



**2017/2083(INI)**

27.9.2017

# **OPINIA**

Komisji Handlu Międzynarodowego

dla Komisji Rozwoju

w sprawie strategii UE–Afryka na rzecz pobudzenia rozwoju  
(2017/2083(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Maria Arena

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Handlu Międzynarodowego zwraca się do Komisji Rozwoju, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że potrzeby infrastrukturalne w Afryce szacuje się na 75 mld EUR rocznie, wartość rynku konsumpcji ma osiągnąć 1000 mld USD w 2020 r., bezpośrednie inwestycje zagraniczne (BIZ) stale rosną i mają wynieść w 2020 r. 144 mld USD, zaś liczba ludności wynosi obecnie 1 mld mieszkańców;
- B. mając na uwadze, że bezpieczeństwo gospodarcze i dobrobyt Europy i Afryki są powiązane i że oba te kontynenty powinny razem stawiać czoła wspólnym zagrożeniom i razem wykorzystywać istniejące możliwości;
- C. mając na uwadze konieczność stworzenia środowiska sprzyjającego inwestycjom, w którym priorytetem będzie poprawa służby zdrowia i edukacji;
- D. mając na uwadze, że odsetek ludności żyjącej w skrajnym ubóstwie w Afryce subsaharyjskiej spadł z 56 % w 1990 r. do 43 % w 2012 r.;
- E. mając na uwadze znaczne różnice w poziomie rozwoju i wzroście gospodarczego państw afrykańskich oraz fakt, że według ONZ 33 spośród 47 krajów najsłabiej rozwiniętych to kraje afrykańskie; mając na uwadze, że w Afryce ponad 218 milionów ludzi żyje w skrajnym ubóstwie;
- F. mając na uwadze, że kraje afrykańskie wciąż eksportują głównie surowce i produkty nieprzetworzone i że dużą część tego eksportu objęły przyznane preferencje handlowe; mając na uwadze, że swobodny dostęp do rynku dla większości produktów afrykańskich zwiększa potencjał danych państw oraz ich konkurencyjność i udział w rynkach światowych, jeżeli towarzyszy mu m.in. polityka trwałego i zrównoważonego uprzemysłowienia oraz wydajności rolnictwa jako kluczowych czynników rozwoju;
- G. mając na uwadze, że preferencyjny dostęp do rynku UE dał korzystającym z niego krajom afrykańskim możliwość poprawy wyników eksportowych stosownie do ich zdolności do faktycznego czerpania korzyści z takich preferencji;
- H. mając na uwadze, że dobre zarządzanie i przejrzystość zmniejszają koszty wymiany handlowej oraz stymulują handel, inwestycje i rozwój gospodarczy; mając na uwadze, że uczciwy i odpowiedzialny handel i inwestycje odgrywają zasadniczą rolę w rozwoju i mogą przyczynić się do stworzenia ponad 18 milionów nowych, zrównoważonych miejsc pracy rocznie, których Afryka potrzebuje, by zatrudnić rosnącą liczebnie siłę roboczą, co byłoby korzystne również dla UE;
- I. mając na uwadze, że zrównoważone i odpowiedzialne zarządzanie surowcami i zasobami naturalnymi musi być centralnym elementem strategii UE–Afryka i jednym z priorytetów współpracy między Unią Europejską a Unią Afrykańską, zwłaszcza by przyczynić się do przezwyciężenia i zlikwidowania klątwy surowcowej; mając na uwadze, że Europejczycy i Afrykanie muszą bronić silnego wspólnego stanowiska w tej

sprawie w odpowiednich instancjach i na stosownych szczytach międzynarodowych, takich jak G20, Zgromadzenie Generalne ONZ czy Światowa Organizacja Handlu;

- J. mając na uwadze, że powszechny dostęp do energii elektrycznej stanowi istotne wyzwanie rozwojowe dla Afryki;
- K. mając na uwadze, że dotychczasowe działania nie doprowadziły do pełnego włączenia Afryki do światowego systemu handlu ani do wyeliminowania ubóstwa czy zmniejszenia nierówności w krajach Afryki, oraz mając na uwadze, że większość krajów afrykańskich może jeszcze wiele skorzystać na większym udziale w światowym handlu i czerpać z niego zyski;
- L. mając na uwadze, że w strategii „Handel z korzyścią dla wszystkich” z 2015 r. zapisano zobowiązanie UE do osiągnięcia wiążącego i wykonalnego celu dotyczącego handlu i zrównoważonego rozwoju;
  - 1. wzywa UE do wspierania zrównoważonego i sprzyjającego włączeniu społecznemu rozwoju w Afryce oraz do skupienia się na wspieraniu przedsięwzięć, które rzeczywiście i pozytywnie przyczynią się do tworzenia godnych miejsc pracy dla kobiet i mężczyzn, walki z ubóstwem, wspierania rozwoju społecznego i ochrony środowiska, wywierając jednocześnie pozytywny wpływ na zrównoważony wzrost gospodarczy, korzystny handel towarami i usługami z poszanowaniem wartości i zasad, uprzemysłowienie i rozwój potencjału, wysokiej jakości przewidywalne otoczenie biznesowe, zarządzanie finansami publicznymi z myślą o większej sprawiedliwości podatkowej, zwiększenie przejrzystości w zarządzaniu zasobami naturalnymi (zwłaszcza w górnictwie i energetyce) oraz zwalczanie korupcji i nielegalnego odpływu kapitału z kontynentu, a także na propagowanie praw człowieka, równouprawnienia płci, dobrych rządów i praworządności, a ponadto przyczynią się do tworzenia stabilności i bezpieczeństwa; zwraca w szczególności uwagę na inicjatywy UE koncentrujące się na mobilizowaniu sektora prywatnego, który w krajach rozwijających się zapewnia 90 % miejsc pracy;
  - 2. wzywa UE do wzmocnienia jej prorozwojowej polityki handlowej oraz do zwiększenia zaangażowania finansowego w pomoc na rzecz wymiany handlowej i pomoc techniczną oraz w inicjatywy służące budowaniu zdolności, co jest niezbędne, by kraje afrykańskie, zwłaszcza najslabiej rozwinięte, mogły w pełni wykorzystać preferencje handlowe UE; zwraca się ponadto do Komisji i państw członkowskich o skoordynowane wdrażanie ich programów w celu zmaksymalizowania skuteczności pomocy na rzecz wymiany handlowej; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w lutym 2017 r. weszła w życie umowa WTO o ułatwieniach w handlu, co powinno ułatwić procedury celne, a tym samym zmniejszyć koszty prowadzenia handlu;
  - 3. wzywa UE i państwa członkowskie, by lepiej koordynowały swoje programy pomocy na rzecz handlu, a także by dalej zwiększały synergię z ich polityką inwestycji w Afryce;
  - 4. uważa, że właściwie stosowane i uzupełnione o odpowiednie środki strukturalne umowy o partnerstwie gospodarczym, szeroko popierane przez parlamenty danych

krajów, mogą być ważnym narzędziem wspierania rozwoju regionalnego i włączenia kontynentu do struktur handlu światowego;

5. podkreśla, że stosunki między UE a Afryką muszą być uczciwymi i zrównoważonymi stosunkami między równorzędnymi partnerami, na zasadzie wzajemnego poszanowania i przy uznaniu interesów obu stron, ukierunkowanymi na propagowanie praw człowieka i osiągnięcie celów zrównoważonego rozwoju ONZ;
6. wzywa Komisję, by wspierała włączenie krajów afrykańskich do struktur handlu światowego i regionalnego przez budowanie infrastruktury krytycznej oraz zapewnienie dostępu do energii, usług finansowych i szkoleń dla przedsiębiorców;
7. wzywa Komisję, by wsparła kraje afrykańskie w rozwoju i włączaniu się w struktury gospodarki światowej, w tym przez globalne i regionalne łańcuchy wartości, by różne kraje mogły uczestniczyć w wytwarzaniu półproduktów i wyrobów gotowych; w związku z tym apeluje do UE o większe wsparcie dla afrykańskich ambicji zmierzających do utworzenia kontynentalnej strefy wolnego handlu sprzyjającej zmniejszaniu nierówności dochodów na szczeblu lokalnym, o wspieranie różnicowania gospodarczego i transferu technologii oraz większego udziału w międzynarodowej wymianie handlowej, a także o dalszą współpracę z zainteresowanymi państwami z myślą o osiągnięciu tego celu; zauważa, że choć polityka UE ma zasadnicze znaczenie jako pomoc w osiąganiu tych celów, to kluczowe jest oczywiście zaangażowanie polityczne krajów afrykańskich;
8. apeluje do UE, by określając i wdrażając politykę handlową wobec Afryki, zawsze uwzględniała różnice w poziomie rozwoju poszczególnych krajów i regionów Afryki, a także ich różne oczekiwania oraz by w związku z tym przyjęła ukierunkowane i zróżnicowane preferencje handlowe lub środki zwiększające zdolności produkcyjne i przetwórcze, wspierające integrację regionalną i zrównoważone rolnictwo na małą skalę przez propagowanie miejscowych produktów na rynkach lokalnych; podkreśla również, że wszelkie umowy handlowe lub jednostronne uzgodnienia handlowe między UE a krajami afrykańskimi lub ugrupowaniami regionalnymi muszą przewidywać wystarczająco asymetryczne harmonogramy liberalizacji, środki ochrony nowo powstających gałęzi przemysłu, reguły pochodzenia wspierające rozwój oraz skuteczne klauzule ochronne;
9. zauważa, że skuteczne wdrożenie porozumienia WTO o ułatwieniach w handlu oraz uproszczenie i przejrzystość procedur celnych pozwolą na zintensyfikowanie handlu między Europą a Afryką, co będzie szczególnie korzystne dla MŚP oraz dla innowacji;
10. apeluje do UE, by wykorzystując politykę handlową i inwestycyjną, skupiła się na wzroście sektora prywatnego, wspieraniu innowacji, konkurencyjności i przedsiębiorczości w Europie i w Afryce, a także by jej działania dotyczące Afryki były zgodne z zasadami zrównoważonego rozwoju i odpowiedzialności społecznej;
11. uważa, że partnerstwa publiczno-prywatne mają zasadniczą rolę do odegrania w rozwoju gospodarczym, gdyż ożywiają one sektor prywatny oraz sprzyjają synergii między instytucjami a podmiotami gospodarczymi, dlatego powinny być wspierane w omawianej strategii;

12. apeluje, by europejskim projektem rozwojowym i inwestycyjnym w Afryce przyświecała zasada odpowiedzialności za własny rozwój, by kraje otrzymujące pomoc mogły same decydować o swoich modelach rozwoju;
13. oczekuje, że UE przedstawi strategiczne plany współpracy w przyszłym dialogu z Afryką;
14. wzywa EBI i Komisję, by z wykorzystaniem zwłaszcza europejskiego partnerstwa innowacyjnego inwestowały w projekty o dużym potencjale tworzenia miejsc pracy oraz realizowane w priorytetowych obszarach czystych źródeł energii, infrastruktury, zdrowia i badań medycznych;
15. podkreśla, że wspieranie przedsięwzięć inwestycyjnych powinno być uzależnione od efektywności ekonomicznej i spodziewanych wyników gospodarczych, by stymulować handel na rynku afrykańskim oraz z krajami i regionami trzecimi, a także zwiększać zdolności przetwórcze przemysłu krajów Afryki;
16. przypomina, że polityka inwestycyjna UE, szczególnie w przypadku zaangażowania środków publicznych, musi przyczyniać się do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju; przypomina o potrzebie zwiększenia przejrzystości i rozliczalności instytucji finansowania rozwoju i partnerstw publiczno-prywatnych, aby skutecznie śledzić i monitorować przepływy pieniężne, zdolność obsługi zadłużenia i wartość dodaną projektów w odniesieniu do zrównoważonego rozwoju;
17. uważa, że rozwój środowiska cyfrowego może stworzyć szanse wzrostu w Afryce, np. dzięki handlowi elektronicznemu lub płatnościom przez telefon, a ponadto jest zdania, że polityka rozwojowa UE i Afryki powinna służyć poprawie dostępu do energii elektrycznej i do internetu na kontynencie afrykańskim;
18. apeluje o przejrzystość w umowach handlowych oraz o zapewnienie pełnego udziału wszystkich zainteresowanych stron, w tym społeczeństwa obywatelskiego danych krajów, w przyszłych negocjacjach i we wdrażaniu umów negocjowanych obecnie, w drodze formalnych konsultacji;
19. apeluje o pełne włączenie zasad spójności polityki rozwojowej do stosunków handlowych UE z Afryką, co zakłada zapisanie możliwych do wyegzekwowania klauzul dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju we wszystkich umowach handlowych zawieranych przez UE z krajami afrykańskimi, zgodnie z zobowiązaniem podjętym przez Komisję w strategii „Handel z korzyścią dla wszystkich”;
20. z zadowoleniem przyjmuje podejmowanie w ostatnich latach przez UE starania o propagowanie społecznej odpowiedzialności przedsiębiorstw; zwraca się do UE o dalsze działania mające zapewnić pełne rozliczanie przedsiębiorstw za łamanie praw człowieka i przestępstwa przeciwko środowisku; podziela w tej kwestii pogląd, że wytyczne ONZ dotyczące biznesu i praw człowieka powinny być zapisywane we wszystkich przyszłych umowach między krajami afrykańskimi a UE, oraz zwraca się do obu stron o uwzględnianie tych wytycznych we wszystkich przeglądach obowiązujących umów; wzywa ponadto UE do skutecznego propagowania obowiązków należytej staranności w celu zapewnienia zrównoważonego charakteru globalnych

łańcuchów dostaw;

21. oczekuje także opracowania strategii walki z korupcją i nielegalną ucieczką kapitału z Afryki oraz nalega, by w przyszłości uwzględnić rozwój regionalnych rynków afrykańskich;
22. uważa, że strategia UE–Afryka powinna uwzględniać istotną rolę kobiet w rozwoju gospodarczym i tworzeniu odporności społeczeństw w Europie i w Afryce oraz że przygotowywane projekty powinny obejmować ten aspekt.

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU OPINII  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 25.9.2017  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 32<br>-: 2<br>0: 0  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Santiago Fisas Aixelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Heidi Hautala, France Jamet, Bernd Lange, David Martin, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Iuliu Winkler, Jan Zahradil |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Klaus Buchner, Edouard Ferrand, Agnes Jongerius, Sajjad Karim, Sander Loones, Paul Rübige, Jarosław Wałęsa   |
| <b>Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Massimiliano Salini, Bogdan Brunon Wenta   |



## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 32        | +   |
|-----------|---|
| ALDE      | Hannu Takkula   |
| ECR       | Emma McClarkin, Jan Zahradil, Sajjad Karim. Sander Loones   |
| EFDD      | Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth   |
| GUE/NGL   | Anne-Marie Mineur, Eleonora Forenza, Helmut Scholz  |
| PPE       | Adam Szejnfeld, Bogdan Brunon Went, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Iuliu Winkler, Jarosław Wałęsa, Laima Liucija Andrikienė, Massimiliano Salini, Paul Rübig, Santiago Fisas Aixelà, Tokia Saïfi, Viviane Reding |
| S&D       | Agnes Jongerius, Alessia Maria Mosca, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Karoline Graswander-Hainz, Maria Arena, Sorin Moisă   |
| Verts/ALE | Heidi Hautala, Klaus Buchner  |

| 2   | -                             |
|-----|-------------------------------|
| ENF | Edouard Ferrand, France Jamet |

| 0 | 0 |
|---|---|
| - | - |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się