



---

*Utskottet för internationell handel*

---

**2017/2036(INI)**

31.5.2017

## **YTTRANDE**

från utskottet för internationell handel

till utskottet för utrikesfrågor

med ett förslag till resolution som inte avser lagstiftning om utkastet till rådets beslut om ingående, på unionens vägnar, av avtalet om politisk dialog och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Kuba, å andra sidan  
(2017/2036(INI))

Föredragande av yttrande: Reimer Böge

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet välkomnar att förbindelserna mellan EU och Kuba, även vad gäller bilateral handel, har fått en nystart i och med att Kuba, EU och de 28 EU-medlemsstaterna har undertecknat avtalet om politisk dialog och samarbete (nedan kallat *avtalet*). Parlamentet noterar att avtalet – det första avtalet någonsin mellan EU och Kuba – utgör den nya rättsliga ramen för dessa förbindelser och att det omfattar ett kapitel om handel och handelssamarbete, som syftar till att skapa mer förutsägbara och transparenta betingelser för lokala och europeiska ekonomiska aktörer. Parlamentet understryker att avtalet kan skapa nya möjligheter och åtaganden för bägge parter, även vad gäller bilateral handel. Parlamentet påpekar att 22 medlemsstater har undertecknat bilaterala avtal med Kuba trots verkställandet av den gemensamma ståndpunkten från december 1996.
2. Europaparlamentet påpekar att trots att avtalet undertecknades i december 2016 kommer det att tillämpas provisoriskt först när Europaparlamentet har godkänt det. Parlamentet stöder den sedan länge gällande praxis, som även bekräftades av kommissionsledamot Cecilia Malmström vid utfrågningen av henne den 29 september 2014, som innebär att bestämmelserna om handel och investeringar i politiskt viktiga avtal inte tillämpas provisoriskt innan Europaparlamentet har godkänt avtalet. Parlamentet uppmanar rådet, kommissionen och utrikestjänsten att fortsätta att tillämpa denna praxis och att utvidga den till att gälla alla internationella avtal med koppling till EU:s yttre åtgärder som berör handelsaspekter, såsom i fallet med detta avtal.
3. Europaparlamentet påpekar att det finns inkonsekvenser mellan den kubanska författningen och de principer som fastställs i artikel 1 i avtalet.
4. Europaparlamentet noterar att EU är Kubas främsta exportpartner, andra största handelspartner och största utländska investerare. Parlamentet påpekar att EU:s utrikeshandelspolitik inte innehåller några handelsförmåner för Kuba, och att EU:s tullsatses ska tillämpas i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) beslut. Parlamentet påminner om att Kuba till följd av reformen av EU:s allmänna preferenssystem, från januari 2014 förlorade sina handelsförmåner för export till EU, eftersom Kuba nu klassificeras som ett högre medelinkomstland och inte längre uppfyller kriterierna för förmånsberättigande. Parlamentet betonar även att handeln fortsätter att endast utgöra en måttligt stor del av den kubanska ekonomin, med ett sammantaget export- och importvärde på 26,4 procent av BNP.
5. Europaparlamentet understryker att pelaren för handel och handelssamarbete i avtalet inte innehåller några handelsförmåner för Kuba. Parlamentet påminner om att denna pelare omfattar tullsamarbete, förenklade handelsprocedurer, immateriella rättigheter, sanitära och fytosanitära åtgärder, tekniska handelshinder, traditionella och icke-industriella varor, handel och hållbar utveckling, samarbete gällande handelspolitiska skyddsåtgärder, ursprungsregler och investeringar.
6. Europaparlamentet anser att man bör undersöka möjligheterna att integrera Kuba i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Cariforum-staterna och EU, som innehåller flera specifika och fördelaktiga kapitel om handelssamarbete och som skulle kunna göra det

möjligt för Kuba att ytterligare integrera sig i regionen.

7. Europaparlamentet noterar att Kuba är medlem i WTO och betonar därför att organisationens grundläggande principer måste respekteras, exempelvis förenklade handelsprocedurer, avtal om handelshinder, sanitära och fytosanitära åtgärder samt handelspolitiska skyddsåtgärder.
8. Europaparlamentet uppmanar Kuba att ratificera WTO-avtalet om förenklade handelsprocedurer som trädde i kraft i februari 2017. Parlamentet välkomnar att en kommitté för förenklade handelsprocedurer har inrättats i landet och uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att i detta hänseende ge tekniskt stöd.
9. Europaparlamentet påpekar att tullsamarbete är ett mycket viktigt område som måste utvecklas för att hantera stora utmaningar såsom gränssäkerhet, folkhälsa, skydd av geografiska beteckningar samt bekämpning av förfalskade varor och terrorism. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att ge tekniskt och finansiellt stöd samt inrätta bilaterala instrument genom ömsesidig överenskommelse för att hjälpa Kuba att genomföra åtgärder för förenklade handelsprocedurer och informationstjänster.
10. Europaparlamentet påpekar att EU:s samarbete med Kuba återupptogs 2008 och omfattas av finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete. Parlamentet noterar att finansiella stöd från EU redan har tilldelats sektorer som svarar mot nationella prioriteringar, såsom stöd till en hållbar ekonomi och modernisering av samhället samt andra stödåtgärder. Parlamentet noterar att Kuba även deltar i regionala program, exempelvis AI-Invest, som främjar internationalisering av små och medelstora företag. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera om pågående projekt och att delge parlamentet relevant information i alla skeden av förfarandet.
11. Europaparlamentet påpekar att mycket återstår att göra för att förbättra företagsklimatet i syfte att stimulera tillväxt och välstånd för alla i Kuba samt stärka handels- och investeringsförbindelserna utomlands. Parlamentet betonar att samma sak gäller för moderniseringen av den kubanska ekonomin, på grundval av beslut som fattas av dess medborgare, beträffande avreglering av handeln, t.ex. i fråga om infrastruktur och den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin, utländska direktinvesteringar, exempelvis inom turismen, juridiskt erkännande och förutsägbarhet för både privata och offentliga aktörer, skapandet av utrymmen för inrättandet och driften av helt oberoende företag, inklusive små och medelstora företag, diversifiering av exporten, ekonomiska och finansiella investeringar och transaktioner, teknisk innovation, privat sysselsättning och allmänna marknadsfriheter samtidigt som man säkerställer höga arbetsrättsliga, sociala och miljömässiga standarder och standarder för mänskliga rättigheter. Detta bör göra det möjligt för landet att övervinna begränsningarna i tillhandahållandet av varor och tjänster samt att stegvis göra framsteg i fråga om fria sociala rum, samexistens, teknik och kommunikation. Parlamentet betonar vikten av att förbättra den privata äganderätten för att underlätta privata initiativ såsom *cuentapropistas*, eftersom dessa har gynnat landets ekonomi. Parlamentet betonar dessutom vikten av att stödja små och medelstora företag. Parlamentet anser att de underkommittéer för samarbete som ska inrättas ska analysera vilka möjliga åtgärder som kan vidtas och uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att regelbundet informera parlamentet om alla initiativ och framsteg på detta område.
12. Europaparlamentet noterar de åtgärder som de kubanska myndigheterna har vidtagit under

de senaste månaderna och Kubas antagande i augusti 2011 av riktlinjerna för den ekonomiska och sociala politiken för att främja näringsfrihet och ekonomisk liberalisering i allmänhet. Parlamentet uppmanar myndigheterna att ytterligare främja en hållbar ekonomi för att förbättra de fortfarande mycket låga nivåerna av ekonomisk frihet i landet, samt handel och investeringar. Parlamentet understryker vikten av rättsstatsprincipen och av att se till att det råder rättssäkerhet, insyn i lagstiftningen, god samhällsstyrning och ekonomisk stabilitet i landet samt att byråkratin minskar. Parlamentet understryker att utvecklingen av bestämmelser som främjar omfattande utländska investeringar för att förbättra den fysiska och tekniska infrastrukturen i landet och bygga upp ett konkurrenskraftigt kubanskt produktionssystem kommer att kräva många fler ekonomiska och finansiella åtgärder. Parlamentet påminner om att ett av de övergripande målen med avtalet är att stödja diversifiering av den kubanska ekonomin och främja ett lämpligt företagsklimat och företagande.

13. Europaparlamentet betonar att den kubanska ekonomin är starkt beroende av betydande oljesubventioner från Venezuela och stöd utifrån i form av exempelvis penningöverföringar från kubaner som bor utomlands.
14. Europaparlamentet betonar behovet av en diversifiering av Kubas export så att den inte bara omfattar traditionella produkter, och uppmanar kommissionen att inrätta tillfälliga handelscentrum för att utbyta bästa praxis och ge kubanska exportörer den kunskap de behöver för att förbättra tillträdet för varor till EU:s marknad.
15. Europaparlamentet välkomnar att Kuba har ratificerat alla åtta grundläggande ILO-konventioner och efterlyser åtaganden om ett snabbt genomförande av dem. Parlamentet uppmanar med kraft Kuba och alla länder som landet har eller håller på att förhandla fram avtal med att ratificera och respektera Internationella arbetsorganisationens (ILO) konventioner och agendan för anständigt arbete, och att förbjuda alla former av arbetskraftsexploatering. Parlamentet konstaterar att det finns områden där sociala rättigheter och arbetstagar rättigheter står på spel, t.ex. de anställningsförfaranden som praktiseras av kubanska statsägda företag och kvarhållandet av löner i turismsektorn. Parlamentet betonar i detta hänseende att alla arbetstagare måste åtnjuta en grunduppsättning arbetstagar rättigheter och ett tillfredsställande socialt skydd i enlighet med ILO-konventionerna, och uppmanar bägge parter att verka för detta i enlighet med artikel 38 i avtalet.
16. Europaparlamentet påminner om det fleråriga vägledande programmet för Kuba för perioden 2014–2020 och dess betydelse för reformprocessen, en hållbar ekonomi och social utveckling. Parlamentet framhåller även att alla delar av Kubas landsbygd bör få ta del av de öronmärkta 50 miljonerna i EU-stöd till jordbrukssektorn, med tanke på att den kubanska jordbruksproduktiviteten fortfarande är mycket låg.
17. Europaparlamentet välkomnar Världstullorganisationens (WCO) roll för att ge strategiskt stöd till Kubas tullverk *Aduana General de la República* inom ramen för Mercator-programmet i syfte att utvärdera beredskapen för att genomföra WTO:s avtal om förenklade handelsprocedurer. Parlamentet betonar vikten av att *Aduana General* är aktivt i genomförandet av avtalet om förenklade handelsprocedurer och uppmanar kommissionen att bistå Kuba i denna process.
18. Europaparlamentet välkomnar den pågående människorättsdialogen, som inleddes 2015

innan avtalet undertecknades, och omnämmandet av det civila samhället som en av de erkända samarbetsparterna inom ramen för avtalet, men efterlyser med kraft större involvering av det civila samhället. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att fastställa tydliga riktmärken för att övervaka genomförandet av bestämmelserna om mänskliga rättigheter i avtalet. Parlamentet uppmanar Kuba att se till att en öppen och bindande färdplan upprättas om mänskliga och miljörelaterade rättigheter samt arbetstagarrättigheter, vilken framför allt bör syfta till att skydda de mänskliga rättigheterna, utöka och förbättra rättigheterna för fackföreningsmedlemmar och värna om miljön. Parlamentet påminner om att Kuba i och med att avtalet börjar tillämpas provisoriskt för första gången kommer att inleda samarbete inom ramen för det europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter. Parlamentet uppmanar EU att än mer lyfta fram mänskliga rättigheter på alla samarbetsområden med Kuba, i enlighet med de politiska mål som ställts upp i strategin "Handel för alla".

19. Europaparlamentet uppmanar även europeiska företag som är verksamma i Kuba, särskilt de som får krediter eller annat offentligt finansiellt stöd, att tillämpa samma arbetsrättsliga och etiska standarder som krävs i deras egna hemländer.
20. Europaparlamentet understryker att avtalet innehåller en bestämmelse om hävande av avtalet om bestämmelserna om mänskliga rättigheter inte följs, på samma sätt som i alla avtal mellan EU och tredjeländer.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	30.5.2017
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 29 -: 2 0: 3
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Santiago Fisas Aixelà, Christofer Fjellner, Karoline Graswander-Hainz, Heidi Hautala, Yannick Jadot, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Franz Obermayr, Artis Pabriks, Franck Proust, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Reimer Böge, Dita Charanzová, Edouard Ferrand, Agnes Jongerius, Sajjad Karim, Seán Kelly, Fernando Ruas, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Ramon Tremosa i Balcells, Jarosław Wałęsa

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

29	+
ALDE	Dita Charanzová, Hannu Takkula, Marietje Schaake, Ramon Tremosa i Balcells
ECR	David Campbell Bannerman, Joachim Starbatty
EFDD	Tiziana Beghin
PPE	Adam Szejnfeld, Artis Pabriks, Christofer Fjellner, Daniel Caspary, Fernando Ruas, Franck Proust, Jarosław Wałęsa, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Reimer Böge, Santiago Fisas Ayxelà, Seán Kelly, Viviane Reding
S&D	Agnes Jongerius, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster, Karoline Graswander-Hainz, Sorin Moisă
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

2	-
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur, Helmut Scholz

3	0
ECR	Sajjad Karim
ENF	Edouard Ferrand, Franz Obermayr

Förklaring av symboler:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster