



15.10.2018

YTTRANDE

från utskottet för internationell handel

till budgetutskottet

över interimbetänkandet om den fleråriga budgetramen 2021–2027 –
parlamentets ståndpunkt med avseende på en överenskommelse
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Föredragande av yttrande: Helmut Scholz

FÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det betänkande som antas:

Rekommendationer

1. Under förutsättning att medlagstiftarna enas om ett nytt och övergripande instrument för yttre åtgärder anser Europaparlamentet att dess titel uttryckligen bör innehålla ”handel” och t.ex. heta ”instrumentet för grannskapspolitik, utveckling, handel och internationellt samarbete”.
2. Europaparlamentet välkomnar de ökade anslagen till åtgärder under rubrik 6, ”Grannländer och omvärlden”, i kommissionens förslag till den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och vill se en proportionell ökning (på 30 %) av de medel som anslagits till internationell handel inom den delen och att dessa anslag öronmärks specifikt för handel.
3. Europaparlamentet betonar att syftet med den fleråriga budgetramen är att genomföra politiken. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang att den ambitiösa strategin ”Handel för alla” skisserar upp en värdebaserad handelspolitik för unionen, bland annat rättvisa och etiska handelsprinciper, och efterlyser en flerårig budgetram för 2021–2027 som tillhandahåller tillräcklig finansiering och politiskt och administrativt stöd till vidareutvecklingen av unionens handelspolitik till stöd för FN:s mål för hållbar utveckling. Parlamentet är bekymrat över att det saknas ett tydligt och synligt åtagande i denna riktning i de förslag som rör den fleråriga budgetramen. Parlamentet betonar att vederbörlig hänsyn måste tas till målen för hållbar utveckling i syfte att skapa hållbar ekonomisk tillväxt och stabilitet, sysselsättning och hållbar utveckling i Europeiska unionen och i tredje land, särskilt i utvecklingsländerna. Parlamentet påminner om att genomförandet av målen för hållbar utveckling avser EU:s inre och yttre politik. Parlamentet begär därför att målen för hållbar utveckling integreras i all EU-politik, även i handelspolitiken, och i alla initiativ i nästa fleråriga budgetram. Parlamentet betonar att bidraget till genomförandet av Agenda 2030 måste användas som riktmärke för framgångsrik politik. Parlamentet betonar vikten av att tillhandahålla tillräckligt med livsmedel av god kvalitet, rent vatten och att bygga ytterligare bortskaffningsanläggningar för avloppsvatten för att uppnå hållbarhetsmål 2 och 6. Parlamentet uppmärksammar vidare omfattningen och konsekvenserna av energifattigdom i utvecklingsländerna och begär ytterligare åtgärder för att minska energifattigdomen i enlighet med hållbarhetsmål 7, särskilt i avlägset belägna landsbygdsområden i regioner som ligger utanför nätet. Parlamentet betonar att medlen till Aid for Trade-initiativ bör ökas.
4. Europaparlamentet understryker att man inom strukturen för de framtida externa finansieringsinstrumenten måste bevara den flexibilitet som tillämpats i befintliga instrument, såsom partnerskapsinstrumentet, för finansieringen av handelsrelaterade uppgifter, såsom inhemska rådgivande grupper, och efterlyser en ökning av de belopp som finns tillgängliga för sådana kompletterande åtgärder. Parlamentet noterar att ett av målen för unionens externa instrument är offentlig diplomati för att bygga upp förtroende och förståelse i länder utanför EU när det gäller EU:s politik. Parlamentet betonar att det civila samhällets engagemang är av yttersta vikt och erkänner vikten av

inhemska rådgivande grupper som ett kraftfullt verktyg för ett korrekt genomförande av avtal om handelspartnerskap. Parlamentet noterar dock med oro att de är underbudgeterade och har bristande kapacitet, särskilt i tredjeländer, och efterlyser därför högre anslag för att stödja det civila samhällets organisationer i partnerländerna i de respektive inhemska rådgivande grupperna.

5. Europaparlamentet upprepar sin begäran om tillräckliga resurser för att utföra förhands-, interimis- och efterhandsbedömningar av handelsavtal och se över den metod som använts, även när det gäller kumulativa effekter, inverkan på uppnåendet av målen för hållbar utveckling samt genomförandet av Parisavtalet. Parlamentet anser att Europeiska unionen bör beakta de sociala, hälsomässiga och miljömässiga effekterna av sina handelsförbindelser och avtal mer ingående vid utvärderingen av nuvarande och framtida scenarier, och betonar också behovet av könsuppdelade uppgifter. Parlamentet uppmanar kommissionen att samarbeta nära med de vetenskapliga avdelningarna inom FN:s konferens för handel och utveckling (Unctad) och OECD.
6. Europaparlamentet noterar att ingåendet av varje nytt frihandelsavtal kan innebära betydande inkomstbortfall för unionens budget för egna medel. Parlamentet uppmanar kommissionen att korrekt mäta dessa förluster och att förse parlamentet med siffrorna för varje avtal som ingås. Parlamentet noterar att medlemsstaterna behåller 20 % av tullarna på import från länder utanför EU som uppbördskostnader. Parlamentet stöder förslaget om att minska denna andel till 10 % för den fleråriga budgetramen för perioden 2021–2027, till förmån för unionens budget för egna medel. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att öka sina åtgärder mot tullbedrägerier.
7. Europaparlamentet påpekar att tullunionen är en av de viktigaste källorna till Europeiska unionens finansiella kapacitet. Parlamentet vill därför se en striktare och mer enhetlig tillämpning av unionens tullkodex. Parlamentet upprepar sin oro med avseende på en Olaf-rapport från 2017¹, enligt vilken importörer i Förenade kungariket undvikit stora belopp i tullavgifter genom att använda fiktiva och falska fakturor och felaktiga tullvärdedeklarationer vid import. Parlamentet konstaterar att ytterligare inspektioner av kommissionen avslöjade en betydande ökning när det gällde omfattningen av dessa bedrägerier i form av undervärdering som utförts genom navet i Förenade kungariket. Parlamentet påminner om att trots att Förenade kungariket sedan 2007 fått information om riskerna för bedrägerier i samband med import av textilier och skor med ursprung i Folkrepubliken Kina, och trots uppmaningar om att vidta lämpliga åtgärder för riskkontroll, har Förenade kungariket inte vidtagit några åtgärder för att förhindra bedrägerierna. Parlamentet noterar med oro Olafs slutsatser att den brittiska tullmyndighetens kontinuerliga vårdslöshet innebar att EU gick miste om 1,987 miljarder EUR i tullar på kinesiska handelsvaror och uppmanar Förenade kungariket att betala de 2,7 miljarder EUR som kommissionen begärt.
8. Europaparlamentet upprepar att handelspolitik och utvecklingspolitik är ett komplement till unionens yttre politik, som utgör en integrerad del av det europeiska samförståndet om utveckling, och att principerna för biståndseffektivitet också måste tillämpas på handelsstödet. Parlamentet påminner om att unionen och de flesta medlemsstater inte uppfyllt sitt åtagande om att öka sitt offentliga utvecklingsbistånd till 0,7 % av

¹ Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (*Olafs rapport 2016 – Sjuttonde rapporten från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, 1 januari–31 december 2016*), 2017.

bruttonationalinkomsten (BNI) senast 2030, inbegripet 20 % av EU:s offentliga utvecklingsbistånd för social inkludering och mänsklig utveckling och 0,2 % av unionens BNI i offentligt utvecklingsbistånd för de minst utvecklade länderna.

9. Europaparlamentet betonar att det makroekonomiska stödet inom ramen för nästa fleråriga budgetram måste tillhandahållas enligt strikta villkor för ekonomiska och sociala framsteg.
10. Europaparlamentet betonar att den mycket viktiga roll som de små och medelstora företagen spelar för EU:s ekonomi bör återspeglas i en konsekvent och heltäckande strategi som skapar ett företagsvänligt klimat för de europeiska små och medelstora företagen och främjar deras internationella handels- och investeringsmöjligheter. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att bedöma och förbättra ändamålsenligheten och effektiviteten när det gäller de olika initiativ som stöder internationaliseringen av de små och medelstora företagen, bland annat inom ramen för partnerskapsinstrumenten, med avseende på privata initiativ och medlemsstatsinitiativ samt andra EU-finansierade instrument som stöder små och medelstora företag såsom Cosme, i syfte att säkerställa komplementaritet och europeiskt mervärde. Parlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att finansiera internationaliseringsprogram för små och medelstora företag och att sträva efter att tillhandahålla en kalkylator för ursprungsregler som är skraddarsydd för små och medelstora företag, just för att de ska kunna använda de förmåner som är tillgängliga enligt befintliga avtal, så att dessa förmåner kommer till ökad användning. Parlamentet konstaterar att de små och medelstora företagens tillgång till externa finansieringsinstrument bör förbättras genom enklare och mer användarvänliga bestämmelser som kan underlätta en mer flexibel användning av de medel som finns och samtidigt hjälpa de små och medelstora företagen att få internationella erfarenheter. Parlamentet understryker behovet av att förbättra informationen och öka medvetenheten bland små och medelstora företag om de befintliga instrumenten, särskilt på nationell nivå.
11. Europaparlamentet rekommenderar att det skapas solida och konsekventa mekanismer för övervakning och utvärdering, inbegripet de som krävs för att uppfylla skyldigheterna inom kapitlen om handel och hållbar utveckling, inom ramen för den framtida strukturen för finansieringsinstrumenten för att säkerställa bättre ansvarsskyldighet, transparens, demokratisk tillsyn av parlamentet och bättre målinriktning av utgifter. Parlamentet vill se att det inom den framtida strukturen för finansieringsinstrumenten säkerställs större och tillräckliga budgetmedel så att kommissionens generaldirektorat för handel kan utföra sitt allt större antal uppgifter, övervaka genomförandet av handelsavtal och genomförandet av handelspolitiska skyddsinstrument, särskilt för att främja multilateralismen när det gäller utvecklingen av globala handelsregler och regelverk, reformera WTO och främja en bättre integrering av handelspolitik och handelsaspekter inom ramen för FN-systemet. Parlamentet begär ytterligare EU-stöd till WTO:s parlamentariska dimension, bland annat genom ökat finansiellt stöd och personalstöd till det ansvariga sekretariatet. Parlamentet betonar vikten av att tillhandahålla tillräckliga finansiella resurser för att möjliggöra en regelbunden och effektiv övervakning av de skyldigheter som följer av kapitlen om handel och hållbar utveckling i internationella organisationer såsom Internationella arbetsorganisationens uppdrag samt övervaknings- och informationsarbete som utförs av andra FN-organisationer.

12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att genom de externa finansieringsinstrumenten för samarbete öronmärka tillräckliga medel för samarbete och tekniskt bistånd med tredjeländer, särskilt utvecklingsländer, för nödvändiga kompletterande åtgärder för handelsrelaterad lagstiftning, såsom förordningen om fastställande av skyldigheter avseende tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan för unionsimportörer av tenn, tantal och volfram, malmer av dessa metaller, samt guld med ursprung i konfliktdrabbade områden och högriskområden, Kimberleyprocessen samt kommissionens flaggskeppsinitiativ för klädsektorn och FN:s Global Compact-initiativ.
13. Europaparlamentet anser att garantifonden för åtgärder avseende tredjeländer är en effektiv och ändamålsenlig mekanism för att hantera risker i samband med EU:s utlåningstransaktioner i tredjeländer. Parlamentet begär med eftertryck att fler krediter ska ställas till förfogande för att främja små och medelstora företag och utvecklingen av den sociala och ekonomiska infrastrukturen i de regioner som drabbats värst av migrations- och flyktingkrisen.
14. Europaparlamentet påpekar att stöd för att underlätta handeln i partnerländerna måste förbli en betydande uppgift i den fleråriga budgetramen, samtidigt som man rekommenderar att större vikt läggs vid att minska tiden för marknadsintroduktion på lokala och regionala marknader, öka stödet till lagringsanläggningar för fisk och jordbruksprodukter och öka incitamenten för rättvis och etisk handel med unionen.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Interimsbetänkande om den fleråriga budgetramen 2021–2027 - parlamentets ståndpunkt med avseende på en överenskommelse
Referensnummer	2018/0166R(APP)
Ansvarigt utskott	BUDG
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	INTA 13.9.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Helmut Scholz 23.8.2018
Behandling i utskott	30.8.2018
Antagande	11.10.2018
Slutomröstning: resultat	+ : 28 - : 8 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Jude Kirton-Darling, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, William (The Earl of) Dartmouth, Jan Zahradil
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Goffredo Maria Bettini, Sander Loones, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Beatriz Becerra Basterrechea, Czesław Hoc, Stanisław Ożóg, Jozo Radoš, Anders Sellström

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

28	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Elsi Katainen, Jozo Radoš
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Christophe Hansen, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Fernando Ruas, Paul Rübig, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Anders Sellström, Adam Szejnfeld
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

8	-
ECR	Czesław Hoc, Sander Loones, Stanisław Ożóg, Jan Zahradil
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini

1	0
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster