



Odbor za međunarodnu trgovinu

2016/0084(COD)

4.5.2017

MIŠLJENJE

Odbora za međunarodnu trgovinu

upućeno Odboru za unutarnje tržište i zaštitu potrošača

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda s oznakom CE na raspolaganje na tržištu te o izmjenama uredaba (EZ) br. 1069/2009 i (EZ) br. 1107/2009
(COM(2016)0157 – C8-0123/2016 – 2016/0084(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Jarosław Wałęsa

PA_Legam

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Iako pozdravlja ciljeve navedene u reviziji Uredbe o gnojivima, čija je namjera potaknuti resursnu učinkovitost, povećati usklađenost, smanjiti ovisnost o uvozu i stimulirati proizvodnju gnojiva u EU-u, izvjestitelj naglašava nedostatke predviđenog šireg utjecaja te revizije. Pravila koja su predložena bez čvrste znanstvene osnove mogu ugroziti europske proizvođače, a postoji i mogućnost da ih trgovinski partneri EU-a dovedu u pitanje. Prijedlog bi isto tako mogao biti u suprotnosti s načelom bolje regulacije, u skladu s kojim se politike i zakoni EU-a moraju izrađivati tako da ciljeve postignu na najučinkovitiji i najefikasniji mogući način.

Kontekst međunarodne trgovine

Europska unija gotovo u cijelosti ovisi o uvozu fosfatne rude. Prijedlog revizije Uredbe o gnojivima, u obliku u kojem ga je usvojila Komisija u ožujku 2016., ostavit će dubok trag na međunarodnu trgovinu. Ponajprije, predloženim nerealnim ograničenjem sadržaja kadmija ozbiljno bi se mogla narušiti trgovina s brojnim zemljama koje proizvode fosfatnu rudu te se postavljaju ozbiljna pitanja u vezi s pridržavanjem normi WTO-a.

Ako budu usvojena u sadašnjem obliku, revidirana pravila mogla bi ozbiljno ograničiti izvozne tokove brojnih zemalja u razvoju. Većina zemalja koja izvozi fosfatnu rudu u EU ne bi bila u mogućnosti postupati u skladu s ograničenjima koja predlaže Komisija. Predložena ograničenja mogla bi povećati bilateralne trgovinske napetosti te dovesti do pokretanja postupaka WTO-a za rješavanje sporova. Osim toga, ta ograničenja mogu pogoršati nestašicu fosfatne rude koja se koristi za proizvodnju gnojiva s oznakom CE, što bi imalo štetan utjecaj na proizvođače fosfatnih gnojiva koji u potpunosti ovise o rudi iz uvoza.

U tom kontekstu izvjestitelj predlaže da se uvedu dodatne mjere kojima će se dozvoliti privremena odstupanja koja bi omogućila da se taj industrijski sektor prilagodi regulatornom okruženju koje se mijenja. Znanstveno opravdanim prosječnim ograničenjem sadržaja kadmija od 80 mg Cd/kg u fosfatnoj rudi omogućilo bi se pridržavanje normi WTO-a, što bi umanjilo trgovinske napetosti.

Zaključci

Ažuriranim pravilima ne smiju se dovesti u pitanje naporu poduzeća iz EU-a da prekinu svoju ovisnost o uvozu, diversificiraju izvore uvoza na međunarodnim tržištima i izbjegnu ovisnost o malobrojnim izvorima uvoza sirovina koji narušavaju cijenu. Nadalje, njima se ne smije ugroziti dosljednost politika Unije prema zemljama iz južnog susjedstva.

Izvjestitelj žali što se Komisija nije reagirala na zabrinutost u vezi s time da bi se predloženim mjerama ozbiljno mogli narušiti trgovinski obrasci međunarodne trgovine sirovinama. Izvjestitelj smatra da ograničavanje sadržaja kadmija, koje je predloženo bez uvjerljive znanstvene osnove, može ozbiljno našteti vjerodostojnosti EU-a u odnosu na njegove trgovinske partnera, ugroziti nabavu sirovina, preusmjeriti međunarodne trgovinske tokove i imati nepovratan utjecaj na industriju EU-a.

Konkretno govoreći, treće zemlje koje su monopolizirale ležišta sirovina mogu pokušati iskoristiti svoj privilegirani položaj i ograničenja nametnuta Uredbom kako bi dalje postrožile

opskrbu sirovina i povećale svoj udio gotovih gnojidbenih proizvoda na tržištu, zbog čega bi EU postao ovisan o uvozu gotovog gnojiva, s posljedicama na sigurnost hrane.

Zbog toga bi Komisija trebala pojačati praćenje, izvješćivanje i djelovanje u pogledu negativnih posljedica koje bi predviđene mjere mogle imati na tržište i trgovinu kako bi se očuvalo stabilan i cjenovno prihvatljiv pristup sirovinama, jamčeći stvarno tržišno natjecanje i konkurentnost industrije EU-a u području gnojiva. Posebnu pozornost treba pridati narušavanju tržišta, kao što su dvostrukе cijene, regulirane domaće cijene, ograničenja izvoza, izvozne carine i monopolističke ili oligopolističke strukture unutar industrije sirovina trećih zemalja. Konačno, mnoga od ograničenog broja svjetskih ležišta fosfatnih ruda nisu dostupna proizvođačima iz EU-a pa bi izvjestitelj htio da Komisija iskoristi sredstva koja su joj na raspolaganju kako bi povećala nesmetani tok opskrbe sirovinama.

AMANDMANI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 60.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(60.a) Potrebno je procijeniti i ublažiti moguće negativne ekonomski i društvene posljedice ove Uredbe na one zemlje europskog susjedstva i zemlje u razvoju koje u velikoj mjeri ovise o izvozu fosfatne rude i gnojiva. Komisija bi trebala poduzeti potrebne mjere za promicanje recikliranja te industrijskih tehnologija i procesa za uklanjanje kadmija i na taj način olakšati ispunjavanje uvjeta za oznaku CE. Trebalo bi također omogućiti finansijska sredstva za procese uklanjanja kadmija, posebice preko istraživačkog programa Obzor 2020. i vanjskih projekata koje financira Europska investicijska banka.

Amandman 2

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 60.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(60.b) Zbog visoke razine ovisnosti o uvozu fosfatne rude u Uniji Komisija je tu sirovinu svrstala u ključne sirovine. Stoga je potrebno pratiti posljedice ove Uredbe na dostupnost opskrbe sirovinama općenito, a posebno na dostupnost fosfatne rude, te, u oba slučaja, na cijene. Nakon takve procjene, te u slučaju negativne procjene, Komisija bi trebala poduzeti mјere koje smatra odgovarajućima kako bi ispravila smetnje u trgovanju.

Obrazloženje

Fosfatna ruda svrstana je u popis ključnih sirovina jer je od velike ekonomski važnosti za EU, a i postoji veliki rizik u vezi s njezinom opskrbom. Europska komisija treba pratiti na koji način ova Uredba nakon stupanja na snagu utječe na pristup fosfatnoj rudi, njezinu dostupnost i cijenu, te o tome izvještavati. Komisija bi također trebala poduzeti mјere za rješavanje problema trgovinskih poremećaja.

Amandman 3

Prijedlog uredbe Članak 44.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 44.a

Praćenje, izvještavanje i potpora

Najkasnije [tri mjeseca nakon datuma stupanja na snagu ove Uredbe] i svakih pet godina nakon toga Komisija dostavlja Europskom parlamentu i Vijeću izvješće koje sadrži procjenu utjecaja ove Uredbe na:

– sigurnost opskrbe sirovinama, dostupnost fosfatne rude, cijene i na gospodarske subjekte u Uniji, posebno na mala i srednja poduzeća, te

– gospodarstva zemalja europskog susjedstva i zemalja u razvoju koje u velikoj mjeri ovise o izvozu fosfatne rude i gnojiva. Izvešće sadrži opis razvoja procesa uklanjanja kadmija i trendove uvoza fosfata.

Komisija poduzima sve odgovarajuće mjere kako bi poduprla subjekte iz Unije, posebno MSP-ove, u prilagodbi zahtjevima ove Uredbe, uključujući poboljšanjem pristupa finansijskim sredstvima EU-a za istraživanja.

Kako bi se ublažio mogući negativan utjecaj i olakšala sukladnost s uvjetima za dobivanje oznake CE, Komisija zemljama europskog susjedstva i zemljama u razvoju pruža tehničku i finansijsku pomoć, između ostalog radi promicanja recikliranja i industrijskih tehnologija i procesa za uklanjanje kadmija.

Amandman 4

Prijedlog uredbe

Prilog I. – dio 2. – PFC 7. – točka 3. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija

3. Miješanjem se *svojstva* pojedinih sastavnih gnojidbenih proizvoda ne smiju mijenjati

Izmjena

3. Miješanjem se *funkcije* pojedinih sastavnih gnojidbenih proizvoda ne smiju mijenjati

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Utvrđivanje pravila o stavljanju gnojidbenih proizvoda s oznakom CE na raspolaganje na tržištu		
Referentni dokumenti	COM(2016)0157 – C8-0123/2016 – 2016/0084(COD)		
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	IMCO 11.4.2016		
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	INTA 12.5.2016		
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Jarosław Wałęsa 20.4.2016		
Razmatranje u odboru	13.7.2016	5.12.2016	27.2.2017
Datum usvajanja	4.5.2017		
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	31 4 3	
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Borrelli, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Heidi Hautala, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Franz Obermayr, Franck Proust, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula		
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Eric Andrieu, Bendt Bendtsen, Dita Charanzová, Edouard Ferrand, Danuta Maria Hübner, Agnes Jongerius, Stelios Kouloglou, Sander Loones, Bolesław G. Piecha, Fernando Ruas, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa		
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Beatriz Becerra Basterrechea, Edward Czesak, Marco Zanni		

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU ČIJE SE
MIŠLJENJE TRAŽI**

31	+
ALDE	Becerra Basterrechea Beatriz, Schaake Marietje, Takkula Hannu
ECR	Czesak Edward, Loones Sander, Piecha Bolesław G., Starbatty Joachim
EFDD	Beghin Tiziana, Borrelli David
PPE	Andrikienė Laima Liucija, Bendtsen Bendt, Caspary Daniel, Cicu Salvatore, Fisas Ayxelà Santiago, Hübner Danuta Maria, Proust Franck, Ruas Fernando, Salafranca Sánchez-Neyra José Ignacio, Saïfi Tokia, Szejnfeld Adam, Wałęsa Jarosław
S&D	Andrieu Eric, Arena Maria, Jongerius Agnes, Lange Bernd, Martin David, Moisă Sorin, Schuster Joachim, Silva Pereira Pedro
VERTS/ALE	Hautala Heidi, Jadot Yannick

4	-
ENF	Zanni Marco
GUE/NGL	Kouloglou Stelios, Mineur Anne-Marie, Scholz Helmut

3	0
ALDE	Charanzová Dita
ENF	Ferrand Edouard, Obermayr Franz