



26.9.2016

## **YTTRANDE**

från utskottet för internationell handel

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om inrättandet av en mekanism för informationsutbyte om mellanstatliga avtal och icke-bindande instrument mellan medlemsstaterna och tredjeländer på energiområdet och om upphävande av beslut nr 994/2012/EU  
(COM(2016)0053 – C8-0034/2016 – 2016/0031(COD))

Föredragande av yttrande: Bendt Bendtsen

PA\_Legam

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till beslut Skäl 2a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(2a) Europaparlamentet betonade i sin resolution av den 15 december 2015 om ”På väg mot en europeisk energiunion” att EU behövde en mer enhetlig extern energitrygghetspolitik och större insyn i energirelaterade avtal<sup>1a</sup>.*

---

<sup>1a</sup> *Antagna texter, P8\_TA(2015)0444.*

### Ändringsförslag 2

#### Förslag till beslut Skäl 7

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(7) För att säkerställa överensstämmelse med unionsrätten bör medlemsstaterna anmäla utkast till mellanstatliga avtal till kommissionen innan de blir rättsligt bindande för parterna (i förhand). För att visa samarbetsvilja bör kommissionen stödja medlemsstaterna i kartläggningen av problem med överensstämmelse hos utkastet till mellanstatligt avtal eller ändring. Respektive medlemsstat skulle då vara bättre förberedd för att ingå ett avtal som är förenligt med unionsrätten. För största möjliga rättssäkerhet och för att undvika onödiga förseningar bör kommissionen få

(7) För att säkerställa överensstämmelse med unionsrätten **och med målen för energiunionens strategi** bör medlemsstaterna anmäla utkast till mellanstatliga avtal till kommissionen innan de blir rättsligt bindande för parterna (i förhand). För att visa samarbetsvilja bör kommissionen stödja medlemsstaterna i kartläggningen av problem med överensstämmelse hos utkastet till mellanstatligt avtal eller ändring. Respektive medlemsstat skulle då vara bättre förberedd för att ingå ett avtal som är förenligt med unionsrätten. För största möjliga rättssäkerhet och för att undvika

tillräckligt med tid för en sådan bedömning. För att dra nytta av kommissionens stöd fullt ut bör medlemsstaterna avstå från att ingå mellanstatliga avtal tills kommissionen har informerat respektive medlemsstat om sin bedömning. Medlemsstaterna bör vidta alla nödvändiga åtgärder för att finna en passande lösning för att undanröja oförenliga inslag.

onödiga förseningar *som kan bli till fara för avtalets ingående* bör kommissionen få tillräckligt med tid för en sådan bedömning. För att dra nytta av kommissionens stöd fullt ut bör medlemsstaterna avstå från att ingå mellanstatliga avtal tills kommissionen, *inom de tidsfrister som angetts*, har informerat respektive medlemsstat om sin bedömning. Medlemsstaterna bör vidta alla nödvändiga åtgärder för att finna en passande lösning för att undanröja oförenliga inslag.

### Ändringsförslag 3

#### Förslag till beslut Skäl 13

##### *Kommissionens förslag*

(13) Detta beslut bör inte medföra några skyldigheter vad gäller avtal *mellan* företag. Medlemsstaterna bör emellertid frivilligt kunna meddela kommissionen om sådana avtal som det uttryckligen hänvisas till i mellanstatliga avtal eller icke-bindande instrument.

##### *Ändringsförslag*

(13) Detta beslut bör inte medföra några skyldigheter vad gäller avtal *som endast* företag *är parter i*. Medlemsstaterna bör emellertid frivilligt kunna meddela kommissionen om *alla* sådana avtal som det uttryckligen hänvisas till i mellanstatliga avtal eller icke-bindande instrument. *Medlemsstaterna bör dessutom meddela kommissionen om avtal med företag från tredjeländer, där ett tredjeland medverkar som en viktig intressent, om det uttryckligen hänvisas till dessa avtal i mellanstatliga avtal eller icke-bindande instrument.*

### Ändringsförslag 4

#### Förslag till beslut Skäl 14

##### *Kommissionens förslag*

(14) Kommissionen bör göra information som den tar emot tillgänglig

##### *Ändringsförslag*

(14) Kommissionen bör göra information som den tar emot tillgänglig

för alla övriga medlemsstater i säker elektronisk form. Kommissionen bör respektera begäran från medlemsstaterna om att den information som lämnas in ska behandlas konfidentiellt. En begäran om konfidentialitet bör dock inte begränsa kommissionens egen tillgång till konfidentiella uppgifter, eftersom den behöver uttömmande information för sin egen bedömning. Kommissionen bör ansvara för att bestämmelsen om konfidentialitet tillämpas. Begäran om konfidentialitet bör inte påverka rätten till tillgång till handlingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EUT L 299, 27.10.2012, s. 13).

## Ändringsförslag 5

### Förslag till beslut Skäl 15

#### *Kommissionens förslag*

(15) Om en medlemsstat anser att ett mellanstatligt avtal är konfidentiellt, bör den förse kommissionen med en sammanfattning *av avtalet*, så att övriga medlemsstater kan ta del av den sammanfattningen.

för alla övriga medlemsstater i säker elektronisk form. Kommissionen bör respektera begäran från medlemsstaterna om att den information som lämnas in ska behandlas konfidentiellt, *för att konfidentialiteten ska vidmakthållas i den utsträckning som behövs för att värna medlemsstaternas intressen vid förhandlingarna med den andra parten*. En begäran om konfidentialitet bör dock inte begränsa kommissionens egen tillgång till konfidentiella uppgifter, eftersom den behöver uttömmande information för sin egen bedömning. Kommissionen bör ansvara för att bestämmelsen om konfidentialitet tillämpas. Begäran om konfidentialitet bör inte påverka rätten till tillgång till handlingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EUT L 299, 27.10.2012, s. 13).

#### *Ändringsförslag*

(15) Om en medlemsstat anser att ett mellanstatligt avtal är konfidentiellt, bör den förse kommissionen med en sammanfattning *där avtalets huvudsakliga inslag och relevanta klausuler, också begränsningar, ingår*, så att övriga medlemsstater kan ta del av den sammanfattningen.

## Ändringsförslag 6

### Förslag till beslut Skäl 16

#### *Kommissionens förslag*

(16) Ett ständigt informationsutbyte om mellanstatliga avtal på unionsnivå bör göra det möjligt att utveckla bästa praxis. Kommissionen bör på grundval av denna bästa praxis, när så är lämpligt i samarbete med Europeiska utrikestjänsten beträffande unionens utrikespolitik, utarbeta frivilliga standardklausuler som kan användas i mellanstatliga avtal mellan medlemsstater och tredjeländer. Syftet med att använda sådana standardklausuler bör vara att undvika att mellanstatliga avtal strider mot unionsrätten, särskilt bestämmelser för den inre marknaden för energi och konkurrensrätten, och mot internationella avtal som unionen ingått. Användningen av förslagorna bör vara fakultativ och det bör vara möjligt att anpassa deras innehåll till eventuella särskilda omständigheter.

## Ändringsförslag 7

### Förslag till beslut Skäl 18

#### *Kommissionens förslag*

(18) Kommissionen bör underlätta och uppmuntra samordning mellan medlemsstater i syfte att stärka unionens övergripande strategiska roll genom en stark och effektiv samordnad strategi för producent-, transit- och konsumentländer.

#### *Ändringsförslag*

(16) Ett ständigt informationsutbyte om mellanstatliga avtal på unionsnivå bör göra det möjligt att utveckla bästa praxis. Kommissionen bör på grundval av denna bästa praxis, när så är lämpligt i samarbete med Europeiska utrikestjänsten beträffande unionens utrikespolitik, utarbeta frivilliga ***positiva och negativa*** standardklausuler av ad hoc-typ som kan användas i mellanstatliga avtal mellan medlemsstater och tredjeländer, ***för att bistå med den juridiska definitionen av dessa avtal.*** Syftet med att använda sådana standardklausuler bör vara att undvika att mellanstatliga avtal strider mot unionsrätten, särskilt bestämmelser för den inre marknaden för energi och konkurrensrätten, och mot internationella avtal som unionen ingått. Användningen av förslagorna bör vara fakultativ och det bör vara möjligt att anpassa deras innehåll till eventuella särskilda omständigheter.

#### *Ändringsförslag*

(18) Kommissionen bör underlätta och uppmuntra samordning mellan medlemsstater i syfte att stärka unionens övergripande strategiska roll genom en stark och effektiv samordnad strategi för producent-, transit- och konsumentländer, ***och även för att säkerställa konsekvensen mellan principerna för EU:s energipolitik och den gemensamma handelspolitiken.***

## Ändringsförslag 8

### Förslag till beslut Artikel 1 – punkt 1

#### *Kommissionens förslag*

1. I detta beslut fastställs en mekanism för informationsutbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen med avseende på mellanstatliga avtal och icke-bindande instrument på energiområdet, enligt definitionerna i artikel 2, i syfte att optimera funktionen av den inre marknaden för energi.

#### *Ändringsförslag*

1. I detta beslut fastställs en mekanism för informationsutbyte mellan medlemsstaterna och kommissionen med avseende på mellanstatliga avtal och icke-bindande instrument på energiområdet, enligt definitionerna i artikel 2, i syfte att optimera funktionen av den inre marknaden för energi, ***liksom också energiunionen och konsekvensen i unionens externa energitrygghetspolitik.***

## Ändringsförslag 9

### Förslag till beslut Artikel 2 – led 1

#### *Kommissionens förslag*

(1) mellanstatligt avtal: varje rättsligt bindande avtal mellan en eller flera medlemsstater och ett eller flera tredjeländer vilket har en inverkan på hur den inre marknaden för energi drivs eller fungerar eller en trygg energiförsörjning i unionen; om emellertid ett sådant rättsligt bindande avtal också omfattar andra frågor, ska endast de bestämmelser som rör energi, inklusive allmänna bestämmelser som är tillämpliga på dessa energirelaterade bestämmelser, anses utgöra ett mellanstatligt avtal.

#### *Ändringsförslag*

(1) mellanstatligt avtal: varje rättsligt bindande avtal mellan en eller flera medlemsstater och ett eller flera tredjeländer ***eller mellan en eller flera medlemsstater och ett eller flera tredjelandföretag i vilka ett deltagande tredjeland är en viktig intressent,*** och vilket har en inverkan på hur den inre marknaden för energi drivs eller fungerar eller en trygg energiförsörjning i unionen; om emellertid ett sådant rättsligt bindande avtal också omfattar andra frågor, ska endast de bestämmelser som rör energi, inklusive allmänna bestämmelser som är tillämpliga på dessa energirelaterade bestämmelser, anses utgöra ett mellanstatligt avtal.

## Ändringsförslag 10

### Förslag till beslut Artikel 2 – led 3

#### *Kommissionens förslag*

(3) icke-bindande instrument: en rättsligt icke-bindande överenskommelse mellan en eller flera medlemsstater och ett eller flera tredjeländer, t.ex. ett samförståndsavtal, gemensam förklaring, gemensam ministerförklaring, gemensam åtgärd eller gemensam uppförandekod, som innehåller en tolkning av unionsrätten, fastställer villkoren för energiförsörjning (t.ex. volymer och priser) eller utvecklingen av energiinfrastrukturer.

#### *Ändringsförslag*

(3) icke-bindande instrument: en rättsligt icke-bindande överenskommelse mellan en eller flera medlemsstater och ett eller flera tredjeländer **eller regionala organisationer, och mellan en eller flera medlemsstater och ett eller flera bolag i vilka ett deltagande tredjeländ är en viktig intressent eller innehar beslutanderätt**, och , t.ex. ett samförståndsavtal, gemensam förklaring, gemensam ministerförklaring, gemensam åtgärd eller gemensam uppförandekod, som innehåller en tolkning av unionsrätten, fastställer villkoren för energiförsörjning (t.ex. volymer och priser) eller utvecklingen av energiinfrastrukturer.

## Ändringsförslag 11

### Förslag till beslut Artikel 3 – punkt 4

#### *Kommissionens förslag*

4. Skyldigheten att anmäla till kommissionen enligt punkterna 2 och 3 gäller inte med avseende på avtal **mellan** företag.

#### *Ändringsförslag*

4. Skyldigheten att anmäla till kommissionen enligt punkterna 2 och 3 gäller inte med avseende på avtal **som endast** företag **är parter i**.

## Ändringsförslag 12

### Förslag till beslut Artikel 5 – punkt 3

#### *Kommissionens förslag*

3. De perioder som avses i punkterna 1 och 2 får förlängas med den berörda

#### *Ändringsförslag*

3. De perioder som avses i punkterna 1 och 2 får förlängas med den berörda



medlemsstatens godkännande. De tidsperioder som avses i punkterna 1 och 2 ska förkortas i överenskommelse med kommissionen, om omständigheterna kräver detta.

medlemsstatens godkännande. De tidsperioder som avses i punkterna 1 och 2 ska förkortas i överenskommelse med kommissionen, om omständigheterna kräver detta, **för att förhandlingarna ska kunna slutföras i rätt tid.**

### Ändringsförslag 13

#### Förslag till beslut

#### Artikel 5 – punkt 4 – stycke 2

##### *Kommissionens förslag*

*När* ett mellanstatligt avtal eller en ändring undertecknas, ratificeras eller godkänns ska den berörda medlemsstaten **ta största möjliga hänsyn till** kommissionens uppfattning som avses i punkt 2.

##### *Ändringsförslag*

**Innan** ett mellanstatligt avtal eller en ändring undertecknas, ratificeras eller godkänns ska den berörda medlemsstaten **visa hur de invändningar som görs i kommissionens uppfattning som avses i punkt 2 har bemötts för att säkerställa fullständig förenlighet med unionsrätten och målen för energiunionen.**

### Ändringsförslag 14

#### Förslag till beslut

#### Artikel 6 – punkt 1 – stycke 3

##### *Kommissionens förslag*

Skyldigheten att anmäla till kommissionen enligt denna punkt gäller inte med avseende på avtal **mellan** företag.

##### *Ändringsförslag*

Skyldigheten att anmäla till kommissionen enligt denna punkt gäller inte med avseende på avtal **som endast** företag **är parter i.**

### Ändringsförslag 15

#### Förslag till beslut

#### Artikel 6 – punkt 3

##### *Kommissionens förslag*

3. Kommissionen ska bedöma

##### *Ändringsförslag*

3. Kommissionen ska bedöma

mellanstatliga avtal som har anmälts i enlighet med punkt 1 eller 2. Om kommissionen efter sin första bedömning hyser tvivel om huruvida avtalen är förenliga med unionsrätten, i synnerhet med lagstiftningen på området för den inre marknaden för energi **och** unionens konkurrensrätt, regler om offentlig upphandling, miljöbestämmelser och unionens säkerhetsmål, ska kommissionen underrätta de berörda medlemsstaterna om detta inom nio månader efter det att dessa avtal har anmälts.

mellanstatliga avtal som har anmälts i enlighet med punkt 1 eller 2. Om kommissionen efter sin första bedömning hyser tvivel om huruvida avtalen är förenliga med unionsrätten, i synnerhet med lagstiftningen på området för den inre marknaden för energi, unionens konkurrensrätt **och frågor som inom den gemensamma handelspolitiken faller inom unionens behörighetsområde**, ska kommissionen underrätta de berörda medlemsstaterna om detta inom nio månader efter det att dessa avtal har anmälts

### *Motivering*

*Föredraganden anser att man också bör lägga särskild tonvikt vid efterlevnaden i frågor som inom den gemensamma handelspolitiken faller inom unionens exklusiva behörighetsområde.*

## **Ändringsförslag 16**

### **Förslag till beslut**

#### **Artikel 7 – punkt 1 – stycke 1**

##### *Kommissionens förslag*

1. **När** ett icke-bindande instrument eller en ändring av ett icke-bindande instrument **har antagits** ska den berörda medlemsstaten anmäla det icke-bindande instrumentet eller ändringen, inklusive eventuella därtill hörande bilagor, till kommissionen.

##### *Ändringsförslag*

1. **Innan** ett icke-bindande instrument eller en ändring av ett icke-bindande instrument **antas** ska den berörda medlemsstaten anmäla det icke-bindande instrumentet eller ändringen, inklusive eventuella därtill hörande bilagor, till kommissionen.

## **Ändringsförslag 17**

### **Förslag till beslut**

#### **Artikel 7 – punkt 3**

##### *Kommissionens förslag*

3. Skyldigheten att anmäla till kommissionen enligt punkterna 1 och 2 gäller inte med avseende på avtal **mellan**

##### *Ändringsförslag*

3. Skyldigheten att anmäla till kommissionen enligt punkterna 1 och 2 gäller inte med avseende på avtal **som**

företag.

*endast* företag är parter i.

## Ändringsförslag 18

### Förslag till beslut Artikel 7 – punkt 4

#### *Kommissionens förslag*

4. Om kommissionen efter sin första bedömning anser att åtgärderna för genomförandet av de icke-bindande instrument som anmälts i enlighet med punkterna 1 och 2 kan strida mot unionsrätten, i synnerhet lagstiftningen på området för den inre marknaden för energi och unionens konkurrensrätt, får kommissionen underrätta den berörda medlemsstaten om detta.

#### *Ändringsförslag*

4. Om kommissionen efter sin första bedömning anser att åtgärderna för genomförandet av de icke-bindande instrument som anmälts i enlighet med punkterna 1 och 2 kan strida mot unionsrätten, i synnerhet lagstiftningen på området för den inre marknaden för energi och unionens konkurrensrätt, får kommissionen underrätta den berörda medlemsstaten om detta *inom sex veckor efter anmälan. Under denna period får medlemsstaterna inte underteckna eller på annat sätt ingå det icke-bindande instrumentet. Kommissionens åsikt ska inte vara bindande, men medlemsstaterna får åtgärda de farhågor som kommissionen aktualiserat.*

## Ändringsförslag 19

### Förslag till beslut Artikel 8 – punkt 3 – stycke 2 – led ea (nytt)

#### *Kommissionens förslag*

#### *Ändringsförslag*

*(ea) Uppgifter om bestämmelser som inom den gemensamma handelspolitiken faller inom unionens exklusiva behörighetsområde.*

#### *Motivering*

*Föredraganden anser att man också bör lägga särskild tonvikt vid efterlevnaden i frågor som inom den gemensamma handelspolitiken faller inom unionens exklusiva behörighetsområde.*

## Ändringsförslag 20

### Förslag till beslut Artikel 9 – led b

#### *Kommissionens förslag*

(b) identifiera vanliga problem med mellanstatliga avtal och icke-bindande instrument och överväga lämpliga åtgärder för att hantera dessa problem samt vid behov föreslå lösningar,

#### *Ändringsförslag*

(b) identifiera vanliga problem med mellanstatliga avtal och icke-bindande instrument och överväga lämpliga åtgärder för att hantera dessa problem samt vid behov föreslå **vägledning och** lösningar,

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

|                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Titel</b>                                               | Inrättande av en mekanism för informationsutbyte om mellanstatliga avtal och icke-bindande instrument mellan medlemsstaterna och tredjeländer på energiområdet och om upphävande av beslut nr 994/2012/EU                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Referensnummer</b>                                      | COM(2016)0053 – C8-0034/2016 – 2016/0031(COD)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Ansvarigt utskott</b><br>Tillkännagivande i kammaren    | ITRE<br>7.3.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Yttrande från</b><br>Tillkännagivande i kammaren        | INTA<br>7.3.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Föredragande av yttrande</b><br>Utnämning               | Bendt Bendtsen<br>14.3.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Behandling i utskott</b>                                | 13.7.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Antagande</b>                                           | 26.9.2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Slutomröstning: resultat</b>                            | +: 30<br>–: 1<br>0: 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>                | Laima Liucija Andrikienė, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Marielle de Sarnez, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Alexander Graf Lambsdorff, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Iuliu Winkler, Jan Zahradil |
| <b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>              | Eric Andrieu, Reimer Böge, José Bové, Edouard Ferrand, Gabriel Mato, Frédérique Ries, Lola Sánchez Caldentey, Jarosław Wałęsa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b> | Werner Kuhn, Verónica Lope Fontagné, Francisco José Millán Mon, Cláudia Monteiro de Aguiar, Milan Zver                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |