



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om International Handel

2013/2130(INI)

21.1.2014

UDTALELSE

fra Udvalget om International Handel

til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

om gennemførelse af Lissabontraktaten med hensyn til Europa-Parlamentet
(2013/2130(INI))

Ordfører for udtalelse: Vital Moreira

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om International Handel opfordrer Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. påpeger, at traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har udvidet Unionens enekompetence med hensyn til den fælles handelspolitik, som nu omfatter ikke alene alle aspekter af handel, men også direkte udenlandske investeringer; understreger, at Parlamentet nu har uindskrænket beføjelse til sammen med Rådet at træffe afgørelse om lovgivning og om godkendelse af handels- og investeringsaftaler;
2. bemærker, at Parlamentet siden TEUF's ikrafttræden har optrådt som en engageret og ansvarsbevidst medlovgiver, og at samspillet mellem Parlamentet og Kommissionen samlet set har været positivt og baseret på gnidningsløs kommunikation og en samarbejdsvillig holdning;
3. understreger vigtigheden af, at EU-institutionerne samarbejder loyalt og effektivt inden for rammerne af deres respektive beføjelser, når det drejer sig om at behandle lovgivning og internationale aftaler med henblik på at foregribe handelsmæssige og økonomiske udviklingstendenser, indkredse prioriteringer og valgmuligheder, fastlægge mellem- og langsigtede strategier, udforme mandater til internationale forhandlinger, analysere/udarbejde og vedtage lovgivning samt overvåge gennemførelsen af handels- og investeringsaftaler samt langsigtede initiativer inden for den fælles handelspolitik;
4. understreger betydningen af, at man fortsætter bestræbelserne på at udvikle en effektiv kapacitet, med tildeling af de nødvendige personalemæssige og økonomiske ressourcer, for aktivt at definere og nå de politiske målsætninger inden for handel og investeringer og samtidig garantere retssikkerhed, effektivitet i EU's optræden udadtil og respekt for de principper og målsætninger, der er indeholdt i traktaterne;
5. lægger stor vægt på, at der medtages menneskerettighedsklausuler i internationale aftaler og kapitler om bæredygtig udvikling i handels- og investeringsaftaler, og er tilfreds med de initiativer, som Parlamentet har taget for at få vedtaget køreplaner vedrørende konditionalitet på en række centrale områder; minder Kommissionen om, at der skal tages hensyn til Parlamentets synspunkter og beslutninger og meldes tilbage om, hvordan de er blevet inkorporeret i forhandlingerne om internationale aftaler og i udkast til lovgivning; håber, at de instrumenter, der er nødvendige for at udvikle EU's investeringspolitik, bliver operative i rette tid;
6. understreger behovet for at sikre en vedvarende strøm af rettidige, nøjagtige, omfattende og upartiske oplysninger, der kan danne grundlag for det analysearbejde af høj kvalitet, som er en forudsætning for at styrke kapaciteten og ansvarsbevidstheden hos Parlamentets politiske beslutningstagere og dermed skabe større interinstitutionel synergi inden for den fælles handelspolitik, samtidig med at det sikres, at Parlamentet får fuldstændige og korrekte oplysninger i alle faser, også via adgang til Unionens forhandlingsoplæg efter passende procedurer og på passende betingelser, idet Kommissionen bør være proaktiv og gøre sit yderste for at garantere en sådan informationsstrøm; understreger endvidere, at det

er vigtigt, at der stilles oplysninger til rådighed for Parlamentet for at undgå, at der opstår uheldige situationer, hvor der eventuelt kan opstå misforståelser mellem institutionerne, og værdsætter i denne forbindelse de regelmæssige tekniske briefinger, som Kommissionen arrangerer om forskellige emner; beklager, at Parlamentet ved flere lejligheder har modtaget relevante oplysninger via alternative kanaler snarere end fra Kommissionen;

7. gentager, at det er påkrævet, at institutionerne arbejder sammen om gennemførelsen af traktaterne, den afledte EU-ret og rammeaftalen¹, og at Kommissionen arbejder på en uafhængig og gennemsigtig måde under hele forberedelsen, vedtagelsen og gennemførelsen af lovgivning som led i den fælles handelspolitik, og mener, at den har en nøgleposition i hele processen;
8. opfordrer Kommissionen til at gå ind i konstruktive overvejelser sammen med Parlamentet om den eksisterende rammeaftale og dens gennemførelse med særlig vægt på forhandling, vedtagelse og gennemførelse af internationale aftaler;
9. opfordrer indtrængende institutionerne til at gennemføre et tæt samarbejde om delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter; erkender, at delegerede retsakter kan være et fleksibelt og effektivt redskab, men understreger, at det er nødvendigt at respektere Parlamentets beføjelser og ansvarsområder fuldt ud, også ved at efterleve basisretsakten og formidle rettidige og udtømmende oplysninger til Parlamentet for at sikre en korrekt kontrol med delegerede retsakter; fastslår i denne forbindelse, at vedtagelse af delegerede retsakter uden behørig underretning eller under tidspres kan virke undergravende på Parlamentets kontrol; glæder sig til gengæld over, at rammeaftalen skaber grundlag for, at Parlamentet kan være til stede ved ekspertmøder for at sikre, at alle de udkast til retsakter, der vedtages af Kommissionen, har en passende form med henblik på at undgå eventuelle tekniske indvendinger fra lovgivers side, hvad angår deres retlige status; kræver, at anvendelsen af gennemførelsesretsakter indskrænkes til de tilfælde, hvor det er retligt begrundet, og at de ikke bliver anvendt som et alternativ til delegerede retsakter; håber, at fristerne for vedtagelse af lovgivning på det handelspolitiske område fremover ikke bliver så lange, som det er tilfældet med den nye ordning med delegerede retsakter/gennemførelsesretsakter;
10. advarer mod, at Parlamentets ret til at optræde som lovgiver bliver omgået, hvilket kan ske, ved at bestemmelser, der burde være underlagt den almindelige lovgivningsprocedure, medtages i forslag til retsakter fra Rådet, ved at der simpelt hen benyttes retningslinjer fra Kommissionen eller ikke-anvendelige gennemførelsesretsakter eller delegerede retsakter, eller ved at man undlader at foreslå den nødvendige lovgivning til gennemførelse af den fælles handelspolitik eller internationale handels- og investeringsaftaler;
11. henviser til, at Parlamentet i forbindelse med internationale aftaler har beføjelse til at anmode Rådet om ikke at godkende påbegyndelsen af forhandlinger, før Parlamentet har tilkendegivet sin holdning til det foreslåede forhandlingsmandat, og mener, at en rammeaftale med Rådet bør overvejes; minder Kommissionen om, at det er nødvendigt at afholde sig fra en foreløbig anvendelse af handelsaftaler, indtil Parlamentet har godkendt

¹ EUT L 304 af 20.11.2010, s. 47.

indgåelsen af en sådan aftale, undtagen i de tilfælde, hvor Parlamentet udtrykkeligt har givet sin tilladelse, for fuldt ud at efterleve princippet om loyalt samarbejde og undgå retsusikkerhed; mener, at Parlamentet bør vedtage de nødvendige foranstaltninger til at overvåge gennemførelsen af internationale aftaler og opfyldelsen af de deri indeholdte forpligtelser.

12. mener, at man alvorligt bør overveje i højere grad at inddrage nationale parlamenter og nationale eksperter i Parlamentets arbejde, eftersom det er i begge parters interesse at udveksle oplysninger og bedste praksis om blandede aftaler og kontrol med den udøvende magt;

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	21.1.2014
Resultat af den endelige afstemning	+: 27 -: 0 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2	Sophie Auconie, Franco Frigo