



Odbor za međunarodnu trgovinu

2018/2003(INI)

24.4.2018

MIŠLJENJE

Odbora za međunarodnu trgovinu

upućeno Odboru za razvoj

o transparentnom i odgovornom upravljanju prirodnim resursima u zemljama u razvoju: šume
(2018/2003(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Maria Arena

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za razvoj da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja napredak ostvaren u okviru dobrovoljnih partnerskih sporazuma u kontekstu FLEGT-a, naročito kada je riječ o postizanju kohezije među civilnim društvom, gospodarskim subjektima i vladama da se donesu zajedničke političke odluke; poziva Komisiju da uspješno okonča aktualne pregovore, da ojača i ubrza provedbu postojećih dobrovoljnih partnerskih sporazuma, da dodatno prioritizira provedbu nacionalnog zakonodavstva i pruži odgovarajuću pomoć radi podupiranja potrebnih reformi u zemljama izvoznicama s kojima su sklopljeni dobrovoljni partnerski sporazumi, te da riješi preostale izazove kao što su korupcija, drvo iz područja zahvaćenih sukobima, nezakonito krčenje šuma, uništavanje šuma, transparentnost i sigurnost uživanja posjeda za zajednice, ujedno ključnog načela upravljanja zemljištem; apelira na Komisiju da potakne zemlje s kojima su sklopljeni dobrovoljni partnerski sporazumi da pri izradi nacionalnih sustava za osiguranje zakonitosti drvne sirovine uzmu u obzir krčenje šuma, prenamjenu šuma i održivo upravljanja šumama; dodaje da se Akcijskim planom za FLEGT također trebaju uzeti u obzir nova geografska prioritetna područja, kao i ona obuhvaćena dobrovoljnim partnerskim sporazumima i ona koja to nisu;
2. napominje da će provedba dobrovoljnih partnerskih sporazuma imati veće šanse za uspjeh predviđi li se veća usmjerena potpora za ranjive skupine uključene u upravljanje drvnim resursima (maloposjednici, mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, neovisni subjekti u „neformalnom“ sektoru); ističe da je važno osigurati da se u procesu certifikacije vodi računa o interesima ranjivijih skupina uključenih u upravljanje šumama;
3. ističe važnost borbe protiv nezakonite trgovine tropskim drvom; predlaže Komisiji da se budućim pregovorima o izvoznim dozvolama u okviru FLEGT-a za dokazivo zakonite proizvode od drva koji se izvoze u EU uzme u obzir iskustvo s indonezijskim sustavom od studenoga 2016.; traži od Komisije da izvrši neovisnu procjenu učinka provedbe indonezijskog sustava za osiguranje zakonitosti drvne sirovine, koja bi se trebala predstaviti u odgovarajućem vremenskom razdoblju;
4. podsjeća da je pitanje drva iz područja zahvaćenih sukobima već sastavni dio djelovanja iz Akcijskog plana za FLEGT, ali da je za rješavanje tog problema nedovoljno učinjeno; poziva Komisiju da ispuni svoju obvezu i da u okviru skorog preispitivanja obvezu postupanja s dužnom pažnjom navedenu u Uredbi EU-a o drvu proširi na drvo iz područja zahvaćenih sukobima;
5. naglašava da je potrebno dodatno poboljšati provedbu i izvršenje Uredbe EU-a o drvu kako bi se na najbolji način očuvala održiva trgovina uvezenom i domaćom drvnom sirovinom i drvnim proizvodima;
6. prima na znanje važan rad Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Evropu i Organizacije Ujedinjenih naroda za hranu i poljoprivredu (FAO) kada je riječ o globalnom održivom upravljanju šumama, koje ima ključnu ulogu u održivoj trgovini šumskim proizvodima;

7. poziva EU da uspostavi jaču suradnju i stvarna partnerstva sa zemljama s najvećom potrošnjom drva te s međunarodnim akterima kao što su Ujedinjeni narodi, a posebno FAO, Centar za međunarodna istraživanja u šumarstvu (CIFOR) i Program Svjetske banke o šumama (PROFOR), radi efektivnijeg smanjenja trgovine nezakonito posjećenom drvnom sirovinom na globalnoj razini i boljeg upravljanja šumama u cijelosti;
8. napominje da bi se uvoz drva i drvnih proizvoda trebao provjeravati na granicama EU-a kako bi se osiguralo da uvezeni proizvodi doista ispunjavaju kriterije potrebne za ulazak u EU;
9. podsjeća na to da u šumskim područjima živi 300 milijuna ljudi i da gotovo 1,6 milijardi ljudi ovisi o šumskim resursima za privređivanje za život, kao izvor hrane, gorivo za kuhanje i grijanje, lijekove, sklonište, odjeću, zapošljavanje i prihode; napominje da šumski resursi također djeluju kao sigurnosne mreže u krizama ili hitnim situacijama, ako primjerice usjevi ne uspijevaju zbog dugotrajne suše; smatra da EU treba kontinuirano raditi sa svojim partnerima kako bi se osigurala održivost dodane vrijednosti koja proizlazi iz šuma i njezina usklađenost s ciljevima održivog razvoja UN-a;
10. sa zabrinutošću primjećuje da je komercijalna, na izvoz orijentirana poljoprivreda i dalje glavni uzrok globalnog krčenja šuma, s obzirom na to da oko 75 % cjelokupnog krčenja proizlazi iz prenamjene prirodnih šuma u poljoprivredne svrhe¹, i da je oko polovice ukupnog krčenja tropskih šuma od 2000. godine posljedica nezakonitih prenamjena šuma za komercijalnu poljoprivrednu; napominje da je EU najveći uvoznik palmina ulja i soje koje izvoze zemlje s tropskim šumama i da su prema nedavnim procjenama, soja, govedina, palmino ulje, kava i kakao odgovorni za gotovo 80 % krčenja tropskih šuma u svijetu, te da komercijalna poljoprivreda orijentirana na izvoz u 21. stoljeću ima sve izraženiju ulogu kada je riječ o sve raširenijem krčenju šuma²; ističe potrebu za snažnom zajedničkom poljoprivrednom politikom EU-a kako bi se smanjila ovisnost o uvozu u određenim sektorima;
11. ponavlja svoj poziv EU-u da razvije akcijski plan o krčenju i uništavanju šuma, koji bi uključivao konkretnе regulatorne mjere kako bi se zajamčilo da se nijednim lancem opskrbe ni finansijskom transakcijom povezanom s EU-om ne prouzročuje krčenje ili uništavanje šuma;
12. sa zabrinutošću primjećuje da se krčenje smatra jednim od čimbenika koji doprinosi globalnim klimatskim promjenama i podsjeća da 70 % svjetskih biljaka i životinja obitava u šumama i gubi svoja staništa zbog krčenja šuma;
13. napominje da je EU regulirao lance opskrbe za drvene sirovine, ribu i minerale iz područja zahvaćenih sukobima, ali nije regulirao lance opskrbe za poljoprivrednu robu kojom se ugrožavaju šume; napominje da bi, prema nedavno provedenoj studiji izvedivosti o mogućnostima da se pojača djelovanje EU-a protiv krčenja šuma, donošenje zakonodavstva kojim se regulira pristup tržištu EU-a za proizvode koji ugrožavaju šume bilo najučinkovitije sredstvo na strani potražnje za borbu protiv krčenja šuma; poziva Komisiju da razmotri mogućnost izrade provedivog okvira za obveze u pogledu dužne

¹ Ocjena Akcijskog plana EU-a za FLEGT (Provđenja zakonodavstva, upravljanje i trgovina u području šumarstva) 2004. – 2014., travanj 2016., str. 92.

² http://ec.europa.eu/environment/forests/studies_EUaction_deforestation_palm_oil.htm

pažnje u čitavom lancu opskrbe tim proizvodima, kako bi se osigurala pravna sigurnost i na temelju kriterija održivosti ili kriterija izostanka krčenja šuma, primjerice kada je riječ o izravnim i neizravnim učincima na šume i ostale ekosustave, postupanju s radnicima i pravima šumskih zajednica i autohtonih naroda u vezi s pitanjima kao što je jagma za zemljištem;

14. ističe da je potrebno proširiti i ojačati mehanizme za sprečavanje, praćenje i provjeru utjecaja koji bilateralni i multilateralni sporazumi o slobodnoj trgovini i ulaganjima imaju na okoliš i ljudska prava, među ostalim uz pomoć pokazatelja koji se mogu provjeriti i neovisnih inicijativa za praćenje i izvješćivanje koje se provode u okviru zajednica;
15. podsjeća da su Malezija i Indonezija glavni proizvođači palmina ulja, s procijenjenih 85 – 90 % globalne proizvodnje, i da sve veća potražnja za tom robom dovodi do krčenja šuma, stavlja pritisak na korištenje zemljišta i znatno utječe na lokalne zajednice, zdravlje i klimatske promjene; u tom kontekstu ističe da bi se pregovori o sporazumima o trgovini s Indonezijom i Malezijom trebali upotrijebiti za poboljšanje situacije na terenu;
16. apelira na EU da u svoja poglavila o trgovini i održivom razvoju uvijek uvrštava obvezujuće i provedive odredbe za zaustavljanje nezakonite sječe, krčenja i uništavanja šuma te jagme za zemljištem, te ostalih kršenja ljudskih prava koja podliježu odgovarajućim i učinkovitim mehanizmima rješavanja sporova te da razmotri, među različitim metodama provedbe, mehanizam i odredbe koji se temelje na sankcijama kako bi se zajamčilo pravo na vlasništvo, prethodno savjetovanje i informirani pristanak; poziva Komisiju da takve odredbe uvrsti i u već sklopljene sporazume o slobodnoj trgovini na temelju klauzula o reviziji, a posebno radi djelotvorne provedbe obveza preuzetih Pariškim sporazumom o klimatskim promjenama; ističe važnost praćenja tih odredbi i potrebu da se bez odgode započne postupak savjetovanja vlade u slučaju da se trgovinski partneri ne pridržavaju tih pravila, te da se pokrenu postojeći provedbeni mehanizmi kao što je mehanizam za rješavanje sporova uspostavljen u okviru poglavila o trgovini i održivom razvoju;
17. podsjeća da se Vodeća načela UN-a o poslovanju i ljudskim pravima moraju poštovati; podržava aktualne pregovore za uspostavu obvezujućeg instrumenta EU-a za transnacionalne korporacije i druga poduzeća u pogledu ljudskih prava i ističe da je važno da EU bude aktivno uključen u taj proces;
18. napominje da Uredba o OSP-u još uvijek ima ograničeno područje primjene u pogledu odgovornog upravljanja šumskim resursima i njihove zaštite; poziva Komisiju da, kako bi se zajamčila zaštita šuma u partnerskim zemljama, osigura da se konvencije koje se odnose na šume na odgovarajući način prate unutar programa OSP i OSP+, među ostalim i od strane organizacija civilnog društva, uključujući mogućnost uspostave mehanizma za podnošenje pritužbi, čime bi se omogućilo da se pritužbe zainteresiranih strana propisno razmatraju; naglašava da se tim mehanizmom moraju posebno razmotriti prava autohtonih naroda i zajednica koje ovise o šumama te prava dodijeljena na temelju Konvencije Međunarodne organizacije rada C169 o autohtonim i plemenским narodima, ako je primjenjivo;
19. potiče Komisiju da u područje primjene provedivih antikorupcijskih odredaba u sporazumima o slobodnoj trgovini uvrsti nezakonite šumarske prakse, kao što su preniske cijene drva u davanju koncesija, sječa zaštićenih stabala od strane komercijalnih društava,

- nezakonita sječa i prerada šumskih sirovina bez dozvole;
20. naglašava da bi korupcija povezana s nezakonitom sjećom trebala biti obuhvaćena trgovinskom politikom EU-a; potiče Komisiju da u svoje sporazume o slobodnoj trgovini uključi antikorupcijske odredbe o nezakonitoj sjeći koje su izvršive i koje se moraju učinkovito i u cijelosti provesti;
 21. podsjeća na važnost primjerenog pristupa pravosuđu, pravnim sredstvima i učinkovitoj zaštiti za zviždače u zemljama koje izvoze prirodne resurse kako bi se osigurala učinkovitost zakona ili inicijativa;
 22. poziva EU da, u skladu s odredbama Svjetske trgovinske organizacije, razmotri izradu transparentnog, funkcionirajućeg, učinkovitog i provedivog sustava označavanja „socijalne i ekološke sljedivosti” u proizvodnim lancima za drvne sirovine i poljoprivrednu robu te da slične mjere promiče i na međunarodnoj razini; naglašava da bi certifikacija trebala biti lako dostupna maloposjednicima i malim i srednjim poduzećima te bi trebala biti razumljiva za potrošače, ali i podsjeća da bi takve mjere trebale ostati praktično i finansijski pristupačne, posebno za male proizvođače; podsjeća da se carinski nadzor mora ojačati, da se mora osigurati potpuna neovisnost i odgovornost tijela za izdavanje dozvola i revizora te da svi oblici nezakonitih praksi utvrđenih u postupku certifikacije moraju podlijegati pravnim mjerama;
 23. podsjeća da je odgovorno upravljanje zemljištem i šumama ključno za osiguranje socijalne stabilnosti, održivog korištenja okoliša i odgovornog ulaganja u održivi razvoj;
 24. poziva EU da surađuje s privatnim sektorom i promiče prihvaćanje smjernica za odgovorno poslovanje u lancima opskrbe u poljoprivredi, kao što su smjernice organizacije OECD-a, kao i prihvaćanje ambicioznih obveza u skladu s konvencijama MOR-a i multilateralnim sporazumima u području okoliša, s odgovarajućom razinom sudjelovanja civilnog društva i učinkovitom suradnjom s lokalnim dionicima, te da razvije odgovarajuće odredbe za provedbu socijalnih i okolišnih standarda za ulagače te sprječava investicijske aktivnosti kojima se potiču krčenje i nezakonita sječa šuma, primjerice dodavanjem te dimenzije u Direktivu o nefinansijskom izvješćivanju o šumama prilikom narednog preispitivanja; poziva EU da u tom smjeru djeluje i s međunarodnim partnerima.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	24.4.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Tiziana Beghin, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Karoline Graswander-Hainz, Nadja Hirsch, Yannick Jadot, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Artis Pabriks, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Adam Szeinfeld, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Eric Andrieu, Goffredo Maria Bettini, Reimer Böge, Klaus Buchner, Dita Charanzová, Agnes Jongerius, Frédérique Ries

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

36	+
ALDE	Dita Charanzová, Nadja Hirsch, Frédérique Ries
ECR	David Campbell Bannerman, Emma McClarkin, Joachim Starbatty, Jan Zahradil
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Reimer Böge, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Sorin Moisă, Artis Pabriks, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Tokia Saïfi, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler
S&D	Eric Andrieu, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Agnes Jongerius, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Yannick Jadot

0	-

0	0

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani