



4.10.2016

LAUSUNTO

kansainvälisen kaupan valiokunnalta

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

EU:n toimintasuunnitelmasta luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman
kaupan torjumiseksi
(2016/2076(INI))

Valmistelija: Emma McClarkin

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansainvälisen kaupan valiokunta pyytää asiasta vastaavaa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. pitää myönteisenä luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjumista koskevaa EU:n toimintasuunnitelmaa, jolla on keskeinen rooli luonnonvaraisten eläinten ja kasvien erittäin kannattavan laittoman kaupan hälyttävän kasvun torjumisessa, sillä kyseinen kauppa horjuttaa niiden talouksien ja yhteisöjen vakautta, joiden elinkeino on riippuvainen luonnonvaraisista eläimistä ja kasveista, ja sen myötä tapahtuva laittomien kauppareittien vahvistuminen uhkaa EU:n kauppakumppaneina toimivien herkkien alueiden rauhaa ja turvallisuutta; korostaa erityisesti, että EU on edelleen luonnonvaraisista eläimistä ja kasveista saatavien tuotteiden merkittävä kohdemarkkina-alue ja kauttakuljetusreitti; panee siksi merkille prioriteetit 1 ja 2, jotka koskevat luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan estämistä ja asiaan liittyvien voimassa olevien sääntöjen ja oikeudellisten kehysten soveltamista ja täytäntöönpanoa;
2. katsoo, että toimintasuunnitelmassa tulisi korostaa entisestään tulliulottuvuutta sekä kumppanimaiden kanssa tehtävän yhteistyön että unionissa toteutetun täytäntöönpanon parantamisen ja tehostamisen osalta; odottaakin komission vuoden 2016 uudelleentarkastelua, joka koskee EU:n nykyisen oikeudellisen kehyksen täytäntöönpanoa ja täytäntöönpanon valvontaa, ja pyytää, että tämä tarkastelu sisältäisi tullimenettelyjen arvioinnin;
3. kehottaa komissiota pohtimaan keinoja parantaa EU:n nykyistä oikeusjärjestystä saattaakseen sen yhdenmukaiseksi muiden maailmanlaajuisten kumppanien, kuten Yhdysvaltojen, oikeusjärjestysten kanssa, jotta voidaan estää sellaisten lajien tuonti, kauppa ja jälleenvienti, joita ei ole vielä sisällytetty luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston uhanalaisten lajien kansainvälistä kauppaa koskevan yleissopimuksen (CITES) lisäyksiin tai asetuksen (EY) N:o 338/97 liitteisiin mutta joita suojellaan alkuperämaissa;
4. painottaa kehitystä tukevaa politiikkajohdonmukaisuutta koskevaa periaatetta, jotta yhteinen kauppapolitiikka voisi edistää merkittävästi unionin toimintaa luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjumisessa ja olla väline, jolla sekä tuetaan toimintasuunnitelmaan suoraan liittyviä pyrkimyksiä että luodaan edellytyksiä, joiden avulla edistetään luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä erityisesti luomalla vaihtoehtoisia tulonlähteitä ihmisille niiden kumppanimaiden maaseutualueilla, joissa tapahtuu salametsästystä;
5. kehottaa komissiota harkitsemaan asetuksen (EY) N:o 338/97 mukaisesti ehdotuksia norsunluun ja sarvikuonon sarvien EU:hun suuntautuvaa kauppaa koskevien rajoitusten laajentamiseksi, mahdollisesti myös siten, että norsunluusta ja sarvikuonon sarvista saatavat tuotteet kielletään mahdollisesti kokonaan, ja katsoo, että ehdotusten olisi oltava sekä EU:n sisämarkkinoiden että WTO:n sääntöjen mukaisia;
6. kehottaa käyttämään olemassa olevia resursseja ja uusinta teknologiaa paremmin sekä tarjoamaan asianmukaista koulutusta tulliviranomaisille lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa, erityisesti kehitysmaissa, vahvistamaan kansainvälistä yhteistyötä ja julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuutta ja korjaamaan nykyiset puutteet, jotta

luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laitonta kauppaa voidaan torjua menestyksekkäästi sekä samalla helpottaa luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laillista ja kestävä kauppaa; panee tässä yhteydessä merkille läheiset yhteydet tuottoisan, laajan ja järjestäytyneen luonnonvaraisten eläin- ja kasvilajien laittoman kaupan ja kansainvälisen terrorismin välillä ja vaatii maailmanlaajuisista asianmukaisesti koordinoitua yhteistyötä poliisi- ja tulliviranomaisten kesken; toteaa, että estäessään luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laitonta kauppaa toimintasuunnitelma vähentäne rikollis- ja terroristijärjestöjen saamaa rahoitusta ja auttaa siten lujittamaan oikeusvaltioperiaatetta ja edistää osaltaan valtioiden pysymistä vakaina ja turvallisina;

7. kehottaa kohdentamaan resursseja välttämättömien valmiuksien, kuten koulutuksen, julkisen tiedottamisen, luonnonvaraisten eläinten pelastuskeskusten perustamisen sekä ylläpitämisen ja ekoturismiohjelmien, kehittämiseen lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaissa;
8. toteaa, että korruptio on yksi keskeinen luonnonvaraisilla eläimillä ja kasveilla ja näistä saaduilla tuotteilla käytävän laittoman kaupan mahdollistaja ja osatekijä; pitää myönteisenä komission ”Kaikkien kauppa” -strategiaa, jossa sitoudutaan sisällyttämään kaikkiin tuleviin kauppasopimuksiin kunnianhimoisia määräyksiä korruption ja luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan suorien ja epäsuorien vaikutusten torjumiseksi; kehottaa näin ollen komissiota kiinnittämään erityistä huomiota luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laitonta kauppaa koskevien kansainvälisten sääntöjen soveltamisen hallinto- ja valvontatekijöihin;
9. toteaa, että luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laillinen kauppa voi nostaa tulotasoa kehitysmaissa ja erityisesti maaseutualueilla; kehottaa toteuttamaan toimenpiteitä, joilla edistetään luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laillista ja ympäristön kannalta kestävä kauppaa välineenä, jolla edistetään taloudellista kehitystä ja luonnon monimuotoisuutta;
10. pitää myönteisenä, että EU:n ja Vietnamin vapaakauppasopimuksen kauppaa ja kestävä kehitystä koskevaan lukuun on sisällytetty luonnon monimuotoisuuden suojelua ja kestävä käyttöä koskevia määräyksiä, ja vaatii myös luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelua koskevien määräysten sisällyttämistä kaikkiin tuleviin EU:n vapaakauppasopimuksiin, mukaan lukien sopimuksiin, jotka koskevat Yhdysvaltojen, Japanin ja ASEAN-maiden kohdemarkkinoita; korostaa, että kauppaa ja kestävä kehitystä koskevien lukujen sisältämistä sitoumuksista on tehtävä täytäntöönpanokelpoisia, ja kehottaa komissiota sisällyttämään täytäntöönpanokertomuksiinsa analyysin näistä määräyksistä sekä korostamaan GSP+-järjestelmän yhteydessä raportointia CITES-sopimuksen täytäntöönpanosta;
11. kehottaa komissiota toimintasuunnitelman prioriteetti 1:n mukaisesti harkitsemaan kumppanuusvälineen puitteissa rahoituksen osoittamista aloitteille, jotka tähtäävät luonnonvaraisista eläimistä ja kasveista saatavien laittomien tuotteiden kysynnän vähentämiseen keskeisillä markkinoilla; korostaa, että kansalaisyhteiskunnan osallistumisella EU:n vapaakauppasopimusten kauppaa ja kestävä kehitystä koskevassa luvussa esitettyihin seurantarakenteisiin voi olla merkittävä rooli tässä yhteydessä;
12. korostaa, että EU:n ja Kiinan strategisen kumppanuuden yhteydessä olisi nostettava esille arkaluontoinen kysymys luonnonvaraisista eläimistä ja kasveista saatavien tuotteiden, kuten norsunluun, sarvikuonon sarvien ja tiikerinluiden, kasvavasta kysynnästä, joka on todellinen uhka näiden lajien ja yleisesti luonnon monimuotoisuuden säilymiselle;

13. korostaa, että on tärkeää varmistaa yksityisen sektorin osallistuminen luonnonvaraisten eläinten ja kasvien laittoman kaupan torjuntaan, kun otetaan huomioon sähköisen kaupankäynnin alustojen, jakeluverkkojen sekä kuljetus- ja kuriirialan yritysten rooli ja vaikutus, mutta painottaa, että yksityisen sektorin toimijoille on tarjottava asianmukaista ohjeistusta; suhtautuu myönteisesti kehitteillä oleviin luonnonvaraisten eläinten ja kasvien kaupan asiantuntijoiden ja logistiikkayritysten väliseen yhteistyöhön perustuviin lähestymistapoihin, joissa sovelletaan nollatoleranssia; katsoo, että komission olisi pohdittava, miten se voisi parhaiten varmistaa, että asiaan liittyvillä oikeudellisilla kehyksillä voidaan puuttua entistä tehokkaammin sähköiseen kaupankäyntiin ja verkossa ja verkon ulkopuolella tapahtuvaan kaupalliseen mainontaan liittyviin riskeihin;
14. korostaa vaikuttavien ja tehokkaiden merkintä- ja jäljitettävyyjärjestelmien tärkeyttä, sillä ne takaavat luonnonvaraisten eläinten ja kasvien kaupan laillisuuden ja kestävyuden;
15. kehottaa EU:ta tutkimaan WTO:n puitteissa, miten maailmanlaajuisia kauppaa ja ympäristöä koskevat järjestelmät voisivat tukea toisiaan paremmin, etenkin WTO:n ja monenvälisten ympäristösopimusten välisen yhdenmukaisuuden vahvistamista koskevan meneillään olevan työn yhteydessä, sekä kun otetaan huomioon kaupan helpottamista koskeva sopimus, joka avaa uusia väyliä tulliviranomaisten, luonnonvaraisten eläinten ja kasvien suojelusta vastaavien viranomaisten ja kauppaviranomaisten väliselle yhteistyölle erityisesti kehitysmaissa; katsoo, että olisi tutkittava uusia mahdollisuuksia WTO:n ja CITESin väliselle yhteistyölle erityisesti tarjoamalla kehitysmaiden viranomaisille kauppaan ja ympäristöön liittyvää teknistä apua ja auttamalla niihin liittyvien valmiuksien kehittämisessä;
16. kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä CITES-sopimuksen osapuolten ja muiden kumppaneiden kanssa luonnonvaraisista eläimistä ja kasveista saatavien tuotteiden jäljitettävyyden varmistamiseksi, sillä monet tuomittavan salametsästyksen tuloksena olevat muistoesineet eivät jää mustaan pörssiin vaan päätyvät laillisen kaupankäynnin tuotteiksi;
17. kehottaa painokkaasti EU:ta vastustamaan tulevassa CITES COP17 -kokouksessa nykyistä ehdotusta olemassa olevien norsunluuta koskevien huomautusten poistamisesta Namibialta ja Zimbabwelta, sillä se tekisi norsunluusta sallittua kauppatavaraa, ja tukemaan ehdotusta kaikkien afrikannorsujen sisällyttämisestä liitteeseen I.

**LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS LAUSUNNON ANTAVASSA
VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	26.9.2016
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 31 -: 0 0: 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Laima Liucija Andrikienė, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Marielle de Sarnez, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Alexander Graf Lambsdorff, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Eric Andrieu, Reimer Böge, José Bové, Edouard Ferrand, Gabriel Mato, Frédérique Ries, Jarosław Wałęsa
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Werner Kuhn, Verónica Lope Fontagné, Francisco José Millán Mon, Cláudia Monteiro de Aguiar, Milan Zver