



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för internationell handel

2013/2130(INI)

21.1.2014

YTTRANDE

från utskottet för internationell handel

till utskottet för konstitutionella frågor

över genomförandet av Lissabonfördraget med avseende på Europaparlamentet
(2013/2130(INI))

Föredragande: Vital Moreira

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för konstitutionella frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet påpekar att fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) har utvidgat unionens exklusiva befogenheter avseende den gemensamma handelspolitiken, som nu omfattar inte endast alla handelsaspekter utan även utländska direktinvesteringar. Det bör betonas att parlamentet nu är helt behörigt att fatta beslut tillsammans med rådet om lagstiftning och om godkännande av handels- och investeringsavtal.
2. Europaparlamentet konstaterar att parlamentet, sedan EUF-fördraget trädde i kraft, har visat sig vara en engagerad och ansvarsfull medlagstiftare, och samspelet mellan parlamentet och kommissionen har generellt sett varit positivt och grundats på flexibel kommunikation och en samarbetsvillig inställning.
3. Europaparlamentet betonar betydelsen av att EU-institutionerna samarbetar lojalt och effektivt inom sina respektive ansvarsområden när de behandlar lagstiftning och internationella avtal, för att kunna förutse handelsmässiga och ekonomiska trender, identifiera prioriteringar och alternativ, upprätta strategier på medellång och lång sikt, fastställa mandat för internationella avtal, analysera, utarbeta och anta lagstiftning samt övervaka genomförandet av handels- och investeringsavtal samt långsiktiga initiativ inom ramen för den gemensamma handelspolitiken.
4. Europaparlamentet betonar vikten av att man fortsätter processen med att utveckla effektiva resurser, med tilldelning av den personal och de ekonomiska medel som behövs för att aktivt definiera och nå de politiska målen avseende handel och investeringar, samtidigt som man säkerställer rättslig säkerhet, effektivitet inom EU:s yttre åtgärder och respekt för de principer och mål som är stadfästa i fördragen.
5. Europaparlamentet anser att det är av stor vikt att man skriver in människorättsklausuler i de internationella avtalen, och kapitel om hållbar utveckling i handels- och investeringsavtalen, och ser med tillfredsställelse på sina initiativ för att försöka få till stånd färdplaner avseende centrala villkor. Kommissionen uppmanas att ta hänsyn till parlamentets åsikter och resolutioner och att ge feedback om hur dessa har införlivats i förhandlingarna om internationella avtal och i förslag till lagstiftning. Parlamentet hoppas att de instrument som behövs för att utveckla EU:s investeringspolitik ska kunna tas i drift vid lämplig tidpunkt.
6. Europaparlamentet betonar att man måste säkerställa ett regelbundet flöde av punktlig, tillförlitlig, heltäckande och opartisk information för att möjliggöra den högkvalitativa analys som behövs för att öka kapaciteten hos dem som utarbetar parlamentets politik och deras känsla av egenansvar, vilket leder till ökad interinstitutionell synergi avseende den gemensamma handelspolitiken. Samtidigt måste man se till att parlamentet får fullständig och korrekt information i alla skeden, inklusive tillgång till EU:s förhandlingstexter enligt lämpliga förfaranden och villkor, och kommissionen bör agera proaktivt och göra allt den kan för att säkra ett sådant informationsflöde. Parlamentet understryker dessutom vikten

av att bli informerat, för att man ska undvika oönskade situationer som skulle kunna leda till missförstånd mellan institutionerna, och välkomnar i detta avseende de regelbundna tekniska genomgångar som kommissionen arrangerar inom ett antal ämnesområden. Tyvärr har det vid ett antal tillfällen varit så att relevant information nått parlamentet via andra källor än kommissionen.

7. Europaparlamentet upprepar att institutionerna måste arbeta tillsammans vid genomförandet av fördragen, sekundärlagstiftningen och ramavtalet¹, och att kommissionen måste arbeta på ett oberoende och insynsvänligt sätt under hela det skede då lagstiftningen kring den gemensamma handelspolitiken utarbetas, antas och genomförs, och anser att dess roll är en nyckelfaktor under hela processen.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att tillsammans med parlamentet konstruktivt tänka igenom det befintliga ramavtalet och dess genomförande, och ägna särskild uppmärksamhet åt förhandlingar om, antagande av och genomförande av internationella avtal.
9. Europaparlamentet uppmanar institutionerna att arbeta nära tillsammans när det gäller delegerade akter och genomförandeakter. Delegerade akter kan naturligtvis vara ett flexibelt och effektivt verktyg, men parlamentets rättigheter och ansvar måste respekteras till fullo, bland annat genom att man ser till att efterleva den grundläggande akten och bestämmelserna om punktlig och komplett information till parlamentet för att möjliggöra korrekt kontroll av delegerade akter. Om delegerade akter antas utan korrekt information eller under tidspress kan det undergräva parlamentets kontrollmöjligheter. Å andra sidan är det en mycket välkommen nyhet att parlamentet enligt ramavtalet ska få närvara vid expertmöten i syfte att se till att alla förslag till rättsakter som kommissionen antar är lämpligt utformade, så att eventuella anmärkningar av teknisk karaktär från lagstiftaren avseende texternas juridiska beteckningar kan undvikas. Parlamentet insisterar på att användning av genomförandeakter ska begränsas till fall då de är juridiskt motiverade och inte används som ett alternativ till delegerade akter. Parlamentet hoppas att förseningarna när det gäller antagande av lagstiftning på handelsområdet inte ska bli så stora i framtiden som de varit i fråga om det nya systemet med delegerade akter och genomförandeakter.
10. Europaparlamentet varnar för försök att kringgå parlamentets lagstiftningsrätt genom att införa bestämmelser som borde omfattas av det ordinarie lagstiftningsförfarandet i förslag till rådets akter, eller genom att endast använda riktlinjer från kommissionen eller icke-tillämpliga genomförandeakter eller delegerade akter, eller genom att underlåta att föreslå den lagstiftning som behövs för genomförande av den gemensamma handelspolitiken eller internationella avtal och investeringsavtal.
11. Europaparlamentet påminner om sin rätt, när det gäller internationella avtal, att be rådet att inte tillåta inledande av några förhandlingar förrän parlamentet har avgett sin ståndpunkt i fråga om ett föreslaget förhandlingsmandat, och anser att ett ramavtal med rådet bör övervägas i denna fråga. Kommissionen påminns om att man måste avstå från att tillämpa handelsavtal provisoriskt tills parlamentet har gett sitt samtycke till ingående av avtalen, med undantag för när parlamentet uttryckligen har gett sitt tillstånd, för att principen om lojalt samarbete ska uppfyllas helt och hållet och för att rättsläget inte ska

¹ EUT L 304, 20.11.2010, s. 47.

uppfattas som osäkert. Parlamentet bör vidta de åtgärder som behövs för att kontrollera hur internationella avtal genomförs och hur skyldigheterna i dem fullgörs.

12. Europaparlamentet anser att man, mot bakgrund av båda sidors intresse av att utbyta information och bästa metoder i fråga om gemensamma avtal och kontroll av den verkställande makten, allvarligt bör överväga att i större utsträckning involvera nationella parlament och nationella experter i parlamentets arbete.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	21.1.2014
Slutomröstning: resultat	+: 27 -: 0 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Laima Liucija Andrikienė, Maria Badia i Cutchet, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, María Auxiliadora Correa Zamora, Christofer Fjellner, Yannick Jadot, Metin Kazak, Franziska Keller, Bernd Lange, David Martin, Vital Moreira, Paul Murphy, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Henri Weber, Jan Zahradil, Paweł Zalewski
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Catherine Bearder, Béla Glattfelder, Syed Kamall, Elisabeth Köstinger, Katarína Neveďalová, Tokia Saïfi, Peter Skinner, Jarosław Leszek Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Sophie Auconie, Franco Frigo