



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Odbor za mednarodno trgovino*

---

**2013/2130(INI)**

21.1.2014

## **MNENJE**

Odbora za mednarodno trgovino

za Odbor za ustavne zadeve

o izvajanju Lizbonske pogodbe ob upoštevanju Evropskega parlamenta  
(2013/2130(INI))

Pripravljavec mnenja: Vital Moreira

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za mednarodno trgovino poziva Odbor za ustavne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. poudarja, da je bilo s Pogodbo o delovanju Evropske unije (PDEU) področje uporabe izključne pristojnosti Unije na področju skupne trgovinske politike razširjeno in sedaj zajema vse trgovinske vidike kot tudi neposredne tuje naložbe; poudarja, da je zdaj Parlament v celoti pristojen, da skupaj s Svetom odloča o pripravi zakonodaje in potrjevanju trgovinskih in naložbenih sporazumov;
2. ugotavlja, da je Parlament, odkar je začela veljati Pogodba o delovanju Evropske unije, dokazal, da je predan in odgovoren sozakonodajalec, da je bilo sodelovanje med Parlamentom in Komisijo na splošno pozitivno in je temeljilo na tekoči komunikaciji in pristopu, usmerjenem v sodelovanje;
3. poudarja pomen, ki ga ima lojalno in učinkovito sodelovanje institucij EU v okviru njihovih pristojnosti pri odločanju o zakonodaji in mednarodnih sporazumih, da bi se predvidela trgovinska in gospodarska gibanja, opredelile prednostne naloge in možnosti, uvedle srednje- in dolgoročne strategije, določili mandati mednarodnih sporazumov, analizirala/pripravila in sprejela zakonodaja ter spremljalo izvajanje trgovinskih in naložbenih sporazumov ter dolgoročnih pobud na področju trgovinske politike;
4. poudarja, da je treba nadaljevati postopek razvoja učinkovitih zmogljivosti, tudi z dodelitvijo potrebnega osebja in finančnih virov, da bi dejavno opredelili in dosegli politične cilje na področju trgovine in naložb, obenem pa zagotovili pravno varnost, učinkovitost zunanjih ukrepov EU in spoštovanje načel in ciljev, zapisanih v Pogodbah;
5. pripisuje velik pomen vključitvi določb o človekovih pravicah v mednarodne sporazume in poglavij o trajnostnem razvoju v trgovinske in naložbene sporazume ter izraža zadovoljstvo s pobudami Parlamenta za sprejetje časovnih načrtov za ključne pogoje; opozarja Komisijo, da je treba upoštevati stališča in resolucije Parlamenta ter zagotoviti povratne informacije o tem, kako so bili vključeni v pogajanja o mednarodnih sporazumov in pripravo zakonodaje; izraža upanje, da bodo instrumenti, potrebni za razvoj naložbene politike EU, pravočasno postali operativni;
6. poudarja, da je treba zagotoviti stalen pretok pravočasnih, točnih, izčrpnih in nepristranskih informacij, ki omogočajo kakovostno analizo, potrebno za okrepitev pristojnosti in odgovornosti oblikovalcev politik Parlamenta, kar bo vodilo k več medinstitucionalne sinergije na področju skupne trgovinske politike, ter zagotoviti, da bo Parlament v vseh fazah v celoti in točno obveščen, tudi z dostopom do pogajalskih besedil Unije v skladu z ustreznimi postopki in pogoji, ter da bo Komisija proaktivna in storila vse za zagotovitev takega pretoka informacij; nadalje poudarja pomen zagotavljanja informacij Parlamentu za preprečevanje neželjenih situacij, ki bi lahko privedle do nesporazumov med institucijami, in v zvezi s tem pozdravlja redne informativne sestanke o tehničnih vidikih, ki jih Komisija sklicuje na različne teme; obžaluje dejstvo, da so v številnih primerih ustrezne informacije prišle do Parlamenta po drugih poteh, namesto od Komisije;

7. znova poudarja, da morajo institucije sodelovati pri izvajanju Pogodb, sekundarne zakonodaje in okvirnega sporazuma<sup>1</sup> in da mora Komisija med pripravo, sprejetjem in izvajanjem zakonodaje na področju skupne trgovinske politike delati neodvisno in pregledno, ter meni, da je njena vloga osrednjega pomena v celotnem procesu;
8. poziva Komisijo, naj konstruktivno razmisli o obstoječem okvirnem sporazumu in njegovem izvajanju in nameni posebno pozornost pogajanjem o mednarodnih sporazumih, njihovem sprejetju in izvajanju;
9. spodbuja institucije, naj tesno sodelujejo pri delegiranih in izvedbenih aktih; razume, da so lahko delegirani akti prožno in učinkovito orodje, vendar poudarja, da je treba v celoti spoštovati pravice in odgovornost Parlamenta, tudi preko skladnosti s temeljnim aktom, in zagotavljati pravočasne in popolne informacije, da se Parlamentu omogoči ustrezen nadzor delegiranih aktov; pri tem poudarja, da bi sprejetje delegiranih aktov brez ustrezne obveščenosti ali pod časovnim pritiskom lahko oslabilo nadzor Parlamenta; po drugi strani pozdravlja udeležbo Parlamenta na srečanjih strokovnjakov, kot jo določa okvirni sporazum, za zagotovitev, da so osnutki vseh aktov, ki jih sprejme Komisija, pripravljeni v ustrezni obliki, s čimer se je mogoče izogniti morebitnim tehničnim ugovorom zakonodajalca; vztraja, da je treba uporabo izvedbenih aktov omejiti na primere, v katerih so pravno upravičeni, in da se ne smejo uporabljati kot nadomestilo delegiranih aktov; izraža upanje, da v prihodnosti zamude pri sprejetju zakonodaje na področju trgovanja ne bodo tako dolge, kot je bilo v primeru nove ureditve delegiranih/izvedbenih aktov;
10. opozarja na nevarnost, da bi pravico Parlamenta, da sprejema predpise, obšli z vključitvijo določb, ki bi jih morali sprejeti z rednim zakonodajnim postopkom, v predloge aktov Sveta zgolj z uporabo smernic Komisije ali izvedbenih ali delegiranih aktov, ki so neprimerni, ali s tem, da se ne bi predlagala zakonodaja, potrebna za izvajanje skupne trgovinske politike ali mednarodnih trgovinskih sporazumov in sporazumov o naložbah;
11. glede mednarodnih sporazumov opozarja na pravico Parlamenta, da od Sveta zahteva, naj ne dovoli začetka pogajanj, dokler Parlament ne sporoči svojega stališča o predlaganem pogajalskem mandatu, in meni, da bi bilo treba premisliti o okvirnem sporazumu s Svetom; opozarja Komisijo, da se je treba, razen v primerih, ko Parlament poda izrecno dovoljenje, izogibati začasnemu uporabi trgovinskih sporazumov, preden Parlament da soglasje k njihovi sklenitvi, da bi se v celoti spoštovalo načelo lojalnega sodelovanja in preprečila pravna negotovost; meni, da bi Parlament moral sprejeti potrebne ukrepe za spremljanje izvajanja mednarodnih sporazumov in izpolnjevanja obveznosti iz teh sporazumov.
12. meni, da bi bilo treba glede na interese obeh strani za izmenjavo informacij in najboljših praks v zvezi z mešanimi sporazumi in nadzorom nad izvršno vejo oblasti resno razmisliti o večjem vključevanju nacionalnih parlamentov in strokovnjakov v delo Parlamenta.

---

<sup>1</sup> UL L 304, 20.11.2010, str. 47.

## IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

|   |  |
|---|--|
| <b>Datum sprejetja</b>  | 21.1.2014  |
| <b>Izid končnega glasovanja</b>                                 | +: 27<br>-: 0<br>0: 2  |
| <b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>                 | Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski |
| <b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>               | Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa   |
| <b>Namestniki (člen 187(2)), navzoči pri končnem glasovanju</b> | Sophie Auconie, Franco Frigo   |