



EUROPAPARLAMENTET

2014 - 2019

---

*Utskottet för internationell handel*

---

**2014/2252(INI)**

17.6.2015

# YTTRANDE

från utskottet för internationell handel

till utskottet för rättsliga frågor

över årsrapporterna om subsidiaritet och proportionalitet 2012–2013  
(2014/2252(INI))

Föredragande av yttrande: David Borrelli

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet noterar den betydelse som den gemensamma handelspolitiken, i vilken EU kan utnyttja sin storlek för att i största möjliga utsträckning påverka förhandlingarna, och EU:s ekonomiska förbindelser med tredjeländer och regionala organisationer spelar för tillväxt och sysselsättning i EU. Parlamentet anser därför att proportionalitetsprincipen och, i förekommande fall, subsidiaritetsprincipen, måste respekteras även inom dessa politikområden, särskilt när handelsavtal bedöms vara blandade. Parlamentet välkomnar kommissionens initiativ att skapa klarhet i frågan om handelsavtals blandade natur genom att låta Europeiska unionens domstol pröva frihandelsavtalet mellan EU och Singapore. Parlamentet hoppas att domstolens yttrande kommer att bidra till att klargöra vilka aspekter av EU:s handelsförhandlingar som faller inom medlemsstaternas behörighetsområden. Parlamentet betonar att klarhet bör lägga grunden för en effektivare förhandlingsposition för EU och för ett snabbare ratificeringsförfarande för handelsavtal mellan EU och tredjeländer. I detta sammanhang är det av yttersta vikt att handelsförhandlingarna genomförs på ett transparent sätt.
2. Europaparlamentet betonar behovet att klargöra hur befogenheterna ska fördelas när det gäller subsidiaritetsprincipen, när handelspolitiken inverkar på andra investeringar än utländska direktinvesteringar, särskilt portföljinvesteringar, eftersom det fortfarande förekommer kontroverser i nuvarande frihandelsavtal. Parlamentet noterar särskilt den senaste tidens diskussioner om tvistlösning mellan investerare och stater och kommissionens förslag om att uppdatera och reformera den nuvarande modellen. Parlamentet betonar i detta avseende att medlemsstaterna också bör ta ansvar för sin del i denna process, med tanke på deras befintliga åtaganden genom bilaterala överenskommelser med tredjeländer. Parlamentet kräver att proportionalitetsprincipen iakttas i samband med förhandlingar om och tillämpning av bilaterala skyddsklausuler. Parlamentet påminner om att enligt artikel 3 i EUF-fördraget ska unionen ha exklusiv befogenhet på området för den gemensamma handelspolitiken, som ska grunda sig på enhetliga principer. Parlamentet noterar därför att subsidiaritetsprincipen inte är tillämplig för den gemensamma handelspolitiken.
3. Europaparlamentet begär ett förtydligande av huruvida handelsinstrument såsom tvistlösning mellan investerare och stater skulle kunna äventyra subsidiaritetsprincipen med avseende på medlemsstaternas befogenheter. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att häva blockeringen av Uncitrals konvention om öppenhet i avtalsbaserade skiljeförfaranden mellan investerare och stater så att kommissionen kan skriva under konventionen på hela unionens vägnar. Parlamentet beklagar den nuvarande situationen där några medlemsstater är parter i konventionen medan andra inte är det. Parlamentet anser att detta exempel tydligt visar på behovet av fullständig klarhet med avseende på räckvidden för unionens exklusiva befogenhet när det gäller utländska direktinvesteringar. Parlamentet påminner om att faktumet att medlemsstaternas politik när det gäller investeringsskydd skiljer sig åt har lett till den nuvarande situationen där medlemsstaterna är parter i ungefär 1 400 bilaterala investeringsavtal med i vissa fall delvis olika

bestämmelser, vilket skulle kunna leda till snedvridningar på den inre marknaden och ojämlig behandling av investerare från EU i tredjeländer.

4. Med avseende på EU:s ekonomiska stöd till andra länder, särskilt makroekonomiskt stöd, efterlyser Europaparlamentet grundligare förhands- och efterhandsbedömningar av de föreslagna åtgärdernas proportionalitet för att stödet till våra hjälpbehövande partner ska vara effektivt och verkligen till nytta. Parlamentet insisterar på behovet att skärpa villkoren för utbetalningen av stödet och behovet av ordentliga kontroller av användningen av medlen, bland annat åtgärder för att förhindra och bekämpa bedrägerier och korruption samt detaljerad kontroll från parlamentets sida. Parlamentet efterlyser en kraftfull integrering av EU:s externa instrument som kombinerar handels-, utvecklings- och utrikes- och säkerhetspolitiken. Parlamentet betonar att medlemsstaterna måste visa mer engagemang i detta avseende.
5. Europaparlamentet noterar att gällande preferenshandelsavtal har visat att de kan vara gynnsamma för Europas ekonomi och medföra tillväxt och sysselsättning. Parlamentet betonar att effekterna av handelsavtal beror på förhandlingarnas resultat och att förutsägelser om effekterna därför alltid är baserade på vissa antaganden. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra bedömningar av konsekvenserna för hållbar utveckling innan handelsavtalsförhandlingarna inleds, inom ramen för en vidare förhandsbedömning av konsekvenserna, för att bedöma de ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna för EU:s medborgare och företag, särskilt de små och medelstora företagen. Parlamentet betonar att medlemsstaterna också bör spela en nyckelroll i utvärderingen av vilka potentiella fördelar och effekter som preferenshandelsavtal kan få för den egna ekonomin.
6. Europaparlamentet framhåller hur ytterst viktigt det är med lämpligt samråd och dialog med samt involvering av medborgarna, företagen (särskilt små och medelstora företag) och det civila samhället i EU:s beslutsprocess för handelspolitiken.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	16.6.2015
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 30 -: 3 0: 6
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Eleonora Forenza, Yannick Jadot, Ska Keller, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, Marine Le Pen, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Artis Pabriks, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Eric Andrieu, Dita Charanzová, Frédérique Ries, Fernando Ruas, Jarosław Wałęsa
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Mercedes Bresso, Rosa D'Amato, Kaja Kallas, Afzal Khan, Marc Tarabella