



---

*Výbor pro mezinárodní obchod*

---

**2015/2104(INI)**

22.9.2015

# **STANOVISKO**

Výboru pro mezinárodní obchod

pro Výbor pro zahraniční věci

o úloze EU v rámci OSN – jak lépe dosáhnout cílů zahraniční politiky EU  
(2015/2104(INI))

Navrhovatelka: Ska Keller

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro mezinárodní obchod vyzývá Výbor pro zahraniční věci jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje názor, že nejužitečnějším nástrojem, jenž pomáhá rozvojovým zemím, aby si samy dokázaly pomoci, je volný a spravedlivý obchod sám o sobě; zdůrazňuje zásadní dopad, který mohou mít obchod a investice na udržitelný rozvoj nejméně rozvinutých chudých zemí a na boj proti chudobě a proti porušování lidských práv, pokud jsou řádně přizpůsobeny, rozvíjeny na základě dlouhodobých cílů, jednoznačně zacíleny, uplatňovány v rámci jednoznačných výkonnostních pravidel a propojeny s vyrovnávacími opatřeními pro období přechodu, např. prostřednictvím specifických programů obchodních preferencí, obchodních sankcí, regulace obchodu s určitým zbožím, které by mohlo být využíváno k výkonu trestu smrti, mučení či k nelidskému nebo ponižujícímu zacházení, a systémů certifikace upravujících obchod s tzv. konfliktními minerály; vyzývá tudíž k tomu, aby EU vypracovala ctížádostivá, účinná a aktivní opatření v rámci obchodní politiky s cílem podporovat cíle udržitelného rozvoje OSN a rozvojové cíle tisíciletí; pokud se jedná o závěr rozvojového kola z Dohá, je přesvědčen, že OSN může své jedinečné postavení v multilaterálním vyjednávání využít k tomu, aby zaručila, že budou tato jednání úspěchem pro rozvojové země; v tomto ohledu se domnívá, že by OSN měla spolupracovat se Světovou obchodní organizací (WTO) – a poskytovat také poradenství a odborné vedení rozvojovým zemím – při prosazování strategie liberalizace obchodu a investic, v níž by EU hrála klíčovou úlohu;
2. zdůrazňuje potřebu ambiciózního a udržitelného programu pro rozvoj na straně OSN a v souladu s čl. 21 odst. 2 písm. d) SEU je toho mínění, že je nutné obchodní politiku Evropské unie lépe koordinovat a provádět soudržným způsobem s cílem oživit celosvětové partnerství pro hospodářsky, sociálně a environmentálně udržitelný rozvoj; vyzývá k posílení mezinárodního úsilí o provedení komplexního posouzení dopadů, které by se týkalo dopadu světového obchodu na kvalitu života a rovné příležitosti světové populace a na životní prostředí; žádá, aby byly podporovány příležitosti pro dialog mezi veřejnými a soukromými subjekty, včetně podniků, odborových svazů a občanské společnosti, s cílem podporovat výměnu osvědčených postupů a synergie směřující k udržitelnému rozvoji;
3. je si vědom toho, že obchodní politika hraje určitou úlohu při snižování emisí CO<sub>2</sub>, a vybízí tudíž EU, aby zajistila, aby byla její rozhodnutí v oblasti obchodní politiky v souladu se závazky přijatými vedoucími představiteli zemí G7 na summitu v německém Schloss Elmau, který se konal o prvním červnovém víkendu roku 2015 a na němž se tyto představitelé zavázali, že „v průběhu tohoto století dekarbonizují celosvětové hospodářství“ a omezí celosvětové zvýšení teploty na nejvýše 2°C, což odpovídá cílům nadcházející dohody, která by měla být uzavřena na konferenci COP21 v Paříži; naléhavě vyzývá EU a její členské státy, aby ratifikovaly změnu dohodnutou v Dohá týkající se období do roku 2020;
4. naléhavě vybízí EU, jakožto největší obchodní blok na světě, aby hrála klíčovou úlohu v rozvíjející se mezinárodní diskusi o čistě globálních otázkách a mimo jiné se prominentně podílela na konferenci OSN o změně klimatu v roce 2015 a v rámci OSN zastávala zásadový postoj v otázce migrantů a uprchlíků, přičemž současně vypracuje ctížádostivá,

účinná a aktivní opatření v rámci obchodní politiky s cílem podporovat udržitelný růst, omezování chudoby a ochranu životního prostředí a přírodních zdrojů v souladu s příslušnými úmluvami OSN;

5. naléhavě vyzývá EU a její členské státy, aby zajistily provedení práva na potraviny, a to i v obchodních dohodách, jak je stanoveno v rezoluci OSN z roku 2011 o právu na potraviny (A/66/158); uznává klíčovou úlohu, již hraje EU při řešení globálních problémů v oblasti zabezpečení dodávek potravin;
6. i nadále podporuje závěry zprávy Konference OSN o obchodu a rozvoji z roku 2011 o přímých zahraničních investicích v nejméně rozvinutých zemích, v níž je doporučen akční plán požadující zvýšení investic pomocí obezřetné liberalizace infrastrukturních odvětví, podpory partnerství veřejného a soukromého sektoru se zapojením zahraničních investorů, pobízení k poskytování úvěrů malým a středním podnikům, rozšířeného zajišťování vhodných norem v oblasti zacházení s investicemi a jejich ochrany a větší snahy řešit otázky špatné správy a dodržování právních rámců;
7. sdílí názor, který vyjádřila zpráva Konference OSN o obchodu a rozvoji z roku 2015, podle níž musí dojít k reformě regulačního politického prostředí a musí být ukončena praxe daňových podvodů, daňových úniků a agresivního daňového plánování (jak jej definuje zpráva OECD z roku 2011 nazvaná „Využití korporátních ztrát prostřednictvím agresivního daňového plánování“) ze strany nadnárodních společností s cílem podpořit mobilizaci domácích zdrojů pro dosažení cílů udržitelného rozvoje, a domnívá se rovněž, že naplnění plného potenciálu investic, snížení překážek obchodu a liberalizace našich ekonomik mají potenciál dosáhnout udržitelného hospodářského rozvoje, obzvláště v nejméně rozvinutých zemích, jsou-li prováděny s ohledem na dlouhodobé cíle, jednoznačně zacíleným způsobem, na základě jednoznačných ukazatelů výkonnosti a ve spojení s vyrovnávacími opatřeními pro přechodná období; domnívá se, že účinné provádění daně z finančních transakcí na globální úrovni, u níž je Evropská unie průkopníkem, by pro řadu zemí představovalo dodatečný prostředek k dosažení těchto cílů; vyzývá EU, aby se postavila do čela celosvětového boje proti daňovým rájům, které brání vymýcení nelegálního obchodu, což má ničivé dopady na rozvoj a lidská práva; vyzývá v tomto ohledu EU, aby bojovala proti vyhýbání se daňovým povinnostem, oslabování daňové základny a přesouvání zisku ze strany nadnárodních společností, a to pomocí vhodných ustanovení v obchodních dohodách, které uzavírá se třetími zeměmi, v pravidlech EIB, v rámci latinskoamerické investiční facility (LAIF), v dalších programech pro usnadnění investic atd.;
8. připomíná, že je třeba propojit a posílit úsilí o vymýcení vykořisťování pracovníků, zejména žen a dětí, ukončení praktik sociálního dumpingu, které podkopávají lidský rozvoj, a zlepšení pracovních podmínek napříč globálním hodnotovým řetězcem prostřednictvím zapojení kupujících i producentů, jak bylo nedávno zavedeno v Bangladéši a Myanmaru; připomíná, že je nezbytné, aby Komise zachovávala nejvyšší úroveň spolupráce s MOP, a to v neposlední řadě v souvislosti se summitem OSN o udržitelném rozvoji konaným v září 2015; vyzývá EU, aby na globální scéně podporovala začleňování cílů agendy důstojné práce Mezinárodní organizace práce, které v roce 2008 jednomyslně přijaly členské státy MOP v Deklaraci o sociální spravedlnosti pro spravedlivou globalizaci, do obchodní politiky; vyzývá dále EU, aby plně využívala odborné znalosti poskytované všemi orgány MOP, především Výborem odborníků a

Výborem pro uplatňování standardů; naléhavě vyzývá EU, aby do všech dohod v oblasti obchodní politiky začlenila ctižádostivou a účinnou kapitolu o udržitelném rozvoji; zároveň v tomto kontextu připomíná, že obchodní dohody, které EU uzavírá, jakož i jiné nástroje, jako například všeobecný systém preferencí, mohou hrát zásadní roli při podpoře provádění standardů MOP, a tedy i v prosazování důstojných pracovních podmínek všude ve světě;

9. podporuje cíl zavést na multilaterální úrovni režim ochrany investic, včetně nového systému, který respektuje jurisdikci vnitrostátních soudů, a vyzývá Komisi, aby tento cíl učinila součástí svého vyjednávacího mandátu během vypracovávání dohod o investicích; je přesvědčen, že pokud by byl zřízen, mohl by případný stálý soud pro řešení investičních sporů fungovat v rámci systému OSN a měl by být založen na právech a povinnostech stran před soudem s důrazem na zásady OECD pro nadnárodní společnosti a na zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv; domnívá se, že systém OSN poskytuje užitečný model pro takovýto systém, zejména pokud jde o otázky financování;
10. připomíná, že mandát z Dohy, který byl schválen všemi zúčastněnými státy v průběhu 13. zasedání Konference Spojených národů o obchodu a rozvoji (XIII. UNCTAD, Dohá, 21. až 26. dubna 2012), trvá na spojitosti mezi rovností žen a mužů a inkluzivním rozvojem, žádá konferenci UNCTAD, aby „posílila svou činnost na propojení rovnosti žen a mužů, emancipace žen a obchodu a rozvoje“, a uvádí otázky rovnosti žen a mužů a emancipace žen na seznamu zásadních cílů pro všechny země; žádá Evropskou unii, aby zintenzivnila vlastní úsilí a aby se ujala hlavní role v začleňování genderových hledisek do obchodních politik; vyzývá k systematickému začleňování zjištění a doporučení o rovnosti žen a mužů a obchodní politice orgánu OSN pro rovnost žen a mužů a pro posílení postavení žen („UN Women“), která odkazují na přesvědčivé důkazy toho, že hospodářský rozvoj a sociální rovnost jdou ruku v ruce, a současně konstatují, že existuje úzká vazba mezi rovností žen a mužů a HDP na obyvatele; vyzývá tudíž k tomu, aby byla rovnost žen a mužů i nadále využívána jakožto ukazatel udržitelnosti při revizích příručky EU pro hodnocení dopadu na udržitelnost;
11. vyzývá EU, aby se zasadila o přijetí zásad sociální odpovědnosti podniků v rámci iniciativy OSN nazvané Global Compact a aby podporovala jejich rozvoj; žádá EU, aby v rámci fór OSN podpořila přijetí obchodních politik, které účinně podněcují k dodržování těchto zásad, například stanovením podmínek pro veřejné zakázky;
12. je si vědom potřeby posílit a uplatňovat obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv (UNGP); naléhavě vyzývá EU, aby přispěla k úspěšnému výsledku práce Mezivládní pracovní skupiny pro nadnárodní společnosti a lidská práva, která usiluje o vytvoření právně závazného nástroje pro podnikání a lidská práva, přičemž uznává, že společnosti a vlády nesou společně zodpovědnost za podporu těchto zásad;
13. vyzývá EU, aby posílila svou roli a účast na schůzích pracovních skupin orgánů OSN v oblasti regulace, jako například na Světovém fóru pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel (WP.29) zřízeném Evropskou hospodářskou komisí OSN, a aby vybídla ostatní členy OSN, aby učinili totéž; zdůrazňuje, že je třeba pracovat na vytvoření celosvětových technických standardů, které by podporovaly volný obchod a hospodářský růst a byly by v souladu s jednotným evropským trhem;
14. uznává, že obchodní dohody a přístup ke zdravotní péči spolu úzce souvisí, zejména v

rozvojových zemích; konstatuje, že Světová zdravotnická organizace pracuje na vytvoření nástrojů určených k objektivnímu posouzení tohoto vztahu; naléhavě vyzývá EU, aby podpořila tuto iniciativu Světové zdravotnické organizace a aby závěry její práce vzala v potaz.

## VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	22.9.2015
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 29 -: 8 0: 2
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Salvatore Cicu, Marielle de Sarnez, Santiago Fisas Aixelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Ska Keller, Jude Kirton-Darling, Gabrielius Landsbergis, Bernd Lange, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Matteo Salvini, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Klaus Buchner, Dita Charanzová, Edouard Ferrand, Agnes Jongerius, Sander Loones, Gabriel Mato, Fernando Ruas, Jarosław Wałęsa
<b>Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování</b>	Marco Affronte, Andrejs Mamikins