



EUROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za međunarodnu trgovinu

2013/2130(INI)

21.1.2014

MIŠLJENJE

Odbora za međunarodnu trgovinu

upućeno Odboru za ustavna pitanja

o provedbi Ugovora iz Lisabona u odnosu na Europski parlament
(2013/2130(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Vital Moreira

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. ističe da je Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU) područje primjene isključive nadležnosti Unije prošireno na područje zajedničke trgovinske politike koja sada ne obuhvaća samo sve aspekte trgovine nego i izravna strana ulaganja; ističe činjenicu da Parlament sada ima punu nadležnost da zajedno s Vijećem donosi zakonodavstvo i odlučuje o odobrenju sporazuma o trgovini i ulaganjima;
2. primjećuje da se Parlament od stupanja na snagu UFEU-a pokazao kao predan i odgovoran suzakonodavac, da je interakcija između Parlamenta i Komisije općenito bila pozitivna te da se temeljila na lakoj komunikaciji i pristupu zasnovanom na suradnji;
3. ističe važnost lojalne i učinkovite suradnje među institucijama EU-a u okviru njihovih nadležnosti prilikom razmatranja zakonodavstva i međunarodnih sporazuma s ciljem predviđanja trgovinskih i gospodarskih trendova, određivanja prioriteta i mogućnosti, utvrđivanja srednjoročnih i dugoročnih strategija, utvrđivanja područja međunarodnih sporazuma, analize/sastavljanja i donošenja zakonodavstva, praćenja provedbe sporazuma o trgovini i ulaganjima te dugoročnih inicijativa na području zajedničke trgovinske politike;
4. naglašava važnost nastavka postupka razvoja učinkovitih kapaciteta, uključujući dodjelu potrebnog osoblja i finansijskih sredstava, kako bi se aktivno odredili i ostvarili politički ciljevi na području trgovine i ulaganja osiguravajući pritom pravnu sigurnost, učinkovitost vanjskog djelovanja EU-a te poštovanje načela i ciljeva utvrđenih ugovorima;
5. veliku važnost pridaje uključivanju klauzula o ljudskim pravima u međunarodne sporazume i poglavlja o održivom razvoju u sporazume o trgovini i ulaganjima te izražava zadovoljstvo zbog inicijativa Parlamenta u cilju usvajanju planova u pogledu ključnih uvjeta; podsjeća Komisiju na potrebu da uzme u obzir stajališta i rezolucije Parlamenta i da dostavi povratne informacije o tome na koji su oni način uključeni u pregovore o međunarodnim sporazumima i u nacrt zakonodavstva; izražava svoju nadu u to da će instrumenti koji su potrebni za razvoj politike ulaganja EU-a pravodobno postati operativni;
6. ističe potrebu da se osigura stalni tok pravodobnih, točnih, sveobuhvatnih i nepristranih informacija koji će omogućiti visokokvalitetnu analizu neophodnu za poboljšanje kompetencija i osjećaja vlasništva kreatora politika u Parlamentu, što bi rezultiralo većom međuinsticunalnom sinergijom na području zajedničke trgovinske politike, istovremeno osiguravajući da je Parlament u svim fazama u potpunosti i točno obaviješten, među ostalim putem pristupa dokumentima Unije iz pregovaračkog procesa u skladu s odgovarajućim postupcima i uvjetima, a Komisija je proaktivna i čini sve što može da osigura protok tih informacija; nadalje ističe važnost da se Parlamentu daju informacije s ciljem osiguravanja da se ne dogode neželjene situacije koje bi mogle uzrokovati nesporazume među institucijama te se u tom pogledu zahvaljuje na redovitim sastancima o tehničkim informacijama koje Komisija organizira za niz tema; žali zbog činjenice da su

u nizu slučajeva relevantne informacije došle do Parlamenta drugim putem, a ne iz Komisije;

7. podsjeća na potrebu da institucije zajedno rade na provedbi ugovora, sekundarnog zakonodavstva i Okvirnog sporazuma¹ i potrebu da Komisija tijekom pripreme, donošenja i provedbe zakonodavstva na području zajedničke trgovinske politike djeluje neovisno i transparentno te smatra da je njezina uloga ključna tijekom cijelog procesa;
8. poziva Komisiju da zajedno s Parlamentom konstruktivno razmisli o postojećem Okvirnom sporazumu i njegovoj provedbi uz posebnu pozornost usmjerenu na pregovaranje o međunarodnim sporazumima, njihovo donošenje i provedbu;
9. poziva institucije da usko surađuju u pogledu delegiranih i provedbenih akata; shvaća da delegirani akti mogu biti fleksibilno i učinkovito sredstvo, ali naglašava potrebu da se u potpunosti poštuju ovlasti i odgovornosti Parlamenta, između ostalog i usklađenošću s temeljnim aktom i pravovremenim i potpunim obaveštavanjem Parlamenta kako bi se osigurao primjereni nadzor nad delegiranim aktima; u tom kontekstu ističe da bi donošenje delegiranih akata bez odgovarajuće obavijesti ili uz vremenska ograničenja moglo ugroziti nadzor koji obavlja Parlament; s druge strane pozdravlja prisutnost Parlamenta na sastancima stručnjaka kako je predviđeno Okvirnim sporazumom s ciljem osiguravanja da svi nacrti akata koje donosi Komisija imaju odgovarajući oblik kako bi se izbjegle moguće tehničke primjedbe zakonodavca u pogledu njihove pravne kvalificiranosti; ustraže na tome da se upotreba provedbenih akata ograniči na slučajeve kad su oni pravno opravdani i kada se ne koriste kao alternativa delegiranim aktima; izražava svoju nadu u to da u budućnosti kašnjenja u donošenju zakonodavstva na području trgovine neće biti toliko duga kao u slučaju novog režima delegiranih/provedbenih akata;
10. upozorava na zaobilazeњe prava Parlamenta da donosi zakonodavstvo uključivanjem odredbi koje bi trebale podlijegati redovnom zakonodavnom postupku u prijedloge za akte Vijeća, korištenjem samo smjernica Komisije ili provedbenih ili delegiranih akata koji nisu mjerodavni ili propustom da se predloži zakonodavstvo potrebno za provedbu zajedničke trgovinske politike ili sporazumâ o međunarodnoj trgovini i ulaganjima;
11. kad je riječ o međunarodnim sporazumima, podsjeća na ovlasti Parlamenta da od Vijeća zatraži da ne odobri pokretanje pregovora dok Parlament ne doneše svoje stajalište o predloženom pregovaračkom mandatu i vjeruje da bi trebalo razmotriti Okvirni sporazum s Vijećem; podsjeća Komisiju na potrebu da se suzdrži od privremene primjene trgovinskih sporazuma prije nego što Parlament da pristanak na njihovo zaključenje, osim u slučajevima kada je Parlament dao svoju izričitu suglasnost, kako bi se u potpunosti poštovalo načelo lojalne suradnje i izbjegla pravna nesigurnost; vjeruje da bi Parlament trebao donijeti potrebne mjere za praćenje provedbe međunarodnih sporazuma i ispunjenje njima utvrđenih obveza;
12. smatra da bi, s obzirom na interes obiju strana u razmjeni informacija i najboljih praksi u vezi s mješovitim sporazumima i kontrolom izvršnih tijela, trebalo ozbiljno razmisli o većem uključivanju nacionalnih parlamenta i nacionalnih stručnjaka u rad Parlamenta.

REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	21.1.2014.
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 187. st. 2.	Sophie Auconie, Franco Frigo

¹ SL L 304, 20.11.2010., str. 47.