



Odbor za međunarodnu trgovinu

2018/0247(COD)(COD)

4.12.2018

MIŠLJENJE

Odbora za međunarodnu trgovinu

upućeno Odboru za vanjske poslove

O prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Instrumenta pretpričupne pomoći (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Rapporteur for opinion: David Borrelli

PA_Legam

PE628.720v03-00

2/20

AD\1171028HR.docx

HR

AMANDMANI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za vanjske poslove da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija

(2) Ciljevi instrumenta pretprištupne pomoći bitno se razlikuju od općih ciljeva vanjskog djelovanja Unije jer je cilj tog instrumenta pripremiti korisnike navedene u Prilogu I. za buduće članstvo u Uniji i pomoći im u postupku pristupanja. Stoga je nužno imati namjenski instrument za potporu proširenju i pritom osigurati njegovu komplementarnost s općim ciljevima vanjskog djelovanja Unije, prije svega s Instrumentom za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI).

Izmjena

(2) Ciljevi instrumenta pretprištupne pomoći bitno se razlikuju od općih ciljeva vanjskog djelovanja Unije jer je cilj tog instrumenta pripremiti korisnike navedene u Prilogu I. za buduće članstvo u Uniji i pomoći im u postupku pristupanja. Stoga je nužno imati namjenski instrument za potporu proširenju i pritom osigurati njegovu komplementarnost *i dosljednost* s općim ciljevima vanjskog djelovanja Unije, prije svega s Instrumentom za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI).

Amandman 2

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

(5) Politika proširenja Unije ulaganje je u mir, sigurnost i stabilnost u Europi. Njome se osigurava veći broj gospodarskih i trgovinskih prilika na korist Unije i država koje žele postati članice. Izgledi za članstvo u Uniji snažno utječu na preobrazbu i omogućuju pozitivne demokratske, političke, gospodarske i društvene promjene u njima.

Izmjena

(5) Politika proširenja Unije ulaganje je u mir, sigurnost i stabilnost u Europi. Njome se osigurava veći broj gospodarskih i trgovinskih prilika na obostranu korist Unije i država koje žele postati članice *uz poštovanje načela asimetrične i postupne integracije kako bi se osigurala nesmetana preobrazba za krhka gospodarstva država članica koje žele postati države članice EU-a*. Izgledi za članstvo u Uniji snažno utječu na

preobrazbu i omogućuju pozitivne demokratske, političke, gospodarske i društvene promjene u njima.

Amandman 3

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 7.

Tekst koji je predložila Komisija

(7) Pomoć bi se također trebala pružati u skladu sa sporazumima koje je Unija sklopila s korisnicima navedenima u Prilogu I. Uglavnom bi se trebala usmjeriti na pomoć tim korisnicima u jačanju demokratskih institucija i vladavine prava, reformiranju pravosuđa i javne uprave, poštovanju temeljnih prava i promicanju ravnopravnosti spolova, tolerancije, društvene uključenosti i nediskriminacije. U okviru pomoći trebalo bi poduprijeti i ključna načela i prava kako su definirana u Europskom stupu socijalnih prava. U okviru pomoći trebalo bi nastaviti podupirati njihove napore za unapređenje regionalne, makroregionalne i prekogranične suradnje te teritorijalnog razvoja, među ostalim i provedbom makroregionalnih strategija Unije. U okviru pomoći također bi trebalo osnažiti njihov gospodarski i društveni razvoj i gospodarsko upravljanje kao temelj za pametan, održiv i uključiv plan rasta, među ostalim i provedbom politike regionalnog razvoja, poljoprivrednog i ruralnog razvoja, socijalnih politika i politika zapošljavanja te razvojem digitalnoga gospodarstva i društva, što je također u skladu s glavnom inicijativom Digitalna agenda za zapadni Balkan.

Izmjena

(7) Pomoć bi se također trebala pružati u skladu sa sporazumima koje je Unija sklopila s korisnicima navedenima u Prilogu I. Uglavnom bi se trebala usmjeriti na pomoć tim korisnicima u jačanju demokratskih institucija i vladavine prava, reformiranju pravosuđa i javne uprave, poštovanju temeljnih prava i promicanju ravnopravnosti spolova, tolerancije, društvene uključenosti i nediskriminacije. U okviru pomoći trebalo bi poduprijeti i ključna načela i prava kako su definirana u Europskom stupu socijalnih prava¹⁶. U okviru pomoći trebalo bi nastaviti podupirati njihove napore za unapređenje regionalne, makroregionalne i prekogranične suradnje te teritorijalnog razvoja, među ostalim i provedbom makroregionalnih strategija Unije. Također bi trebala *promicati dobrosusjedske odnose, pomirenje i regionalnu suradnju*. *Trebala bi* osnažiti njihov gospodarski i društveni razvoj i gospodarsko upravljanje, *poticati gospodarsku integraciju na jedinstveno tržište EU-a, uključujući carinsku suradnju, promicati otvorenu i poštenu trgovinu* kao temelj za pametan, održiv i uključiv plan rasta, među ostalim i provedbom politike regionalnog razvoja, poljoprivrednog i ruralnog razvoja, socijalnih politika i politika zapošljavanja te razvojem digitalnoga gospodarstva i društva, što je također u skladu s glavnom inicijativom Digitalne agende za zapadni Balkan.

Na sastanku na vrhu za pravedno zapošljavanje i rast održanom u Göteborgu 17. studenoga 2017.¹⁶ Europski parlament, Vijeće i Komisija svečano su proglašili Europski stup socijalnih prava.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 8.

Tekst koji je predložila Komisija

(8) Unija bi trebala pružati potporu tranziciji prema pristupanju za dobrobit korisnika navedenih u Prilogu I., na temelju iskustava svojih država članica. Ta bi se suradnja trebala prije svega usmjeriti na razmjenu iskustava koje su države članice stekle u procesu reformi.

Izmjena

(8) Unija bi trebala pružati potporu tranziciji prema pristupanju za dobrobit korisnika navedenih u Prilogu I., na temelju iskustava svojih država članica. Ta bi se suradnja trebala prije svega usmjeriti na razmjenu iskustava koje su države članice stekle u procesu reformi, *osobito o jačanju gospodarske i carinske suradnje i zajedničkom djelovanju protiv korupcije, krijumčarenja, pranja novca i krivotvorenja;*

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 9.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(9a) Komisija bi trebala poticati korisnike navedene u Prilogu I. na suradnju u pogledu djelatnosti Unije povezanim s promicanjem multilateralizma i dalnjeg jačanja međunarodnog trgovinskog sustava, uključujući reforme u okviru WTO-a.

Amandman 6

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 11.

Tekst koji je predložila Komisija

(11) Jačanje vladavine prava, uključujući borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala te dobro upravljanje, uključujući reformu javne uprave, ostaju ključni izazovi za većinu korisnika navedenih u Prilogu I., a neophodni su da bi se korisnici približili Uniji i poslije u potpunosti preuzeli obveze koje proizlaze iz članstva u Uniji. *S obzirom na dugoročniju narav reformi koje se provode u tim područjima i potrebu ostvarenja rezultata, finansijska pomoć u okviru ove Uredbe trebala bi što prije odgovoriti na zahtjeve postavljene korisnicima navedenima u Prilogu I.*

Izmjena

(11) Jačanje vladavine prava, uključujući borbu protiv korupcije, *pranja novca* i organiziranog kriminala, te dobro upravljanje, uključujući reformu javne uprave i *neovisnost sudstva, transparentnost, javnu nabavu, tržišno natjecanje, državne potpore, intelektualno vlasništvo i strana ulaganja*, ostaju ključni izazovi za većinu korisnika navedenih u Prilogu I., a neophodni su da bi se korisnici približili Uniji i poslije u potpunosti preuzeli obveze koje proizlaze iz članstva u Uniji.

Amandman 7

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 12.

Tekst koji je predložila Komisija

(12) U skladu s načelom participativne demokracije, Komisija bi trebala poticati parlamentarni nadzor u svakom korisniku navedenom u Prilogu I.

Izmjena

(12) U skladu s načelom participativne demokracije, Komisija bi, *u uskoj suradnji s Europskim parlamentom*, za svakog korisnika navedenog u Prilogu I., trebala poticati parlamentarni nadzor i *aktivnu ulogu nacionalnih parlamenata u postupku pristupanja EU-u i ispunjavanja kriterija za pristup*.

Amandman 8

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(13) Korisnici navedeni u Prilogu I. trebaju se bolje pripremiti za suočavanje s globalnim izazovima kao što su održivi razvoj i klimatske promjene te se uskladiti s naporima Unije u rješavanju tih pitanja. Kao odraz važnosti borbe protiv klimatskih promjena u skladu s obvezama koje je Unija preuzela u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja, ovaj bi program trebao pridonijeti uključivanju klimatske politike u politike Unije i postizanju općeg cilja da se 25 % rashoda proračuna EU-a namijeni klimatskim ciljevima. Očekuje se da će se za mjere iz programa namijenjene klimatskim ciljevima izdvojiti 16 % ukupne finansijske omotnice tog programa. Odgovarajuće mjere utvrdit će se tijekom izrade i provedbe programa, a ukupni doprinos tog programa trebao bi biti dio odgovarajućih evaluacija i postupaka preispitivanja.

(13) Korisnici navedeni u Prilogu I. trebaju se bolje pripremiti za suočavanje s globalnim izazovima kao što su održivi razvoj i klimatske promjene, **težnja globalnom poretku koji se temelji na propisima i vrijednostima**, te se uskladiti s naporima Unije u rješavanju tih pitanja. Kao odraz važnosti borbe protiv klimatskih promjena u skladu s obvezama koje je Unija preuzela u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja, ovaj bi program trebao pridonijeti uključivanju klimatske politike u politike Unije i postizanju općeg cilja da se 25 % rashoda proračuna EU-a namijeni klimatskim ciljevima. Očekuje se da će se za mjere iz programa namijenjene klimatskim ciljevima izdvojiti 16 % ukupne finansijske omotnice tog programa. Odgovarajuće mjere utvrdit će se tijekom izrade i provedbe programa, a ukupni doprinos tog programa trebao bi biti dio odgovarajućih evaluacija i postupaka preispitivanja.

Amandman 9

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 14.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(14 a) Ovom se Uredbom također treba pridonijeti aspektima vanjskih odnosa Unije koji su povezani s trgovinom, kao što su inicijative u okviru strategije Pomoći za trgovinu, suradnja s trećim zemljama u pogledu dužne pažnje u lancu opskrbe za kositar, tantal i volfram, njihove rude i zlato te Proces Kimberley, Pakt o održivosti, nadzor nad ispunjavanjem obveza trećih zemalja u skladu s Uredbom o OSP-u kako bi se zajamčila dosljednost politike na razini EU-a te zaštitala i dodatno promicala trgovinska pravila i propisi u multilateralnom okviru;

Amandman 10

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 17.

Tekst koji je predložila Komisija

(17) Prioritete djelovanja za ostvarenje ciljeva u relevantnim područjima politike koji će se podupirati u okviru ove Uredbe trebalo bi definirati u programskom okviru koji je za razdoblje trajanja višegodišnjeg finansijskog okvira Unije od 2021. do 2027. uspostavila Komisija zajedno s korisnicima navedenima u Prilogu I., na temelju plana proširenja i njihovih specifičnih potreba, u skladu s općim i posebnim ciljevima definiranim ovom Uredbom te uzimajući u obzir relevantne nacionalne strategije. U programskom okviru trebalo bi utvrditi područja kojima treba pružiti potporu u okviru pomoći, s indikativnom dodjelom potpore po području, uključujući procjenu rashoda povezanih s klimom.

Izmjena

(17) Prioritete djelovanja za ostvarenje ciljeva u relevantnim područjima politike koji će se podupirati u okviru ove Uredbe trebalo bi definirati u programskom okviru koji je za razdoblje trajanja višegodišnjeg finansijskog okvira Unije od 2021. do 2027. uspostavila Komisija, ***u suradnji s Europskim parlamentom***, zajedno s korisnicima navedenima u Prilogu I., na temelju plana proširenja i njihovih specifičnih potreba, u skladu s općim i posebnim ciljevima definiranim ovom Uredbom te uzimajući u obzir relevantne nacionalne strategije. U programskom okviru trebalo bi utvrditi područja kojima treba pružiti potporu u okviru pomoći, s indikativnom dodjelom potpore po području, uključujući procjenu rashoda povezanih s klimom.

Amandman 11

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 18.

Tekst koji je predložila Komisija

(18) U interesu je Unije pomoći korisnicima navedenima u Prilogu I. u njihovim naporima za reformu s ciljem članstva u Uniji. Pri usmjeravanju pomoći snažan bi naglasak trebalo staviti na rezultate i dati poticaj onima koji dokažu svoju predanost reformi učinkovitom provedbom pretpripravnih pomoći i napretkom na putu prema ispunjenju kriterija za članstvo.

Izmjena

(18) U interesu je Unije pomoći korisnicima navedenima u Prilogu I. u njihovim naporima za reformu s ciljem članstva u Uniji. Pri usmjeravanju pomoći snažan bi naglasak trebalo staviti na rezultate i dati poticaj onima koji dokažu svoju predanost reformi učinkovitom provedbom pretpripravnih pomoći i napretkom na putu prema ispunjenju kriterija za članstvo. ***Ako bi korisnici zabilježili značajan napredak u otvaranju svojeg gospodarskog okruženja u skladu s***

Ugovorima EU-a i sporazumima WTO-a te u potpunosti proveli postojeće sporazume s Unijom, bio bi to pozitivan korak ka članstvu u Uniji.

Amandman 12

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 19.

Tekst koji je predložila Komisija

(19) Prijelaz sa sustava u kojem Komisija izravno upravlja pretpri stupnim fondovima na sustav u kojem njima neizravno upravljuju korisnici navedeni u prilogu I. trebao bi biti postupan i u skladu s pojedinačnim kapacetetima navedenih korisnika. Pri raspodjeli pomoći i dalje bi se trebalo služiti strukturama i instrumentima koji su dokazali svoju vrijednost u pretpri stupnom procesu.

Izmjena

(19) Prijelaz sa sustava u kojem Komisija izravno upravlja pretpri stupnim fondovima na sustav u kojem njima neizravno upravljuju korisnici navedeni u prilogu I. trebao bi biti postupan i u skladu s pojedinačnim kapacetetima navedenih korisnika. **Prijelaz bi trebalo suspendirati ako se sredstva EU-a ne upotrebljavaju na učinkovit način, što dovodi do značajnih propusta u ispunjavanju odgovarajućih obveza.** Pri raspodjeli pomoći i dalje bi se trebalo služiti strukturama i instrumentima koji su dokazali svoju vrijednost u pretpri stupnom procesu.

Amandman 13

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 20.

Tekst koji je predložila Komisija

(20) Unija bi trebala tražiti najdjelotvorniji način korištenja dostupnih resursa kako bi poboljšala učinak svojeg vanjskog djelovanja. To bi se trebalo postići usklađenošću i komplementarnošću instrumenata Unije za vanjsko financiranje te stvaranjem sinergija s ostalim politikama i programima Unije. To uključuje, prema potrebi, usklađenost i komplementarnost s makrofinancijskom pomoći.

Izmjena

(20) Unija bi trebala tražiti najdjelotvorniji način korištenja dostupnih resursa kako bi poboljšala učinak svojeg vanjskog djelovanja. To bi se moglo postići dosljednošću i komplementarnošću instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja Unije te stvaranjem sinergije s drugim politikama i programima Unije, a osobito trgovinskim odnosima Unije i korisnika navedenih u Prilogu 1. To uključuje, prema potrebi, usklađenost i komplementarnost s makrofinancijskom

pomoći.

Amandman 14

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 26.

Tekst koji je predložila Komisija

(26) Vanjsko djelovanje često se provodi u vrlo nestabilnom okruženju i zahtijeva stalnu i brzu prilagodbu novim potrebama partnera Unije i globalnim izazovima kao što su ljudska prava, demokracija i dobro upravljanje, sigurnost i stabilnost, klimatske promjene, okoliš, nezakonite migracije i njihovi glavni uzroci. Pomiriti načelo predvidljivosti s potrebom da se brzo reagira na nove potrebe stoga znači prilagoditi financijsko izvršenje programa. Kako bi Unija bila spremnija odgovoriti na nepredviđene potrebe, istodobno poštujući načelo da se proračun Unije utvrđuje jedanput godišnje, u ovoj Uredbi trebalo bi zadržati mogućnost primjene fleksibilnosti koje su u Financijskoj uredbi već dopuštene za druge politike, konkretno u pogledu prijenosa viškova i preraspodjele dodijeljenih sredstava, kako bi se osiguralo učinkovito korištenje fondova EU-a za građane EU-a i korisnike navedene u Prilogu I. i tako u najvećoj mogućoj mjeri povećala sredstva EU-a raspoloživa za intervencije u okviru vanjskog djelovanja.

Izmjena

(26) Vanjsko djelovanje često se provodi u vrlo nestabilnom okruženju i zahtijeva stalnu i brzu prilagodbu novim potrebama partnera Unije i globalnim izazovima kao što su ljudska prava, demokracija i dobro upravljanje, sigurnost i stabilnost, klimatske promjene, okoliš, **protekcionizam i** nezakonite migracije i njihovi glavni uzroci. Pomiriti načelo predvidljivosti s potrebom da se brzo reagira na nove potrebe stoga znači prilagoditi financijsko izvršenje programa. Kako bi Unija bila spremnija odgovoriti na nepredviđene potrebe, istodobno poštujući načelo da se proračun Unije utvrđuje jedanput godišnje, u ovoj Uredbi trebalo bi zadržati mogućnost primjene fleksibilnosti koje su u Financijskoj uredbi već dopuštene za druge politike, konkretno u pogledu prijenosa viškova i preraspodjele dodijeljenih sredstava, kako bi se osiguralo učinkovito korištenje fondova EU-a za građane EU-a i korisnike navedene u Prilogu I. i tako u najvećoj mogućoj mjeri povećala sredstva EU-a raspoloživa za intervencije u okviru vanjskog djelovanja.

Amandman 15

Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

1. Opći je cilj programa IPA III potpora korisnicima navedenima u Prilogu I. pri donošenju i provedbi političkih, institucionalnih, pravnih,

Izmjena

1. Opći je cilj programa IPA III potpora korisnicima navedenima u Prilogu I. pri donošenju i provedbi političkih, institucionalnih, pravnih, administrativnih,

administrativnih, društvenih i gospodarskih reformi potrebnih da bi ti korisnici postigli sukladnost s vrijednostima Unije i postupno se uskladili s pravilima, normama, politikama i praksama Unije s ciljem članstva u Uniji, a čime se doprinosi njihovoj stabilnosti, sigurnosti i prosperitetu.

društvenih i gospodarskih reformi potrebnih da bi ti korisnici postigli sukladnost s *pravnom stečevinom i* vrijednostima Unije i postupno se uskladili s pravilima, normama, politikama i praksama Unije s ciljem članstva u Uniji, a čime se doprinosi njihovoj stabilnosti, sigurnosti i prosperitetu.

Amandman 16

Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 2. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija

(b) povećanje učinkovitosti javne uprave i pružanje potpore strukturnim reformama i dobrom upravljanju na svim razinama;

Izmjena

(b) da bi se ojačala učinkovitost javne uprave, *osigurala neovisnost sudaca, vladavina prava, poštovanje ljudskih prava i temeljnih sloboda te pružila potporu strukturnim reformama i dobrom upravljanju na svim razinama, uključujući na području javne nabave, državne potpore, tržišnog natjecanja, stranih ulaganja i intelektualnog vlasništva;*

Amandman 17

Prijedlog uredbe Članak 3. – stavak 2. – točka c

Tekst koji je predložila Komisija

(c) oblikovanje pravila, standardâ, politika i praksi korisnika navedenih u Prilogu I. u skladu s onima Unije i jačanje pomirbe i dobrosusjedskih odnosa kao i izravnih međuljudskih kontakata i komunikacije;

Izmjena

(c) Definiranje pravila, standardâ, politika i praksi korisnika navedenih u Prilogu I. u skladu s onima Unije, *također s ciljem punog iskorištenja bilateralnih instrumenata ekonomske integracije predviđenih Sporazumima o stabilizaciji i pridruživanju,* te jačanje pomirbe i dobrosusjedskih odnosa kao i izravnih međuljudskih kontakata i komunikacije;

Amandman 18

Prijedlog uredbe

Članak 3. – stavak 2. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija

(d) jačanje gospodarskog i socijalnog razvoja, među ostalim putem pojačane povezivosti i regionalnog razvoja, poljoprivrede i ruralnog razvoja te socijalne politike i politike zapošljavanja, jačanje zaštite okoliša, povećavanje otpornosti na klimatske promjene, ubrzanje prelaska na niskougljično gospodarstvo i razvoj digitalnog gospodarstva i društva.

Izmjena

(d) jačanje gospodarskog i socijalnog razvoja *i suradnje*, među ostalim putem pojačane povezivosti i regionalnog razvoja, poljoprivrede i ruralnog razvoja, *uskladivanjem sanitarnih i fitosanitarnih standardâ* te socijalne politike i politike zapošljavanja, jačanje zaštite okoliša, povećanje otpornosti na klimatske promjene, ubrzani prelazak na niskougljično gospodarstvo i razvoj digitalnog gospodarstva i društva.

Amandman 19

Prijedlog uredbe

Članak 3. – stavak 2. – točka e

Tekst koji je predložila Komisija

(e) podupiranje teritorijalne i prekogranične suradnje.

Izmjena

(e) podupiranje teritorijalne i prekogranične suradnje, *uključujući preko morskih granica i jačanje trgovinskih i gospodarskih odnosa potpunom provedbom postojećih sporazuma s Unijom i borbom protiv krijumčarenja i krivotvorenja.*

Amandman 20

Prijedlog uredbe

Članak 6. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

1. Okvir politike proširenja koji utvrđuju Europsko vijeće i Vijeće, sporazumi kojima se utvrđuju pravno obvezujući odnosi s korisnicima navedenima u Prilogu I. kao i relevantne rezolucije Europskog parlamenta,

Izmjena

1. Okvir politike proširenja koji utvrđuju Europsko vijeće i Vijeće, sporazumi kojima se utvrđuju pravno obvezujući odnosi s korisnicima navedenima u Prilogu I. kao i relevantne rezolucije *Europskog parlamenta, nalazi i*

komunikacije Komisije ili zajedničke komunikacije Komisije i Visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku čine opći okvir za provedbu ove Uredbe. Komisija osigurava koherentnost između pomoći i okvira politike proširenja.

zaključci skupina za praćenje, misija i delegacija Europskog parlamenta, komunikacije Komisije ili zajedničke komunikacije Komisije i Visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku čine opći okvir za provedbu ove Uredbe. Komisija osigurava koherentnost između pomoći i okvira politike proširenja.

Amandman 21

Prijedlog uredbe

Članak 6. – stavak 2.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

2.a osigurava se uravnotežena, depolitizirana i nediskriminacijska raspodjela sredstava diljem zemlje te prema svim razinama društva;

Amandman 22

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

1. Pomoć u okviru programa IPA III temelji se na okviru za izradu tog programa u cilju postizanja posebnih ciljeva iz članka 3. Okvir za izradu programa IPA utvrđuje Komisija za razdoblje trajanja višegodišnjeg financijskog okvira Unije

1. Pomoć u okviru programa IPA III temelji se na okviru za izradu tog programa u cilju postizanja posebnih ciljeva iz članka 3. Okvir za izradu programa IPA utvrđuje Komisija ***nakon konzultacija s Europskim parlamentom***, za razdoblje trajanja višegodišnjeg financijskog okvira Unije.

Amandman 23

Prijedlog uredbe

Članak 7. – stavak 2. – podstavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

Pomoć je ciljana i prilagođena specifičnoj situaciji korisnika navedenih u Prilogu I., uzimajući u obzir daljnje napore potrebne za ispunjenje kriterija za članstvo, kao i kapacitete navedenih korisnika. Pomoć se razlikuje u opsegu i intenzitetu u odnosu na potrebe, predanost reformama i napredak u provedbi tih reformi.

Izmjena

Pomoć je ciljana i prilagođena specifičnoj situaciji korisnika navedenih u Prilogu I., uzimajući u obzir *daljnji napredak* prema ispunjenju kriterija za članstvo, kao i kapacitete navedenih korisnika. Pomoć se prilagođava opsegu i intenzitetu u skladu s potrebama, predanošću reformama i napretkom u provedbi tih reformi, *imajući na umu potrebu za održivim gospodarskim razvojem i rastom, dobrom poslovnom i ulagačkom klimom i fiskalnom konsolidacijom. Komisija redovito prati i ocjenjuje napredak.*

Potporu treba potpuno ili djelomično suspendirati ako napredak prema ostvarenju posebnih ciljeva navedenih u članku 3. nije zadovoljavajući, ili ako korisnik ne poštije načelo demokracije, vladavinu prava, ljudska prava i temeljne slobode ili krši obveze preuzete u okviru relevantnih sporazuma sklopljenih s Unijom. Pod istim uvjetima i na zahtjev Europskog parlamenta, Komisija ispituje potpunu ili djelomičnu suspenziju pomoći Unije i podnosi izvješće u kojem se obrazlaže odluka.

Amandman 24

**Prijedlog uredbe
Članak 12. – stavak 5.a (novi)**

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

5.a Komisija ponovo obavlja nadzor tijekom cijelog postupka provedbe projekata na temelju čvrstog i dosljednog mehanizma te osigurava kvalitativnu i kvantitativnu analizu procjene i prati napredak u pogledu postavljenih ciljeva, kako bi se osigurala veća odgovornost, transparentnost i bolje usmjeravanje sredstava u fondove. Europski parlament ovlašten je od Komisije zatražiti ispitivanje

posebnih slučajeva u kojima korisnici ne slijede postupak utvrđen ovom Uredbom te, ako za to postoji opravdanje, poduzeti potrebne mjere;

Amandman 25

Prijedlog uredbe

Prilog II. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

(a) Uspostava i promicanje, od rane faze, pravilnog funkcioniranja institucija, nužnog za osiguravanje vladavine prava. Intervencije u ovom području imaju sljedeće ciljeve: uspostava neovisnih, odgovornih i učinkovitih pravosudnih sustava, uključujući sustave zapošljavanja, ocjenjivanja i napredovanja koji su transparentni i temelje se na rezultatima, promicanje pravosudne suradnje i učinkovitih stegovnih postupaka u slučajevima prijestupa; osiguravanje uspostave čvrstih sustava za zaštitu granica, upravljanje migracijskim tokovima i pružanje azila potrebitima; razvoj djelotvornih instrumenata za prevenciju i borbu protiv organiziranog kriminala, trgovine ljudima, krijumčarenja migranata, pranja novca/financiranja terorizma i korupcije; promicanje i zaštita ljudskih prava, prava pripadnika manjina, uključujući Rome, lezbijke, homoseksualce, biseksualne, transrodne i interseksualne osobe, te temeljnih sloboda, uključujući slobodu medija i zaštitu podataka.

Izmjena

(a) Uspostava i promicanje, od rane faze, pravilnog funkcioniranja institucija, nužnog za osiguravanje vladavine prava. Intervencije u ovom području imaju sljedeće ciljeve: **dioba vlasti**, uspostava neovisnih, odgovornih i učinkovitih pravosudnih sustava, uključujući sustave zapošljavanja, ocjenjivanja i napredovanja koji su transparentni i temelje se na rezultatima, promicanje pravosudne suradnje i učinkovitih stegovnih postupaka u slučajevima prijestupa; osiguravanje uspostave čvrstih sustava za zaštitu granica, upravljanje migracijskim tokovima i pružanje azila potrebitima; razvoj djelotvornih instrumenata za prevenciju i borbu protiv organiziranog kriminala, trgovine ljudima, krijumčarenja migranata, pranja novca/financiranja terorizma i korupcije; promicanje i zaštita ljudskih prava, prava pripadnika manjina, uključujući Rome, lezbijke, homoseksualce, biseksualne, transrodne i interseksualne osobe, te temeljnih sloboda, uključujući slobodu medija i **izražavanja te** zaštitu podataka.

Amandman 26

Prijedlog uredbe

Prilog II. – točka 1. – podtočka c

Tekst koji je predložila Komisija

(c) Jačanje gospodarskog upravljanja:

Izmjena

(c) Jačanje gospodarskog upravljanja:

cilj intervencija je pružanje potpore sudjelovanju u programu gospodarskih reformi (ERP) i sustavnoj suradnji s međunarodnim finansijskim institucijama o osnovnim elementima gospodarske politike te jačanje kapaciteta za osnaživanje makroekonomske stabilnosti i podupiranje razvoja u funkcionalno tržišno gospodarstvo koje je sposobno nositi se s pritiskom konkurenциje i tržišnim silama u Uniji;

cilj intervencija je pružanje potpore sudjelovanju u programu gospodarskih reformi (ERP) i sustavnoj suradnji s međunarodnim finansijskim institucijama o osnovnim elementima gospodarske politike Jačanje kapaciteta za osnaživanje makroekonomske stabilnosti i podupiranje napretka *prema održivom razvoju i* stvaranju funkcionalnog tržišnog gospodarstva koje je sposobno nositi se s pritiskom konkurenциje i tržišnim silama u Uniji;

Amandman 27

Prijedlog uredbe Prilog II. – stavak 1. – točka h

Tekst koji je predložila Komisija

(h) Poticanje otvaranja kvalitetnih radnih mesta i pristupa tržištu rada Intervencije u ovom području imaju sljedeće ciljeve: hvatanje u koštac s visokom nezaposlenošću i neaktivnošću podupiranjem održive integracije u tržište rada prije svega mlađih (posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju), žena, dugotrajno nezaposlenih osoba i svih podzastupljenih skupina. Mjerama se potiče otvaranje kvalitetnih radnih mesta i pruža potpora djelotvornoj provedbi pravila i standarda rada na cijelom području. Ostala su ključna područja intervencije pružanje potpore ravnopravnosti spolova, promicanje zapošljivosti i produktivnosti, prilagodba radnika i poduzeća promjenama, uspostava održivog društvenog dijaloga te modernizacija i jačanje institucija tržišta rada kao što su javne službe za zapošljavanje i inspektorati rada.

Izmjena

(h) Poticanje otvaranja kvalitetnih radnih mesta i pristupa tržištu rada Intervencije u ovom području imaju sljedeće ciljeve: hvatanje u koštac s visokom nezaposlenošću i neaktivnošću podupiranjem održive integracije u tržište rada prije svega mlađih (posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju), žena, dugotrajno nezaposlenih osoba i svih podzastupljenih skupina. Mjerama se potiče otvaranje kvalitetnih radnih mesta i pruža potpora djelotvornoj provedbi pravila i standarda rada *i kolektivnom pregovaranju na temelju radnih standarda Međunarodne organizacije rada* na cijelom području. Ostala su ključna područja intervencije pružanje potpore ravnopravnosti spolova, promicanje zapošljivosti i produktivnosti, prilagodba radnika i poduzeća promjenama, uspostava održivog društvenog dijaloga te modernizacija i jačanje institucija tržišta rada kao što su javne službe za zapošljavanje i inspektorati rada.

Amandman 28

Prijedlog uredbe

Prilog II. – stavak 1. – točka k

Tekst koji je predložila Komisija

(k) Poboljšanje okruženja privatnog sektora i konkurentnosti poduzeća, uključujući pametnu specijalizaciju, kao ključnih pokretača rasta, otvaranja radnih mjesta i kohezije. Prednost se daje projektima koji poboljšavaju poslovno okruženje.

Izmjena

(k) Poboljšanje okruženja privatnog sektora, konkurentnosti poduzeća, **osobito malih i srednjih** poduzeća, uključujući pametnu specijalizaciju, kao ključnih pokretača rasta, otvaranja radnih mjesta i kohezije. Prednost se daje **održivim** projektima koji poboljšavaju poslovno okruženje.

Amandman 29

Prijedlog uredbe

Prilog III. – točka 1. – točka da (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(d a) promicanje uklanjanja nepotrebnih prepreka u trgovini, uključujući birokratske zapreke, carinske tarife i prepreke koje se ne odnose na carine

Amandman 30

Prijedlog uredbe

Prilog IV. – stavak 1. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

S pomoću sljedećeg popisa ključnih pokazatelja uspješnosti mjeri se doprinos Unije ostvarenju njezinih posebnih ciljeva:

S pomoću sljedećeg popisa ključnih pokazatelja uspješnosti mjeri se doprinos Unije ostvarenju njezinih posebnih ciljeva *i napredak koji bilježe korisnici:*

Amandman 31

Prijedlog uredbe

Prilog IV. – stavak 1. – točka 10.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

***10.a Pomirenje, dobrosusjedski odnosi i
međunarodne obveze***

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Uspostava Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA III)	
Referentni dokumenti	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)	
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	AFET 2.7.2018	
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	INTA 2.7.2018	
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	David Borrelli 9.7.2018	
Razmatranje u odboru	5.11.2018	
Datum usvajanja	3.12.2018	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	27 2 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	David Borrelli, David Campbell Bannerman, Santiago Fisas Ayxelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Nadja Hirsch, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Joachim Schuster, Adam Szeinfeld, Iuliu Winkler	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Reimer Böge, Klaus Buchner, Sajjad Karim, Ralph Packet, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Birgit Collin-Langen, Jonás Fernández, Gabriel Mato, Alojz Peterle, Kosma Złotowski	

**KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U ODBORU KOJI
DAJE MIŠLJENJE**

27	+
ALDE	Nadja Hirsch
ECR	David Campbell Bannerman, Sajjad Karim, Ralph Packet, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Emmanuel Maurel
NI	David Borrelli
PPE	Reimer Böge, Birgit Collin-Langen, Santiago Fisas Ayxelà, Christophe Hansen, Gabriel Mato, Alojz Peterle, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saifi, Adam Szejnfeld, Jarosław Wałęsa, Iuliu Winkler
S&D	Jonás Fernández, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira

2	-
ENF	France Jamet
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

2	0
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Heidi Hautala

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani