



4.5.2017

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предоставяне на пазара на продукти за наторяване с маркировката „СЕ“ и за изменение на Регламент (ЕО) № 1069/2009 и Регламент (ЕО) № 1107/2009 (COM(2016)0157 – C8-0123/2016 – 2016/0084(COD))

Докладчик по становище: Ярослав Валенса

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

Като приветства заявените цели на преразглеждането на Регламента за торовете, в които са заложили повишаване на ефективността на ресурсите, увеличаване на хармонизацията, намаляване на зависимостта от внос и стимулиране на производството на торове в ЕС, докладчикът същевременно подчертава недостатъци, свързани с очакваното по-широко въздействие. Правилата, предложени без силна научна основа, могат да застрашат европейските производители и да бъдат оспорени от търговските партньори на ЕС. Предложението може също така да е противоречие с принципа на по-добро регулиране, който задължава политиките и законите на ЕС да бъдат разработени така, че да постигнат целите си по най-ефективния и ефикасен възможен начин.

### Контекст на международната търговия

Европейският съюз е почти изцяло зависим от внос на фосфорит. Предложението за преразгледан Регламент за торовете, прието от Комисията през март 2016 г., ще има дълбоко въздействие върху международната търговия. На първо място, предложената нереалистична пределно допустима стойност за кадмия може да доведе до мащабни смущения на търговията с редица държави, произвеждащи фосфорит, и повдига сериозни въпроси относно спазването на правилата на СТО.

Ако бъдат приети в настоящата им форма, преразгледаните правила сериозно ще ограничат износните потоци на редица развиващи се държави. Повечето държави, които изнасят фосфорит за ЕС, няма да са в състояние да спазят пределните стойности, предложени от Комисията. Предложените пределни стойности могат да засилят двустранното търговско напрежение и да доведат до производства по уреждане на спорове в рамките на СТО. Освен това те могат да влошат недостига на фосфорит, който се използва за производството на торове с маркировка „СЕ“, което ще има вредно въздействие върху производителите на фосфатни торове от ЕС, които са изцяло зависими от вноса на фосфорит.

В този контекст докладчикът предлага въвеждането на допълнителни мерки, разрешаващи временни дерогации, които ще дадат възможност на отрасъла да се адаптира към променящата се регулаторна среда. Научно обоснована пределна средна стойност за кадмий от 80 mg Cd/kg във фосфорита ще осигури спазването на правилата на СТО, като вследствие на това се намали търговското напрежение.

### Заклучения

Актуализираните правила не трябва да подкопават усилията на дружествата от ЕС да прекъснат зависимостта си от внос, да диверсифицират доставките си на внос на международните пазари и да избегнат зависимост от източници на внос на суровини, които изкривяват ценообразуването. Освен това не трябва да се компрометира последователността на политиките на ЕС по отношение на държавите в южното съседство.

Докладчикът изразява съжаление относно липсата на ангажираност от страна на Комисията по отношение на опасенията, че предложените мерки могат сериозно да

нарушат моделите на търговията в международната търговия на суровини. Докладчикът счита, че пределните стойности за кадмий, представени без достоверна научна база, могат сериозно да навредят на доверието в ЕС на неговите търговски партньори, да навредят на снабдяването със суровини, да отклонят потоците на международната търговия, както и да имат непоправимо въздействие върху промишлеността на ЕС.

По-конкретно, трети държави, които са монополизирани залежите на суровини, могат да се опитат да се възползват от привилегированото си положение и пределните стойности, наложени от регламента, за да намалят още повече доставките на суровини и да увеличат пазарния си дял на готови продукти за наторяване, като по този начин направят ЕС зависим от вноса на готов тор, което има отражение върху продоволствената сигурност.

Във връзка с това Комисията следва да засили наблюдението, докладването и действията по отношение на отрицателните последици за пазара и търговията на предвижданите мерки с цел гарантиране на стабилен и финансово приемлив достъп до суровини, като се осигури ефективна конкуренция и конкурентоспособност на отрасъла на ЕС за производство на изкуствени торове. Трябва да се обърне специално внимание на нарушенията, като например двойното ценообразуване, регулираните вътрешни цени, ограниченията на износа, износните мита и монополните или олигополните структури в рамките на промишлеността за суровини на трети държави. На последно място, голяма част от ограничения брой залежи на фосфорит не са на разположение на производителите от ЕС и докладчикът желае Комисията да използва инструментите, които са нейно разположение, с цел увеличаване на плавността на доставките на суровини.

## ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да вземе предвид следните изменения:

### Изменение 1

#### Предложение за регламент Съображение 60 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(60а) Необходимо е извършването на оценка на и смекчаването на потенциалното отрицателно икономическо и социално въздействие на настоящия регламент върху съседните на Съюза държави и***

*развиващите се държави, които са силно зависими от износа на фосфорит и торове. Комисията следва да предприеме необходимите стъпки за насърчаване на рециклирането и технологиите и процесите за премахване на кадмия в промишлен мащаб, като улеснява спазването на условията за маркировка „СЕ“. Следва да се предоставят също възможности за финансиране с цел въвеждане на процеси за отстраняване на кадмия, по-специално чрез програмата за научни изследвания „Хоризонт 2020“ и проектите за външно финансиране на Европейската инвестиционна банка.*

## Изменение 2

### Предложение за регламент Съображение 60 б (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(60б) Поради високата степен на зависимост на Съюза от вноса на фосфорит Комисията е класифицирала този материал като суровина от изключителна важност. Поради това е необходимо да се наблюдава въздействието на настоящия регламент върху достъпа до доставки на суровини като цяло, върху наличието на фосфорит в частност и, и в двата случая, върху цените. След такава оценка и в случай на отрицателно въздействие Комисията следва да предприеме всички мерки, които счита за уместни, за да отстрани тези смущения в търговията.*

#### *Обосновка*

*Фосфоритът е класифициран като суровина от изключителна важност, тъй като съчетава голямо икономическо значение за ЕС с висок риск, свързан с неговото*

доставяне. Европейската комисия следва да наблюдава и докладва за въздействието на настоящия регламент върху достъпа, наличността и цените на фосфорита след влизането му в сила. Европейската комисия следва също да е в състояние да предприеме мерки за отстраняване на нарушенията на търговията.

### Изменение 3

#### Предложение за регламент

#### Член 44 а (нов)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

#### **Член 44а**

***Наблюдение, докладване и помощ***

***До [три години след датата на влизане в сила на настоящия регламент] и на всеки пет години след това Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, който съдържа оценка на въздействието на настоящия регламент върху:***

***- сигурността на доставките на суровини, наличността на фосфорити, цените и стопанските субекти в Съюза, и по-конкретно МСП, и***

***- икономиките на страните от европейското съседство и развиващите се страни, които зависят много от износ на фосфорити и торове. Това включва развитието на процесите по премахване на кадмия и тенденциите във вноса на фосфати.***

***Комисията взема всички подходящи мерки за подпомагане на операторите от Съюза, и особено МСП, за приспособяване към изискванията на настоящия регламент, включително подобряване на достъпа до възможности за финансиране на изследователската дейност от ЕС.***

***За да се смекчи възможно отрицателно въздействие и да се улесни спазването на условията за СЕ маркировка, Комисията предоставя***

*на страните от европейското съседство и развиващите се страни техническа и финансова помощ, *inter alia*, с цел да се насърчат технологиите и процесите за рециклиране и промишлено премахване на кадмия.*

#### **Изменение 4**

##### **Предложение за регламент**

##### **Приложение I – част 2 – ПФК 7 – точка 3 – уводна част**

*Текст, предложен от Комисията*

3. Смесването не трябва да изменя *естеството* на който и да било продукт за наторяване в състава на смесения продукт за наторяване,

*Изменение*

3. Смесването не трябва да изменя *функцията* на който и да било продукт за наторяване в състава на смесения продукт за наторяване,

## ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Заглавие</b>	Определяне на правила за предоставяне на пазара на продукти за наторяване с маркировката „СЕ“		
<b>Позовавания</b>	COM(2016)0157 – C8-0123/2016 – 2016/0084(COD)		
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	IMCO 11.4.2016		
<b>Становище, изказано от</b> Дата на обявяване в заседание	INTA 12.5.2016		
<b>Докладчик по становище:</b> Дата на назначаване	Jarosław Wałęsa 20.4.2016		
<b>Разглеждане в комисия</b>	13.7.2016	5.12.2016	27.2.2017
<b>Дата на приемане</b>	4.5.2017		
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: –: 0:	31 4 3	
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Borrelli, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Heidi Hautala, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Franz Obermayr, Franck Proust, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula		
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Eric Andrieu, Bendt Bendtsen, Dita Charanzová, Edouard Ferrand, Danuta Maria Hübner, Agnes Jongerius, Stelios Kouloglou, Sander Loones, Bolesław G. Piecha, Fernando Ruas, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa		
<b>Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване</b>	Beatriz Becerra Basterrechea, Edward Czesak, Marco Zanni		



**ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

<b>31</b>	<b>+</b>
ALDE	Becerra Basterrechea Beatriz, Schaake Marietje, Takkula Hannu
ECR	Czesak Edward, Loones Sander, Piecha Bolesław G., Starbatty Joachim
EFDD	Beghin Tiziana, Borrelli David
PPE	Andrikienė Laima Liucija, Bendtsen Bendt, Caspary Daniel, Cicu Salvatore, Fisas Ayxelà Santiago, Hübner Danuta Maria, Proust Franck, Ruas Fernando, Salafranca Sánchez-Neyra José Ignacio, Saïfi Tokia, Szejnfeld Adam, Wałęsa Jarosław
S&D	Andrieu Eric, Arena Maria, Jongerius Agnes, Lange Bernd, Martin David, Moisă Sorin, Schuster Joachim, Silva Pereira Pedro
VERTS/ALE	Hautala Heidi, Jadot Yannick

<b>4</b>	<b>-</b>
ENF	Zanni Marco
GUE/NGL	Kouloglou Stelios, Mineur Anne-Marie, Scholz Helmut

<b>3</b>	<b>0</b>
ALDE	Charanzová Dita
ENF	Ferrand Edouard, Obermayr Franz