



2015/2317(INI)

15.3.2016

AVIZ

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru dezvoltare

referitor la raportul UE pentru 2015 privind coerența politicilor în favoarea dezvoltării
(2015/2317(INI))

Raportoare pentru aviz: Lola Sánchez Caldentey

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru dezvoltare, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește că finanțele și comerțul reprezintă unul dintre cele cinci domenii prioritare ale coerenței politicilor în favoarea dezvoltării (CPD); reamintește că toate politicile externe ale UE, inclusiv comerțul și investițiile, trebuie, de asemenea, să fie aliniate la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană și trebuie să contribuie la obiectivele de dezvoltare durabilă, respectarea drepturilor omului și egalitatea de gen; reamintește principiile menționate la articolul 24 alineatul (2) din Regulamentul nr. 260/2009 al Consiliului; reamintește că CPD ține de responsabilitatea țărilor dezvoltate, dar că și țările în curs de dezvoltare au un rol semnificativ de jucat pentru a asigura că aceasta este pe deplin funcțională;
2. reamintește articolul 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care consideră reducerea și, pe termen lung, eradicarea sărăciei drept obiectivul principal al politicii Uniunii în domeniul cooperării pentru dezvoltare și stabilește principiul CPD, care reclamă ca acest obiectiv să fie luat în considerare în toate politicile UE care ar putea influența țările în curs de dezvoltare, inclusiv în politica comercială,
3. reamintește, de asemenea, angajamentul UE de a integra egalitatea de gen în toate politicile sale; reamintește că este important să se garanteze că bărbații și femeile beneficiază în mod egal de schimbările sociale, de creșterea economică și de crearea de locuri de muncă decente, eliminând discriminarea și promovând respectarea drepturilor femeilor în lume;
4. cere crearea unui parteneriat de dezvoltare comună UE-Africa, care să se concentreze pe probleme strategice, cum ar fi energia, gestionarea durabilă a resurselor naturale și inovarea;
5. evidențiază că schimburile comerciale rămân esențiale pentru creșterea economică și dezvoltarea durabilă și au contribuit la ieșirea din sărăcie a sute de milioane de oameni; recunoaște, însă, că nu toate țările în curs de dezvoltare au obținut astfel de beneficii și că mai ales țările cel mai puțin dezvoltate continuă să fie marginalizate în comerțul mondial;
6. reamintește că liberalizarea comerțului nu trebuie să reprezinte un scop în sine, ci mai degrabă un mijloc de a contribui la dezvoltarea durabilă a economiilor și societăților; reamintește că comerțul echitabil și reglementat adecvat ar putea oferi oportunități de dezvoltare, dacă este aliniat la obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD), ; solicită Comisiei să consolideze capacitatea de transpunere efectivă în practică a ODD-urilor și să includă capitole ample pe tema dezvoltării durabile în toate acordurile comerciale; subliniază că, pentru ca țările în curs de dezvoltare să profite de oportunitățile comerciale și de investiții, este necesar să se continue sprijinirea reformelor pentru mobilizarea veniturilor interne în țările în curs de dezvoltare, pentru a le ajuta să își îmbunătățească capacitatea de a-și crește veniturile și de a combate fraudă și evaziunea fiscală prin sprijinirea conceperii unor sisteme fiscale eficiente, eficace, echitabile și transparente, în concordanță cu principiile bunei guvernări;

7. subliniază că eforturile de consolidare a capacităților țărilor în curs de dezvoltare de a mobiliza resurse private trebuie să fie însoțite neapărat de măsuri care să creeze medii favorabile antreprenoriatului și investițiilor responsabile și durabile, începând cu eradicarea corupției politice și cu impunerea echitabilă, eficace și transparentă, împreună cu măsuri ferme de combatere a fraudei, evaziunii fiscale și a paradisurilor fiscale; reamintește faptul că politica de investiții a UE trebuie să contribuie la realizarea ODD, în special atunci când sunt implicate fonduri publice; reamintește necesitatea de a crește transparența și răspunderea instituțiilor financiare de dezvoltare și a parteneriatelor public-privat pentru a urmări și monitoriza în mod eficient fluxurile monetare, sustenabilitatea datoriei și valoarea adăugată pe care o au proiectele lor pentru dezvoltarea durabilă; îndeamnă UE să depună eforturi pentru o cooperare fiscală internațională mai strânsă, după cum s-a convenit de G20 și prin Agenda pentru acțiune de la Addis Abeba; reamintește, în acest context, că ar trebui promovate și puse în aplicare într-o măsură mai mare programe de monitorizare cum ar fi raportarea pentru fiecare țară;
8. felicită UE pentru poziția sa de lider în furnizarea unui acces scutit de taxe vamale și fără contingente pentru toate bunurile (exceptând armele și munițiile) din țările cel mai puțin dezvoltate prin inițiativa „Totul în afară de arme” ca parte a sistemului generalizat de preferințe (SGP);
9. recunoaște că o treime din totalul asistenței oficiale pentru dezvoltare (AOD) sprijină în prezent nevoile legate de comerț; îndeamnă UE să rămână un lider mondial în ceea ce privește sprijinul acordat programelor de ajutor pentru comerț, care sunt concepute pentru a ajuta țările în curs de dezvoltare să valorifice beneficiile noilor acorduri comerciale;
10. salută angajamentul asumat de Comisie în comunicarea sa intitulată „Comerț pentru toți” de a face o analiză amănunțită a posibilelor efecte ale noilor acorduri de liber schimb asupra țărilor cel mai puțin dezvoltate, inclusiv a efectelor acestora asupra cererii de produse provenind din țările cel mai puțin dezvoltate, a aspectelor legate de reglementare și a accesului la piață; invită Comisia să comande studii independente și exhaustive privind potențialele efecte ale acordurilor comerciale și de investiții asupra țărilor în curs de dezvoltare; invită, de asemenea, Comisia să prezinte măsuri prin care să se asigure că beneficiile acordurilor comerciale ajung și la țările în curs de dezvoltare; invită Comisia să se asigure că acordurile comerciale negociate cu țările partenere, în special cu cele din vecinătate, au în mod clar obiectivul de a promova dezvoltarea economică și socială a țărilor respective; îndeamnă Comisia să alinieze toate instrumentele comerciale la ODD, inclusiv la acordurile de liber schimb, în special la Acordul de parteneriat economic cu țările africane, la acordurile plurilaterale și multilaterale din cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (OMC), la sistemul generalizat de preferințe (SGP), la ajutorul pentru comerț, regulamentele UE, precum și la standardele și codurile de conduită internaționale, pentru a exploata întregul potențial al acestor instrumente; solicită să se țină seama de acest lucru atunci când se are în vedere încheierea unor acorduri de parteneriat economic și acorduri privind bunurile de mediu, pentru a consolida efectiv oportunitățile de dezvoltare durabilă pe care acestea le oferă;
11. îndeamnă Comisia să intensifice eforturile pentru realizarea de progrese în forurile multilaterale democratice privind aspectele comerciale în care sunt reprezentate toate țările în mod egal și să se poziționeze ca apărător al intereselor țărilor în curs de dezvoltare pentru aspectele comerciale;

12. regretă că nivelul de ambiție prezentat de capitolele succesive privind comerțul și dezvoltarea durabilă (TSD) ale acordurilor comerciale ale UE nu s-a ridicat, de multe ori, la cele mai înalte standarde; subliniază că este important să se asigure o monitorizare și o aplicare adecvată a dispozițiilor din aceste capitole și cere implicarea totală a organizațiilor societății civile și a partenerilor sociali în acest sens, atât în țările partenere, cât și în UE;
13. salută progresele înregistrate după elaborarea Pactului de durabilitate pentru Bangladesh și recunoaște totodată că persistă o serie de probleme importante care trebuie rezolvate;
14. invită Comisia să considere Pactul de durabilitate pentru Bangladesh ca un exemplu care trebuie urmat și dezvoltat în continuare în viitor în situații similare din alte țări în curs de dezvoltare;
15. reamintește angajamentul Comisiei Europene de a efectua evaluări ale impactului asupra dezvoltării durabile în toate negocierile comerciale; regretă că aceste evaluări nu au fost făcute în timp util; invită Comisia să își onoreze angajamentul și să se asigure că impactul eventualelor acorduri comerciale asupra țărilor în curs de dezvoltare este luat în considerare în mod corespunzător;
16. invită UE și statele sale membre să se angajeze să mărească ajutorul pentru comerț, sprijinul pentru țările în curs de dezvoltare, în special pentru țările cel mai puțin dezvoltate, ținând cont, totodată, de comerțul echitabil și etic în viitoarea revizuire a strategiei sale privind ajutorul pentru comerț, după cum a anunțat în comunicarea intitulată „Comerț pentru toți”; cere ca ajutorul UE pentru comerț și asistența tehnică să capaciteze producătorii săraci, microîntreprinderile și întreprinderile mici, întreprinderile și cooperativele conduse de femei, astfel încât aceștia să obțină mai multe beneficii din schimburile comerciale de pe piețele locale și regionale;
17. consideră că ar trebui acordată o atenție specială lanțurilor valorice globale, că trebuie clar reglementate condițiile de muncă și de mediu din aceste lanțuri valorice globale în toate etapele de producție și că responsabilitatea socială a întreprinderilor trebuie să fie dezvoltată mai mult în acest sens;
18. subliniază că este important să se garanteze dreptul țărilor de a reglementa și de a păstra o marjă de manevră în cadrul politicilor, pentru a dezvolta industriile incipente, în concordanță cu nevoile specifice ale țărilor partenere și respectând, totodată, acordurile comerciale; îndeamnă Comisia să se asigure că acordurile și politicile comerciale sprijină sectoarele economice strategice ale țărilor în curs de dezvoltare și nu compromit eforturile țărilor partenere de a crește valoarea adăugată națională, astfel încât să devină mai atractive în lanțurile valorice globale și să creeze locuri de muncă decente la nivel local, acordând prioritate contribuției femeilor la dezvoltarea economică, în special în zonele rurale, ca elemente esențiale pentru dezvoltarea endogenă; solicită Comisiei să includă o analiză a acestui aspect în rapoartele sale periodice privind punerea în aplicare a acordurilor bilaterale;
19. solicită Comisiei să monitorizeze punerea în aplicare a pachetului de la Bali și a pachetului de la Nairobi ale OMC, mai ales în ceea ce privește eliminarea subvențiilor acordate exporturilor de produse agricole la nivel multilateral, deciziile de care beneficiază în special țările cel mai puțin dezvoltate, precum și Acordul privind facilitarea

comerțului;

20. invită Comisia să continue să coordoneze eforturile pentru a sprijini și înlesni accesul universal la medicamente la prețuri accesibile, stabilind un echilibru just între acesta și drepturile de proprietate intelectuală, și să ia măsuri politice pentru a mări vizibilitatea sănătății publice și a accesului universal la medicamente în relațiile comerciale internaționale; în acest sens, invită Comisia să sprijine desemnarea unui An European al Sănătății și al Accesului la Medicamente;
21. subliniază că este important ca parlamentele naționale, sindicatele, organizațiile societății civile și alte părți interesate, atât din statele membre, cât și din țări terțe, să participe, prin consultări ample și transparente, la negocierea, punerea în aplicare și monitorizarea acordurilor și politicilor UE în materie de comerț și investiții;
22. recunoaște contribuția sectorului privat și rolul de lider al UE în promovarea responsabilității sociale a întreprinderilor în forurile internaționale; solicită UE și statelor sale membre să promoveze dezbateri multilaterale privind tratatele de investiții, să țină cont de recomandările din Cadrul cuprinzător de politici de investiții pentru dezvoltare durabilă al UNCTAD pentru a încuraja investiții mai responsabile, mai transparente și mai controlabile și pentru a participa activ la activitatea desfășurată de Consiliul ONU pentru Drepturile Omului în vederea elaborării unui tratat internațional care ar trage la răspundere corporațiile transnaționale pentru abuzurile în domeniul drepturilor omului; reamintește că Principiile directe ale ONU privind afacerile și drepturile omului („principiile Ruggie” – „protecție, reparație despăgubire”) încă nu sunt puse în aplicare pe deplin în politicile UE;
23. invită Comisia, în acest context, să încurajeze guvernele din UE și din țările terțe să utilizeze politica de achiziții publice pentru a promova în rândul întreprinderilor asumarea și respectarea principiilor și orientărilor internaționale vizând responsabilitatea socială a întreprinderilor, ținând seama, în atribuirea contractelor de achiziții publice, de modul responsabil în care s-au comportat până atunci întreprinderile;
24. invită Comisia să creeze sisteme de trasabilitate a produselor și un registru al UE cu întreprinderile implicate în proiecte de dezvoltare ale UE, pentru a face ca activitatea acestora să fie mai transparentă și pentru a permite cetățenilor să monitorizeze acțiunile întreprinderilor UE în afara UE, încurajând, totodată, difuzarea experiențelor la nivel internațional și, la fel de important, promovând vizibilitatea și imaginea pozitivă a întreprinderilor din UE;
25. de asemenea, solicită Comisiei să promoveze crearea unor foruri de coordonare și a unor reuniuni comune pentru întreprinderile internaționale, autoritățile publice și organizații ale societății civile, atât din UE, cât și din țări terțe, cu scopul de a încuraja schimbul de bune practici și configurarea unor sinergii care să ducă la creștere incluzivă și la dezvoltare.

**REZULTATUL VOTULUI FINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	15.3.2016
Rezultatul votului final	+: 31 -: 6 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	William (The Earl of) Dartmouth, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Marielle de Sarnez, Santiago Fisas Aixelà, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, Marine Le Pen, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Artis Pabriks, Franck Proust, Tokia Saïfi, Matteo Salvini, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Jan Zahradil
Membri supleanți prezenți la votul final	Klaus Buchner, Agnes Jongerius, Frédérique Ries, Fernando Ruas, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa, Pablo Zalba Bidegain
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Angel Dzhambazki, Axel Voss, Tatjana Ždanoka