



**2017/2083(INI)**

27.9.2017

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по развитие

относно стратегията ЕС – Африка: стимул за развитието  
(2017/2083(INI))

Докладчик по становище: Мария Арена

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че в Африка има потребност от инфраструктура, чиято стойност се оценява на 75 милиарда евро годишно, че обемът на потребителския пазар се очаква да достигне 1 000 милиарда щатски долара през 2020 г., че преките чуждестранни инвестиции нарастват постоянно и се очаква да достигнат 144 милиарда щатски долара през 2020 г., и че населението понастоящем е 1 милиард души;
- Б. като има предвид, че икономическата сигурност и просперитет на Европа и Африка са свързани, и като има предвид, че тези два континента трябва да се изправят заедно пред своите споделени предизвикателства и възможности;
- В. като има предвид, че е необходимо да се създаде среда, която е благоприятна за инвестициите и в която се отдава приоритет преди всичко на подобряването на здравеопазването и образованието;
- Г. като има предвид, че делът на хората, живеещи в крайна бедност в Африка на юг от Сахара, е спаднал от 56% през 1990 г. на 43% през 2012 г.;
- Д. като има предвид, че съществуват големи различия в икономическото развитие и растежа на отделните африкански държави, и като има предвид, че според ООН 33 от 47-те най-слабо развити страни са в Африка; като има предвид, че повече от 218 милиона души живеят в крайна бедност в Африка;
- Е. като има предвид, че Африка все още изнася главно непреработени продукти, и че голяма част от този износ се ползва от режим на търговски преференции; като има предвид, че свободният достъп до пазара за повечето африкански продукти повишава капацитета на африканските страни и засилва тяхната конкурентоспособност и участие на глобални пазари, когато това е придружено, наред с другото, от политики, насочени към трайно устойчива индустриализация и към продуктивност на селските райони като ключови възможности за развитие;
- Ж. като има предвид, че преференциалният достъп до пазара на ЕС предостави възможност за повишаване на обема на износа от африканските страни бенефициери според способността им действително да се възползват от такива преференции;
- З. като има предвид, че доброто управление и прозрачността водят до намаляване на разходите за търговия и дават тласък на търговията, инвестициите и икономическото развитие; като има предвид, че справедливите и отговорни търговия и инвестиции играят основна роля в развитието и биха могли да спомогнат за създаването на повече от 18 милиона нови устойчиви работни места годишно, които са необходими в Африка, за да се поеме увеличаващата се работна сила, което е от полза и за ЕС;

- И. като има предвид, че устойчивото и отговорно управление на суровините и на природните ресурси трябва да бъде в основата на стратегията ЕС – Африка и един от приоритетите на сътрудничеството между Европейския съюз и Африканския съюз, по-специално за да се допринесе за справянето с „проклятието на ресурсите“ и за премахването му; като има предвид, че европейците и африканците трябва да отстояват силна обща позиция по този въпрос в рамките на съответните форуми и по време на съответните международни срещи на високо равнище като срещите на Г-20, на Общото събрание на ООН или на Световната търговска организация (СТО);
- Й. като има предвид, че всеобщият достъп до електроенергия е основен въпрос на развитието на Африка;
- К. като има предвид, че до момента предприетите действия не успяха да интегрират напълно Африка в световната търговия, нито доведоха до изкореняването на бедността или до намаляване на неравенството в африканските държави; като има предвид също така, че повечето африкански държави все още биха могли да извлекат големи ползи от едно по-пълноценно участие в световната търговия и от потенциалните ѝ преимущества;
- Л. като има предвид, че в стратегията „Търговия за всички“ от 2015 г. е набелязан ангажиментът на ЕС за обвързваща и изпълнима политика за търговия и устойчиво развитие;
1. призовава ЕС да подкрепя устойчивото и приобщаващо развитие в Африка и да постави акцент върху подпомагането на проекти, които ще имат реално и положително въздействие върху създаването на работни места с достойни условия на труд за мъжете и жените, борбата с бедността, насърчаването на човешкото развитие и опазването на околната среда, като същевременно се оказва положително въздействие върху устойчивия икономически растеж, изгодната търговия със стоки и услуги, основана на ценности и правила, индустриализацията и изграждането на капацитет, висококачествен и предсказуем бизнес климат, управлението на публичните финанси с цел подобряване на данъчната справедливост, прозрачност при управлението на природните ресурси (по-специално в областта на минното дело и производството на енергия) и борбата срещу корупцията и незаконното изтичане на капитали от континента, както и насърчаването на правата на човека, равенството между половете, доброто управление и принципа на правовата държава, и като допринася за създаване на стабилност и сигурност; подчертава по-специално инициативите на ЕС, концентрирани върху мобилизирането на частния сектор, на който се падат 90% от работните места в развиващите се икономики;
2. призовава ЕС да укрепи своята ориентирана към развитието търговска политика и да увеличи своите финансови ангажименти за помощ за търговията и техническа помощ и инициативи за изграждане на капацитет, което е от съществено значение за африканските страни, по-специално за най-слабо развитите страни, за да се извлече максимална полза от търговските преференции на ЕС; освен това отправя искане към Комисията и държавите членки да координират изпълнението на своите програми, с цел постигане на максимална ефективност на програмите

„Помощ за търговията“; във връзка с това приветства влизането в сила през февруари 2017 г. на Споразумението на СТО за улесняване на търговията, което следва да улесни митническите процедури, като по този начин се намалят разходите за търговия;

3. призовава ЕС и неговите държави членки да координират по-добре своите програми за помощ за търговията и да продължат да стимулират полезните взаимодействия със своите инвестиционни политики за Африка;
4. счита, че ако споразуменията за икономическо партньорство (СИП), ползващи се с широка подкрепа от страна на парламентите на заинтересованите държави, бъдат прилагани правилно и придружени от подходящи структурни мерки, те имат потенциала да бъдат важен инструмент за насърчаване на регионалното развитие и включването на континента в световната търговия;
5. подчертава, че отношенията между ЕС и Африка трябва да са изградени в справедлива и балансирана рамка между равноправни партньори и да се основават на взаимното уважение и признаване на интереси, с цел насърчаване на правата на човека и постигането на целите за устойчиво развитие на ООН;
6. призовава Комисията да подкрепи интеграцията на африканските държави в световната и регионалната търговия чрез изграждането на ключови инфраструктури, достъп до енергия, финансови услуги и бизнес обучение;
7. призовава Комисията да помогне на африканските страни да се развиват и да се интегрират в световната икономика, включително чрез глобални и регионални вериги за създаване на стойност, за да се даде възможност на различните страни да допринесат за производство чрез междинни и завършени продукти; призовава в този контекст ЕС да подкрепя в по-голяма степен амбициите за създаването в Африка на континентална зона за свободна търговия, която да благоприятства намаляването на неравенството по отношение на доходите на местно равнище, да съдейства за икономическата диверсификация и трансфера на технологии и да допринася също така за по-широкото ѝ участие в международния обмен за задълбочаване на сътрудничеството със съответните държави за постигането на тази цел; признава, че макар политиките на ЕС да са от първостепенна важност за подпомагането на тези страни в изпълнението на тези цели, политическият ангажимент на африканските страни, разбира се, е от съществено значение;
8. настоятелно призовава ЕС винаги да отчита различните равнища на развитие на отделните африкански държави и региони, както и различните им очаквания при определянето и осъществяването на неговите търговски политики по отношение на Африка, и съответно да приеме целенасочени и специфични търговски преференции или мерки, които да повишат производствените и преработвателните мощности и регионалната интеграция и да подпомогнат дребномащабното и устойчиво земеделие чрез насърчаване на местните хранителни продукти на местните пазари; подчертава също така необходимостта от това всяко търговско споразумение или едностранен търговски режим между ЕС и африканските държави или регионални обединения да предвиди графици за достатъчно асиметрична либерализация, мерки за защита на зараждащите се

промишлени сектори, правила за произход, способстващи развитието, и ефективни предпазни клаузи;

9. счита, че ефективното прилагане на Споразумението на СТО за улесняване на търговията и опростяване и прозрачност на митническите процедури ще спомогне да се стимулира търговията между Европа и Африка, което ще бъде от полза особено за малките и средните предприятия и за иновациите;
10. призовава ЕС чрез своите търговски и инвестиционни политики да постави акцент върху растежа на частния сектор, подкрепата за иновациите, конкурентоспособността и предприемачеството в Европа и Африка, и да провежда своите отношения с Африка в съответствие с принципите на устойчивото развитие и социалната отговорност;
11. счита, че „публично-частните партньорства“ имат ключова роля за икономическото развитие, доколкото те повишават динамичността на частния сектор и стимулират полезните взаимодействия между институциите и икономическите оператори, и че следователно те следва да бъдат подпомагани в тази стратегия;
12. призовава за това европейските проекти за развитие и инвестиции в Африка да се ръководят от принципа на ангажираност, така че страните бенефициери да могат да поемат отговорност за собствените си модели на развитие;
13. очаква в бъдеще ЕС да изготвя стратегически планове за сътрудничество в диалог с Африка;
14. призовава ЕИБ и Комисията, по-специално чрез Плана за външни инвестиции (ПВИ), да инвестират в проекти с висок потенциал за създаване на работни места, както и в приоритетните области на чистата енергия, инфраструктурата, здравеопазването и медицинските изследвания;
15. подчертава, че подкрепата за инвестиционните проекти следва да бъде обвързана с условие за икономическа ефективност и очаквани икономически резултати, с цел да се даде тласък на търговията на африканския пазар, както и с трети държави и региони, и да се повиши капацитетът на преработвателната промишленост в африканските държави;
16. припомня, че инвестиционната политика на ЕС, особено когато става въпрос за публични средства, трябва да допринася за постигането на целите за устойчиво развитие; припомня, че е необходимо да се повишат прозрачността и отчетността на финансовите институции за развитие (ФИР) и публично-частните партньорства (ПЧП), с цел ефективно проследяване и наблюдение на паричните потоци, устойчивостта на дълга и добавената стойност за устойчивото развитие на техните проекти;
17. счита, че цифровото развитие би могло да доведе до възможности за растеж в Африка — например чрез електронна търговия или телефонни плащания — и че политиките на ЕС и Африка за развитие следва да спомагат за подобряването на

достъпа до електроенергия и интернет в Африка;

18. призовава за прозрачност на споразуменията за търговия и за пълноценното участие на всички заинтересовани субекти, включително гражданското общество в съответните държави, посредством официални консултации в бъдещите преговори и в изпълнението на споразуменията, по които понастоящем се водят преговори;
19. призовава за това принципите на съгласуваност на политиките за развитие да бъдат включени в пълна степен в търговските отношения на ЕС с Африка, което предполага включването на изпълними клаузи относно търговията и устойчивото развитие във всички търговски споразумения на ЕС с африканските държави, в съответствие с ангажимента, поет от Комисията в стратегията „Търговия за всички“;
20. приветства усилията, положени от ЕС през последните години, които са насочени към насърчаването на корпоративна социална отговорност; призовава ЕС да продължи да предприема стъпки, за да гарантира, че дружествата носят пълна отговорност за нарушения на правата на човека и за престъпления в областта на околната среда; споделя в това отношение становището, че ръководните принципи на ООН относно стопанската дейност и правата на човека следва да бъдат част от всички бъдещи споразумения между африканските държави и ЕС, и призовава и двете страни да ги включат във всяко преразглеждане; наред с това призовава ЕС ефективно да насърчава задълженията за надлежна проверка, за да се гарантира устойчивостта на световните вериги за доставки;
21. очаква освен това разработването на стратегия за борба с корупцията и незаконното изтичане на капитали от Африка и настоява развитието на регионалните пазари в Африка да се взема под внимание в бъдеще;
22. счита, че е от съществено значение за стратегията ЕС — Африка да се отчита значението на ролята на жените в икономическото развитие и устойчивостта на обществата както в Европа, така и в Африка, както и че следва да бъдат осъществени проекти в тази насока.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.9.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 32 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Santiago Fisas Ayxelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Heidi Hautala, France Jamet, Bernd Lange, David Martin, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Klaus Buchner, Edouard Ferrand, Agnes Jongerius, Sajjad Karim, Sander Loones, Paul Rübиг, Jarosław Wałęsa
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Massimiliano Salini, Bogdan Brunon Wenta



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

32	+
ALDE	Hannu Takkula
ECR	Emma McClarkin, Jan Zahradil, Sajjad Karim. Sander Loones
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur, Eleonora Forenza, Helmut Scholz
PPE	Adam Szejnfeld, Bogdan Brunon Wenta, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Iuliu Winkler, Jarosław Wałęsa, Laima Liucija Andrikienė, Massimiliano Salini, Paul Rübig, Santiago Fisas Aixelà, Tokia Saïfi, Viviane Reding
S&D	Agnes Jongerius, Alessia Maria Mosca, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Karoline Graswander-Hainz, Maria Arena, Sorin Moisă
Verts/ALE	Heidi Hautala, Klaus Buchner
2	-
ENF	Edouard Ferrand, France Jamet
0	0
–	–

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“