



11.10.2018

STANOVISKO

Výboru pro mezinárodní obchod

pro Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro
přizpůsobení se globalizaci (EFG)
(COM(2018)0380 – C8-0231/2018 – 2018/0202(COD))

Zpravodajka: Karoline Graswander-Hainz

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Úvod

Obchod je dnes nejenom synonymem globalizace, ale pro veřejnost také zdrojem značných obav. Hlavním zaměřením obchodních dohod uzavřených v poslední době již není vytvoření pravidel podporujících otevírání trhů. Namísto toho dnes zahrnují i příbuzné otázky, jako jsou investice a práva duševního vlastnictví. To vedlo k tomu, že globální otevírání trhů je úzce provázáno s investicemi, kapitálovými toky a finanční liberalizací a účinky plynoucí z obchodu se promítají do oblastí souvisejících s prací, životním prostředím a technologickými změnami.

Přestože odborná ekonomická literatura dochází k závěru, že celkové důsledky liberalizace obchodu jsou pozitivní, některá odvětví ji pociťují negativně, neboť jim vznikají náklady na přizpůsobení a dochází k poklesu příjmu a ztrátě pracovních míst. Skutečnost ukazuje, že vedle vítězů jsou vždy i poražení a že zisky z obchodu nejsou mezi členskými státy, regiony ani uvnitř společnosti rozloženy rovnoměrně. Neregulovaný a nespravedlivý obchod prohloubil sociální, hospodářské a environmentální nerovnosti.

Na úrovni EU i členských států jsou proto zapotřebí doprovodná opatření, která zabrání negativním dopadům a která odpovídající měrou odškodní ty, kteří byli účinky obchodu či globalizace poškozeni. Spravedlivého rozdělování bohatství, zejména mezi ty, kteří na tom jsou hůře, lze dosáhnout jedině zavedením opatření jak na evropské, tak vnitrostátní úrovni. Pro to, aby mohli mít z přínosů obchodu prospěch všichni, zatím vlády členských států neudělaly mnoho. K otázkám týkajícím se obchodu, které spadají do politické působnosti vlád jednotlivých států, patří přerozdělování, posílení postavení občanů prostřednictvím vzdělávání, proaktivní politiky v oblasti trhu práce a posilování odborových svazů.

Vedle toho existuje prostor pro zlepšení také na straně Evropské unie (EU). Spravedlivé a vyvážené obchodní dohody by měly být nejen nástrojem vytváření hospodářského růstu, důstojných pracovních míst a udržitelného rozvoje, ale také zlepšení a zachování pracovních podmínek a života pracujících v rámci celých globálních dodavatelských řetězců. Obchodní dohody EU, zejména kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji, bohužel dosud postrádají právně vymahatelné mechanismy na ochranu pracovních a environmentálních norem. K posílení těchto kapitol a v krajním případě k zahrnutí sankcí je třeba politické vůle. Pokud chce mít EU výlučnou pravomoc v oblasti obchodu, měla by také přijmout patřičnou odpovědnost za změny a důsledky, které vyplývají z jejich obchodních dohod, a změnit svůj přístup k obchodní politice.

Je mimořádně důležité, aby EU nejenom předjíkala možné negativní dopady obchodních dohod, ale také zajistila, aby byl jejich přínos spravedlivě rozdělen.

Evropská komise tuto skutečnost uznala a v roce 2006 zřídila Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG), jenž podporuje pracující, kteří kvůli globalizaci, automatizaci a technologickému rozvoji přišli o práci, aby se opět vrátili do zaměstnání. Pod vlivem hospodářské a finanční krize Komise rozšířila působnost fondu, takže se nyní vztahuje i na osoby, které postihla právě tato krize. Navzdory relativně malému rozpočtu a složitým postupům přinesl EFG hmatatelné výsledky, kdy od svého zřízení pomohl téměř 142 300 pracujícím z celé EU.

Hlavní prvky zprávy:

Působnost, kritéria

Analýza nicméně ukázala, že EFG nedosáhl svého plného potenciálu a nebyl využíván dostatečně. Proto se zpravodajka rozhodla jít nad rámec návrhu Komise a neomezit se pouze na rozšíření působnosti nařízení. Je třeba větší flexibility, aby mohla být pomoc poskytnuta i pracujícím, kteří přišli o zaměstnání v důsledku vnitroujního obchodu a offshoringu, regionům postiženým postupným a kumulativním zhoršováním ekonomické situace nebo vysokou nezaměstnaností, a také je zapotřebí EFG příměji navázat na určité nástroje obchodní politiky, jako je podpora obchodu.

Postupy:

Vedle otázky působnosti souhlasí zpravodajka s Komisí také v tom, že je třeba zlepšit některé procedurální prvky, aby se zkrátila délka procesu podání žádosti a aby se postup zjednodušil. Zpravodajka navrhuje, aby byla zřízena asistenční služba, která by členským státům pomáhala s podáním žádosti, a také aby byly shromažďovány relevantnější údaje, které by zlepšily proces sledování a hodnocení.

Vzhledem k tomu, že EGF by měl jako nástroj zajišťující podporu propuštěným pracovníkům pomáhat ve všech odvětvích, měla by důležitá úloha připadat sociálním aktérům (zainteresované strany, nevládní organizace, odborové svazy), kteří by měli být do jeho fungování více zapojeni, aby byl tento proces lépe koordinován a zvýšila se i koordinace mezi nejrůznějšími stávajícími nástroji EU.

Závěr:

Zpravodajka navrhuje řadu změn k návrhu Komise jako výchozí bod pro další úvahy a změny, které je třeba učinit v rámci legislativního procesu v Parlamentu.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro mezinárodní obchod vyzývá Výbor pro zaměstnanost a sociální věci jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) Dne 17. listopadu 2017 Evropský parlament, Rada a Komise společně

PE627.617v02-00

Pozměňovací návrh

(2) Dne 17. listopadu 2017 Evropský parlament, Rada a Komise společně

4/23

AD\1165588CS.docx

vyhlásily evropský pilíř sociálních práv¹⁵ v reakci na sociální výzvy v rámci Evropy. S přihlédnutím k *měnicímu se světu* práce se Unie připraví na současné i budoucí výzvy spojené s globalizací a digitalizací tím, že přispěje k inkluzivnějšímu *růstu* a lepší politiku zaměstnanosti a sociální politiku. Dvacet klíčových zásad pilíře je rozděleno do tří kategorií: rovné příležitosti a přístup na trh práce; spravedlivé pracovní podmínky; sociální ochrana a začlenění. Evropský pilíř sociálních práv bude působit jako zastřešující rámec Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG), který umožní Unii zavést do praxe příslušné zásady v případě podstatné restrukturalizace.

15

https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_cs.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Dne 20. června 2017 Rada schválila odpověď Unie¹⁶ na „Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030“¹⁷ – udržitelnou evropskou budoucnost. Rada zdůraznila, že je důležité dosáhnout udržitelného rozvoje ve všech jeho třech rozměrech (hospodářském, sociálním a environmentálním), a to vyváženým a integrovaným způsobem. Je zásadně důležité, aby bylo hledisko udržitelného rozvoje zohledňováno v evropském politickém rámci a aby Unie zaujala ambiciózní přístup v rámci všech politik, kterých využívá k řešení globálních výzev. Rada uvítala sdělení Komise nazvané

vyhlásily evropský pilíř sociálních práv¹⁵ v reakci na sociální výzvy v rámci Evropy. S přihlédnutím k *měnicí se realitě, pokud jde o naši společnost a svět* práce, se Unie připraví na současné i budoucí výzvy spojené *se změnou klimatu*, globalizací a digitalizací tím, že přispěje k inkluzivnějšímu *rozvoji* a lepší politiku zaměstnanosti a sociální politiku. Dvacet klíčových zásad pilíře je rozděleno do tří kategorií: rovné příležitosti a přístup na trh práce; spravedlivé pracovní podmínky; sociální ochrana a začlenění. Evropský pilíř sociálních práv bude působit jako zastřešující rámec Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG), který umožní Unii zavést do praxe příslušné zásady v případě podstatné restrukturalizace.

15

https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights_cs.

Pozměňovací návrh

(3) Dne 20. června 2017 Rada schválila odpověď Unie¹⁶ na „Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030“¹⁷ – udržitelnou evropskou budoucnost. Rada zdůraznila, že je důležité dosáhnout udržitelného rozvoje ve všech jeho třech rozměrech (hospodářském, sociálním a environmentálním), a to vyváženým a integrovaným způsobem. Je zásadně důležité, aby bylo hledisko udržitelného rozvoje zohledňováno v evropském politickém rámci a aby Unie zaujala ambiciózní přístup v rámci všech politik, kterých využívá k řešení globálních výzev. ***Obchodní dohody se silnými a právně***

„Další kroky k udržitelné evropské budoucnosti“ ze dne 22. listopadu 2016 coby první krok k zohledňování cílů udržitelného rozvoje a uplatňování udržitelného rozvoje jako důležité základní zásady ve všech politikách Unie, mimo jiné prostřednictvím svých finančních nástrojů.

¹⁶ <http://eu-un.europa.eu/eu-response-2030-agenda-sustainable-development-sustainable-european-future/>.

17

<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) V únoru 2018 přijala Komise sdělení s názvem „Nový, moderní víceletý finanční rámec pro Evropskou unii, která efektivně naplňuje své priority po roce 2020“¹⁸. Komise zdůrazňuje, že rozpočet Unie podporuje evropské jedinečné sociálně tržní hospodářství. Proto bude nanejvýše důležité zlepšit pracovní příležitosti a řešit výzvy v oblasti dovedností, zejména **také** dovedností souvisejících s digitalizací. V příštím víceletém finančním rámci bude klíčovou zásadou rozpočtová flexibilita. Zůstanou v platnosti mechanismy flexibility, aby Unie mohla reagovat na nepředvídatelné události a aby se zajistilo, že rozpočtové prostředky jsou využívány tam, kde jsou

vymahatelnými kapitoly o obchodu a udržitelném rozvoji mohou být nástrojem dosažení udržitelného rozvoje, vytváření důstojných pracovních míst a růstu podporujícího začlenění, ale také spravedlivějšího rozdělení přínosů obchodu mezi regiony, členskými státy a uvnitř společnosti. Rada uvítala sdělení Komise nazvané „Další kroky k udržitelné evropské budoucnosti“ ze dne 22. listopadu 2016 coby první krok k zohledňování cílů udržitelného rozvoje a uplatňování udržitelného rozvoje jako důležité základní zásady ve všech politikách Unie, mimo jiné prostřednictvím svých finančních nástrojů.

¹⁶ <http://eu-un.europa.eu/eu-response-2030-agenda-sustainable-development-sustainable-european-future/>.

17

<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

Pozměňovací návrh

(4) V únoru 2018 přijala Komise sdělení s názvem „Nový, moderní víceletý finanční rámec pro Evropskou unii, která efektivně naplňuje své priority po roce 2020“¹⁸. Komise zdůrazňuje, že rozpočet Unie podporuje evropské jedinečné sociálně tržní hospodářství. Proto bude nanejvýše důležité zlepšit pracovní příležitosti a řešit výzvy v oblasti dovedností, zejména dovedností souvisejících s digitalizací, **automatizací, rozvojem nových technologií a přechodem k hospodářství šetrnému k životnímu prostředí a účinně využívajícímu zdroje.** V příštím víceletém finančním rámci bude klíčovou zásadou rozpočtová flexibilita. Zůstanou v platnosti mechanismy

nejvíce zapotřebí.

18

https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-new-modern-multiannual-financial-framework_en.pdf

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

(6) V „diskusním dokumentu o využití potenciálu globalizace“²⁰ Komise určila kombinaci globalizace spojené s obchodem a technologických změn jako hlavní důvody zvýšené poptávky po kvalifikované pracovní síle a sníženého počtu pracovních míst, jež vyžadují nižší kvalifikaci. I přes celkové obrovské výhody otevřenějšího obchodu a pokračující integraci světových ekonomik je třeba řešit tyto negativní vedlejší účinky. Jelikož současné přínosy globalizace jsou již nerovnoměrně rozděleny mezi lidi a regiony, což má významný dopad na lidi a regiony zasažené negativně, existuje nebezpečí, že tyto účinky budou ještě více zesíleny čím dál rychleji se vyvíjejícím technologickým pokrokem. Proto bude v souladu se zásadami solidarity a udržitelnosti nezbytné zajistit, aby **přínosy** globalizace **byly sdíleny** spravedlivěji sladěním hospodářského otevření a technologického pokroku se sociální ochranou.

²⁰<https://ec.europa.eu/commission/publicati>

flexibility, aby Unie mohla reagovat na nepředvídatelné události a aby se zajistilo, že rozpočtové prostředky jsou využívány tam, kde jsou nejvíce zapotřebí.

18

https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-new-modern-multiannual-financial-framework_en.pdf

Pozměňovací návrh

(6) V „diskusním dokumentu o využití potenciálu globalizace“²⁰ Komise určila kombinaci globalizace spojené s obchodem a technologických změn jako hlavní důvody zvýšené poptávky po kvalifikované pracovní síle a sníženého počtu pracovních míst, jež vyžadují nižší kvalifikaci. I přes celkové obrovské výhody otevřenějšího obchodu a pokračující integraci světových ekonomik je třeba řešit tyto negativní vedlejší účinky. Jelikož současné přínosy globalizace jsou již nerovnoměrně rozděleny mezi lidi a regiony, což má významný dopad na lidi a regiony zasažené negativně, existuje nebezpečí, že tyto účinky budou ještě více zesíleny čím dál rychleji se vyvíjejícím technologickým pokrokem. Proto bude v souladu se zásadami solidarity a udržitelnosti nezbytné zajistit, aby **byly účinky** globalizace **lépe předvíhány a její potenciální přínosy byly** spravedlivěji **rozděleny** sladěním hospodářského otevření a technologického pokroku se **silnou** sociální ochranou.

²⁰<https://ec.europa.eu/commission/publicati>

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8

Znění navržené Komisí

(8) Globalizace a technologické změny pravděpodobně dále zvýší vzájemnou propojenost a vzájemnou závislost světových ekonomik. Realokace pracovní síly je nedílnou a nevyhnutelnou součástí těchto hospodářských změn. Mají-li být výhody z těchto změn rozděleny spravedlivě, je nabízení pomoci propuštěným pracovníkům a osobám ohroženým propuštěním nanejvýš důležité. „Rámcem kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci“²² je politickým nástrojem Unie, jenž stanoví rámec pro osvědčené postupy pro předjímání a řešení restrukturalizace podniků. Poskytuje komplexní rámec pro to, jakým způsobem by měly být řešeny výzvy spojené s ekonomickým přizpůsobením a restrukturalizací a jejich dopad na zaměstnanost a sociální situaci, a to správnými politickými prostředky. Rovněž vyzývá členské státy k využívání finančních prostředků EU a vnitrostátního financování takovým způsobem, aby se zajistilo, že lze účinněji zmírnit sociální dopad restrukturalizace, zejména nepříznivé dopady na zaměstnanost. Hlavními nástroji Unie pro pomoc postiženým pracovníkům jsou Evropský sociální fond plus (ESF+), jehož účelem je poskytovat pomoc předjímajícím způsobem, a EFG, jehož účelem je poskytovat pomoc v případech **neočekávané** podstatné restrukturalizace reaktivním způsobem.

Pozměňovací návrh

(8) **Změna klimatu**, globalizace a technologické změny pravděpodobně dále zvýší vzájemnou propojenost a vzájemnou závislost světových ekonomik. Realokace pracovní síly je nedílnou a nevyhnutelnou součástí těchto hospodářských změn. Mají-li být výhody z těchto změn rozděleny spravedlivě, je nabízení pomoci propuštěným pracovníkům a osobám ohroženým propuštěním nanejvýš důležité. „Rámcem kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci“²² je politickým nástrojem Unie, jenž stanoví rámec pro osvědčené postupy pro předjímání a řešení restrukturalizace podniků. Poskytuje komplexní rámec pro to, jakým způsobem by měly být řešeny výzvy spojené s ekonomickým přizpůsobením a restrukturalizací a jejich dopad na zaměstnanost a sociální situaci, a to správnými politickými prostředky. Rovněž vyzývá členské státy k využívání finančních prostředků EU a vnitrostátního financování takovým způsobem, aby se zajistilo, že lze účinněji zmírnit sociální dopad restrukturalizace, zejména nepříznivé dopady na zaměstnanost. Hlavními nástroji Unie pro pomoc postiženým pracovníkům jsou Evropský sociální fond plus (ESF+), jehož účelem je poskytovat pomoc předjímajícím způsobem, a EFG, jehož účelem je poskytovat pomoc v případech podstatné restrukturalizace reaktivním způsobem.

²² SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ – Rámec kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci, (COM(2013) 882 final, 13.12.2013).

²² Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Rámec kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci, (COM(2013) 882 final, 13.12.2013).

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8a) Zásadní význam mají mnohostranná spolupráce s globálními partnery Unie, posílení a reforma multilaterálních institucí, aby se staly spravedlivějšími a účinnějšími. EFG by měl ve všech odvětvích poskytovat pomoc propuštěným pracovníkům, kteří by mohli být dotčeni těmito reformami, a nabízet jim širokou škálu pracovních příležitostí. Do fungování EFG by měli být více zapojeni sociální aktéři, jako jsou nevládní organizace a odborové svazy, aby se zlepšila komunikace a koordinace mezi různými nástroji Unie.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 8 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8b) Unie by se měla vrátit k ambiciózní průmyslové politice založené na permanentní výhledové analýze technologických změn, včetně dopadů otevřeného obchodu. Partnerství mezi Unií a nejzranitelnějšími regiony by měla počítat se strategickými investicemi, které jsou nezbytné k odvrácení negativních důsledků smluv o obchodu a investicích,

a měla by určit programy, které vyžadují spolufinancování ze zdrojů EU. Stávající Fond soudržnosti a Evropský sociální fond je proto třeba lépe začlenit a financovat. Tyto programy by měly být na úrovních NUTS decentralizovány a měly by být koncipovány jako skutečné partnerství mezi Unií a regiony, na něž se její politika zaměřuje.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 8 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(8c) Evropské společnosti jsou klíčovými partnery při formování podoby globalizace a generování pozitivních výstupů pro všechny. Příklady, jak tyto společnosti mohou vytvářet udržitelný růst pro akcionáře, zaměstnance i komunity, v nichž působí, je mnoho. Měly by však nést odpovědnost, pokud neplní své sociální a environmentální povinnosti.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 9

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(9) EFG byl zřízen nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1927/2006²³ pro víceletý finanční rámec od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013. EFG byl zaveden, aby Unie mohla prokázat solidaritu s pracovníky, kteří byli propuštěni v důsledku významných změn ve struktuře světového obchodu způsobených globalizací.

(9) EFG byl zřízen nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1927/2006²³ pro víceletý finanční rámec od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2013. EFG byl zaveden, aby Unie mohla prokázat solidaritu s pracovníky, kteří byli propuštěni v důsledku významných změn ve struktuře světového obchodu způsobených *otevřením trhu a* globalizací.

²³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1927/2006 ze dne 20. prosince

²³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1927/2006 ze dne 20. prosince

2006 o zřízení Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (Úř. věst. L 406, 30.12.2006, s. 1).

2006 o zřízení Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (Úř. věst. L 406, 30.12.2006, s. 1).

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(11a) Program EFG by měl být viditelný a měl by využívat více kvalitnějších údajů, aby bylo možné EFG řádně vědecky hodnotit a předešlo se administrativním omezením, která brání využití tohoto programu při poskytování pomoci při přizpůsobení se obchodu.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(11b) Komise by před uzavřením nové smlouvy o obchodu měla zajistit, aby s cílem předjít negativní dopady byla provedena nezávislá a důkladná předběžná analýza důsledků navržené dohody pro jednotlivá odvětví a regiony, a to i z hlediska změn na trhu práce. Zjištění potenciálních negativních dopadů nové obchodní dohody ještě před jejím uzavřením by mohlo rovněž obnovit důvěru evropských občanů v obchodní politiku.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 11 c (nový)

(11c) EFG by měl mít přímější vazby na přímé zahraniční investice, které mohou mít potenciální negativní sociální a environmentální dopad v Unii, ale také na některé nekalé obchodní politiky, na které přiměřeně nereagují nástroje na ochranu obchodu. Dotčené společnosti a pracovníci Unie by se měli posuzovat podle pravidel EFG pro aktivní politiku na trhu práce.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení Bod odůvodnění 12

Znění navržené Komisí

(12) Komise provedla hodnocení EFG v polovině období, aby posoudila, jakým způsobem a do jaké míry EFG dosahuje svých cílů. Ukázalo se, že EFG je účinný a že je dosahováno vyšší míry opětovného začlenění propuštěných pracovníků než v předchozím programovém období. Při hodnocení bylo rovněž zjištěno, že EFG vytváří evropskou přidanou hodnotu. To platí zejména, pokud jde o jeho účinky na objem, tedy že pomoc z EFG nejen zvyšuje počet a různorodost nabízených služeb, ale též jejich stupeň intenzity. Kromě toho použití prostředků EFG je dobře viditelné a u občanů bezprostředně prokazuje přidanou hodnotu EU. Přesto byly zjištěny některé problémy. Na jedné straně byl postup pro uvolňování prostředků považován za příliš dlouhý. Dále řada členských států uvedla problémy při sestavování rozsáhlé analýzy souvislostí události, jež vedla k propouštění. Hlavním důvodem, jenž brání členským státům v podávání žádostí o podporu z EFG, jsou problémy s finanční a institucionální kapacitou. Na druhé straně by se mohlo jednat pouze o nedostatek pracovní síly –

Pozměňovací návrh

(12) Komise provedla hodnocení EFG v polovině období, aby posoudila, jakým způsobem a do jaké míry EFG dosahuje svých cílů. Ukázalo se, že EFG je účinný a že je dosahováno vyšší míry opětovného začlenění propuštěných pracovníků než v předchozím programovém období. Při hodnocení bylo rovněž zjištěno, že EFG vytváří evropskou přidanou hodnotu. To platí zejména, pokud jde o jeho účinky na objem, tedy že pomoc z EFG nejen zvyšuje počet a různorodost nabízených služeb, ale též jejich stupeň intenzity. Kromě toho použití prostředků EFG je dobře viditelné a u občanů bezprostředně prokazuje přidanou hodnotu EU. Přesto byly zjištěny některé problémy. Na jedné straně byl postup pro uvolňování prostředků považován za příliš dlouhý, **příliš komplikovaný a příliš náročný**. Dále řada členských států uvedla problémy při sestavování rozsáhlé analýzy souvislostí události, jež vedla k propouštění. Hlavním důvodem, jenž brání členským státům v podávání žádostí o podporu z EFG, jsou problémy s finanční a institucionální kapacitou. Na druhé straně by se mohlo

členské státy v současné době mohou žádat o technickou pomoc, pouze pokud provádějí intervenci z EFG. Jelikož k propouštění může dojít nečekaně, bylo by důležité, aby členské státy byly připraveny reagovat okamžitě a aby mohly předložit žádost neprodleně. Kromě toho se zdá, že v některých členských státech je nezbytné zintenzivnit budování institucionální kapacity, aby se zajistilo účinnější a efektivnější provádění intervence z EFG. Prahová hodnota 500 propuštěných pracovníků byla kritizována jako příliš vysoká, zejména v méně obydlených regionech²⁶.

²⁶ COM(2018) 297 final a doprovodný SWD (2018) 192 final.

jednat pouze o nedostatek pracovní síly – členské státy v současné době mohou žádat o technickou pomoc, pouze pokud provádějí intervenci z EFG. Jelikož k propouštění může dojít nečekaně, bylo by důležité, aby členské státy byly připraveny reagovat okamžitě a aby mohly předložit žádost neprodleně. Kromě toho se zdá, že v některých členských státech je nezbytné zintenzivnit budování institucionální kapacity, aby se zajistilo účinnější a efektivnější provádění intervence z EFG. Prahová hodnota 500 propuštěných pracovníků byla kritizována jako příliš vysoká, zejména v méně obydlených regionech²⁶.

²⁶ COM(2018) 297 final a doprovodný SWD (2018) 192 final.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí

(13) Komise zdůrazňuje pokračující význam úlohy EFG jako pružného fondu, který poskytuje pomoc propuštěným pracovníkům, kteří přišli o práci při propouštění velkého rozsahu, a pomáhá jim co nejrychleji najít nové zaměstnání. Unie by měla nadále poskytovat zvláštní jednorázovou podporu k usnadnění opětovného profesního začlenění pracovníků propuštěných v oblastech, odvětvích, na územích nebo na trzích práce, které utrpěly otřes v důsledku vážného narušení hospodářství. Vzhledem k vzájemnému působení a k vzájemným dopadům otevřeného obchodu, technologických změn či jiných faktorů, např. přechodu na nízkouhlíkové hospodářství, a tudíž vzhledem ke skutečnosti, že je čím dál tím těžší určit specifický faktor, který způsobuje

Pozměňovací návrh

(13) Komise zdůrazňuje pokračující význam úlohy EFG jako pružného fondu, který poskytuje pomoc propuštěným pracovníkům, kteří přišli o práci při propouštění velkého rozsahu, a pomáhá jim co nejrychleji najít nové zaměstnání. Unie by měla nadále poskytovat zvláštní jednorázovou podporu k usnadnění opětovného profesního začlenění pracovníků propuštěných v oblastech, odvětvích, na územích nebo na trzích práce, které utrpěly otřes v důsledku vážného narušení hospodářství. Vzhledem k vzájemnému působení a k vzájemným dopadům otevřeného obchodu, technologických změn, **digitalizace a automatizace** či jiných faktorů, např. přechodu na nízkouhlíkové hospodářství, a tudíž vzhledem ke skutečnosti, že je čím dál tím těžší určit specifický faktor, který

propouštění, bude uvolnění prostředků z EFG v budoucnu založeno pouze na značném dopadu restrukturalizace. Vzhledem ke svému účelu, jímž je poskytnout podporu v naléhavých a neočekávaných situacích, doplňuje EFG předvídavější pomoc, již nabízí ESF+, přičemž zůstane flexibilním a zvláštním nástrojem mimo rozpočtové stropy víceletého finančního rámce, jak je uvedeno ve sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání – Víceletý finanční rámec na období 2021–2027“ a v jeho příloze²⁷.

²⁷ Pracovní dokument útvarů Komise SWD (2018) 171 final a jeho příloha COM (2018) 321 final.

způsobuje propouštění, bude uvolnění prostředků z EFG v budoucnu založeno pouze na značném dopadu restrukturalizace. Vzhledem ke svému účelu, jímž je poskytnout podporu v naléhavých a neočekávaných situacích, doplňuje EFG předvídavější pomoc, již nabízí ESF+, přičemž zůstane flexibilním a zvláštním nástrojem mimo rozpočtové stropy víceletého finančního rámce, jak je uvedeno ve sdělení Komise „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání – Víceletý finanční rámec na období 2021–2027“ a v jeho příloze²⁷.

²⁷ Pracovní dokument útvarů Komise SWD (2018) 171 final a jeho příloha COM (2018) 321 final.

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Bod odůvodnění 21

Znění navržené Komisí

(21) Členské státy by měly při navrhování koordinovaného balíčku aktivních opatření politiky trhu práce věnovat zvláštní pozornost znevýhodněným příjemcům pomoci, včetně mladých a starších nezaměstnaných osob a osob ohrožených chudobou, a to vzhledem k tomu, že se tyto skupiny při návratu na trh práce potýkají se specifickými problémy. Bez ohledu na to by při provádění EFG měly být dodržovány a prosazovány zásady rovnosti žen a mužů a nediskriminace, které patří k hlavním hodnotám Unie a jsou zakotveny v evropském pilíři sociálních práv.

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení Bod odůvodnění 21 a (nový)

PE627.617v02-00

14/23

AD\1165588CS.docx

(21a) Unie a členské státy by měly věnovat zvláštní pozornost změnám a problémům spojeným se strukturou světového obchodu, globálními hodnotovými řetězci, automatizací a digitalizací, jakož i strukturálním změnám v pracovních normách. Sociální ekonomika Unie je základním pilířem evropského sociálního modelu a významným nástrojem, který lidem pomáhá překonávat negativní dopady spojené s globalizací a hospodářskou krizí. Sociální služby obecného zájmu a veřejné služby by proto měly být z obchodních dohod vyjmuty a právo na regulaci, organizování a poskytování veřejných služeb musí být v obchodních dohodách zaručeno. EFG bude muset v důsledku globalizace v kombinaci s technologickými inovacemi přizpůsobit svá pravidla pro poskytování pomoci těmto novým obchodním, technologickým a pracovním normám, a proto je nezbytné, aby toto nařízení odpovídalo po roce 2020 daným výzvám.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení Bod odůvodnění 22

Znění navržené Komisí

(22) Pro účinnou a rychlou podporu příjemců pomoci by měly členské státy učinit vše pro to, aby podaly úplné žádosti o finanční příspěvek z EFG. V případě, že Komise požaduje doplňující informace pro posouzení žádosti, mělo by být poskytnutí dalších informací časově omezené.

Pozměňovací návrh

(22) Pro účinnou a rychlou podporu příjemců pomoci by měly členské státy učinit vše pro to, aby podaly úplné žádosti o finanční příspěvek z EFG. V případě, že Komise požaduje doplňující informace pro posouzení žádosti, mělo by být poskytnutí dalších informací časově omezené.
V počátečních fázích postupu by Komise měla členským státům rovněž poskytovat technickou pomoc.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 22 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(22a) Komise by měla celostátním a regionálním orgánům usnadnit přístup prostřednictvím zvláštní asistenční služby (helpdesk), která bude poskytovat obecné informace, objasňovat postupy a vysvětlovat, jak podat žádost. Asistenční služba by měla poskytovat standardizované formuláře pro statistické účely a další analýzy.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 25

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(25) Měla by být zahrnuta zvláštní ustanovení pro informační a komunikační činnosti týkající se případů podpory z EFG a jejich výsledků.

(25) Měla by být zahrnuta zvláštní ustanovení pro informační a komunikační činnosti týkající se případů podpory z EFG a jejich výsledků, **neboť dostatečná znalost postupu podávání žádostí by mohla zlepšit využití EFG.**

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 1 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Stanoví cíle EFG, formy financování z prostředků Unie a pravidla pro poskytování tohoto financování, včetně žádostí členských států o finanční příspěvky z EFG na opatření zaměřená na příjemce pomoci uvedené v článku 7.

Stanoví cíle EFG, formy financování z prostředků Unie a pravidla **a kritéria** pro poskytování tohoto financování, včetně žádostí členských států o finanční příspěvky z EFG na opatření zaměřená na příjemce pomoci uvedené v článku 7.

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení Článek 2

Znění navržené Komisí

EFG přispívá k lepšímu rozdělení přínosů globalizace a **technologického pokroku** tím, že pomáhá propuštěným pracovníkům přizpůsobit se strukturálním změnám. Samotný EFG přispívá k uplatňování zásad stanovených v evropském pilíři sociálních práv a upevní sociální a hospodářskou soudržnost mezi regiony **a** mezi členskými státy.

Pozměňovací návrh

EFG přispívá **ke spravedlivému přechodu k hospodářství šetrnějšímu ke klimatu a účinně využívajícímu zdroje a k lepšímu a spravedlivějšímu** rozdělení přínosů globalizace a **k rozvoji nových technologií** tím, že pomáhá propuštěným pracovníkům přizpůsobit se strukturálním změnám. Samotný EFG přispívá k uplatňování zásad stanovených v evropském pilíři sociálních práv a upevní **rovnost**, sociální a hospodářskou soudržnost **a začleňování** mezi regiony, mezi členskými státy **a v rámci společnosti**.

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Specifickým cílem EFG je nabídnout pomoc v případech neočekávané podstatné restrukturalizace, zejména v souvislosti s výzvami v důsledku globalizace, jako jsou změny ve struktuře světového obchodu, obchodní spory, finanční nebo hospodářské krize, přechod na nízkouhlíkové hospodářství, či v důsledku digitalizace nebo automatizace. Zvláštní důraz je kladen na opatření, jež pomáhají nejvíce znevýhodněným skupinám.

Pozměňovací návrh

2. Specifickým cílem EFG je nabídnout pomoc v případech neočekávané podstatné restrukturalizace, zejména v souvislosti s výzvami v důsledku globalizace, jako jsou změny ve struktuře světového obchodu, **a to i pokud jde o obchod uvnitř EU, potenciální negativní dopady přímých zahraničních investic, offshoring, dumping**, obchodní spory, finanční nebo hospodářské krize, přechod na nízkouhlíkové hospodářství, či v důsledku digitalizace nebo automatizace, **přičemž tato pomoc bude flexibilnější a celý postup bude jednodušší**. Zvláštní důraz je kladen na opatření, jež pomáhají nejvíce znevýhodněným skupinám, **malým a středním podnikům a začínajícím podnikům pro účely způsobilosti**.

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 5 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. V případě malých pracovních trhů nebo za mimořádných okolností, zejména pokud jde o žádosti týkající se malých a středních podniků, řádně odůvodněné žádajícím členským státem, je možné žádost o finanční příspěvek podle tohoto článku přijmout i přesto, že kritéria uvedená v odst. 1 písm. a), b) **nebo c)** nejsou zcela splněna, pokud má propouštění značný dopad na zaměstnanost a na místní nebo regionální hospodářství. Žadající členský stát uvede, která z kritérií pro pomoc stanovených v odst. 1 písm. a), **b) nebo c)** nejsou zcela splněna. Celkový objem příspěvků přidělených za mimořádných okolností nesmí přesáhnout 15 % ročního stropu EFG.

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 1 – pododstavec 2

Znění navržené Komisí

Povinným horizontálním prvkem jakéhokoli nabízeného balíčku individualizovaných služeb je šíření dovedností potřebných v digitální průmyslové éře. Úroveň odborné přípravy se přizpůsobí kvalifikacím a potřebám příslušného příjemce pomoci.

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 3

PE627.617v02-00

18/23

AD\1165588CS.docx

Pozměňovací návrh

3. V případě malých pracovních trhů nebo za mimořádných okolností, zejména pokud jde o žádosti týkající se malých a středních podniků **a začínajících podniků**, řádně odůvodněné žádajícím členským státem, je možné žádost o finanční příspěvek podle tohoto článku přijmout i přesto, že kritéria uvedená v odst. 1 písm. a), b) nejsou zcela splněna, pokud má propouštění značný dopad na zaměstnanost a na místní nebo regionální hospodářství. Žadající členský stát uvede, která z kritérií pro pomoc stanovených v odst. 1 písm. a) **a b)** nejsou zcela splněna. Celkový objem příspěvků přidělených za mimořádných okolností nesmí přesáhnout 15 % ročního stropu EFG.

Pozměňovací návrh

Součástí jakéhokoli nabízeného balíčku individualizovaných služeb je šíření dovedností potřebných v digitální průmyslové éře. Úroveň odborné přípravy se přizpůsobí kvalifikacím a potřebám příslušného příjemce pomoci **a místního trhu práce**.

Znění navržené Komisí

3. Pokud Komise další informace požaduje, členský stát odpoví do deseti pracovních dnů ode dne, kdy je o ně požádán. Na řádně odůvodněnou žádost dotčeného členského státu Komise tuto lhůtu prodlouží o deset pracovních dnů.

Pozměňovací návrh

3. ***V počátečních fázích postupu Komise poskytne členským státům technickou pomoc, pokud o to požádají.*** Pokud Komise požaduje další informace, členský stát odpoví do deseti pracovních dnů ode dne, kdy je o ně požádán. Na řádně odůvodněnou žádost dotčeného členského státu Komise tuto lhůtu prodlouží o deset pracovních dnů.

Pozměňovací návrh 26

**Návrh nařízení
Čl. 12 – odst. 4**

Znění navržené Komisí

4. Technická pomoc Komise zahrnuje poskytování informací a poradenství členským státům při využívání, monitorování a hodnocení EFG. Informace o využívání EFG a jasné pokyny k využívání EFG Komise poskytne rovněž sociálním partnerům na evropské a vnitrostátní úrovni. Opatření v oblasti poradenství mohou zahrnovat rovněž vytvoření pracovních skupin v případech vážného narušení hospodářství členského státu.

Pozměňovací návrh

4. Technická pomoc Komise zahrnuje poskytování informací a poradenství členským státům při využívání, monitorování a hodnocení EFG, ***včetně zřízení asistenční služby.*** Informace o využívání EFG a jasné pokyny k využívání EFG Komise poskytne rovněž sociálním partnerům na evropské a vnitrostátní úrovni. Opatření v oblasti poradenství mohou zahrnovat rovněž vytvoření pracovních skupin v případech vážného narušení hospodářství členského státu.

Pozměňovací návrh 27

**Návrh nařízení
Čl. 13 – odst. 2**

Znění navržené Komisí

2. Komise udržuje a pravidelně aktualizuje internetové stránky, přístupné ve všech úředních jazycích orgánů Unie, s cílem poskytovat aktuální informace o EFG a pokyny k podávání žádostí, jakož i informace o přijatých a zamítnutých

Pozměňovací návrh

2. Komise udržuje a pravidelně aktualizuje internetové stránky, přístupné ve všech úředních jazycích orgánů Unie, s cílem poskytovat aktuální informace o EFG a ***kritériích pro přístup k němu,*** pokyny k podávání žádostí, jakož

žádostech a o úloze Evropského parlamentu a Rady v rozpočtovém procesu.

i informace o přijatých a zamítnutých žádostech a o úloze Evropského parlamentu a Rady v rozpočtovém procesu.

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení

Čl. 13 – odst. 3 – pododstavec 2 – návětí

Znění navržené Komisí

Členské státy zajistí, aby veškeré komunikační a propagační materiály byly na žádost poskytnuty orgánům, institucím nebo agenturám Unie a aby byla Unii bezplatně, nevýlučně a neodvolatelně udělena licence k využívání těchto materiálů a k jakýmkoli s nimi spojeným dříve založeným právům. Licence uděluje Unii tato práva:

Pozměňovací návrh

Členské státy zajistí, aby veškeré komunikační a propagační materiály byly na žádost poskytnuty orgánům, institucím nebo agenturám Unie **ve všech úředních jazycích** a aby byla Unii bezplatně, nevýlučně a neodvolatelně udělena licence k využívání těchto materiálů a k jakýmkoli s nimi spojeným dříve založeným právům. Licence uděluje Unii tato práva:

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení

Čl. 14 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Míra spolufinancování EFG pro nabízená opatření musí být sladěna s nejvyšší sazbou spolufinancování ESF+ v příslušném členském státě.

Pozměňovací návrh

2. Míra spolufinancování EFG pro nabízená opatření musí být sladěna s nejvyšší sazbou spolufinancování ESF+ v příslušném členském státě, **přičemž se zohlední nedostatečně fungující instituce působící na trhu práce v některých členských státech.**

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení

Čl. 14 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Pokud na základě posouzení provedeného podle článku 9 dospěje Komise k závěru, že jsou splněny

Pozměňovací návrh

3. Pokud na základě posouzení provedeného podle článku 9 dospěje Komise k závěru, že jsou splněny

podmínky pro poskytnutí finančního příspěvku podle tohoto nařízení, zahájí okamžitě řízení stanovené v článku 16.

podmínky pro poskytnutí finančního příspěvku podle tohoto nařízení, zahájí okamžitě řízení stanovené v článku 16 **a informuje žádající členský stát.**

Pozměňovací návrh 31

Návrh nařízení

Čl. 20 – odst. 1 – písm. e

Znění navržené Komisí

e) tom, zda byl propouštějící podnik v uplynulých pěti letech, s výjimkou mikropodniků a malých a středních podniků, příjemcem státní pomoci nebo finančních prostředků z fondů soudržnosti nebo strukturálních fondů Unie;

Pozměňovací návrh

e) tom, zda byl propouštějící podnik v uplynulých pěti letech, s výjimkou **začínajících podniků**, mikropodniků a malých a středních podniků, příjemcem státní pomoci nebo finančních prostředků z fondů soudržnosti nebo strukturálních fondů Unie;

Pozměňovací návrh 32

Návrh nařízení

Čl. 22 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Komise každé čtyři roky z vlastního podnětu a v úzké spolupráci s členskými státy provede hodnocení finančních příspěvků z EFG.

Pozměňovací návrh

1. Komise každé čtyři roky z vlastního podnětu a v úzké spolupráci s členskými státy provede hodnocení finančních příspěvků z EFG, **kteřé bude zahrnovat následné hodnocení dopadu jeho uplatňování na vnitrostátní, regionální a místní úrovni.**

Pro účely hodnocení podle prvního pododstavce shromaždí členské státy všechny dostupné údaje o případech EFG a podporovaných pracovnících.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)
Referenční údaje	COM(2018)0380 – C8-0231/2018 – 2018/0202(COD)
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	EMPL 11.6.2018
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	INTA 11.6.2018
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Karoline Graswander-Hainz 29.8.2018
Projednání ve výboru	27.9.2018
Datum přijetí	11.10.2018
Výsledek konečného hlasování	+: 27 –: 10 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Laima Liucija Andrikiienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Jude Kirton-Darling, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, William (The Earl of) Dartmouth, Jan Zahradil
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Goffredo Maria Bettini, Sander Loones, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Beatriz Becerra Basterrechea, Czesław Hoc, Stanisław Ożóg, Jozo Radoš, Anders Sellström

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

27	+
EFDD	Tiziana Beghin
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Anne-Marie Mineur, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christophe Hansen, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Fernando Ruas, Paul Rübig, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Adam Szejnfeld
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
Verts/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

10	-
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Elsi Katainen, J. Radoš
ECR	C. Hoc, Sander Loones, S. Ožóg, Jan Zahradil
EFDD	William (The Earl of) Dartmouth
EPP	Christofer Fjellner, Anders Sellström

0	0
–	–

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se