



2017/2283(INI)

21.6.2018

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου

προς την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας σύνδεσης της ΕΕ με την Ουκρανία  
(2017/2283(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Jarosław Wałęsa

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου καλεί την Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αύξηση του όγκου των εμπορικών συναλλαγών μεταξύ της ΕΕ και της Ουκρανίας και τη διαφοροποίηση των εξαγωγών της Ουκρανίας προς την ΕΕ· προτρέπει την Επιτροπή να στηρίξει την Ουκρανία στον εντοπισμό των τομέων εκείνων που θα μπορούσαν να προωθήσουν περαιτέρω την οικονομική διαφοροποίηση, και να τους δώσει προτεραιότητα κατά τη διαδικασία εφαρμογής της σφαιρικής και σε βάθος ζώνης ελεύθερων συναλλαγών (DCFTA)· σημειώνει κατά την ίδια χρονική περίοδο, τη μείωση των εξαγωγών προς τη Ρωσία·
2. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο λεπτομερή αξιολόγηση της Συμφωνίας Σύνδεσης με βάση τις εξελίξεις μέχρι σήμερα, δεδομένου ότι η εκτίμηση των επιπτώσεων του 2007 έχει πλέον καταστεί παρωχημένη υπό το πρίσμα των γεγονότων· θεωρεί ότι αυτή θα πρέπει να περιλαμβάνει ιδίως τα εξής στοιχεία:
  - την ενδελεχή παρουσίαση του εμπορικού ισοζυγίου της Ουκρανίας, ανά τομέα και περιφέρεια·
  - την ανάπτυξη μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και την παρουσίαση των αποτελεσμάτων της Διευκόλυνσης Δανείων ΕΟΖΕΣ που ξεκίνησε το 2015 με 200 εκατ. ευρώ για να υποστηριχθούν οι ΜΜΕ των ανατολικών γειτονικών χωρών·
  - την παρουσίαση των μεριδίων της αγοράς·
  - την περιγραφή της κοινωνικοοικονομικής κατάστασης·
  - την κατάσταση της αγοράς εργασίας, της παραοικονομίας και της άτυπης απασχόλησης·
  - την τρέχουσα μακροοικονομική κατάσταση της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένων των φορολογικών εσόδων και δαπανών, της φοροδιαφυγής και της φορολογικής απάτης·
3. υπενθυμίζει ότι ο κανονισμός (ΕΕ) 2017/1566 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εφαρμογή προσωρινών αυτόνομων εμπορικών μέτρων για την Ουκρανία προς συμπλήρωση των εμπορικών παραχωρήσεων που διατίθενται στο πλαίσιο της συμφωνίας σύνδεσης, περιλαμβάνει μια νομική υποχρέωση σύμφωνα με την οποία η ετήσια έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της DCFTA θα περιλαμβάνει λεπτομερή αξιολόγηση των αυτόνομων εμπορικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένου του κοινωνικού αντικτύπου·
4. θεωρεί ότι η κανονιστική εναρμόνιση μεταξύ της ΕΕ και της Ουκρανίας, στο πλαίσιο της DCFTA αποτελεί το βασικό μέσο για την περαιτέρω προσέγγιση της Ουκρανίας προς την ΕΕ και τη διευκόλυνση του εμπορίου, τη βελτίωση του επιχειρηματικού και επενδυτικού κλίματος, και τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη στην Ουκρανία· θεωρεί ότι η διαδικασία ελευθέρωσης του εμπορίου θα πρέπει να τύχει προσεκτικής διαχείρισης με στόχο την

ελαχιστοποίηση των δαπανών με ταυτόχρονη μεγιστοποίηση των οφελών για τις ουκρανικές επιχειρήσεις και την κοινωνία, και ενθαρρύνει την Επιτροπή να εξετάσει για το σκοπό αυτό περαιτέρω αυτόνομες εμπορικές προτιμήσεις και άλλα μέσα· παροτρύνει την Ουκρανία να δώσει προτεραιότητα στην εφαρμογή του προγράμματος μεταρρυθμίσεων σε τομείς που συνδέονται στενότερα με την παραγωγική δομή και τις ευκαιρίες για εξαγωγές προς την ΕΕ, με σκοπό την ελαχιστοποίηση των μεταβατικών δαπανών και τη μεγιστοποίηση των δυνητικών οφελών· καλεί την Ουκρανία να συστήσει επείγοντως μια εγχώρια συμβουλευτική ομάδα την παρακολούθηση της εφαρμογής της συμφωνίας από τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών· παρατηρεί με ανησυχία την αυξανόμενη φτώχεια του πληθυσμού·

5. υπενθυμίζει ότι η DCFTA αποτελεί μέρος μιας διαδικασίας μεταρρύθμισης στη βάση της χρηστής διακυβέρνησης και της καταπολέμησης της διαφθοράς και του οργανωμένου εγκλήματος· χαιρετίζει την έγκριση του νόμου σχετικά με το Ανώτατο Δικαστήριο κατά της διαφθοράς· εξακολουθεί να ανησυχεί, ωστόσο, όσον αφορά την επίτευξη περαιτέρω προόδου στον τομέα της καταπολέμησης της διαφθοράς· υπενθυμίζει ότι η ύπαρξη ελεύθερης και κριτικής κοινωνίας των πολιτών διαδραματίζει σημαντικό ρόλο σε αυτήν τη μεταρρυθμιστική διαδικασία και καλεί τις ουκρανικές αρχές να απαλλάξουν από την υποχρέωση ηλεκτρονικής δήλωσης τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών· καλεί την ουκρανική κυβέρνηση να εγγυηθεί την ανεξαρτησία της Εθνικής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Διαφθοράς (NABU) και να πραγματοποιήσει μια αντίστοιχη μεταρρύθμιση των υπηρεσιών πληροφοριών· υπενθυμίζει στην ουκρανική κυβέρνηση τη δέσμευσή της στο προοίμιο της συμφωνίας σύνδεσης για εγκαθίδρυση μιας βαθιάς και βιώσιμης δημοκρατίας· ζητεί, πριν από τις βουλευτικές εκλογές του 2019, να ολοκληρωθεί η εκλογική μεταρρύθμιση στην Ουκρανία σύμφωνα με τις συστάσεις της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης, της Επιτροπής της Βενετίας και του Γραφείου για τους δημοκρατικούς θεσμούς και τα ανθρώπινα δικαιώματα του ΟΑΣΕ (ODIHR)· καλεί την Ουκρανία να παράσχει τη διαβεβαίωση ότι η σύνθεση της Κεντρικής Εκλογικής Επιτροπής της Ουκρανίας θα αντικατοπτρίζει μια πολιτική ισορροπία εκπροσωπώντας όλες τις πολιτικές δυνάμεις, και τονίζει ότι το κράτος δικαίου αποτελεί βασική προϋπόθεση για την ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή των DCFTA·
6. εκτιμά ότι η σύγκλιση των κανονιστικών ρυθμίσεων με το κεκτημένο της ΕΕ αποτελεί τη βασική διάσταση της DCFTA, διότι η πρόσβαση στην αγορά της ΕΕ στην πράξη και η μεταρρύθμιση, εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από την ορθή εφαρμογή και επιβολή της σχετικής νομοθεσίας· έχει επίγνωση της σημαντικής πρόκλησης που συνιστά αυτό για τη διακυβέρνηση, τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση στην Ουκρανία και προτρέπει την Επιτροπή να παρέχει κατάλληλη τεχνική και χρηματοδοτική στήριξη· επικροτεί τις δραστηριότητες της Ομάδας στήριξης για την Ουκρανία και καλεί την Ομάδα να παρουσιάσει περισσότερες εκθέσεις στο Κοινοβούλιο σχετικά με το είδος της υποστήριξης που παρέχεται, ιδίως όσον αφορά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή του κεκτημένου·
7. θεωρεί ότι θα ήταν χρήσιμη η συμμετοχή των ουκρανικών αρχών ήδη από το στάδιο της εκπόνησης της σχετικής νομοθεσίας, προκειμένου η διαδικασία να έχει πιο συμμετοχικό χαρακτήρα και να μειωθεί το κόστος μετάβασης για την Ουκρανία, και καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει μηχανισμούς εκ των προτέρων ενημέρωσης·

8. χαιρετίζει τον νομοθετικό οδικό χάρτη της κυβέρνησης και του κοινοβουλίου για την εφαρμογή της συμφωνίας, και την προσχώρηση της Ουκρανίας στη συμφωνία για τις δημόσιες συμβάσεις που έχει συναφθεί στο πλαίσιο του ΠΟΕ· ενθαρρύνει την Ουκρανία να επικεντρωθεί στην εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων σε τομείς όπως τα τεχνικά, υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά πρότυπα, τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας και την τελωνειακή νομοθεσία·
9. εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη προόδου όσον αφορά την προσέγγιση προς την ΕΕ ως προς τα πρότυπα καλής μεταχείρισης των ζώων, και καλεί την Ουκρανία να εγκρίνει επείγοντως μια στρατηγική για την εκπλήρωση της δέσμευσης αυτής·
10. σημειώνει το υψηλό ποσοστό χρησιμοποίησης των προτιμήσεων και εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνεχή αύξηση των δασμολογικών κλάσεων όπου χρησιμοποιούνται προτιμήσεις·
11. επισημαίνει ότι η αξιολόγηση της εφαρμογής της DCFTA επικεντρώνεται κατά κύριο λόγο στις εμπορικές ροές και τις εμπορικές διαφορές· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί δεόντως και να αξιολογεί την εφαρμογή της DCFTA, με ιδιαίτερη προσοχή τόσο στην ενσωμάτωση και την εφαρμογή του κεκτημένου όσο και στον αντίκτυπο στην ουκρανική κοινωνία, και να παρέχει στο κοινό ανά έτος ολοκληρωμένα στοιχεία, μεταξύ άλλων για την τεχνική και χρηματοδοτική στήριξη που προσφέρει η ΕΕ·
12. αναμένει από την Ουκρανία να ορίσει διαιτητές για το σύστημα επίλυσης διαφορών και να καθορίσει φορείς και εκπροσώπους στο πλαίσιο του κεφαλαίου για το εμπόριο και την αειφόρο ανάπτυξη·
13. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έγκριση σε πρώτη ανάγνωση από το ουκρανικό κοινοβούλιο (Verkhovna Rada) του νομοσχεδίου αριθ. 5495 σχετικά με την προστασία των δασών της Ουκρανίας και την πρόληψη της παράνομης εξαγωγής ακατέργαστης ξυλείας στις 20 Μαρτίου 2018· θεωρεί ότι η οποιαδήποτε ελευθέρωση του εμπορίου της ξυλείας θα πρέπει να εξαρτάται από τη θέσπιση ενός νομικού πλαισίου για την πρόληψη και την απαγόρευση των παράνομων εξαγωγών·
14. σημειώνει ότι μια συντονισμένη προσέγγιση μεταξύ της ΕΕ και της Ουκρανίας όσον αφορά τις κυρώσεις που σχετίζονται με την Κριμαία και την ανατολική Ουκρανία θα συμβάλει στην αύξηση της πίεσης υπέρ μιας ειρηνικής επίλυσης των εδαφικών ζητημάτων στην Ουκρανία· υπενθυμίζει τη δέσμευση για ειρηνική διευθέτηση των περιφερειακών συγκρούσεων στο άρθρο 9 της συμφωνίας σύνδεσης·
15. επισημαίνει ότι μέχρι στιγμής η Ανατολική Εταιρική Σχέση έχει επικεντρωθεί κυρίως στο διμερές εμπόριο και τις επενδύσεις μεταξύ της ΕΕ και των άλλων εμπλεκόμενων κρατών· ζητεί την ανάπτυξη συνεκτικότερης προσέγγισης για όλες τις χώρες της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης και μεγαλύτερη συνεργασία με την Ευρασιατική Οικονομική Ένωση όσον αφορά τη διευκόλυνση του εμπορίου, την απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης και τα τεχνικά πρότυπα.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	21.6.2018
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 26 -: 5 0: 4
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	William (The Earl of) Dartmouth, Laima Liucija Andrikienė, Tiziana Beghin, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Aixelà, Eleonora Forenza, Nadja Hirsch, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Patricia Lalonde, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Adam Szejnfeld
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Goffredo Maria Bettini, Reimer Böge, Klaus Buchner, Dita Charanzová, Danuta Maria Hübner, Sajjad Karim, Sander Loones, Lola Sánchez Caldentey
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Czesław Hoc, John Howarth, Dietmar Köster, Kosma Złotowski

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

26	+
ALDE	Dita Charanzová, Nadja Hirsch, Elsi Katainen
ECR	Czesław Hoc, Sajjad Karim, Sander Loones, Kosma Złotowski
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Reimer Böge, Salvatore Cicu, Santiago Fisas Ayxelà, Danuta Maria Hübner, Sorin Moisă, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saifi, Adam Szejnfeld
S&D	Goffredo Maria Bettini, John Howarth, Dietmar Köster, Bernd Lange, David Martin, Alessia Maria Mosca, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Yannick Jadot

5	-
EFDD	William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Anne-Marie Mineur

4	0
ALDE	Patricia Lalonde
EFDD	Tiziana Beghin
GUE/NGL	Lola Sánchez Caldentey
S&D	Emmanuel Maurel

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή