



2019/2131(INI)

15.1.2020

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2019
(2019/2131(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Enikő Győri

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι οι ίσοι όροι ανταγωνισμού σε διεθνές επίπεδο, στο πλαίσιο ενός πολυμερούς εμπορικού συστήματος βασισμένου σε κανόνες που να διαφυλάσσει το πεδίο λήψης αποφάσεων των κρατών είναι καίριας σημασίας για την Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένων των ευρωπαϊκών εταιρειών και ειδικότερα των μικρών και μεσαίων (ΜΜΕ), καθώς και των εργαζομένων και των καταναλωτών· εκτιμά πως αυτό συμβάλλει στην τόνωση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, διασφαλίζοντας ένα σταθερό και προβλέψιμο περιβάλλον, επιδιώκοντας μια μεγαλύτερη ανταγωνιστικότητα και αμοιβαιότητα, διασφαλίζοντας και δημιουργώντας αξιοπρεπείς θέσεις εργασίας στην ΕΕ και σε τρίτες χώρες, και επιβάλλοντας υψηλά εργασιακά και περιβαλλοντικά πρότυπα, δεδομένου ότι όλο και περισσότερες θέσεις εργασίας εξαρτώνται από παγκόσμιες αλυσίδες αξίας· τονίζει στο πλαίσιο αυτό τη σημασία μιας μεγαλύτερης διαφάνειας, βιωσιμότητας και εταιρικής λογοδοσίας στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας, και καλεί την ΕΕ να εξετάσει, μεταξύ άλλων μέτρων, τη δυνατότητα να θεσπίσει ένα νομικό πλαίσιο για την υποχρεωτική δέουσα επιμέλεια στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας ως αναγκαίο βήμα για την επίτευξη αυτού του στόχου·
2. καλεί την Επιτροπή, απέναντι σε αυτό το εντεινόμενο θέμα, να συμφιλιώσει μεταξύ τους τους ενωσιακούς κανόνες περί ανταγωνισμού, την βιομηχανική πολιτική και το διεθνές εμπόριο της ΕΕ, που πρέπει να συμβαδίζουν με τη βιωσιμότητα και τον σεβασμό προς το περιβάλλον· υπογραμμίζει τις ειδικές ανάγκες για χρηματοδότηση της έρευνας ως βάση της καινοτομίας και της ανάπτυξης για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και βιομηχανίες και ως βασικό στοιχείο για την τόνωση του εμπορίου και της ανταγωνιστικότητας·
3. υπογραμμίζει ότι οι ΜΜΕ παίζουν ζωτικό ρόλο στο διεθνές εμπόριο, αντιπροσωπεύοντας σύμφωνα με εκτιμήσεις το 30 % των ενωσιακών εξαγωγών εμπορευμάτων προς τον υπόλοιπο πλανήτη¹· εκτιμά πως η εσωτερική αγορά εξακολουθεί να αποτελεί την πιο σημαντική αγορά για τις ΜΜΕ· υπενθυμίζει ότι, για να βοηθήσουν τις ΜΜΕ να αντιμετωπίσουν τα μείζονα προβλήματα της εισόδου σε νέες αγορές και να τους επιτρέψουν να είναι με την αξία τους ανταγωνιστικές, οι ενωσιακές πολιτικές στους τομείς του ανταγωνισμού και του εμπορίου θα πρέπει να συμβάλλουν στην οικονομική διαφοροποίηση και σε ένα φιλικό για τις ΜΜΕ περιβάλλον εμπορικών συναλλαγών, και αυτό θα πρέπει να συνεπάγεται και τη δυνατότητα εκσυγχρονισμού του ενωσιακού ορισμού περί ΜΜΕ, με την προσθήκη ειδικότερα ποιοτικών κριτηρίων·
4. τονίζει ότι η ενωσιακή πολιτική του ανταγωνισμού θα πρέπει να προάγει τον θεμιτό ανταγωνισμό και την αμοιβαιότητα στους όρους των συναλλαγών στην εσωτερική αγορά και σε παγκόσμιο επίπεδο, με περαιτέρω στόχο να εντείνει η βιομηχανία τις προσπάθειες να συμβάλει στην καινοτομία και στη δίκαιη μετάβαση σε μια ενωσιακή

¹ https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International_trade_in_goods_by_enterprise_size

οικονομία κλιματικά ουδέτερη· επαναλαμβάνει ότι οι ενωσιακοί κανόνες περί ανταγωνισμού ισχύουν για όλους όσους δραστηριοποιούνται στην εσωτερική αγορά· ζητεί ως εκ τούτου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, με μια πιο συντονισμένη, πιο αποφασιστική και πιο ενοποιητική προσέγγιση που θα αξιοποιεί πλήρως υφιστάμενους και ενισχυμένους μηχανισμούς σε πεδία όπως του ανταγωνισμού, του εμπορίου, της άμυνας και των δημοσίων συμβάσεων, και που θα αναπτύξει νέες και αποτελεσματικές πολιτικές και εργαλεία και θα αντιμετωπίσει τις επιπτώσεις που προκαλούν στην εσωτερική αγορά οι στρεβλώσεις των διεθνών αγορών όπως π.χ. η ξένη κρατική ιδιοκτησία και οι επιδοτήσεις, ιδίως μάλιστα όταν υπάρχει ενωσιακή χρηματοδότηση· ζητεί να ενισχυθεί ο μηχανισμός κατά των επιδοτήσεων με την προσθήκη ενός μηχανισμού ελέγχου των επιδοτήσεων·

5. καλεί στο πλαίσιο αυτό την Επιτροπή να εξετάσει επίσης τη σκοπιμότητα εκσυγχρονισμού ή επικαιροποίησης της ερμηνείας των στοχευμένων κανόνων ανταγωνισμού, χωρίς να παρεμποδιστεί ο ανταγωνισμός στις συναφείς αγορές εντός της ΕΕ, όπως και τη δυνατότητα μεταρρύθμισης των κατευθυντήριων γραμμών περί κρατικών ενισχύσεων και προσθήκης των κρατικών ενισχύσεων και της κυβερνητικής ιδιοκτησίας στα κριτήρια των ενωσιακών οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων, ώστε να διαφυλαχθεί η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανικής βάσης και να αποβεί αυτό προς όφελος των Ευρωπαίων καταναλωτών· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, την νέα πρόθεση της Επιτροπής να ενισχύσει τον μηχανισμό ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων, μόλις συγκεντρωθεί επαρκής εμπειρία υπό την παρούσα νομοθεσία·
6. επισημαίνει την ανάγκη να μειωθούν οι συνεχιζόμενες ασυμμετρίες στις διεθνείς αγορές δημοσίων συμβάσεων, και καλεί την Επιτροπή να φανεί φιλόδοξη, ανοίγοντας τις ξένες αγορές στις ενωσιακές εταιρείες, και ιδίως στις ΜΜΕ· επικροτεί τις νέες συζητήσεις σχετικά με το Μέσο της ΕΕ για τις διεθνείς δημόσιες συμβάσεις (ΙΠΙ) και ζητεί την έγκρισή του εντός του 2020, προκειμένου να διασφαλιστεί η αμοιβαιότητα εκεί όπου οι εμπορικοί εταίροι περιορίζουν την πρόσβαση στις δικές τους αγορές δημοσίων συμβάσεων·
7. καλεί ακόμη την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω την παγκόσμια συνεργασία σε θέματα ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένου του σχετικού διαλόγου με τις ΗΠΑ, την Ιαπωνία και άλλους εταίρους· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει ίσους όρους ανταγωνισμού σε διεθνές επίπεδο και να επιτύχει κοινές προδιαγραφές και διαδικασίες μέσω διμερών εμπορικών συμφωνιών αλλά και σε διεθνείς οργανισμούς όπως είναι ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ), η Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το εμπόριο και την ανάπτυξη (UNCTAD), ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου (ΠΟΕ), η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (ΙΛΟ) και η Παγκόσμια Τράπεζα· ζητεί από την Επιτροπή να συμμετάσχει ενεργά στην ενίσχυση του Διεθνούς Δικτύου Ανταγωνισμού (ICN) και τονίζει τη σημασία μιας αποτελεσματικής συνεργασίας με τις αρμόδιες για τον ανταγωνισμό εθνικές αρχές τρίτων χωρών, ώστε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα των ειδικών ερευνών·
8. στηρίζει πλήρως τις προσπάθειες της Επιτροπής στο πλαίσιο της υπό εξέλιξη μεταρρύθμισης του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), συμπεριλαμβανομένου του μόνιμου δικαιοδοτικού οργάνου του, για την επικαιροποίηση και αποτελεσματική επιβολή των πολυμερών κανόνων για τις επιδοτήσεις ή τις τομεακές πρωτοβουλίες, ώστε να διευθετηθεί επαρκώς το ζήτημα των επιδοτήσεων σε διεθνές επίπεδο, ιδίως

όσον αφορά τις βιομηχανικές επιδοτήσεις, τις επιχειρήσεις υπό κρατική ιδιοκτησία και τις αναγκαστικές μεταφορές τεχνολογίας, και να υπάρξουν ενέργειες κατά των μη αγοραστραφών πολιτικών και πρακτικών κάποιων τρίτων χωρών· καλεί την Επιτροπή να δεχθεί την πλήρη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των κρατών μελών σε αυτό το θέμα·

9. χαιρετίζει την παρουσία συγκεκριμένων κεφαλαίων περί ανταγωνισμού στις πρόσφατα συναφθείσες διμερείς εμπορικές και επενδυτικές συμφωνίες, και καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει σε όλες τις μελλοντικές εμπορικές συμφωνίες να διαπραγματεύεται για σύγχρονους, φιλόδοξους και υποχρεωτικούς κανόνες σε θέματα ανταγωνισμού και κρατικών ενισχύσεων, στο πλαίσιο μιας ολιστικής και φιλόδοξης ενωσιακής εμπορικής πολιτικής·
10. τονίζει ότι η αποτελεσματική επιβολή των περι βιώσιμης ανάπτυξης διατάξεων των εμπορικών συμφωνιών έχει σημασία προκειμένου να διασφαλιστούν ο θεμιτός ανταγωνισμός και τα περιβαλλοντικά και κοινωνικά πρότυπα· χαιρετίζει στο πλαίσιο αυτό την εισαγωγή περιβαλλοντικών και κοινωνικών κριτηρίων στη μεταρρύθμιση των μέτρων κατά των επιδοτήσεων και κατά του ντάμπινγκ· εκτιμά πως η δυνατότητα προσθήκης συγκεκριμένων, αιτιολογημένων βασικών προτύπων της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ILO) στο δίκαιο του ΠΟΕ θα μπορούσε να διερευνηθεί στο πλαίσιο της εν εξελίξει μεταρρύθμισης του ΠΟΕ και με σκοπό να συμβάλει σε ίσους όρους ανταγωνισμού παγκοσμίως·
11. καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει ώστε οι κανόνες περί ανταγωνισμού να είναι συμβατοί με την ταχέως μεταβαλλόμενη παγκόσμια οικονομία και να εξυπηρετούν με τον καλύτερο τρόπο τους Ευρωπαίους καταναλωτές, εργαζόμενους και επιχειρηματίες, συνεκτιμώντας πλήρως τον αντίκτυπο που η ψηφιοποίηση της οικονομίας έχει στον τρόπο λειτουργίας των παγκοσμίων αγορών· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τον αντίκτυπο του παγκόσμιου ηλεκτρονικού εμπορίου από άποψη αυξημένου ανταγωνισμού στις λιανικές αγορές, διεύρυνσης των επιλογών του καταναλωτή και επίπτωσης στη διανομή των προϊόντων και στις θέσεις εργασίας· αναγνωρίζει ότι οι επιγραμμικές πλατφόρμες είναι βασικοί καταλύτες για το ψηφιακό εμπόριο, αλλά τονίζει ειδικότερα ότι η ανάπτυξη της ψηφιακής οικονομίας έχει οδηγήσει σε υπερβολική συγκέντρωση αγοράς και ισχύος· τονίζει την ανάγκη επικέντρωσης σε βασικά ζητήματα όπως η πρόσβαση στα δεδομένα και η φορητότητά τους, ο ρόλος και η παρουσία των πλατφορμών στις αγορές, και η τεχνολογική ουδετερότητα·
12. χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τις εν εξελίξει πολυμερείς διαπραγματεύσεις του ΠΟΕ για το ηλεκτρονικό εμπόριο και ζητεί μια ολοκληρωμένη και φιλόδοξη δέσμη κανόνων που θα αντιμετωπίσει τους ψηφιακούς εμπορικούς φραγμούς, θα εξασφαλίζει την ισότιμη ανταγωνιστικότητα των εταιρειών σε παγκόσμιο επίπεδο, και θα βελτιώνει την εμπιστοσύνη του καταναλωτή προς το επιγραμμικό περιβάλλον χωρίς να παραβλάπτονται τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα της προστασίας των δεδομένων· τονίζει ότι η ΕΕ θα πρέπει να αναλάβει ηγετικό ρόλο σε αυτές τις διεθνείς διαπραγματεύσεις, με στενές διαβουλεύσεις με τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, των κρατών μελών και των ενδιαφερομένων φορέων, συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών·
13. καλεί την Επιτροπή να αναλύσει και να μελετήσει καταλλήλως τις αγορές δημοσίων

συμβάσεων σε εκείνες τις τρίτες χώρες με τις οποίες έχει συνάψει ή διαπραγματεύεται συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών, ώστε να επιτύχει για τις ευρωπαϊκές εταιρείες τους καλύτερους όρους πρόσβασης·

14. καλεί την Επιτροπή να συντονίσει τις αναγκαίες ενέργειες των εμπλεκόμενων Γενικών Διευθύνσεων της —ΓΔ Εμπορίου και ΓΔ Ανταγωνισμού— ώστε να εξασφαλίσουν ότι οι κανόνες του ανταγωνισμού και η εφαρμογή τους θα εγγυώνται στις ευρωπαϊκές εταιρείες τον θεμιτό ανταγωνισμό στις αγορές τρίτων χωρών, και αντιστρόφως·
15. καλεί την Επιτροπή να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στον ρόλο του διεθνούς καθορισμού προτύπων σε ό,τι αφορά τον θεμιτό ανταγωνισμό· τονίζει ότι η ΕΕ οφείλει να ενισχύσει την πολυμερή θεώρησή της στο θέμα του καθορισμού προτύπων, ιδίως στο πλαίσιο των προτύπων ISO και IEC· κρούει τον κώδωνα του κινδύνου σε ό,τι αφορά την εθνικοποίηση των μεθόδων καθορισμού προτύπων, ιδίως στο πλαίσιο της κινεζικής πρωτοβουλίας «Μία Ζώνη, Ένας Δρόμος» και άλλων στρατηγικών που αποσκοπούν στην ενίσχυση της συνδεσιμότητας· καλεί την Επιτροπή να ορίσει έναν υψηλόβαθμο συντονιστή για την πολιτική τυποποίησης σε αυτό το πλαίσιο·
16. τονίζει τη σημασία της ενσωμάτωσης της διάστασης του φύλου, τόσο σε πολυμερές όσο και σε διμερές επίπεδο, με την προσθήκη, στις εμπορικές συμφωνίες, κεφαλαίων για την ισότητα των φύλων και με τον σχεδιασμό μέτρων σχετικών με τη διάσταση του φύλου (π.χ. εκ των προτέρων και εκ των υστέρων εκτιμήσεις αντικτύπου που να καλύπτουν τον έμφυλο αντίκτυπο της εμπορικής πολιτικής και των συμφωνιών της ΕΕ), ώστε να τονωθεί ο ανταγωνισμός και να προάγεται η χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάπτυξη.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	21.1.2020
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 35 -: 3 0: 1
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Νίκος Ανδρουλάκης, Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Jordi Cañas, Anna Cavazzini, Ellie Chowns, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Nicola Danti, Εμμανουήλ Φράγκος, Barbara Ann Gibson, Markéta Gregorová, Enikő Györi, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Jude Kirton-Darling, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Luisa Regimenti, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, James Wells, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Angelika Winzig

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

35	+
ECR	Geert Bourgeois, Εμμανουήλ Φράγκος, Jan Zahradil
ID	Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Luisa Regimenti
NI	Tiziana Beghin
PPE	Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Arnaud Danjean, Enikő Györi, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Angelika Winzig
RENEW	Jordi Cañas, Barbara Ann Gibson, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Νίκος Ανδρουλάκης, Miroslav Číž, Nicola Danti, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Anna Cavazzini, Ellie Chowns, Markéta Gregorová, Heidi Hautala

3	-
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
NI	James Wells

1	0
ID	Maximilian Krah

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή