naar behoren uit te voeren. *De lidstaten informeren de Commissie jaarlijks over de middelen die aan de markttoezichtautoriteiten zijn toegekend. Op basis hiervan zal de Commissie beoordelen of de toekenning van middelen passend is. De Commissie zal de lidstaten aanbevelingen sturen als de toegekende middelen ontoereikend worden geacht.*

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Elke lidstaat stelt passende mechanismen in om ervoor te zorgen dat de markttoezichtautoriteiten die door hem zijn opgericht of aangewezen, informatie uitwisselen, samenwerken en hun werkzaamheden coördineren zowel onder elkaar als met de autoriteiten die belast zijn met de controle van producten aan de buitengrenzen van de Unie.

Amendement

3. Elke lidstaat stelt passende mechanismen in om ervoor te zorgen dat de markttoezichtautoriteiten die door hem zijn opgericht of aangewezen, informatie uitwisselen, samenwerken en hun werkzaamheden coördineren zowel onder elkaar als met de autoriteiten die belast zijn met de controle van producten aan de buitengrenzen van de Unie. ***Elke lidstaat zorgt ervoor dat de markttoezichtautoriteiten die hij heeft aangewezen of opgericht, over de gepaste middelen beschikken voor de verwezenlijking van deze samenwerking. Elke lidstaat stelt de Commissie in kennis van deze mechanismen voor informatie-uitwisseling en samenwerking.***

Motivering

Het volstaat niet te eisen dat de lidstaten hun markttoezichtautoriteiten vragen om samenwerkingsmechanismen op te zetten. Er moet ook voor gezorgd worden dat deze mechanismen naar behoren worden uitgevoerd en naar behoren functioneren. Een noodzakelijke voorwaarde voor goed functionerende samenwerkingsmechanismen is dat de markttoezichtautoriteiten over de gepaste middelen beschikken om deze uit te voeren.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De markttoezichtautoriteiten verbinden zich ertoe om de stelsels voor douanecontrole met de steun van en in samenwerking met de nationale autoriteiten sneller te harmoniseren en hier ten volle aan mee te werken.

Motivering

Met een harmonisatie van de douaneprocedures wordt het gemakkelijker om controle uit te oefenen op de invoer van met name producten die vanwege hun herkomst of onderdelen een verhoogd risico met zich meebrengen.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

In *voorkomend* geval waarschuwen markttoezichtautoriteiten gebruikers op hun grondgebied binnen een passende termijn voor producten waarvan door deze autoriteiten is vastgesteld dat zij een risico vormen.

Amendement

In geval *van een bekend of nieuw risico conform artikel 6, lid 1*, waarschuwen markttoezichtautoriteiten gebruikers op hun grondgebied binnen een passende termijn voor producten waarvan door deze autoriteiten is vastgesteld dat zij een risico vormen.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Zij werken met marktdeelnemers samen ter voorkoming of beperking van de risico's van producten die deze marktdeelnemers op de markt aanbieden. Daartoe stimuleren en bevorderen zij vrijwillige initiatieven van de marktdeelnemers, in voorkomend geval ook door het opstellen van gedragscodes en de naleving ervan.

Amendement

Zij werken met marktdeelnemers *en vakhonden* samen ter voorkoming of beperking van de risico's van producten die deze marktdeelnemers op de markt aanbieden. Daartoe stimuleren en bevorderen zij vrijwillige initiatieven van de marktdeelnemers, in voorkomend geval ook door het opstellen van gedragscodes en de naleving ervan.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 5 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) stellen de consument en andere belanghebbenden in de gelegenheid klachten in te dienen over kwesties in verband met productveiligheid, markttoezichtactiviteiten en de uit producten voortvloeiende risico's en zorgen voor een adequate follow-up van dergelijke klachten;

Amendement

(a) stellen de consument en andere belanghebbenden, **met inbegrip van *vakbonden***, in de gelegenheid klachten in te dienen over kwesties in verband met productveiligheid, markttoezichtactiviteiten en de uit producten voortvloeiende risico's en zorgen voor een adequate follow-up van dergelijke klachten;

Amendement 41

**Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Elke lidstaat stelt een algemeen programma voor markttoezicht op, dat ten minste om de vier jaar wordt geëvalueerd en ***indien nodig*** geactualiseerd. Het programma heeft betrekking op de organisatie van het markttoezicht en de daarmee verband houdende activiteiten, en besteedt met betrekking tot de uitvoering van de harmonisatiewetgeving van de Unie en Verordening (EU) nr. [.../...] [betreffende de veiligheid van consumentenproducten] aandacht aan de specifieke behoeften van de bedrijven in het algemeen, en de kmo's in het bijzonder, en biedt advies en bijstand. Het programma omvat de volgende elementen:

Amendement

11. Elke lidstaat stelt een algemeen programma voor markttoezicht op, dat ten minste om de vier jaar wordt geëvalueerd en geactualiseerd. Het programma heeft betrekking op de organisatie van het markttoezicht en de daarmee verband houdende activiteiten, en besteedt met betrekking tot de uitvoering van de harmonisatiewetgeving van de Unie en Verordening (EU) nr. [.../...] [betreffende de veiligheid van consumentenproducten] aandacht aan de specifieke behoeften van de bedrijven in het algemeen, en de kmo's in het bijzonder, en biedt advies en bijstand. Het programma omvat de volgende elementen:

Amendement 42

**Voorstel voor een verordening
Artikel 7 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Elke lidstaat stelt sectorspecifieke programma's op, die elk jaar worden

Amendement

2. Elke lidstaat stelt sectorspecifieke programma's op, die elk jaar worden

geëvalueerd en *indien nodig* geactualiseerd. Deze programma's hebben betrekking op alle sectoren waarin de autoriteiten markttoezicht uitvoeren.

geëvalueerd en geactualiseerd, *met name rekening houdend met de toenemende aankomst van bepaalde producten op de markt van de Unie als gevolg van de toepassing van EU-handelsovereenkomsten met derde landen*. Deze programma's hebben betrekking op alle sectoren waarin de autoriteiten markttoezicht uitvoeren.

Motivering

Aangezien de inwerkingtreding van nieuwe handelsovereenkomsten waarschijnlijk tot een toename zal leiden van producten uit bepaalde derde landen waar producenten misschien nog niet goed vertrouwd zijn met de naleving van het EU-recht, moeten de lidstaten bij de opstelling van sectorspecifieke programma's voor markttoezicht specifiek rekening houden met deze producten.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Fabrikanten en importeurs moeten ervoor zorgen dat hun producten op de markt worden gebracht en worden goedgekeurd conform de in de EU-wetgeving uiteengezette eisen die binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallen, en dat hun producten veilig zijn voor gebruik.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 quater. Fabrikanten en importeurs moeten hun naam, geregistreerde handelsnaam of geregistreerde

handelsmerk en het adres in de Unie waarop ze bereikbaar zijn op of bij het product dat op de markt wordt gebracht, vermelden.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 ter. Met het oog op de uitoefening van het markttoezicht krijgen importeurs toestemming van de buiten de EU gevestigde fabrikant om als gemachtigde van de fabrikant op te treden.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Als producten niet onder de harmonisatiewetgeving van de Unie vallen, houden de markttoezichtautoriteiten terdege rekening met de protocollen, controlelijsten en andere relevante documenten die de marktdeelnemers hebben overlegd met betrekking tot de risicobeoordeling van producten overeenkomstig Richtlijn [...] betreffende de veiligheid van consumptieproducten.

Motivering

Er moet worden vastgelegd op welke basis markttoezichtautoriteiten voldoende zeker kunnen zijn dat producten die op de markt verkrijgbaar zijn, een risico inhouden. Artikel 9 bevat een dergelijke definitie voor producten die onder de harmonisatiewetgeving van de Unie vallen, maar niet voor andere producten. In het geval van niet-geharmoniseerde producten moet er worden verwezen naar de Richtlijn betreffende de veiligheid van consumentenproducten, die

criteria voor risicobeoordeling omvat. Als gevolg van de toenemende invoer van producten die niet noodzakelijk onder de harmonisatiewetgeving van de EU vallen, is het noodzakelijk de criteria waarop markttoezichtautoriteiten hun oordeel baseren, te verstrengen.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 2 – alinea 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) het product of een aanbiedingsvorm van het product draagt zonder toestemming een handelsmerk dat identiek is aan of lijkt op een geregistreerd handelsmerk voor dit product, waardoor de echtheid of de oorsprong van het product niet is gegarandeerd.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening

Artikel 9 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De marktdeelnemer zorgt ervoor dat alle nodige corrigerende maatregelen worden toegepast op alle betrokken producten die hij in de Unie op de markt heeft aangeboden.

De marktdeelnemer, **die een zorgplicht vervult**, zorgt ervoor dat alle nodige corrigerende maatregelen worden toegepast op alle betrokken producten die hij in de Unie op de markt heeft aangeboden.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening

Artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Als de identiteit van de betrokken marktdeelnemer niet door de

1. Als de identiteit van de betrokken marktdeelnemer niet door de

markttoezichtautoriteiten kan worden geverifieerd, of een marktdeelnemer nalaat om de nodige corrigerende maatregelen krachtens artikel 9, lid 3, binnen de gestelde termijn te nemen, nemen de markttoezichtautoriteiten alle nodige maatregelen om het risico dat het product vormt, aan te pakken.

markttoezichtautoriteiten kan worden geverifieerd, of een marktdeelnemer **zijn zorgplicht niet vervult of** nalaat om de nodige corrigerende maatregelen krachtens artikel 9, lid 3, binnen de gestelde termijn te nemen, nemen de markttoezichtautoriteiten alle nodige maatregelen om het risico dat het product vormt, aan te pakken.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Risicobeoordelingen worden gebaseerd op beschikbaar wetenschappelijk of technisch bewijs.

Amendement

Risicobeoordelingen worden gebaseerd op beschikbaar wetenschappelijk of technisch bewijs. ***Als er sprake is van een vermoedelijk risico op schade voor de volksgezondheid, dan moet ondanks een eventueel gebrek aan wetenschappelijke consensus het voorzorgsbeginsel worden ingeroepen.***

Motivering

Het voorzorgsbeginsel is uitdrukkelijk in het huidige markttoezicht en de wetgeving betreffende de veiligheid van consumentenproducten opgenomen; om die reden dient hier in toekomstige wetgeving uitdrukkelijk naar te worden verwezen, met name in het licht van de huidige en toekomstige trend van toenemende invoer naar de EU en de grote hoeveelheid niet-geharmoniseerde producten.

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) alle ILO-verdragen die zijn ondertekend en geratificeerd door de landen die bij de productie en/of

verwerking van het product betrokken zijn;

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Als producten niet onder de harmonisatiewetgeving van de Unie vallen, houden de autoriteiten die belast zijn met de controle aan de buitengrenzen terdege rekening met de protocollen, controlelijsten en andere relevante documenten die de marktdeelnemers hebben overlegd met betrekking tot de risicobeoordeling van producten overeenkomstig Richtlijn (EU) nr. [.../...] [betreffende de veiligheid van consumentenproducten], en die de markttoezichtautoriteiten hun ter beschikking hebben gesteld om de risico's van het product te beoordelen.

Motivering

De communicatie en samenwerking tussen de markttoezichtautoriteiten en de autoriteiten die belast zijn met de controles aan de buitengrenzen moet worden verbeterd, met name als het gaat om producten die niet onder de harmonisatiewetgeving van de Unie, Europese normen of relevante nationale wetgeving vallen aangezien de veiligheidscontroles op deze producten moeilijker uitvoerbaar zijn. De huidige en toekomstige context van toenemende invoer maakt dit des te noodzakelijker.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3 – alinea 2 – letter b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b bis) het product of een aanbiedingsvorm van het product draagt

zonder toestemming een handelsmerk dat identiek is aan of lijkt op een geregistreerd handelsmerk voor dit product, waardoor de echtheid of de oorsprong van het product niet is gegarandeerd.

Amendement 54

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. De Commissie moet ervoor zorgen dat de autoriteiten die belast zijn met de controle van producten aan de buitengrenzen de controles door de hele EU heen op uniforme wijze uitvoeren. De Commissie moet ook beoordelen of de autoriteiten over de nodige middelen beschikken om hun functie doeltreffend te kunnen uitoefenen. Daartoe moeten de lidstaten de Commissie jaarlijks een rapport sturen waarin zij uitleggen hoe de nationale autoriteiten de controles en risicobeoordelingen hebben uitgevoerd en waarin zij rapporteren over de beschikbare middelen en hoeveel controles er zijn uitgevoerd. Op basis van dit rapportagemechanisme kan de Commissie de lidstaten aanbevelingen doen als er sprake is van aanzienlijke discrepanties en tekortkomingen.

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Een product waarvan de vrijgave krachtens artikel 14 is opgeschort door de

1. Een product waarvan de vrijgave krachtens artikel 14 is opgeschort door de

autoriteiten die belast zijn met de controle aan de buitengrenzen, wordt vrijgegeven indien deze autoriteiten niet binnen **drie** werkdagen na de opschorting van de vrijgave door de markttoezichtautoriteiten zijn verzocht om de opschorting voort te zetten of er door de markttoezichtautoriteiten van in kennis zijn gesteld dat het product geen risico vormt, en mits aan alle overige vereisten en formaliteiten voor een dergelijke vrijgave is voldaan.

autoriteiten die belast zijn met de controle aan de buitengrenzen, wordt vrijgegeven indien deze autoriteiten niet binnen **vijf** werkdagen na de opschorting van de vrijgave door de markttoezichtautoriteiten zijn verzocht om de opschorting voort te zetten of er door de markttoezichtautoriteiten van in kennis zijn gesteld dat het product geen risico vormt, en mits aan alle overige vereisten en formaliteiten voor een dergelijke vrijgave is voldaan.

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Deelneming aan RAPEX staat open voor kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale organisaties in het kader van en in overeenstemming met overeenkomsten tussen de Unie en deze landen of organisaties. Die overeenkomsten moeten zijn gebaseerd op wederkerigheid en moeten bepalingen bevatten inzake vertrouwelijkheid die overeenkomen met de in de Unie geldende bepalingen.

Amendement

4. Deelneming aan RAPEX staat open **en wordt aangemoedigd** voor kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale organisaties in het kader van en in overeenstemming met overeenkomsten tussen de Unie en deze landen of organisaties. ***De Commissie moet derde landen waarmee zij handelsbesprekingen opent met het oog op de verlening van preferentiële toegang voor bepaalde producten tot de markt van de EU, ertoe aansporen deel te nemen aan RAPEX en bij de onderhandeling over bepalingen betreffende markttoegang rekening houden met de capaciteit van deze derde landen om aan RAPEX deel te nemen.*** Die overeenkomsten moeten zijn gebaseerd op wederkerigheid en moeten bepalingen bevatten inzake vertrouwelijkheid die overeenkomen met de in de Unie geldende bepalingen.

Motivering

Samenwerking tussen de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten en derde landen is van essentieel belang indien de Unie deze derde landen in het kader van een vrijhandelsovereenkomst preferentiële markttoegang verleent. Daarom moet RAPEX niet

alleen openstaan voor derde landen maar moet de Commissie deze landen ertoe aansporen aan RAPEX deel te nemen.

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 22 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 22 bis

***Er moet een pan-Europese
letselgegevensbank worden opgericht, die
door de Europese Commissie wordt
gecoördineerd en de oplegging van
markttoezichtmaatregelen door de
relevante autoriteiten ondersteunt.***

Motivering

Als gevolg van de internationalisering van de handel wordt de problematiek van de consumentenveiligheid almaar complexer en moeilijker aan te pakken. De oprichting van een pan-Europese letselgegevensbank zou het delen van informatie over letsels vergemakkelijken, de beleidsvorming efficiënter maken en de oplegging van markttoezichtmaatregelen ondersteunen.

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 22 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 22 ter

***De relevante, door de lidstaten in het
leven geroepen markttoezichtautoriteiten
dragen bij tot de oprichting van de
gegevensbank en verstrekken de
Commissie geregeld veelomvattende
informatie over letsels die in
overeenstemming is met de
geharmoniseerde methodologie en
classificatie.***

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Er vindt op het gebied van programma's voor markttoezicht en alle kwesties betreffende producten die een risico vormen efficiënte samenwerking en informatie-uitwisseling plaats tussen de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten, tussen de verschillende autoriteiten van elke lidstaat en tussen de markttoezichtautoriteiten en de Commissie en de relevante agentschappen van de Unie.

Amendement

1. Er vindt op het gebied van programma's voor markttoezicht en alle kwesties betreffende producten die **wegens hun herkomst of onderdelen** een risico vormen efficiënte samenwerking en informatie-uitwisseling plaats tussen de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten, tussen de verschillende autoriteiten van elke lidstaat en tussen de markttoezichtautoriteiten en de Commissie en de relevante agentschappen van de Unie. **De lidstaten zorgen ervoor dat deze procedures volledig in overeenstemming zijn met het beheer van de buitengrenzen van de Unie.**

Motivering

Samenwerking tussen de autoriteiten en de douanediens ten is van cruciaal belang om gepaste controleprocedures bij invoer op het grondgebied van de EU-lidstaten te waarborgen.

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De Commissie vraagt de markttoezichtautoriteiten om verslag uit te brengen over hun samenwerkingsactiviteiten. Indien de Commissie ernstige tekortkomingen vaststelt in de wederzijdse steun die de markttoezichtautoriteiten elkaar verlenen, kan ze aanbevelingen doen om de samenwerking te verbeteren.

Motivering

Het volstaat niet om vereisten voor wederzijdse steun op te stellen. De Commissie moet een rol spelen bij de bevordering en controle van de doeltreffendheid van deze wederzijdse steun, met als doel te verhinderen dat er wordt uitgeweken naar lidstaten met een minder strenge toepassing van de markttoezichtregeling.

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 24 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De markttoezichtautoriteiten **kunnen samenwerken** met de bevoegde autoriteiten van derde landen met het oog op informatie-uitwisseling en technische ondersteuning, bevordering en vereenvoudiging van de toegang tot systemen van de Unie voor de uitwisseling van informatie, zoals het RAPEX-systeem, overeenkomstig artikel 19, lid 4, en bevordering van activiteiten op het gebied van conformiteitsbeoordeling en markttoezicht.

Amendement

1. De markttoezichtautoriteiten **moeten ertoe aangespoord worden samen te werken** met de bevoegde autoriteiten van derde landen met het oog op informatie-uitwisseling en technische ondersteuning, bevordering en vereenvoudiging van de toegang tot systemen van de Unie voor de uitwisseling van informatie, zoals het RAPEX-systeem, overeenkomstig artikel 19, lid 4, en bevordering van activiteiten op het gebied van conformiteitsbeoordeling en markttoezicht.

Motivering

Samenwerking met de markttoezichtautoriteiten van derde landen is essentieel om het aantal niet-conforme producten dat in de Europese Unie wordt ingevoerd en op de markt van de Unie in omloop wordt gebracht, te verlagen, en moet bijgevolg worden aangemoedigd.

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. Het EMSF kan permanente of tijdelijke subgroepen oprichten, waaronder de groepen voor administratieve samenwerking voor markttoezicht die zijn opgezet voor de tenuitvoerlegging van de harmonisatiewetgeving van de Unie. Organisaties die de belangen van het

Amendement

6. Het EMSF kan permanente of tijdelijke subgroepen oprichten, waaronder de groepen voor administratieve samenwerking voor markttoezicht die zijn opgezet voor de tenuitvoerlegging van de harmonisatiewetgeving van de Unie. Organisaties die de belangen van het

bedrijfsleven, kleine en middelgrote ondernemingen, consumenten, laboratoria en conformiteitsbeoordelingsinstanties vertegenwoordigen op het niveau van de Unie, **kunnen** worden uitgenodigd om als waarnemer aan dergelijke subgroepen deel te nemen.

bedrijfsleven, kleine en middelgrote ondernemingen, consumenten, laboratoria en conformiteitsbeoordelingsinstanties vertegenwoordigen op het niveau van de Unie, **moeten** worden uitgenodigd om als waarnemer aan dergelijke subgroepen deel te nemen, **en er moet zoveel mogelijk rekening worden gehouden met hun mening**.

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 31 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **stellen de regels vast inzake** sancties op inbreuken op de bepalingen van deze verordening die marktdeelnemers verplichtingen opleggen en op inbreuken op de bepalingen van de harmonisatiewetgeving van de Unie inzake onder deze verordening vallende producten die marktdeelnemers verplichtingen opleggen, voor zover die wetgeving niet in sancties voorziet, en nemen alle dienstige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze regels worden toegepast. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten delen die bepalingen uiterlijk op [datum invoegen – drie maanden vóór de datum van toepassing van deze verordening] aan de Commissie mee en stellen haar onverwijld in kennis van eventuele latere wijzigingen.

Amendement

De lidstaten **bepalen** de sancties op inbreuken op de bepalingen van deze verordening die marktdeelnemers verplichtingen opleggen en op inbreuken op de bepalingen van de harmonisatiewetgeving van de Unie inzake onder deze verordening vallende producten die marktdeelnemers verplichtingen opleggen, voor zover die wetgeving niet in sancties voorziet, en nemen alle dienstige maatregelen om ervoor te zorgen dat deze regels worden toegepast. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten delen die bepalingen uiterlijk op [datum invoegen – drie maanden vóór de datum van toepassing van deze verordening] aan de Commissie mee en stellen haar onverwijld in kennis van eventuele latere wijzigingen.

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 31 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie stelt de bedragen van de minimale sancties vast en de voorwaarden waaronder deze sancties mogen worden opgelegd, met inbegrip van de bijzondere bepalingen voor kleine en middelgrote ondernemingen. De naar aanleiding van de sancties ingevorderde bedragen moeten worden bestemd voor markttoezichtactiviteiten in de betrokken lidstaten.

Amendement 65

**Voorstel voor een verordening
Artikel 31 – alinea 2 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Ten minste de volgende overtredingen geven aanleiding tot een sanctie:

(a) producten die een risico vormen overeenkomstig artikel 9, lid 2 tot punt d) of niet voldoen aan de in punt a), b) en c) van artikel 13, lid 2 bedoelde criteria;

(b) het afleggen van valse verklaringen tijdens goedkeuringsprocedures waardoor er moet worden overgegaan tot een terugroeping;

(c) het vervalsen van testresultaten voor typegoedkeuring;

(d) het weigeren van toegang tot informatie.

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

Uiterlijk [vijf] jaar na de datum van toepassing van deze verordening evalueert de Commissie de toepassing ervan en zendt zij een evaluatieverslag naar het Europees Parlement en de Raad. In dit verslag wordt nagegaan of deze verordening haar doelstellingen heeft bereikt, met name wat betreft het waarborgen van een doeltreffender en efficiënter handhaving van de regels inzake productveiligheid en de harmonisatiewetgeving van de Unie, het verbeteren van de samenwerking tussen de markttoezichtautoriteiten, het verscherpen van de controles van producten die de Unie binnenkomen en het beter beschermen van de gezondheid en veiligheid van personen in het algemeen, de gezondheid en veiligheid op het werk, consumenten, het milieu en de openbare veiligheid, alsook andere openbare belangen, waarbij rekening wordt gehouden met het effect ervan op het bedrijfsleven en met name op kleine en middelgrote ondernemingen.

Amendement

Uiterlijk [vijf] jaar na de datum van toepassing van deze verordening evalueert de Commissie de toepassing ervan en zendt zij een evaluatieverslag naar het Europees Parlement en de Raad. In dit verslag wordt nagegaan of deze verordening haar doelstellingen heeft bereikt, met name wat betreft het waarborgen van een doeltreffender en efficiënter handhaving van de regels inzake productveiligheid en de harmonisatiewetgeving van de Unie, **het waarborgen van de toepassing van identieke normen aan alle toegangspunten tot de EU-markt**, het verbeteren van de samenwerking tussen de markttoezichtautoriteiten **van de lidstaten en met de markttoezichtautoriteiten van derde landen, in het bijzonder die landen die preferentiële toegang tot de EU-markt genieten**, het verscherpen van de controles van producten die de Unie binnenkomen en het beter beschermen van de gezondheid en veiligheid van personen in het algemeen, de gezondheid en veiligheid op het werk, consumenten, het milieu en de openbare veiligheid, alsook andere openbare belangen, waarbij rekening wordt gehouden met het effect ervan op het bedrijfsleven en met name op kleine en middelgrote ondernemingen.

Motivering

De Commissie moet bijzondere nadruk leggen op het verbeteren van de samenwerking van de markttoezichtautoriteiten van derde landen die preferentiële toegang tot de markt van de Unie genieten, met de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten. Aangezien deze problematiek ook uitdrukkelijk ter sprake zou moeten komen in de handelsbesprekingen, moet de Commissie in haar verslag vermelden of zij hierin geslaagd is.

PROCEDURE

Titel	Markttoezicht op producten		
Document- en procedurenummers	COM(2013)0075 – C7-0043/2013 – 2013/0048(COD)		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 12.3.2013		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	INTA 12.3.2013		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	George Sabin Cutaş 21.3.2013		
Behandeling in de commissie	24.4.2013	17.6.2013	5.9.2013
Datum goedkeuring	17.9.2013		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	29 1 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, María Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Yannick Jadot, Metin Kazak, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Cristiana Muscardini, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Salvatore Iacolino, Elisabeth Köstinger, Emma McClarkin, Mario Pirillo, Jarosław Leszek Wałęsa		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Jean-Pierre Audy, Krzysztof Lisek		