



EUROPA-PARLIAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om International Handel

2013/0152(COD)

29.10.2013

UDTALELSE

fra Udvalget om International Handel

til Budgetudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om en EU-garanti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med finansieringstransaktioner til støtte for investeringsprojekter uden for Unionen (COM(2013)0293 – C7-0145/2013 – 2013/0152(COD))

Ordfører for udtalelse: Yannick Jadot

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Med dette lovgivningsmæssige forslag til afgørelse agter Kommissionen at sikre en videreførelse af EU-garantien til EIB's eksterne transaktioner i de kommende finansielle overslag 2014-2020, samtidig med at der indføres visse ændringer, som ordføreren fuldt ud tilslutter sig, nemlig fokusering af mandatets geografiske anvendelsesområde på de lande, der har størst behov for lån, styrkelse af mandatets klimaændringsdimension og styrkelse af sammenhængen mellem EIB's långivning uden for EU og Unionens politikker og mål for dens foranstaltninger udadtil.

EU-garantien til EIB's eksterne transaktioner er et vigtigt instrument til fremme af EU-politikker på globalt plan og til supplering af Unionens finansieringsinstrumenter inden for EU's aktioner i forhold til tredjelande. Idet vi fuldt ud anerkender de enorme fremskridt, som EIB har gjort i de senere år med hensyn til at indarbejde nye EU-politiske mål i sine transaktioner, må vi samtidig erindre, at Unionens troværdighed udadtil sættes på prøve ved hvert eneste projekt, som EIB finansierer. Derfor er det fortsat afgørende, at Parlamentet og offentligheden kontrollerer EIB's udlånstransaktioner.

Ordføreren ønsker at sikre, at afgørelsen fuldt ud afspejler udviklingen af standarder i EU med hensyn til gennemsigtighed, høring af interessenter, overholdelse af forpligtelserne i EU-traktaten samt Unionens mål for udvikling og klimaændringer, der er under løbende omformning. På grund af EIB's voksende bidrag til udvikling er det desuden vigtigt at sikre, at dens udlånstransaktioner rent faktisk når ud til de tilsigtede modtagere, som ofte er lokale SMV'er, med sigte på at styrke de lokale økonomier. Dette gør det særlig vigtigt, at globallån, der administreres af finansielle formidlere i modtagerlandene, er underlagt et bedre tilsyn og en større gennemsigtighed.

Ordføreren erkender, at EIB er en bank, som skal forblive konkurrencedygtig blandt alle de finansielle institutioner, men er overbevist om, at de foreslåede ændringer til afgørelsen vil øge EIB's succes og bringe den endnu tættere på de europæiske institutioner og deres fælles handelspolitik og politik for økonomisk samarbejde.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om International Handel opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til afgørelse Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) Foruden sin hovedopgave, der består i at finansiere investeringer i Unionen, gennemfører Den Europæiske Investeringsbank (EIB) finansieringstransaktioner uden for Unionen til støtte for Unionens politikker i forhold til tredjelande. Dette gør det muligt at supplere Unionens budgetmidler, der er tilgængelige for eksterne regioner, med EIB's finansielle styrke til fordel for de berørte tredjelande. EIB bidrager via disse finansieringstransaktioner til Unionens generelle principper og politiske målsætninger.

Ændringsforslag 2

Forslag til afgørelse Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) For at sætte skub i den økonomiske udvikling og bekæmpe arbejdsløshed er det afgørende, at SMV'erne får bedre adgang til finansiering, herunder dem, der er etableret i Unionen, og som investerer i de regioner, der er omfattet af denne afgørelse. For effektivt at nå ud til SMV'er bør EIB samarbejde med lokale finansielle mellemlid i de finansieringsberettigede lande, navnlig for at sikre, at en del af de økonomiske fordele videregives til deres kunder og skaber en merværdi i forhold til andre finansieringskilder.

Ændringsforslag

(1) Foruden sin hovedopgave, der består i at finansiere investeringer i Unionen, **og som fortsat prioriteres højest og er bankens primære mål**, gennemfører Den Europæiske Investeringsbank (EIB) finansieringstransaktioner uden for Unionen til støtte for Unionens eksterne politikker. Dette gør det muligt at supplere Unionens budgetmidler, der er tilgængelige for eksterne regioner, med EIB's finansielle styrke til fordel for de berørte tredjelande. EIB bidrager via disse finansieringstransaktioner til Unionens generelle principper og politiske målsætninger.

Ændringsforslag

(11) For at sætte skub i den økonomiske udvikling og bekæmpe arbejdsløshed er det afgørende, at SMV'erne får bedre adgang til finansiering, herunder dem, der er etableret i Unionen, og som investerer i de regioner, der er omfattet af denne afgørelse. For effektivt at nå ud til SMV'er bør EIB samarbejde med lokale finansielle mellemlid i de finansieringsberettigede lande, navnlig for at sikre, at en del af de økonomiske fordele videregives til deres kunder og skaber en merværdi i forhold til andre finansieringskilder. ***EIB bør via sit samarbejde med disse mellemlid sikre, at deres kunders projekter kan kontrolleres i forhold til kriterier, der afspejler Unionens udviklingsmål og bankens standarder. De finansielle mellemlids aktiviteter til støtte for SMV'er bør være fuldstændig gennemsigtige og bør***

kontrolleres regelmæssigt af EIB.

Begrundelse

Udviklingsinvesteringer bør primært tjene lokale behov og ønsker. Derfor bør investeringsfondenes bæredygtighed afbalanceres i forhold til den lokale finansiering. Udenlandsk støtte bør bidrage til en udvidelse af vellykkede lokale initiativer og kopiering af dem andre steder. SMV'er spiller en vigtig rolle i denne henseende inden for rammerne af EIB's "globallån" til finansielle mellemlid, der viderelåner til de endelige lånemodtagere. Mellemlidene er imidlertid ofte ikke udviklings- eller SMV-orienterede, mens globallånene er mindre gennemsigtige og er omfattet af mindre due diligence. Der bør tages hånd om dette problem.

Ændringsforslag 3

Forslag til afgørelse Betragtning 12 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***(12a) EIB bør investere i SMV'ers
forsknings- og innovationsaktiviteter med
henblik på at støtte den lokale udvikling.***

Ændringsforslag 4

Forslag til afgørelse Betragtning 13

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(13) EIB bør fortsat finansiere investeringsprojekter inden for sociale, miljømæssige og økonomiske infrastrukturer og bør ***overveje at*** skru op for sine aktiviteter til støtte for sundheds- og uddannelsesinfrastrukturer i ***de tilfælde, hvor det skaber en klar merværdi.***

(13) EIB bør fortsat finansiere investeringsprojekter inden for sociale, miljømæssige og økonomiske infrastrukturer og bør ***gradvist*** skru op for sine aktiviteter til støtte for sundheds- og uddannelsesinfrastrukturer i ***overensstemmelse med målene for Unionens udviklingspolitik og 2015-målene.***

Ændringsforslag 5

Forslag til afgørelse Betragtning 15

Kommissionens forslag

(15) *På de områder, der er omfattet af de generelle målsætninger, bør regional integration blandt partnerlande, herunder økonomisk integration mellem førtiltrædelseslande, naboskabslande og Unionen, udgøre et af de grundlæggende mål med EIB-finansieringstransaktionerne. EIB bør ligeledes have mulighed for at støtte partnerlande på de tidligere nævnte områder gennem direkte udenlandske investeringer fra virksomheder i Unionen, som bidrager til at fremme overdragelsen af teknologi og viden, forudsat at der i forbindelse med due diligenceundersøgelsen af investeringsprojektet er taget tilstrækkelig hensyn til, at risikoen for, at EIB-finansieringstransaktionerne får negative følger for beskæftigelsen i Unionen, skal begrænses. EIB bør også opfordres til på egen risiko at støtte direkte udenlandske investeringer fra virksomheder i Unionen i partnerskabslande.*

Ændringsforslag 6

Forslag til afgørelse Betragtning 15 (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(15) *Regional integration blandt partnerlande, herunder økonomisk integration mellem, på den ene side, førtiltrædelseslande og Unionen og, på den anden side, naboskabslande og Unionen, bør udgøre et af de grundlæggende mål med EIB-finansieringstransaktionerne på de områder, der er omfattet af de generelle målsætninger, såsom transport, energi, bekæmpelse af klimaændringer og forvaltning af naturressourcer. EIB bør ligeledes have mulighed for at støtte partnerlande på de tidligere nævnte områder gennem direkte udenlandske investeringer fra virksomheder i Unionen, som bidrager til at fremme overdragelsen af teknologi og viden, forudsat at der i forbindelse med due diligenceundersøgelsen af investeringsprojektet er taget tilstrækkelig hensyn til, at risikoen for, at EIB-finansieringstransaktionerne får negative følger for beskæftigelsen i Unionen, skal begrænses. EIB bør også opfordres til på egen risiko at støtte direkte udenlandske investeringer fra virksomheder i Unionen i partnerskabslande.*

topmødet i Pittsburgh om udfasning af miljømæssigt eller økonomisk skadelige subsidier, herunder til fossilt brændsel, og afholde sig fra at finansiere projekter, der vil kunne have en negativ indvirkning på realiseringen af dette mål.

Begrundelse

EIB bør bidrage til en omstilling af industrien og den offentlige infrastruktur for at begrænse emissionerne og opbygge mere demokratiske og bæredygtige produktionssystemer i mindre skala samt mere demokratiske, effektive og kontrollerbare distributionsnetværk.

Ændringsforslag 7

Forslag til afgørelse Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) De praktiske foranstaltninger til realisering af EU-garantiens generelle mål fastsættes i de regionale tekniske operationelle retningslinjer. Sådanne retningslinjer bør være i overensstemmelse med Unionens bredere regionalpolitiske rammer. De regionale tekniske operationelle retningslinjer bør revideres og ajourføres yderligere i forbindelse med revisionen af denne afgørelse for at blive tilpasset udviklingen i Unionens eksterne politik og prioriteter.

Ændringsforslag

(16) De praktiske foranstaltninger til realisering af EU-garantiens generelle mål fastsættes i de regionale tekniske operationelle retningslinjer. Sådanne retningslinjer bør være i overensstemmelse med ***Unionens udenrigspolitiske mål i henhold til artikel 21 i TEU*** og Unionens bredere regionalpolitiske rammer. De regionale tekniske operationelle retningslinjer bør revideres og ajourføres yderligere i forbindelse med revisionen af denne afgørelse for at blive tilpasset udviklingen i Unionens eksterne politik og prioriteter.

Begrundelse

Målet med udvikling af de regionale tekniske operationelle retningslinjer er at skabe overensstemmelse mellem EIB's finansieringstransaktioner og EU's udenrigspolitiske mål. Det bør derfor være et væsentligt element i det nye mandat. Civilsamfundets organisationer og myndighederne på nationalt og lokalt plan i de finansieringsberettigede lande bør også regelmæssigt inddrages i høringsprocesserne, så de kan komme med feedback vedrørende defineringen af prioriteter.

Ændringsforslag 8

Forslag til afgørelse Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) I henhold til artikel 19 i EIB's vedtægter skal ansøgninger om gennemførelse af EIB-finansieringstransaktioner i henhold til denne afgørelse, som forelægges EIB direkte, forelægges Kommissionen med henblik på udtalelse om overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning og -politik. Hvis Kommissionen afgiver negativ udtalelse om en EIB-finansieringstransaktion inden for rammerne af proceduren i artikel 19, kan transaktionen **ikke** dækkes af EU-garantien.

Ændringsforslag

(17) I henhold til artikel 19 i EIB's vedtægter skal ansøgninger om gennemførelse af EIB-finansieringstransaktioner i henhold til denne afgørelse, som forelægges EIB direkte, forelægges Kommissionen med henblik på udtalelse om overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning og -politik. Hvis Kommissionen afgiver negativ udtalelse om en EIB-finansieringstransaktion inden for rammerne af proceduren i artikel 19, kan transaktionen **hverken** dækkes af EU-garantien **eller af noget andet finansieringsinstrument, der dækkes af EIB's egne ressourcer**.

Begrundelse

EIB bør ikke overveje at finansiere et projekt, der har modtaget et negativt svar fra Kommissionen inden for rammerne af artikel 19-proceduren. Det fremgår klart af artikel 19 i EIB's vedtægter, at banken skal respektere Kommissionens udtalelse om EIB-transaktioners overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning og -politik.

Ændringsforslag 9

Forslag til afgørelse Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Selv om EIB's styrke fortsat ligger i dens særlige **rolle som investeringsbank**, bør EIB's finansieringstransaktioner, jf. artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), bidrage til de generelle principper for Unionens optræden udadtil, dvs. fremme og konsolidere demokrati,

Ændringsforslag

(18) Selv om EIB's styrke fortsat ligger i dens særlige **model som offentligt ejet internationalt finansieringsinstitut, hvis opgave er at yde lån med lang løbetid med henblik på at opfylde de politikmål, som bankens aktionærer har fastsat**, bør EIB's finansieringstransaktioner, jf. artikel 21 i

retsstatsprincippet, menneskerettigheder og grundlæggende rettigheder, og til gennemførelse af internationale miljøaftaler, hvori Unionen er part. I forhold til udviklingslandene bør EIB's finansieringstransaktioner navnlig fremme en bæredygtig økonomisk, social og miljømæssig udvikling, især i de dårligst stillede lande, samt deres gradvise og gnidningsløse integration i verdensøkonomien, bekæmpelse af fattigdom og overholdelse af de principper, som Unionen har vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationer og andre kompetente internationale organisationer. EIB bør, samtidig med at den i overensstemmelse med artikel 209, stk. 3, i TEUF bidrager til gennemførelsen af de foranstaltninger, der er nødvendige for at forfølge målene i Unionens politik for udviklingssamarbejde, stræbe efter *indirekte* at støtte opnåelsen af FN's millenniumudviklingsmål for 2015 i alle de regioner, hvor den er aktiv.

traktaten om Den Europæiske Union (TEU), bidrage til de generelle principper for Unionens optræden udadtil, dvs. fremme og konsolidere demokrati, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og grundlæggende rettigheder, og til gennemførelse af internationale miljøaftaler, hvori Unionen er part. ***EIB's aktiviteter bør desuden være i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 3, stk. 5, som pålægger Unionen at bidrage til en nøje overholdelse af folkeretten, og navnlig principperne i De Forenede Nationers pagt, som bekræftet ved EU-Domstolens dom af 21. december i ATAA-sagen.*** I forhold til udviklingslandene bør EIB's finansieringstransaktioner navnlig fremme en bæredygtig økonomisk, social og miljømæssig udvikling, især i de dårligst stillede lande, samt deres gradvise og gnidningsløse integration i verdensøkonomien, bekæmpelse af fattigdom, ***nedbringelse af fattigdom og fødevaresikkerhed*** og overholdelse af de principper, som Unionen har vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationer og andre kompetente internationale organisationer. EIB bør, samtidig med at den i overensstemmelse med artikel 209, stk. 3, i TEUF bidrager til gennemførelsen af de foranstaltninger, der er nødvendige for at forfølge målene i Unionens politik for udviklingssamarbejde, stræbe efter at støtte opnåelsen af FN's millenniumudviklingsmål for 2015 i alle de regioner, hvor den er aktiv.

Ændringsforslag 10

Forslag til afgørelse Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) EIB's aktiviteter i forbindelse med

AD\1008220DA.doc

Ændringsforslag

(19) EIB's aktiviteter i forbindelse med

PE516.690v04-00

denne afgørelse bør støtte Kommissionens dagsorden for forandring og være forenelige med principperne for den europæiske konsensus om udvikling samt med principperne for bistandseffektivitet i Pariserklæringen fra 2005, Accrahandlingsplanen fra 2008 og Busanpartnerskabsaftalen fra 2011. Endvidere bør de være forenelige med EU's strategiske ramme og handlingsplan for menneskerettigheder og demokrati, som blev vedtaget af Rådet den 25. juni 2012, samt med internationale miljøaftaler, herunder forpligtelserne vedrørende biodiversitet. Dette bør udmøntes i praksis gennem en række konkrete foranstaltninger, især ved at forbedre EIB's evne til at vurdere investeringsprojekters miljømæssige, sociale og udviklingsmæssige aspekter, herunder menneskerettigheder og konfliktrelaterede risici, og ved at fremme lokale høringer af offentlige myndigheder og civilsamfundet. I den forbindelse bør EIB gennemføre og yderligere udvikle sine rammer for resultatmåling, som anvender et omfattende sæt resultatindikatorer til måling af de økonomiske, miljømæssige, sociale og udviklingsmæssige følger af finansieringstransaktionerne i det underliggende investeringsprojekts levetid. Gennemførelsen af disse rammer bør evalueres som led i den midtvejsundersøgelse, der er omhandlet i denne afgørelse. **Hvor det er relevant og i overensstemmelse med Unionens sociale og miljømæssige principper, bør EIB i forbindelse med due diligenceundersøgelsen af et investeringsprojekt kræve, at projektlederen gennemfører lokale høringer og offentliggør resultaterne heraf. EIB's finansieringsaftaler med offentlige modparter bør eksplicit nævne muligheden for at suspendere udbetalingerne, hvis finansieringsberettigelsen af det land, hvor projektet gennemføres, tilbagekaldes i**

denne afgørelse bør støtte Kommissionens dagsorden for forandring og være forenelige med principperne for den europæiske konsensus om udvikling samt med principperne for bistandseffektivitet i Pariserklæringen fra 2005, Accrahandlingsplanen fra 2008 og Busanpartnerskabsaftalen fra 2011. Endvidere bør de være forenelige med EU's strategiske ramme og handlingsplan for menneskerettigheder og demokrati, som blev vedtaget af Rådet den 25. juni 2012, samt med internationale miljøaftaler, herunder forpligtelserne vedrørende biodiversitet. Dette bør udmøntes i praksis gennem en række konkrete foranstaltninger, især ved at forbedre EIB's evne til at vurdere investeringsprojekters miljømæssige, sociale og udviklingsmæssige aspekter, herunder menneskerettigheder og konfliktrelaterede risici, og ved at fremme lokale høringer af offentlige myndigheder og civilsamfundet. I den forbindelse bør EIB gennemføre og yderligere udvikle sine rammer for resultatmåling, som anvender et omfattende sæt resultatindikatorer til måling af de økonomiske, miljømæssige, sociale og udviklingsmæssige følger af finansieringstransaktionerne i det underliggende investeringsprojekts levetid. Gennemførelsen af disse rammer bør evalueres som led i den midtvejsundersøgelse, der er omhandlet i denne afgørelse. **I overensstemmelse med Unionens sociale og miljømæssige principper og med fuld respekt for lovgivningen og de miljømæssige og sociale standarder i de finansieringsberettigede lande** bør EIB i forbindelse med due diligenceundersøgelsen af et investeringsprojekt kræve, at projektlederen gennemfører lokale høringer og offentliggør resultaterne heraf. EIB's finansieringsaftaler med offentlige modparter bør eksplicit nævne muligheden for at suspendere udbetalingerne, hvis

forbindelse med denne afgørelse.

finansieringsberettigelsen af det land, hvor projektet gennemføres, tilbagekaldes i forbindelse med denne afgørelse.

Begrundelse

Der bør ikke være nogen undtagelser fra kravet om, at projektledere skal udføre due diligence-undersøgelser og sikre, at projekter, der finansieres af EIB, fuldt ud er i overensstemmelse med EU's sociale og miljømæssige principper. I henhold til ovennævnte Pariserklæring fra 2005 og Accrahandlingsplanen fra 2008 skal EIB's eksterne transaktioner også være i overensstemmelse med "modtagerlandenes" udviklingsstrategier.

Ændringsforslag 11

Forslag til afgørelse Betragtning 22

Kommissionens forslag

(22) EIB bør i forbindelse med finansieringstransaktioner uden for Unionen, der falder inden for rammerne af denne afgørelse, stræbe efter yderligere at styrke samarbejdet og koordineringen med de europæiske finansielle institutioner og internationale finansielle institutioner, navnlig dem, der deltager i EU-plattformen for samarbejde og udvikling. Når det er relevant, omfatter dette samarbejde om sektorbetingsbetingelser og gensidig tillid til procedurer, brug af samfinansiering og deltagelse i globale initiativer, der f.eks. tager sigte på bedre koordinering og udnyttelse af støtten. Koordineringen og samarbejdet bør tilstræbe at mindske eventuelle dobbeltomkostninger og unødvendig overlappning.

Trepartsaftalememorandummet mellem Kommissionen, EIB-gruppen og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) vedrørende samarbejde uden for Unionen, som giver EIB-gruppen og EBRD mulighed for at supplere hinanden ved at udnytte deres respektive komparative fordele, blev ajourført i 2012, så det også omfatter EBRD's udvidelse til

Ændringsforslag

(22) EIB bør i forbindelse med finansieringstransaktioner uden for Unionen, der falder inden for rammerne af denne afgørelse, stræbe efter yderligere at styrke samarbejdet og koordineringen med de europæiske finansielle institutioner og internationale finansielle institutioner, navnlig dem, der deltager i EU-plattformen for samarbejde og udvikling, **og fremme udformningen af fælles forvaltningsnormer og evalueringskriterier**. Når det er relevant, omfatter dette samarbejde om sektorbetingsbetingelser og gensidig tillid til procedurer, brug af samfinansiering og deltagelse i globale initiativer, der f.eks. tager sigte på bedre koordinering og udnyttelse af støtten. Koordineringen og samarbejdet bør tilstræbe at mindske eventuelle dobbeltomkostninger og unødvendig overlappning.

Trepartsaftalememorandummet mellem Kommissionen, EIB-gruppen og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD) vedrørende samarbejde uden for Unionen, som giver EIB-gruppen og EBRD mulighed for at supplere

at omfatte Middelhavsområdet, og bør fortsat finde anvendelse. Principperne i denne afgørelse bør også finde anvendelse, når EIB's finansiering gennemføres via samarbejdsaftaler med andre europæiske finansieringsinstitutter og internationale finansieringsinstitutter.

hinanden ved at udnytte deres respektive komparative fordele, blev ajourført i 2012, så det også omfatter EBRD's udvidelse til at omfatte Middelhavsområdet, og bør fortsat finde anvendelse. Principperne i denne afgørelse bør også finde anvendelse, når EIB's finansiering gennemføres via samarbejdsaftaler med andre europæiske finansieringsinstitutter og internationale finansieringsinstitutter *eller med medlemsstaternes udviklings- og samarbejdsorganer, såsom Agence Française de Développement (AFD), Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) og Department for International Development (DFID).*

Ændringsforslag 12

Forslag til afgørelse Betragtning 22 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(22a) EIB bør i større udstrækning yde teknisk bistand til modtagerne med henblik på at støtte lokal kapacitetsopbygning og økonomisk, miljømæssig, social og politisk udvikling.

Ændringsforslag 13

Forslag til afgørelse Betragtning 25

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(25) EIB-finansieringstransaktioner til understøttelse af Unionens eksterne politikker bør fortsat gennemføres i overensstemmelse med principperne om forsvarlig bankpraksis. De bør fortsat forvaltes i henhold til EIB's egne regler og procedurer, herunder passende

(25) EIB-finansieringstransaktioner til understøttelse af Unionens eksterne politikker bør fortsat gennemføres i overensstemmelse med principperne om forsvarlig bankpraksis. De bør fortsat forvaltes i henhold til EIB's egne regler og procedurer, herunder passende

kontrolforanstaltninger og EIB's erklæring om sociale og miljømæssige normer, samt i henhold til de relevante regler og procedurer vedrørende Revisionsretten og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). EIB bør i forbindelse med sine finansieringstransaktioner **gennemføre sine politikker over for** svagt regulerede eller ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner **på korrekt vis** med henblik på at bidrage til den internationale bekæmpelse af skattesvig, skatteunddragelse og hvidvaskning af penge.

kontrolforanstaltninger og EIB's erklæring om sociale og miljømæssige normer, samt i henhold til de relevante regler og procedurer vedrørende Revisionsretten og Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF). EIB bør i forbindelse med sine finansieringstransaktioner **undgå enhver form for direkte eller indirekte samarbejde med** svagt regulerede eller ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner med henblik på at bidrage til den internationale bekæmpelse af skattesvig, skatteunddragelse og hvidvaskning af penge, **og banken bør følge Kommissionens seneste kriterier for indkredsning af jurisdiktioner, der ikke opfylder minimumsnormer for god forvaltning på skatteområdet.**

Ændringsforslag 14

Forslag til afgørelse Artikel 3 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2a. Ved valget af projekter drager EIB omsorg for at værne om EU's interesser.

Ændringsforslag 15

Forslag til afgørelse Artikel 3 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4. I udviklingslandene, jf. definitionen i fortegnelsen over modtagere af officiel udviklingsbistand (ODA), der er fastsat af Organisationen for Økonomiske Samarbejde og Udvikling (OECD), skal EIB-finansieringstransaktionerne **indirekte** bidrage til Unionens politik med hensyn til udviklingsamarbejde, jf. artikel 208 i

4. I udviklingslandene, jf. definitionen i fortegnelsen over modtagere af officiel udviklingsbistand (ODA), der er fastsat af Organisationen for Økonomiske Samarbejde og Udvikling (OECD), skal EIB-finansieringstransaktionerne bidrage til Unionens politik med hensyn til udviklingsamarbejde, jf. artikel 208 i

TEUF.

TEUF.

Begrundelse

Ordet "indirekte" er uklart i denne sammenhæng. EIB bør i princippet bestræbe sig på at støtte målene i Unionens politik for udviklingssamarbejde som omhandlet i artikel 208 i TEUF. Det er uberettiget at begrænse EIB's støtte udelukkende til indirekte støtte, navnlig hvis en sådan støtte ikke er defineret.

Ændringsforslag 16

Forslag til afgørelse

Artikel 4 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. EU-garantien dækker udelukkende EIB-finansieringstransaktioner, der gennemføres i finansieringsberettigede lande, som har indgået en rammeaftale med EIB, der fastsætter de retlige betingelser, hvorunder sådanne transaktioner skal gennemføres.

Ændringsforslag

5. EU-garantien dækker udelukkende EIB-finansieringstransaktioner, der gennemføres i finansieringsberettigede lande, som har indgået en rammeaftale med EIB, der fastsætter de retlige betingelser, hvorunder sådanne transaktioner skal gennemføres. ***De juridiske betingelser for gennemførelse af transaktionerne skal også omfatte standarder inden for miljø, sociale anliggender, menneskerettigheder og arbejdsmarkedsforhold.***

Begrundelse

De rammeaftaler, der er indgået mellem EIB og modtagerlandene, omfatter bl.a. andet bestemmelser om beskatning, valutakonvertibilitet, overførsel af midler, told- og skattebehandling af projekter, afgivelse af bud og behandling af bankens repræsentanter. Der er ingen grund til, at rammeaftalerne ikke skulle omfatte bestemmelser, der henviser til forpligtelser inden for miljø, sociale anliggender, menneskerettigheder og arbejdsmarkedsforhold.

Ændringsforslag 17

Forslag til afgørelse Artikel 5 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen ajourfører sammen med EIB de eksisterende regionale tekniske operationelle retningslinjer for EIB-finansieringstransaktionerne senest et år efter vedtagelse af denne afgørelse.

De regionale tekniske operationelle retningslinjer skal være i overensstemmelse med Unionens bredere regionalpolitiske rammer, som er fastlagt i bilag IV. De regionale tekniske operationelle retningslinjer skal navnlig sikre, at EIB-finansieringen i henhold til denne afgørelse supplerer de tilsvarende politikker, programmer og instrumenter for EU-bistand i de forskellige regioner.

I forbindelse med *ajourførelsen* af retningslinjerne tager Kommissionen og EIB hensyn til relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet og Rådets afgørelser og konklusioner. EU-Udenrigstjenesten konsulteres også om politikspørgsmål, når det er relevant.

Kommissionen fremsender de ajourførte retningslinjer til Europa-Parlamentet og Rådet, så snart de er fastlagt.

Inden for rammerne af de regionale tekniske operationelle retningslinjer definerer EIB tilsvarende finansieringsstrategier og sikrer, at de gennemføres.

De regionale tekniske operationelle retningslinjer revideres i overensstemmelse med den i artikel 18 omhandlede midtvejsevaluering.

Ændringsforslag

1. Kommissionen ajourfører sammen med EIB de eksisterende regionale tekniske operationelle retningslinjer for EIB-finansieringstransaktionerne senest et år efter vedtagelse af denne afgørelse. ***De ajourføres derefter hvert halve år.***

De regionale tekniske operationelle retningslinjer skal være i overensstemmelse med Unionens bredere regionalpolitiske rammer, som er fastlagt i bilag IV. De regionale tekniske operationelle retningslinjer skal navnlig sikre, at EIB-finansieringen i henhold til denne afgørelse supplerer de tilsvarende politikker, programmer og instrumenter for EU-bistand i de forskellige regioner.

I forbindelse med *ajourføringen* af retningslinjerne tager Kommissionen og EIB hensyn til relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet og Rådets afgørelser og konklusioner. EU-Udenrigstjenesten konsulteres også om politikspørgsmål, når det er relevant.

Kommissionen fremsender de ajourførte retningslinjer til Europa-Parlamentet og Rådet, så snart de er fastlagt.

Inden for rammerne af de regionale tekniske operationelle retningslinjer definerer EIB tilsvarende finansieringsstrategier og sikrer, at de gennemføres.

De regionale tekniske operationelle retningslinjer revideres i overensstemmelse med den i artikel 18 omhandlede midtvejsevaluering.

Begrundelse

Målet med udvikling af de regionale tekniske operationelle retningslinjer er at skabe

overensstemmelse mellem EIB's finansieringstransaktioner og EU's udenrigspolitiske mål. Det bør derfor være et væsentligt element i det nye mandat. Civilsamfundets organisationer og myndighederne på nationalt og lokalt plan i de finansieringsberettigede lande bør også regelmæssigt inddrages i høringsprocesserne, så de kan komme med feedback vedrørende fastlæggelsen af prioriteter.

Ændringsforslag 18

Forslag til afgørelse Artikel 5 - stk. 2

Kommissionens forslag

2. En EIB-finansieringstransaktion omfattes ikke af EU-garantien, hvis Kommissionen afgiver negativ udtalelse om transaktionen inden for rammerne af den procedure, der er omhandlet i artikel 19 i EIB's vedtægter.

Ændringsforslag

2. En EIB-finansieringstransaktion omfattes ikke af EU-garantien **eller af noget andet finansieringsinstrument omfattet af EIB's egne ressourcer**, hvis Kommissionen afgiver negativ udtalelse om transaktionen inden for rammerne af den procedure, der er omhandlet i artikel 19 i EIB's vedtægter.

Begrundelse

EIB bør ikke overveje at finansiere et projekt, der har modtaget et negativt svar fra Kommissionen inden for rammerne af artikel 19-proceduren. Det fremgår klart af artikel 19 i EIB's vedtægter, at banken skal respektere Kommissionens udtalelse om EIB-transaktionernes overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning og -politik.

Ændringsforslag 19

Forslag til afgørelse Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Samarbejdet gennemføres på regionsbasis, **herunder på EU-delegationsniveau**, under hensyntagen til EIB's rolle og Unionens politik i **hver enkelt region**.

Ændringsforslag

2. Samarbejdet **mellem EIB og modtagerlandene** gennemføres på regionsbasis. **EU's delegerationer på stedet bør holdes underrettet under forberedelsen og gennemførelsen af projekterne**, under hensyntagen til EIB's rolle og Unionens politik i **regionen**.

Ændringsforslag 20

Forslag til afgørelse Artikel 6 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***2a. EIB indgår i en dialog med
Kommissionen om indkredsning af
jurisdiktioner, der ikke opfylder
minimumsnormer for god forvaltning på
skatteområdet.***

Ændringsforslag 21

Forslag til afgørelse Artikel 7 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

***Samarbejde med finansielle mellemed
Når EIB handler inden for EU-garantien,
bør den kun samarbejde med finansielle
mellemed, der ikke driver virksomhed i
offshore-finanscentre og er i stand til at
gennemføre en udviklingsvenlig tilgang til
støtte for de individuelle særtræk ved
SMV'erne i de lande, hvor
transaktionerne gennemføres.***

Begrundelse

Finansielle mellemed er hovedsageligt vestlige forretningsbanker med lille eller ingen interesse i udvikling og udvikling af SMV'er og opererer ofte i skattely. De er ikke tilpasset lokaløkonomiernes krav og bør derfor ikke nyde godt af EIB's transaktioner.

Ændringsforslag 22

Forslag til afgørelse Artikel 8 - stk. 5

Kommissionens forslag

5. I den i artikel 13 omhandlede aftale fastsætter Kommissionen og EIB en metode, der gør det muligt for EIB, som led i sine eksterne aktiviteter, at udpege de transaktioner, der finansieres i henhold til denne afgørelse, og de transaktioner, der finansieres af EIB på egen risiko. Metoden skal tage udgangspunkt i EIB-transaktionernes kreditværdighed på basis af EIB's egne vurderinger, regionerne og lofterne som fastsat i bilag I, arten af modpart (om det er en stat, en offentlig myndighed, jf. stk. 1, eller en privat enhed), EIB's risikoabsorptionsevne og andre relevante kriterier, herunder EU-garantiens merværdi.

Ændringsforslag

5. I den i artikel 13 omhandlede aftale fastsætter Kommissionen og EIB en metode, der gør det muligt for EIB, som led i sine eksterne aktiviteter, at udpege de transaktioner, der finansieres i henhold til denne afgørelse, og de transaktioner, der finansieres af EIB på egen risiko. Metoden skal tage udgangspunkt i EIB-transaktionernes kreditværdighed på basis af EIB's egne vurderinger, regionerne og lofterne som fastsat i bilag I, arten af modpart (om det er en stat, en offentlig myndighed, jf. stk. 1, eller en privat enhed), EIB's risikoabsorptionsevne og andre relevante kriterier, herunder EU-garantiens merværdi. ***Fordelingspolitikken skal være offentligt tilgængelig på EIB's websted. For hver enkelt transaktion, der skal finansieres af EIB uden for EU, skal det af EIB's hjemmeside efter godkendelsen fremgå, hvorvidt en EU-garanti vil finde anvendelse.***

Begrundelse

I henhold til artikel 10, stk. 4, i det nuværende mandat udformer EIB "en klar og gennemsigtig fordelingspolitik for beslutninger om finansieringskilden til transaktioner, der både kan dækkes af EU-garantien og finansieres af EIB for egen risiko". På nuværende tidspunkt er dog hverken EIB's fordelingspolitik eller udvælgelseskriterierne for, hvorvidt et projekt vil blive finansieret under EU-garantien eller for EIB's egen risiko, offentligt tilgængelige. Dette hindrer en offentlig kontrol af EIB's aktiviteter.

Ændringsforslag 23

Forslag til afgørelse Artikel 9 – stk. 1

EIB gennemfører due diligence-undersøgelser og kræver, hvor det er relevant og i overensstemmelse med Unionens sociale og miljømæssige principper, at der afholdes passende lokale offentlige høringer om de udviklingsrelaterede aspekter af investeringsprojekter, der er dækket af EU-garantien.

I påkommende tilfælde skal den evaluering, der er omhandlet i første afsnit, også omfatte en evaluering af, hvordan kapaciteten hos modtagerne af EIB-finansiering kan forstærkes over hele projektforsløbet ved hjælp af teknisk bistand.

EIB's egne regler og procedurer skal omfatte de nødvendige bestemmelser om evaluering af de miljømæssige og sociale virkninger af investeringsprojekter og af aspekter vedrørende menneskerettigheder og konfliktforebyggelse for at sikre, at der i henhold til denne afgørelse kun ydes støtte til investeringsprojekter, der er bæredygtige i økonomisk, finansiel, miljømæssig og social henseende.

Ændringsforslag 24

Forslag til afgørelse Artikel 9 – stk. 2

EIB gennemfører due diligence-undersøgelser og kræver, hvor det er relevant og i overensstemmelse med Unionens sociale og miljømæssige principper, at der afholdes passende lokale offentlige høringer om de udviklingsrelaterede aspekter af investeringsprojekter, der er dækket af EU-garantien. ***EIB kommunikerer med lederne af og støttemodtagerne under de projekter, banken finansierer, i hele forberedelsesfasen. Banken tager ligeledes hensyn til disse projekters virkninger for dem, projekterne direkte eller indirekte er rettet mod.***

I påkommende tilfælde skal den evaluering, der er omhandlet i første afsnit, også omfatte en evaluering af, hvordan kapaciteten hos modtagerne af EIB-finansiering kan forstærkes over hele projektforsløbet ved hjælp af teknisk bistand.

EIB's egne regler og procedurer skal omfatte de nødvendige bestemmelser om evaluering af de miljømæssige og sociale virkninger af investeringsprojekter og af aspekter vedrørende menneskerettigheder og konfliktforebyggelse ***i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og national ret og de miljømæssige og sociale normer i modtagerlandene*** for at sikre, at der i henhold til denne afgørelse kun ydes støtte til investeringsprojekter, der er bæredygtige i økonomisk, finansiel, miljømæssig og social henseende.

Kommissionens forslag

2. Foruden den forudgående evaluering af de udviklingsrelaterede aspekter overvåger EIB gennemførelsen af finansieringstransaktionerne. Banken kræver navnlig, at projektlederne under og efter projektgennemførelsen foretager grundig kontrol af bl.a. projektets udviklingseffekt og indvirkning på miljøet og menneskerettighederne. EIB verificerer de oplysninger, den modtager fra projektlederne.

Ændringsforslag

2. Foruden den forudgående evaluering af de udviklingsrelaterede aspekter overvåger EIB gennemførelsen af finansieringstransaktionerne. Banken kræver navnlig, at projektlederne under og efter projektgennemførelsen foretager grundig kontrol af bl.a. projektets udviklingseffekt og indvirkning på miljøet, **sociale forhold** og menneskerettighederne. EIB verificerer de oplysninger, den modtager fra projektlederne.

Ændringsforslag 25

**Forslag til afgørelse
Artikel 9 – stk. 3**

Kommissionens forslag

3. EIB's overvågning skal også omfatte gennemførelsen af formidlede transaktioner og de finansielle mellemleds resultater til støtte for SMV'er.

Ændringsforslag

3. EIB's overvågning skal også omfatte gennemførelsen af formidlede transaktioner og de finansielle mellemleds resultater **og udviklingseffekt** til støtte for SMV'er, **herunder forudgående og efterfølgende evaluering af gennemførte projekter.**

Ændringsforslag 26

**Forslag til afgørelse
Artikel 9 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 9a

EIB's tekniske bistand

Hvor det er hensigtsmæssigt, bør EIB yde omfattende teknisk bistand til modtagerne til forberedelse og gennemførelse af projekter med henblik på at støtte lokal

kapacitetsopbygning og økonomisk, miljømæssig, social og politisk udvikling. Den tekniske bistand bør supplere den bistand, der ydes af andre EU-organer inden for rammerne af EU's handels- og udviklingspolitik.

Ændringsforslag 27

Forslag til afgørelse

Artikel 10 – stk. 1 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

da) en vurdering af virkningerne af EIB's udlån via finansielle mellemlid, der viser, hvordan formidlet udlån bidrager til udryddelse af fattigdom og til de sociale og miljømæssige mål i tilknytning til EU's eksterne indsats. Oplysninger om de endelige støttemodtagere af midler fra EIB's transaktioner bør offentliggøres.

Begrundelse

Det er i øjeblikket umuligt at vurdere den økonomiske og sociale effekt af lån, der ydes af formidlende banker under globallån-faciliteten. Dette forhindrer en strategi, der er målrettet visse sektorer eller typer af SMV'er.

Ændringsforslag 28

Forslag til afgørelse

Artikel 11 - stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. I henhold til *sin egen politik om gennemsigtighed* offentliggør EIB oplysninger på sit websted om følgende:

1. I henhold til *EU-lovgivningen om aktindsigt* offentliggør EIB oplysninger på sit websted om følgende:

Begrundelse

Adgang til oplysninger og dokumenter omfattet af denne garanti bør baseres direkte på EU's

eksisterende lovgivning om aktindsigt (forordning nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 og forordning nr. 1367/2006 af 6. september 2006). EIB er allerede underlagt disse forordninger, og alle dele af dens transaktioner, der er garanteret af EU-midler, skal være omfattet af gennemsigtighedsbestemmelser baseret direkte på eksisterende EU-lovgivning.

Ændringsforslag 29

Forslag til afgørelse

Artikel 11 – stk. 1 – litra c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

c) rammeaftaler indgået mellem EIB og et modtagerland

Begrundelse

Rammeaftaler indgået mellem EIB og et modtagerland er vigtige offentlige oplysninger, som bør være omfattet af EIB's aktive formidling.

Ændringsforslag 30

Forslag til afgørelse

Artikel 12

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

I forbindelse med sine finansieringstransaktioner tolererer EIB ikke nogen former for ulovlige aktiviteter, herunder hvidvaskning af penge, finansiering af terrorisme, skattesvig og skatteunddragelse, korruption eller svig, der skader EU's finansielle interesser. Navnlig deltager EIB ikke i nogen former for finansieringstransaktioner, der gennemføres i et finansieringsberettiget land via en fremmed ikke-samarbejdsvillig jurisdiktion, der er identificeret som sådan af OECD, Den Finansielle Aktionsgruppe eller andre relevante internationale organisationer.

I forbindelse med sine finansieringstransaktioner tolererer EIB ikke nogen former for ulovlige aktiviteter, herunder hvidvaskning af penge, finansiering af terrorisme, skattesvig og skatteunddragelse, korruption eller svig, der skader EU's finansielle interesser. Navnlig deltager EIB ikke i nogen former for finansieringstransaktioner, der gennemføres i et finansieringsberettiget land via en fremmed ikke-samarbejdsvillig jurisdiktion, der er identificeret som sådan ***ved anvendelse af Kommissionens kriterier for indkredsning af ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner samt*** af OECD, Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) eller andre relevante internationale organisationer.

PROCEDURE

Titel	EU-garanti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med finansieringstransaktioner til støtte for investeringsprojekter uden for Unionen
Referencer	COM(2013)0293 – C7-0145/2013 – 2013/0152(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 10.6.2013
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 10.6.2013
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Yannick Jadot 17.6.2013
Behandling i udvalg	5.9.2013
Dato for vedtagelse	14.10.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 24 -: 0 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, Nora Berra, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Andrea Cozzolino, George Sabin Cutaş, Marielle de Sarnez, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Franziska Keller, Bernd Lange, Vital Moreira, Paul Murphy, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Jan Zahradil
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Jarosław Leszek Wałęsa
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Elisabeth Jeggle, Krzysztof Lisek, Iosif Matula, Catherine Stihler