



4.5.2017

YTTRANDE

från utskottet för internationell handel

till utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av CE-märkta gödselprodukter och om ändring av förordning (EG) nr 1069/2009 och (EG) nr 1107/2009
(COM(2016)0157 – C8–0123/2016 – 2016/0084(COD))

Föredragande av yttrande: Jarosław Wałęsa

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredraganden välkomnar de angivna syftena med översynen av gödselmedelförordningen, nämligen att arbeta för större resurseffektivitet, öka harmoniseringen, minska importberoendet och främja gödseltillverkningen i EU, men betonar att det finns brister i fråga om de förväntade bredare effekterna. Bestämmelserna, som föreslås utan någon solid vetenskaplig grund, riskerar att skada de europeiska tillverkarna och kan ifrågasättas av EU:s handelspartner. Förslaget kan också gå stick i stäv med principen om bättre lagstiftning, som innebär att EU:s politik och lagstiftning måste utformas för att nå sina mål på ett så effektivt och ändamålsenligt sätt som möjligt.

Den internationella handeln

EU är nästan helt beroende av import av fosforit. Förslaget om en översyn av gödselmedelförordningen, som antogs av kommissionen i mars 2016, kommer att få omfattande följder för den internationella handeln. Först och främst skulle det föreslagna realistiska gränsvärdet för kadmium kunna skapa omfattande störningar i handeln med ett antal fosforitproducerande länder, och det är också mycket tveksamt om det är förenligt med WTO:s regler.

Om de ändrade reglerna antas i sin nuvarande form skulle det innebära stora begränsningar av exportflödena från ett antal utvecklingsländer. De flesta länder som exporterar fosforit till EU skulle inte klara att uppfylla de gränsvärden som kommissionen föreslår. De föreslagna gränsvärdena riskerar att öka spänningarna i den bilaterala handeln och leda till tvistlösningsförfaranden inom WTO. Dessutom kan de förvärra bristen på fosforit som är tillgänglig för framställning av CE-märkta gödselprodukter. Det skulle inverka negativt på producenterna av fosfatgödselmedel i EU, som är helt beroende av importerad fosforit. I detta sammanhang föreslår föredraganden att ytterligare åtgärder införs som tillåter tillfälliga undantag som skulle göra det möjligt för industrin att anpassa sig till det förändrade regelverket. Ett vetenskapligt motiverat genomsnittligt gränsvärde för kadmiuminnehåll i fosforit på 80 mg kadmium per kg skulle stämma överens med WTO:s regler och därmed minska handelsspänningarna.

Slutsatser

De uppdaterade bestämmelserna får inte undergräva EU-företagens ansträngningar för att bryta sitt importberoende, diversifiera sin import från de internationella marknaderna och slippa vara beroende av ett fåtal importkällor som snedvrider priserna. Dessutom får de inte undergräva en samstämd EU-politik gentemot länderna i det södra grannskapet. Föredraganden beklagar kommissionens brist på engagemang vad gäller farhågorna om att de föreslagna åtgärderna skulle kunna leda till allvarliga snedvridningar av handelsmönstren i den internationella råvaruhandeln. Föredraganden anser att gränsvärdena för kadmium, som har utformats utan någon trovärdig vetenskaplig grund, allvarligt kan skada EU:s trovärdighet gentemot sina handelspartner, försämra tillgången till råvaror, avledda de internationella handelsflödena och få oåterkalleliga följder för EU-industrin.

I synnerhet kan tredjeländer som har monopol på råvarufyndigheter komma att försöka utnyttja sin privilegierade ställning och gränsvärdena i förordningen för att ytterligare strypa

tillgången på råvara och öka sin marknadsandel av färdiga gödselprodukter. I så fall skulle EU bli beroende av import av färdiga gödselmedel, vilket skulle få följder för livsmedelstryggheten.

Kommissionen bör därför i högre grad övervaka, rapportera om och agera i fråga om de planerade åtgärdernas negativa inverkan på marknaden och handeln, i syfte att bevara en stabil tillgång till råvaror till ett överkomligt pris och säkerställa faktisk konkurrens och konkurrenskraft inom gödselmedelindustrin i EU. Snedvridningar såsom dubbel prissättning, reglering av inhemska priser, exportbegränsningar, exporttullar och monopol eller oligopol inom tredjeländers råvaruindustrier måste särskilt uppmärksammas. Slutligen är många av det begränsade antalet fosforitfyndigheter i världen inte tillgängliga för EU-producenter, och föredraganden vill uppmana kommissionen att använda de verktyg som den förfogar över för att öka flödet i råvaruförsörjningen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 60a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(60a) Det är nödvändigt att bedöma och mildra eventuella negativa ekonomiska och sociala konsekvenser av denna förordning för de länder i EU:s grannskap och utvecklingsländer som är starkt beroende av fosforit- och gödselmedelexport. Kommissionen bör vidta nödvändiga åtgärder för att främja teknik och processer för återvinning och kadmiumrening i industriell skala och därmed göra det lättare att uppfylla villkoren för CE-märkning. Finansieringsmöjligheter bör också ges för att få i gång kadmiumrening, särskilt genom forskningsprogrammet Horisont 2020 och Europeiska investeringsbankens externa finansieringsprojekt.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 60b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(60b) På grund av det stora beroendet av import av fosforit i unionen har kommissionen klassificerat ämnet som en kritisk råvara. Det är därför nödvändigt att övervaka hur denna förordning påverkar råvaruförsörjningen i allmänhet och tillgången till fosforit i synnerhet samt i båda fallen priserna. Efter en sådan utvärdering, och i händelse av negativ påverkan, bör kommissionen vidta alla åtgärder som den anser lämpliga för att åtgärda dessa störningar av handeln.

Motivering

Fosforit har betecknats som en kritisk råvara eftersom den har stor ekonomisk betydelse för EU kombinerat med en hög risk kopplad till försörjningen. Kommissionen bör övervaka och rapportera om denna förordnings påverkan på tillgång, tillgänglighet och priser när det gäller fosforit efter förordningens ikraftträdande. Kommissionen bör också kunna vidta åtgärder för att åtgärda snedvridning av handeln.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Artikel 44a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 44a

Övervakning, rapportering och stöd

Senast [tre år efter dagen för denna förordnings ikraftträdande] och därefter vart femte år ska kommissionen för Europaparlamentet och rådet lägga fram en rapport med en bedömning av denna förordnings inverkan på

– en tryggad råvaruförsörjning, tillgången till fosforit, priserna samt de ekonomiska aktörerna i unionen, särskilt små och medelstora företag, och

– ekonomierna i länderna i EU:s grannskap och i utvecklingsländer som är starkt beroende av fosforit- och gödselmedelexport. Rapporten ska omfatta utvecklingen av kadmiumreningen och tendenserna inom fosfatimporten.

Kommissionen ska vidta alla lämpliga åtgärder för att hjälpa aktörerna i unionen, särskilt små och medelstora företag, att anpassa sig till kraven i denna förordning, inklusive bättre tillgång till EU-finansiering för forskning.

För att mildra eventuella negativa konsekvenser och göra det lättare att uppfylla villkoren för CE-märkning ska kommissionen förse länderna i EU:s grannskap och utvecklingsländer med bland annat tekniskt och ekonomiskt stöd för att främja teknik och processer för återvinning och kadmiumrening i industriell skala.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Bilaga I – del II – produktfunktionskategori 7 – punkt 3 – inledningen

Kommissionens förslag

3. Den mekaniska blandningen *av gödselprodukter* får inte ändra någon av *gödselproduktkomponenternas egenskaper*

Ändringsförslag

3. Den mekaniska blandningen får inte ändra någon av *de ingående gödselprodukternas verkningsätt.*

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Fastställande av bestämmelser om tillhandahållande på marknaden av CE-märkta gödselprodukter		
Referensnummer	COM(2016)0157 – C8-0123/2016 – 2016/0084(COD)		
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	IMCO 11.4.2016		
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	INTA 12.5.2016		
Föredragande av yttrande Utnämning	Jarosław Wałęsa 20.4.2016		
Behandling i utskott	13.7.2016	5.12.2016	27.2.2017
Antagande	4.5.2017		
Slutomröstning: resultat	+: –: 0:	31 4 3	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, David Borrelli, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Aixelà, Heidi Hautala, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Franz Obermayr, Franck Proust, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Eric Andrieu, Bendt Bendtsen, Dita Charanzová, Edouard Ferrand, Danuta Maria Hübner, Agnes Jongerius, Stelios Kouloglou, Sander Loones, Bolesław G. Piecha, Fernando Ruas, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa		
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Beatriz Becerra Basterrechea, Edward Czesak, Marco Zanni		

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

31	+
ALDE	Becerra Basterrechea Beatriz, Schaake Marietje, Takkula Hannu
ECR	Czesak Edward, Loones Sander, Piecha Bolesław G., Starbatty Joachim
EFDD	Beghin Tiziana, Borrelli David
PPE	Andrikienė Laima Liucija, Bendtsen Bendt, Caspary Daniel, Cicu Salvatore, Fisas Ayxelà Santiago, Hübner Danuta Maria, Proust Franck, Ruas Fernando, Salafranca Sánchez-Neyra José Ignacio, Saïfi Tokia, Szejnfeld Adam, Wałęsa Jarosław
S&D	Andrieu Eric, Arena Maria, Jongerius Agnes, Lange Bernd, Martin David, Moisă Sorin, Schuster Joachim, Silva Pereira Pedro
VERTS/ALE	Hautala Heidi, Jadot Yannick

4	-
ENF	Zanni Marco
GUE/NGL	Kouloglou Stelios, Mineur Anne-Marie, Scholz Helmut

3	0
ALDE	Charanzová Dita
ENF	Ferrand Edouard, Obermayr Franz

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster