



15.10.2018

STANOVISKO

Výboru pre medzinárodný obchod

pre Výbor pre rozpočet

k predbežnej správe o VFR na roky 2021 – 2027 – pozícia Parlamentu so
zreteľom na dohodu
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Helmut Scholz

NÁVRHY

Výbor pre medzinárodný obchod vyzýva Výbor pre rozpočet, aby ako gestorský výbor zaradil do svojej správy tieto návrhy:

Odporúčania

1. za predpokladu, že spoluzákonodarcovia schvália nový a komplexný nástroj vonkajšej činnosti, mal by sa v jeho názve výslovne uvádzať „obchod“ a mal by znieť napríklad „Nástroj susedstva, rozvoja, obchodu a medzinárodnej spolupráce“;
2. víta zvýšené rozpočtové prostriedky na činnosti v rámci okruhu 6 „Susedstvo a svet“ v návrhu Komisie na viacročný finančný rámec (VFR) na roky 2021 – 2027 a požaduje primerané zvýšenie (o 30 %) zdrojov určených na medzinárodný obchod v rámci tohto oddielu a to, aby tieto rozpočtové prostriedky boli osobitne vyčlenené na obchod;
3. zdôrazňuje, že účelom VFR je vykonávať politiku; v tejto súvislosti víta skutočnosť, že ambiciózna stratégia Obchod pre všetkých vytýčila prístup k obchodnej politike Únie založený na hodnotách vrátane zásad spravodlivého a etického obchodu, požaduje VFR na roky 2021 až 2027, ktorý zaisťuje dostatočné financovanie, a žiada o politickú a administratívnu podporu pre ďalší rozvoj obchodnej politiky Únie na podporu cieľov trvalo udržateľného rozvoja určených Organizáciou Spojených národov, a to prostredníctvom koherentných stratégií; vyjadruje poľutovanie nad tým, že v návrhoch na VFR chýba jednoznačný a viditeľný záväzok na tento účel; zdôrazňuje, že sa musí brať náležitý ohľad na ciele trvalo udržateľného rozvoja, aby sa dosiahol udržateľný hospodársky rast a stabilita, zamestnanosť a trvalo udržateľný rozvoj v Európskej únii a v tretích krajinách, najmä v rozvojovom svete; pripomína, že vykonávanie cieľov trvalo udržateľného rozvoja sa týka vnútorných a vonkajších politík EÚ; požaduje preto, aby ciele trvalo udržateľného rozvoja boli začlenené do všetkých politík vrátane obchodnej politiky a iniciatív EÚ v budúcom VFR; zdôrazňuje, že príspevok k vykonávaniu Agendy 2030 treba použiť ako referenčnú hodnotu pre úspech politiky; keďže by sa mala venovať osobitná pozornosť zabezpečeniu dostatočného množstva kvalitných potravín a čistej vody a vybudovaniu dodatočných zariadení na likvidáciu odpadových vôd v záujme splnenia cieľov trvalo udržateľného rozvoja č. 2 a č. 6; ďalej upriamuje pozornosť na rozsah a dôsledky energetickej chudoby v rozvojových krajinách a žiada dodatočné opatrenia na zníženie energetickej chudoby v súlade s cieľom trvalo udržateľného rozvoja č. 7, najmä v odľahlých vidieckych oblastiach v regiónoch nenapojených na elektrickú sieť; zdôrazňuje, že financovanie iniciatív na pomoc obchodu by sa malo zvýšiť;
4. zdôrazňuje, že v štruktúre budúcich nástrojov na financovanie vonkajšej činnosti je potrebné zachovať flexibilitu uplatňovanú v existujúcich nástrojov, ako je nástroj partnerstva, pokiaľ ide o financovanie úloh súvisiacich s obchodom, napríklad domáce poradné skupiny, a žiada zvýšenie súm, ktoré sú na takéto sprievodné opatrenia k dispozícii; konštatuje, že jedným z cieľov nástrojov vonkajšej činnosti Únie je verejná diplomacia, ktorá má v krajinách mimo EÚ vybudovať dôveru a porozumenie vo vzťahu k politikám EÚ; zdôrazňuje, že zapojenie občianskej spoločnosti je mimoriadne dôležité, a uznáva význam domácich poradných skupín ako výkonných nástrojov na správne vykonávanie dohôd o obchodnom partnerstve; so znepokojením však konštatuje, že tieto skupiny majú nedostatočný rozpočet a trpia nedostatkom

kapacít, najmä v tretích krajinách, a preto požaduje vyššie prídely prostriedkov na podporu účasti organizácií občianskej spoločnosti v partnerských krajinách na ich príslušných domácich poradných skupinách;

5. opakuje svoju žiadosť o dostatočné zdroje na vykonávanie posúdení obchodných dohôd (*ex ante*, priebežných a *ex post*) a na preskúmanie použitej metodiky vrátane jej kumulatívnych účinkov, vplyvu na realizáciu cieľov trvalo udržateľného rozvoja, ako aj na plnenie Parížskej dohody; domnieva sa, že Európska únia by mala pri hodnotení súčasných a budúcich scenárov väčšmi zohľadňovať sociálny, zdravotný a environmentálny vplyv svojich obchodných vzťahov a dohôd, a zároveň zdôrazňuje potrebu rodovo rozčlenených údajov; vyzýva Komisiu, aby úzko spolupracovala s vedeckými oddeleniami UNCTAD a OECD;
6. poznamenáva, že uzavretie každej novej obchodnej dohody môže znamenať značnú stratu príjmov pre rozpočet Únie, ktorý získava prostriedky z vlastných zdrojov; vyzýva Komisiu, aby presne zmerala tieto straty a aby poskytla Parlamentu príslušné údaje pre každú uzavretú dohodu; konštatuje, že členské štáty si ponechávajú 20 % ciel na dovoz z krajín mimo Únie ako náklady na výber; podporuje návrh na zníženie tohto podielu na 10 % pre obdobie VFR na roky 2021 – 2027 v prospech rozpočtu vlastných zdrojov Únie; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby zintenzívnili svoje úsilie v boji proti colným podvodom;
7. upozorňuje na skutočnosť, že colná únia je jedným z najdôležitejších zdrojov finančnej spôsobilosti Európskej únie; preto vyzýva na prísnejšie a jednotnejšie vykonávanie Colného kódexu Únie; opakuje svoju obavu vyvolanú správou úradu OLAF¹ z roku 2017, z ktorej vyplýva, že dovozom v Spojenom kráľovstve sa podarilo vyhnúť veľkému množstvu ciel prostredníctvom používania fiktívnych a falošných faktúr a nesprávnymi vyhláseniami o colnej hodnote pri dovoze; berie na vedomie, že ďalšie inšpekcie Komisie odhalili výrazné zvýšenie rozsahu tohto systému podvodného podhodnocovania, ktorý sa realizuje prostredníctvom centra v Spojenom kráľovstve, pripomína, že napriek skutočnosti, že Spojené kráľovstvo bolo už od roku 2007 informované o rizikách podvodu v súvislosti s dovozom textilu a obuvi s pôvodom v Čínskej ľudovej republike, a napriek tomu, že bolo požiadané, aby prijalo primerané opatrenia na kontrolu rizika, neprijalo žiadne opatrenia na zabránenie týmto podvodom; so znepokojením konštatuje, že v záveroch úradu OLAF sa uvádza, že pretrvávajúca nedbanlivosť colnej správy v Spojenom kráľovstve pripravila Európsku úniu o 1,987 miliardy EUR príjmov v dôsledku stratených príjmov z cla, a vyzýva Spojené kráľovstvo, aby zaplatilo pokutu vo výške 2,7 miliardy EUR na základe požiadavky Komisie;
8. opätovne zdôrazňuje, že obchodná politika a rozvojové politiky sú doplnkovými prvkami vonkajších politík Únie a tvoria neoddeliteľnú súčasť Európskeho konsenzu o rozvoji a že zásady účinnosti pomoci sa musia uplatňovať aj na pomoc obchodu; pripomína nesplnený záväzok Únie a väčšiny členských štátov zvýšiť svoju oficiálnu rozvojovú pomoc (ODA) na 0,7 % hrubého národného dôchodku (HND) do roku 2030 vrátane prídelenia 20 % ODA EÚ na činnosti zamerané na sociálne začleňovanie a

¹ Európsky úrad pre boj proti podvodom, *Správa úradu OLAF za rok 2016 – sedemnásť správa Európskeho úradu pre boj proti podvodom, 1. januára až 31. decembra 2016, 2017.*

ľudský rozvoj a 0,2 % HND Únie na ODA pre najmenej rozvinuté krajiny;

9. zdôrazňuje, že nový VFR musí zabezpečiť makrofinančnú pomoc, ktorá bude prísne podmienená hospodárskym a sociálnym pokrokom;
10. zdôrazňuje, že rozhodujúca úloha, ktorú MSP zohrávajú v hospodárstve Únie, by sa mala odraziť v komplexnej a súdržnej stratégii, ktorá európskym MSP poskytne podnikateľsky priaznivé prostredie a posilní ich medzinárodné obchodné a investičné príležitosti; opakuje svoju výzvu Komisii, aby v súvislosti so súkromnými iniciatívami a s iniciatívami členských štátov, ako aj ďalšími nástrojmi financovania z prostriedkov Únie podporujúcich MSP, ako napríklad COSME, posúdila a zlepšila účinnosť a efektívnosť rôznych iniciatív podporujúcich internacionalizáciu MSP, a to aj v rámci nástroja partnerstva, s cieľom zabezpečiť komplementárnosť a európsku pridanú hodnotu; vyzýva Komisiu, aby ďalej financovala programy internacionalizácie MSP a aby sa usilovala o vytvorenie kalkulačky pravidiel pôvodu prispôsobenej MSP, ktorá by im konkrétne mala umožniť využívať preferencie dostupné v rámci existujúcich dohôd s cieľom zvýšiť mieru využívania preferencií; poznamenáva, že prístup MSP k nástrojom na financovanie vonkajšej činnosti by sa mal zlepšiť prostredníctvom menej komplexných a ľahšie použiteľných právnych predpisov, čo môže uľahčiť pružnejšie využívanie dostupných finančných prostriedkov a zároveň pomôcť MSP získať medzinárodné skúsenosti; zdôrazňuje, že je potrebné zlepšiť informovanosť a povedomie MSP o existujúcich nástrojoch, najmä na vnútroštátnej úrovni;
11. odporúča, aby v rámci budúcej štruktúry finančných nástrojov boli vytvorené spoľahlivé a konzistentné mechanizmy monitorovania a hodnotenia vrátane mechanizmov vyžadovaných na splnenie záväzkov vyplývajúcich z kapitol o obchode a trvalo udržateľnom rozvoji s cieľom zabezpečiť lepšiu zodpovednosť, transparentnosť, demokratický dohľad Parlamentu a lepšie zacielenie výdavkov; požaduje vyššie a dostatočné rozpočtové zdroje, ktoré sa majú zabezpečiť v rámci budúcej štruktúry finančných nástrojov, a to, aby Generálnemu riaditeľstvu Európskej komisie pre obchod bol pridelený personál, ktorý má plniť jeho zvýšený počet úloh, a to na monitorovanie vykonávania obchodných dohôd a zavádzania nástrojov na ochranu obchodu, najmä na ochranu a podporu multilateralizmu v rozvoji globálnych obchodných pravidiel a nariadení, na reformu WTO a na lepšie začlenenie obchodnej politiky a tvorby pravidiel do rámca systému Organizácie Spojených národov; požaduje dodatočnú podporu Únie pre parlamentný rozmer WTO, a to aj zvýšením finančnej a personálnej podpory príslušného sekretariátu; zdôrazňuje, že je dôležité poskytnúť dostatočné finančné zdroje na to, aby medzinárodné organizácie, ako sú misie Medzinárodnej organizácie práce, mohli pravidelne a efektívne monitorovať povinnosti vyplývajúce z kapitol o obchode a udržateľnom rozvoji a aby ďalšie organizácie OSN mohli vykonávať dohľad a prieskumy;
12. vyzýva Komisiu, aby prostredníctvom nástrojov na financovanie vonkajšej činnosti vyčlenila dostatočné finančné prostriedky na spoluprácu a technickú pomoc vo vzťahu s tretími krajinami, najmä s rozvojovými krajinami, na potrebné sprievodné opatrenia týkajúce sa právnych predpisov súvisiacich s obchodom, ako je napríklad nariadenie, ktorým sa ustanovujú povinnosti náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci dovozcov Únie dovážajúcich cín, tantal a volfrám, ich rudy a zlato s pôvodom v oblastiach zasiahnutých konfliktom a vo vysokorizikových oblastiach, Kimberleyský

proces, ako aj hlavná iniciatíva Komisie v oblasti odevného priemyslu a podobné iniciatívy a globálny pakt OSN;

13. považuje európsky Garančný fond pre vonkajšie opatrenia za účinný a efektívny mechanizmus tvorby rezerv, pokiaľ ide o riziká úverových operácií Únie v tretích krajinách; naliehavo vyzýva, aby sa sprístupnilo viac úverov na podporu MSP a na rozvoj sociálnej a hospodárskej infraštruktúry v regiónoch, ktoré sú najviac postihnuté migračnou a utečeneckou krízou;
14. poukazuje na to, že podpora uľahčenia obchodu v partnerských krajinách musí zostať vo VFR významnou úlohou, pričom odporúča klásť väčší dôraz na skrátenie času čas potrebného na uvádzanie na miestne a regionálne trhy, zvýšenie podpory určenej pre skladovacie zariadenia pre ryby a poľnohospodárske výrobky a posilnenie stimulov na spravodlivý a etický obchod s Úniou.

POSTUP VÝBORU POŽIADANÉHO O STANOVISKO

Názov	Predbežná správa o viacročnom finančnom rámci na roky 2021 – 2027 – pozícia Parlamentu so zreteľom na dohodu
Referenčné čísla	2018/0166R(APP)
Gestorský výbor	BUDG
Výbor požiadaný o stanovisko dátum oznámenia na schôdzi	INTA 13.9.2018
Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko dátum vymenovania	Helmut Scholz 23.8.2018
Prerokovanie vo výbore	30.8.2018
Dátum prijatia	11.10.2018
Výsledok záverečného hlasovania	+: 28 -: 8 0: 1
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Jude Kirton-Darling, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, William (The Earl of) Dartmouth, Jan Zahradil
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Goffredo Maria Bettini, Sander Loones, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra
Náhradníci (čl. 200 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Beatriz Becerra Basterrechea, Czesław Hoc, Stanisław Ożóg, Jozo Radoš, Anders Sellström

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

28	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Elsi Katainen, Jozo Radoš
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Christophe Hansen, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Fernando Ruas, Paul Rübig, Tokia Saifi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Anders Sellström, Adam Szejnfeld
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
Verts/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

8	-
ECR	Czesław Hoc, Sander Loones, Stanisław Ożóg, Jan Zahradil
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini

1	0
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania