



Odbor za međunarodnu trgovinu

2018/0166R(APP)

15.10.2018

MIŠLJENJE

Odbora za međunarodnu trgovinu

upućeno Odboru za proračune

o Privremenom izvješću o VFO-u 2021. – 2027. – stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
(COM(2018)0322 –2018/0166(APP))

Izvjestitelj za mišljenje: Helmut Scholz

PA_Consent_Interim

PRIJEDLOZI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u izvješće koje će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

Preporuke

1. pod uvjetom da suzakonodavci postignu dogovor oko novog i sveobuhvatnog instrumenta za vanjsko djelovanje, u njegovu bi se naslovu trebala izričito spominjati trgovina, primjerice „Instrument za susjedstvo, razvoj, trgovinu i međunarodnu suradnju”;
2. pozdravlja činjenicu da je Komisija u svojem prijedlogu višegodišnjeg finansijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027. povećala iznos odobrenih sredstava za aktivnosti u šestom naslovu „Susjedstvo i svijet”, te poziva na proporcionalno povećanje (od 30 %) sredstava za međunarodnu trgovinu u tom dijelu te na izdvajanje tih sredstava isključivo u svrhu trgovine;
3. naglašava da je provedba politike svrha VFO-a; u tom kontekstu pozdravlja činjenicu da je u ambicioznoj strategiji „Trgovina za sve” iznesen pristup trgovinske politike Unije utemeljen na vrijednostima, uključujući načela pravedne i etične trgovine, te poziva da se VFO-om za razdoblje 2021. – 2027. zajamči dovoljno sredstava kao i da se uz pomoć dosljednih strategija pruži politička i administrativna podrška dalnjem razvoju trgovinske politike Unije u cilju pružanja doprinosa ciljevima održivog razvoja UN-a; izražava zabrinutost zbog toga što se u u tom pogledu u prijedlozima VFO-a ne preuzima jasna i vidljiva obveza; naglašava da je potrebno na odgovarajući način uzeti u obzir ciljeve održivog razvoja kako bi se stvorili održivi gospodarski rast i stabilnost, zapošljavanje i održivi razvoj Europske unije i trećih zemalja, osobito u zemljama u razvoju; podsjeća da se provedba ciljeva održivog razvoja odnosi na unutarnje i vanjske politike EU-a; stoga traži uključivanje ciljeva održivog razvoja u sve politike i inicijative EU-a u sljedećem VFO-u, uključujući trgovinsku politiku; ističe da se doprinos provedbi Programa održivog razvoja do 2030. mora upotrijebiti kao referentna vrijednost za uspjeh politike; budući da posebno treba obratiti pozornost osiguranju dovoljne količine kvalitetne hrane i čiste vode te izgradnji dodatnih postrojenja za zbrinjavanje otpadnih voda, kako bi se postigli ciljevi održivog razvoja br. 2 i 6; nadalje, skreće pozornost na raspon i implikacije energetskog siromaštva u zemljama u razvoju i zahtjeva dodatno djelovanje radi smanjenja energetskog siromaštva u skladu s ciljem održivog razvoja br. 7, posebice u udaljenim ruralnim sredinama u regijama koje nisu priključene na energetsку mrežu; ističe da treba povećati financiranje inicijativa u okviru programa „Pomoć za trgovinu”;
4. naglašava da je u budućem sustavu instrumenata za vanjsko financiranje potrebno zadržati fleksibilnost koja se u postojećim instrumentima, poput Instrumenta za partnerstvo, primjenjuje za financiranje zadaća povezanih s trgovinom, kao što su unutarnje savjetodavne skupine, te poziva na povećanje iznosa dostupnih za takve prateće mjere; napominje da je jedan od ciljeva vanjskih instrumenata Unije javna diplomacija u cilju izgradnje povjerenja i većeg razumijevanja zemalja izvan EU-a prema politikama EU-a; ističe da je uključivanje civilnog društva presudno te uviđa

važnost unutarnjih savjetodavnih skupina kao snažnih alata za ispravnu provedbu sporazuma o trgovinskom partnerstvu; međutim, sa zabrinutošću primjećuje da se za njih izdvaja premalo sredstava i da nemaju dovoljno kapaciteta, osobito u trećim zemljama, te poziva na izdašniju financijsku potporu sudjelovanju organizacija civilnog društva u partnerskim zemljama u okviru odgovarajućih unutarnjih savjetodavnih skupina;

5. ponovno poziva na izdvajanje dovoljno sredstava za provedbu *ex ante*, privremenih i *ex post* ocjena trgovinskih sporazuma i za preispitivanje primijenjene metodologije, uključujući u pogledu kumulativnih učinaka, kao i utjecaja na postizanje ciljeva održivog razvoja te na provedbu Pariškog sporazuma; smatra da bi Europska unija pri ocjenjivanju trenutačnih i budućih scenarija trebala u većoj mjeri uzeti u obzir društveni, zdravstveni i okolišni učinak svojih trgovinskih odnosa i sporazuma te naglašava potrebu za podacima iskazanima po spolu; poziva Komisiju da usko surađuje sa znanstvenim odjelima Konferencije UN-a o trgovini i razvoju (UNCTAD) i OECD-a;
6. napominje da sklapanje svakog novog trgovinskog sporazuma može značiti znatan gubitak prihoda za proračun Unije koji se temelji na vlastitim sredstvima; poziva Komisiju da precizno izmjeri te gubitke i dostavi Parlamentu iznose za svaki sklopljeni sporazum; napominje da države članice zadržavaju 20 % carina na uvoz izvan Unije kao troškove naplate; podržava prijedlog smanjenja tog udjela na 10 % za VFO 2021. – 2027., u korist proračuna Unije koji se temelji na vlastitim sredstvima; poziva Komisiju i države članice da ulože više napora u borbu protiv carinskih prijevara;
7. skreće pozornost na činjenicu da je carinska unija jedan od najvažnijih izvora finansijskog kapaciteta Europske unije; stoga poziva na strožu i homogeniju primjenu Carinskog zakonika Unije; ponovno izražava zabrinutost zbog izvješća OLAF-a iz 2017.¹ u kojem se navodi da su uvoznici u Ujedinjenoj Kraljevini izbjegli plaćanje velikih iznosa carina korištenjem fiktivnih i lažnih računa te netočnih deklaracija o carinskoj vrijednosti pri uvozu; potvrđuje da je dodatnim inspekcijama Komisije utvrđeno znatno povećanje razmjera tih sustavnih prijevara povezanih s umanjenjem vrijednosti robe, čije je središte bilo u Ujedinjenoj Kraljevini; podsjeća da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela ništa kako bi spriječila te prijevare, iako je bila obaviještena o riziku od prijevara povezanih s uvozom tekstila i obuće podrijetlom iz Narodne Republike Kine od 2007. te iako je u više navrata od nje zatraženo da poduzme odgovarajuće mjere kontrole rizika; sa zabrinutošću prima na znanje zaključke OLAF-a da je uslijed „kontinuiranog nemara carinske uprave Ujedinjene Kraljevine“ Europska unija ostala bez 1,987 milijardi EUR prihoda od nenaplaćenih carina te traži od Ujedinjene Kraljevine da, u skladu sa zahtjevom Komisije, plati kaznu od 2,7 milijardi EUR;
8. ponavlja da su trgovinska politika i razvojne politike komplementarni elementi vanjskih politika Unije i da čine sastavni dio Europskog konsenzusa o razvoju te da se načela učinkovitosti pomoći moraju primjenjivati i na strategiju „Pomoći za trgovinu“; podsjeća na neispunjenu obvezu Unije i većine država članica da povećaju službenu razvojnu pomoći na 0,7 % BND-a do 2030., uključujući izdvajanje 20 % službene razvojne pomoći EU-a za socijalnu uključenost i ljudski razvoj te 0,2 % BND-a Unije za

¹ Europski ured za borbu protiv prijevara, „Izvješće OLAF-a za 2016. – 17. izvješće Europskog ureda za borbu protiv prijevara, 1. siječnja do 31. prosinca 2016.“, 2017.

službenu razvojnu pomoć za najmanje razvijene zemlje;

9. ističe da se u sljedećem VFO-u mora pružiti makrofinancijska pomoć uz stroge uvjete gospodarskog i socijalnog napretka;
10. naglašava da bi se ključna uloga malih i srednjih poduzeća u gospodarstvu Unije trebala odražavati u sveobuhvatnoj i dosljednoj strategiji kojom se europskim malim i srednjim poduzećima omogućuje okruženje koje pogoduje poslovanju te podupiru njihove mogućnosti za međunarodnu trgovinu i ulaganja; ponovno poziva Komisiju da ocijeni i unaprijedi učinkovitost i djelotvornost raznih inicijativa kojima se podupire internacionalizacija malih i srednjih poduzeća, među ostalim u okviru Instrumenta za partnerstvo, u odnosu na privatne inicijative i inicijative država članica kao i ostale finansijske instrumente Unije za poticanje malih i srednjih poduzeća kao što je COSME, kako bi se zajamčila komplementarnost i europska dodana vrijednost; poziva Komisiju da i dalje financira programe za internacionalizaciju malih i srednjih poduzeća i da nastoji pružiti mjerilo u pogledu pravila o podrijetlu koje je prilagođeno malim i srednjim poduzećima, čime bi im se posebno trebalo omogućiti korištenje povlastica dostupnih u okviru postojećih sporazuma s ciljem povećanja stope iskorištavanja povlastica; napominje da pristup malih i srednjih poduzeća instrumentima za vanjsko financiranje treba poboljšati jednostavnijim i pristupačnijim propisima, kojima bi se omogućila spremnija upotreba dostupnih sredstava te istovremeno pomoglo malim i srednjim poduzećima u stjecanju međunarodnog iskustva; ističe da je potrebno povećati razinu informiranosti i osviještenosti među malim i srednjim poduzećima o postojećim instrumentima, osobito na nacionalnoj razini;
11. preporučuje izradu stabilnih i dosljednih mehanizama za praćenje i evaluaciju, među ostalim onih zaduženih za ispunjavanje obveza iz poglavlja o trgovini i održivom razvoju, u okviru budućeg sustava finansijskih instrumenata, u cilju jamčenja veće razine odgovornosti, transparentnosti, demokratskog nadzora Parlamenta i bolje usmjerenosti rashoda; poziva na izdvajanje većih i adekvatnih iznosa u okviru budućeg sustava finansijskih instrumenata te osiguravanje odgovarajućeg broja osoblja u Glavnoj upravi Komisije za trgovinu u cilju provedbe sve većeg opsega zadaća, nadzora nad provedbom trgovinskih sporazuma i uspostave instrumenata trgovinske zaštite, posebno u cilju zaštite i promicanja multilateralizma u razvoju globalnih trgovinskih pravila i propisa, reforme WTO-a i bolje integracije trgovinske politike i izrade propisa u okviru sustava Ujedinjenih naroda; traži dodatnu potporu Unije parlamentarnoj dimenziji WTO-a, među ostalim većom finansijskom i kadrovskom potporom odgovornom tajništvu; ističe važnost pružanja odgovarajućih finansijskih sredstava kako bi se omogućilo redovito i učinkovito praćenje obveza koje proizlaze iz poglavlja o trgovini i održivom razvoju od strane međunarodnih organizacija kao što su misije Međunarodne organizacije rada te nadzor i rad u svrhu utvrđivanja činjenica od strane drugih organizacija UN-a;
12. poziva Komisiju da zajamči dovoljno sredstava u okviru instrumenata za vanjsko financiranje za pružanje suradnje i tehničke pomoći trećim zemljama, osobito zemljama u razvoju, za potrebne popratne mjere za trgovinsko zakonodavstvo, primjerice uredbu o utvrđivanju obveza dužne pažnje u lancu opskrbe za uvoznike Unije koji uvoze kositar, tantal i volfram, njihove rude i zlato podrijetlom iz sukoba pogodjenih i visokorizičnih područja, Proces Kimberley, kao i vodeću inicijativu Komisije za

odjevnu industriju i slične inicijative, poput Globalnog sporazuma UN-a;

13. smatra da je europski jamstveni fond za vanjska djelovanja učinkovit i djelotvoran mehanizam za zaštitu od rizika povezanih s operacijama kreditiranja koje Unija provodi u trećim zemljama; potiče na to da se na raspolaganje stavi više kreditiranja za potporu malim i srednjim poduzećima i razvoju socijalne i gospodarske infrastrukture u regijama koje su najviše pogodene migrantskom i izbjegličkom krizom;
14. ističe da potpora olakšavanju trgovine u partnerskim zemljama mora ostati važna zadaća u okviru VFO-a te istovremeno preporučuje stavljanje jačeg naglaska na smanjenje vremena potrebnog za stavljanje na tržište na lokalnim i regionalnim tržištima, uz povećanje potpore za infrastrukturu za skladištenje ribljih i poljoprivrednih proizvoda te povećanje poticaja za pravednu i etičnu trgovinu s Unijom.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Privremeno izvješće o VFO-u 2021. - 2027. - stajalište Parlamenta u cilju postizanja dogovora
Referentni dokumenti	2018/0166R(APP)
Nadležni odbor	BUDG
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	INTA 13.9.2018
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Helmut Scholz 23.8.2018
Razmatranje u odboru	30.8.2018
Datum usvajanja	11.10.2018
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 28 8 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Daniel Caspary, Salvatore Ciccù, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Jude Kirton-Darling, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, William (The Earl of) Dartmouth, Jan Zahradil
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Goffredo Maria Bettini, Sander Loones, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Beatriz Becerra Basterrechea, Czesław Hoc, Stanisław Ożóg, Jozo Radoš, Anders Sellström

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

28	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Elsi Katainen, Jozo Radoš
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Christophe Hansen, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Fernando Ruas, Paul Rübig, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Anders Sellström, Adam Szejnfeld
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

8	-
ECR	Czesław Hoc, Sander Loones, Stanisław Ozóg, Jan Zahradil
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini

1	0
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani