



2015/2104(INI)

22.9.2015

СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по външни работи

относно ролята на ЕС в рамките на ООН – как да се постигнат по-успешно целите на външната политика на ЕС
(2015/2104(INI))

Докладчик по становище: Ска Келер

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава мнението, че свободната и справедлива търговия сама по себе си е най-полезният инструмент, с който да се помогне на развиващите се страни да си помогнат сами; посочва голямото въздействие, което търговията и инвестициите могат да окажат върху устойчивото развитие на най-слабо развитите бедни държави и върху борбата с бедността и с нарушенията на правата на човека, когато са подходящо приспособени, имат дългосрочни цели, насочени са в ясно определена посока, осъществяват се съгласно точни правила за реализация и са свързани с компенсаторни мерки за преходните периоди, например чрез специфични програми за търговски преференции, търговски санкции, регулиране на търговията с определени стоки, които биха могли да се използват за смъртно наказание, мъчение, нечовешко или унижително отнасяне и наказания, както и системи за сертификация за регулиране на търговията с полезни изкопаеми от зони на конфликт; поради това призовава ЕС да разработи амбициозни, ефективни и активни мерки на търговската политика за популяризиране на целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР) и целите на хилядолетието за развитие (ЦХР); счита, във връзка с приключването на кръга от преговори за развитие от Доха, че ООН може да използва своята уникална позиция в многостранната програма, за да обезпечи, че тези преговори са успех за развиващите се страни; счита, че във връзка с това ООН следва да работи съвместно със Световната търговска организация (СТО), както и да предоставя съвети и насоки за развиващите се страни, за да насърчи една стратегия за либерализиране на търговията и инвестициите, в която ЕС е ключов участник;
2. подчертава необходимостта от амбициозна програма за устойчиво развитие от страна на ООН и в съответствие с член 21, параграф 2, буква г) от ДЕС счита, че търговската политика на ЕС трябва да бъде допълнително координирана и приложена по съгласуван начин, за да се вдъхнат нови сили и да се насърчи глобалното партньорство за икономически, социално и екологически устойчиво развитие; призовава за укрепване на международните усилия, целящи извършване на всеобхватни оценки на въздействието на световната търговия върху качеството на живота и равните възможности за населението на света, както и върху околната среда; призовава за насърчаване на пространства за диалог между публични и частни субекти, включително предприятия, професионални съюзи и гражданско общество, за да се насърчи обменът на добри практики и полезни взаимодействия, водещи до устойчиво развитие;
3. разбира, че търговската политика има определена роля за намаляването на емисиите на CO₂, и поради това настоятелно призовава ЕС да гарантира, че решенията му в областта на търговската политика са съгласувани с ангажиментите, поети от срещата на лидерите на Г-7 в Шлос Елмау, Германия, през първия уикенд на юни 2015 г. за декарбонизация на световната икономика през настоящото столетие“ и за ограничаване на покачването на температурата в световен мащаб до максимум 2°C, в съответствие с целите на предстоящото споразумение, което ще бъде финализирано на 21-вата конференция на страните по РКООНИК в Париж;

настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да ратифицират Изменението от Доха на Протокола от Киото за периода до 2020 г.;

4. настоятелно призовава ЕС, като най-големия световен търговски блок, да играе централна роля в засилващите се международни обсъждания на чисто световни проблеми и наред с останалото да участва активно в Конференцията на ООН по изменението на климата през 2015 г., както и да укрепи силния си ангажимент към въпроса за мигрантите и бежанците в рамките на ООН, като едновременно с това разработи амбициозни, ефективни и активни мерки на търговската политика за насърчаване на устойчивото развитие, премахването на бедността и опазването на околната среда и природните ресурси, в съответствие с конвенциите на ООН в тази област;
5. настоятелно призовава ЕС и неговите държави членки да гарантират прилагането на правото на прехрана, включително в търговските споразумения, както е посочено в резолюцията на ООН от 2011 г. относно правото на прехрана (А/66/158); признава ключовата роля, която играе ЕС в разглеждането на световните предизвикателства на продоволствената сигурност;
6. продължава да подкрепя заключенията на доклада на Конференцията на ООН за търговия и развитие от 2011 г. относно преките чуждестранни инвестиции в по-слабо развитите страни, в който се препоръчва план за действие за засилено инвестиране чрез внимателно либерализиране на секторите на инфраструктурата, насърчаване на публично-частни партньорства с чуждестранни инвеститори, стимулиране на отпускането на заеми за МСП, все по-често използване на солидни стандарти за третирането и защитата на инвестициите, както и по-нататъшни усилия за справяне с лошото управление и за спазване на правните рамки;
7. споделя становището, изразено в Доклада за инвестициите по света за 2015 г. на Конференцията на ООН за търговия и развитие (УНКТАД), че регулаторната политическа среда за инвестициите трябва да бъде реформирана и че трябва да бъдат прекратени практиките на данъчни измами, избягване на данъци и агресивно данъчно планиране, както е определено в доклада на ОИСР от 2011 г.
„Корпоративно използване на загубата чрез агресивно данъчно планиране“, от страна на многонационалните предприятия, за да се подкрепи мобилизацията на вътрешни ресурси за ЦУР, и че пълният потенциал на инвестициите, намаляването на пречките пред търговията и либерализацията на нашите икономики имат потенциала да доведат до устойчиво икономическо развитие, особено в най-слабо развитите страни, когато са налице дългосрочни цели, насочване в ясно определена посока, точни правила за реализация и когато са свързани с компенсаторни мерки за преходните периоди; счита, че ефективното прилагане на данък върху финансовите сделки на световната сцена, за което ЕС играе водеща роля, би било допълнително средство за много държави да постигнат тези цели; призовава ЕС да води световната борба против данъчните убежища, които пречат на премахването на незаконната търговия с опустошително въздействие върху развитието и правата на човека; приканва ЕС във връзка с това да води борба с избягването на данъци, намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби от многонационалните предприятия чрез подходящи разпоредби в търговските си споразумения с трети държави, в правилата на Европейската инвестиционна банка

(ЕИБ), в Механизма за инвестиции в Латинска Америка и в други програми за улесняване на инвестициите;

8. припомня необходимостта от обединяване и увеличаване на усилията за премахване на трудовата експлоатация, особено на жените и децата, от прекратяване на практиките на социален дъмпинг, подкопаващи човешкото развитие, и от подобряване на условията на труд по глобалната верига за създаване на стойност чрез ангажиране както на купувачите, така и на производителите, както беше постигнато неотдавна в Бангладеш и Мианмар; припомня необходимостта Комисията да поддържа най-високо равнище на сътрудничество с МОТ, не на последно място в контекста на срещата на върха на ООН по въпросите на устойчивото развитие през септември 2015 г.; призовава ЕС да насърчава на световната сцена включването в търговската политика на целите на Програмата за достоен труд на МОТ, одобрени от държавите – членки на МОТ в Декларацията на МОТ относно социалната справедливост за справедлива глобализация, единодушно приета през 2008 г.; също така призовава ЕС да използва докрай експертния опит, предоставен от органите на МОТ, и в частност Комитета от експерти и Комитета по прилагане на стандартите; настоятелно призовава ЕС да включи амбициозна и ефективна глава за устойчивото развитие във всички търговскополитически споразумения; припомня също така в този контекст жизненоважната роля, която могат да играят сключените от ЕС търговски споразумения, както и други инструменти, като например общата схема от преференции, за стимулиране на прилагането на стандартите на МОТ и за насърчаване по такъв начин на достойни условия на труд в световен мащаб;
9. подкрепя целта за установяване на многостранно равнище на режим за защита на инвестициите с нова система, чрез която се зачита юрисдикцията на националните съдилища, и призовава Комисията да включи тази цел в програмата си за преговори за изработването на споразумения в областта на инвестициите; на мнение е, че ако бъде установен постоянен международен съд за уреждане на инвестиционни спорове, той следва да бъде в рамките на системата на ООН и да бъде основан на правата и задълженията на субектите, попадащи под юрисдикцията на съда, с акцент върху принципите на ОИСР за многонационалните предприятия и принципите на ООН относно стопанската дейност и правата на човека; счита, че системата на ООН предоставя полезни модели за подобна система, особено във връзка с финансирането;
10. припомня, че мандатът от Доха, одобрен от всички участващи страни в 13-та сесия на Конференцията на ООН за търговия и развитие (XIII УНКТАД – Доха, 21 – 26 април 2012 г.), настоява на връзките между равенството между половете и приобщаващото развитие, призовава УНКТАД да „засили връзките между равенството между половете, оправомощаването на жените и търговията и развитието“ и включва въпроси, свързани с равенството между половете и оправомощаването на жените в списъка със съществените цели за всички държави; призовава ЕС да интензифицира собствените си усилия и да играе водеща роля в интегрирането на свързаните с пола аспекти в търговските политики; призовава за систематично включване на констатациите и препоръките на ООН – Жени относно равенството между половете и търговската политика, които се отнасят до наличието на убедителни доказателства за това че икономическото развитие и социалното

равенство вървят ръка за ръка, в допълнение към отбелязването на силното съответствие между равенството между половете и конкурентоспособността и БВП на глава от населението; поради това призовава неравенството между половете да продължи да бъде използвано като показател за устойчивост при преразглеждането на Наръчника на ЕС относно оценки на въздействието върху устойчивостта;

11. призовава ЕС да засили и подкрепи придържането към принципите за корпоративна социална отговорност на Глобалния договор на ООН за правата на човека; призовава ЕС на форумите на ООН да насърчава приемането на търговски политики, които ефективно стимулират спазването на тези принципи, например чрез установяване на условия за възлагането на обществени поръчки;
12. разбира нуждата от укрепване и прилагане на ръководните принципи на ООН относно стопанската дейност и правата на човека; настоятелно призовава ЕС да допринесе за успешен завършек на работата на Междуправителствена работна група относно транснационални корпорации и други стопански предприятия по отношение на правата на човека, имаща за цел да създаде правно обвързващ инструмент за стопанската дейност и правата на човека при отчитане на съвместната отговорност на стопанските предприятия и правителствата за подкрепата на тези принципи;
13. призовава ЕС да засили ролята и участието си в регулаторните работни групи на органите на ООН, като работна група № 29, работеща под егидата на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации, и да насърчи други членувачи в ООН държави да направят същото; подчертава необходимостта от работа за създаване на световни технически стандарти, които стимулират свободната търговия и икономическия растеж и същевременно са съвместими с европейския единен пазар;
14. признава, че търговските споразумения и достъпът до здравеопазване са тясно свързани, особено в развиващите се страни; отбелязва, че Световната здравна организация (СЗО) работи върху създаването на инструменти, целящи да оценят обективно това взаимоотношение; настоятелно призовава ЕС да подкрепи инициативата на СЗО и да вземе предвид заключенията от работата ѝ.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.9.2015
Резултат от окончателното гласуване	+: 29 -: 8 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	William (The Earl of) Dartmouth, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Salvatore Cicu, Marielle de Sarnez, Santiago Fisas Ayxelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Ska Keller, Jude Kirton-Darling, Gabrielius Landsbergis, Bernd Lange, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Matteo Salvini, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Klaus Buchner, Dita Charanzová, Edouard Ferrand, Agnes Jongerius, Sander Loones, Gabriel Mato, Fernando Ruas, Jarosław Wałęsa
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Marco Affronte, Andrejs Mamikins