



2020/2006(INL)

9.9.2020

LAUSUNTO

kansainvälisen kaupan valiokunnalta

ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

suosituksista komissiolle EU:n oikeudellisesta kehyksestä EU-vetoisen maailmanlaajuisen metsäkadon pysäyttämiseksi ja sen suunnan kääntämiseksi (2020/2006(INL))

Valmistelija: Karin Karlsbro

(Aloite – työjärjestyksen 47 artikla)

(*) Valiokuntien yhteistyömenettely – työjärjestyksen 57 artikla

PA_INL

EHDOTUKSET

Kansainvälisen kaupan valiokunta pyytää asiasta vastaavaa ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa

- sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:
 1. toteaa, että metsien säilyttäminen maailmanlaajuisesti ja metsien tilan heikentymisen estäminen kuuluvat aikamme suurimpiin kestävyyshaasteisiin, joita ilman kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, Pariisin sopimuksen ja vihreän kehityksen ohjelman tavoitteita ei voida saavuttaa; korostaa, että monissa osissa maailmaa metsien ja ekosysteemien kestävä käyttöä ei voida varmistaa nykyisillä toimintapolitiikoilla; korostaa tässä yhteydessä, että kauppaa- ja investointipolitiikkaa olisi tarkasteltava uudelleen, jotta tätä globaalia haastetta voidaan käsitellä tehokkaammin, ja että olisi luotava maailmanlaajuisesti tasapuoliset toimintaedellytykset ja otettava huomioon kauppasopimusten ja maailmanlaajuisen biologisen monimuotoisuuden sekä metsien ekosysteemien välinen yhteys; katsoo, että EU:n on varmistettava, että se tukee vain sellaisia globaaleja toimitusketjuja ja rahoitusvirtoja, jotka ovat kestäviä eivätkä aiheuta metsäkatoa ja jotka eivät johda ihmisoikeusloukkauksiin;
 2. panee huolestuneena merkille, että traagisen covid-19-pandemian jälkeen tutkimuksista käy yhä selkeämmin ilmi huolestuttava yhteys zoonoosien ja metsäkadon, ilmastomuutoksen ja biologisen monimuotoisuuden häviämisen välillä;
 3. pitää myönteisinä EU:n FLEGT-toimintasuunnitelman ja vapaaehtoisten kumppanuussopimusten puitteissa kolmansien maiden kanssa tehdyn yhteistyön hyviä tuloksia laittomien hakkuiden tarjontapuolen haasteeseen vastaamisessa ja korostaa, että tätä työtä olisi tehostettava erityisesti seurannan, tarkastusten ja valvonnan sekä myös valmiuksien kehittämisen osalta; korostaa, että vapaaehtoiset kumppanuussopimukset muodostavat erittäin toimivan kehyksen hyvien kumppanuuksien rakentamiseksi kyseisten maiden kanssa ja että olisi edistettävä uusien vapaaehtoisten kumppanuussopimusten tekemistä muiden kumppaneiden kanssa; kehottaa EU:ta lisäämään FLEGTin rahoitusta;
 4. kehottaa komissiota varmistamaan EU:n FLEGT-toimintasuunnitelman 2018–2022 täysimääräisen täytäntöönpanon;
 5. pitää myönteisenä 23. heinäkuuta 2019 annettua EU:n tiedonantoa EU:n toimien tehostamisesta maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi; korostaa sellaisten toimenpiteiden merkitystä, joilla varmistetaan, että kysyntä vastaa asetettuja tavoitteita, sillä EU on merkittävä metsää ja ekosysteemejä vaarantavien hyödykkeiden tuoja, ja että EU:lla on velvollisuus tehdä enemmän tällaisen tuonnin kielteisten vaikutusten vähentämiseksi;
 6. toteaa EU:n puutavara-asetuksen olevan tärkeä estettäessä laittomasti korjatun puutavaran saapumista EU:n markkinoille; pitää myönteisenä komission tulevaa FLEGT-asetuksen ja EU:n puutavara-asetuksen toimivuustarkastusta ja katsoo sen olevan mahdollisuus vahvistaa ja parantaa edelleen niiden täytäntöönpanoa ja laajentaa

niiden soveltamisalaa kattamaan esimerkiksi painotuotteet ja puutuotteet sekä konfliktialueiden puutavara ja vahvistaa kansalaisyhteiskunnan roolia;

7. pyytää jälleen, että puutavaran ja puutuotteiden tuonnin tarkastuksia EU:n rajoilla tiukennettaisiin sen varmistamiseksi, että maahantuodut tuotteet todellakin täyttävät EU:hun tuonnin kriteerit; kehottaa panemaan unionin tullikoodeksin oikea-aikaisesti ja tehokkaasti täytäntöön ja vahvistamaan kansallisten tulliviranomaisten valmiuksia varmistaa unionin tullikoodeksin parempi yhdenmukaistaminen ja täytäntöönpano; korostaa, että komission on yhdessä jäsenvaltioiden kanssa ja kaikilta osin toissijaisuusperiaatetta noudattaen varmistettava, että tullivalvonnassa kaikkialla EU:ssa noudatetaan samoja normeja välittömän ja yhdenmukaisen tullivalvontamekanismin avulla;
8. panee merkille, että maatalouden laajentuminen aiheuttaa noin 80 prosenttia maailman metsäkadosta ja että sen juuret ovat metsää ja ekosysteemejä vaarantavien hyödykkeiden, kuten palmuöljyn, soijan, lihan, nahkan, kaakaon, kahvin, kumin ja maissin, kysynnässä; panee merkille, että lukuun ottamatta tuotteita, joihin sovelletaan EU:n puutavara-asetusta, nykyisin ei ole voimassa olevaa EU:n lainsäädäntöä, jossa metsää ja ekosysteemejä vaarantavia hyödykkeitä EU:n markkinoille saattavia talouden toimijoita vaadittaisiin noudattamaan asianmukaista huolellisuutta koskevia menettelyjä metsäkatoriskin lieventämiseksi; katsoo, että kauppaan perustuvat kumppanuussopimukset tärkeimpien metsille ja ekosysteemeille riskejä aiheuttavia hyödykkeitä tuottavien maiden kanssa voisivat olla hyödyllisiä metsäkadon aiheuttajien tarjontapuoleen puuttumiseksi; toteaa, että FLEGT-kumppanuussopimus on yksi vaihtoehto;
9. katsoo, että kauppa ja kansainvälinen yhteistyö ovat tärkeitä välineitä korkeampien normien vakiinnuttamisessa kestävyydelle erityisesti aloilla, joilla on yhteys metsiin ja niistä johdettuihin arvoketjuihin; kehottaa komissiota tehostamaan yhteistyötä kolmansien maiden kanssa antamalla teknistä tukea sekä vaihtamalla tietoja ja hyviä käytäntöjä metsien säilyttämisen, suojelun ja kestäväen käytön aloilla keskittyen erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden ja metsäkatoon liittyvien hyödykkeiden välisiin yhteyksiin sekä edistämään ja helpottamaan tieteellistä ja akateemista yhteistyötä kolmansien maiden kanssa sekä tutkimusohjelmia, joilla edistetään biologista monimuotoisuutta, ”vihreää liiketoimintaa” ja kiertotaloutta koskevaa tietämystä ja innovointia; korostaa, että on tärkeää ottaa huomioon toimenpiteiden vaikutukset työllisyyteen ja kasvuun vähiten kehittyneissä maissa (LDCT), jotka ovat riippuvaisia metsää ja ekosysteemejä vaarantavien hyödykkeiden tuotannosta; kehottaa EU:ta tukemaan kolmansien maiden hallituksia ja kansalaisyhteiskuntia niiden toimissa metsäkadon torjumiseksi ja tekemään yhteistyötä niiden kanssa, erityisesti GSP+-järjestelmän avulla; kehottaa komissiota arvioimaan, olisiko kehitettävä uusi erityinen kauppatukiväline, jolla helpotetaan kauppaa metsää ja ekosysteemejä vaarantavien hyödykkeiden tuotantoon liittyvien riskien lieventämisen yhteydessä;
10. suosittelee, että kaikkiin uusiin ja ajan tasalle saatettaviin kauppa- ja investointisopimuksiin sisällytetään kunnianhimoisempia metsien ja ekosysteemien suojelua ja kestävää hoitoa koskevia ilmasto- ja ympäristömääräyksiä ja tehostetaan näiden määräysten täytäntöönpanoa, mikä johtaa metsien ja ekosysteemien kannalta parempiin olosuhteisiin, mukaan lukien alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen

oikeuksien suojele ja laittomaan puunhakuuseen liittyvät korruption vastaiset määräykset, sekä velvoite varmistaa, että monenväliset ympäristösopimukset, kuten Pariisin sopimus ja biodiversiteettisopimus, pannaan tehokkaasti täytäntöön; kehottaa komissiota harkitsemaan erilaisia välineitä, joilla tarkkaillaan tuontituotteiden hiilijalanjälkeä;

11. panee merkille, että huolimatta yritysten aidoista pyrkimyksistä itsesääntelyyn vapaaehtoisten asianmukaista huolellisuutta koskevien velvoitteiden avulla on selvää, että ne eivät riitä, sillä monimutkaiset, dynaamiset ja läpinäkymättömät globaalit arvoketjut ovat usein yhteydessä metsäkatoon; suosittaa näin ollen, että laaditaan tehokkaampi ja tiukempi EU:n sitova sääntelykehys, jolla puututaan kysyntään kaikkialla unionissa;
12. katsoo, että lainsäädäntöehdotuksessa, jossa esitetään asianmukaista huolellisuutta koskeva velvoite toimijoille, jotka asettavat sisämarkkinoille metsää ja ekosysteemejä vaarantavia hyödykkeitä ja tuotteita, on varmistettava, etteivät kyseiset hyödykkeet ja tuotteet aiheuta metsäkatoa, metsien tilan heikkenemistä ja luontaisten ekosysteemien tilan muuntumista tai heikkenemistä tai niihin liittyviä ihmisoikeusrikkomuksia; katsoo, että vastaavaa asianmukaista huolellisuutta koskevaa velvoitetta olisi sovellettava rahoituslalla; katsoo, että asianmukaista huolellisuutta koskevaa velvoitetta olisi sovellettava koko toimitusketjuun ja sen olisi katettava OECD:n ohjeet sosiaalisesta vastuusta ja ihmisoikeuksista kaupassa; korostaa, että jotta tällainen oikeudellinen kehys olisi tehokkaampi, siihen olisi sisällytettävä myös riittävä oikeussuojan saatavuus, oikeussuojakeinot ja väärinkäytösten paljastajien tehokas suojele luonnonvaroja vievissä maissa;
13. katsoo, että tulevat ehdotukset metsille riskejä aiheuttavista hyödykkeistä olisi perustettava niihin kokemuksiin, joita on saatu FLEGT-toimintasuunnitelmasta, EU:n puutavara-asetuksesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU) 2017/821 (konfliktimineraaleista annettu asetus)¹, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2014/95/EU (muiden kuin taloudellisten tietojen julkistamista koskeva direktiivi)², laittomasta, ilmoittamattomasta ja sääntelemättömästä kalastuksesta annetusta lainsäädännöstä ja muista toimitusketjujen sääntelyä koskevista EU:n aloitteista; pyytää EU:ta kannustamaan vapaaehtoista kestävä metsänhoidon sertifiointijärjestelmää, jolla voidaan todentaa kestävyys ja joka on yhteensopiva käytössä olevan asianmukaista huolellisuutta koskevan järjestelmän kanssa;
14. pyytää komissiolta, että toteutetuissa toimissa metsäkatoa lähestyttäisiin kattavalla ja eriytetyllä tavalla, koska metsäkadolla on monia ulottuvuuksia ja yhteyksiä sekä kestävien hankkeiden luomiseen että rikollisten talouksien torjuntaan; kehottaa tätä varten käynnistämään vuoropuhelun kolmansien maiden kanssa, jotta voidaan analysoida tapauskohtaisesti metsäkadon pääsyitä ja toteutettavien toimenpiteiden merkitystä;
15. korostaa, että on tärkeää toteuttaa vaikutustenarviointi ja ottaa huomioon sen tulokset, jotta voidaan laatia säännöt, joilla ei heikennetä vaan vahvistetaan kilpailukykyä ja jotka

¹ EUVL 130 19.5.2017, s. 1_

² EUVL L 330 15.11.2014, s. 1_

ovat toimivia ja sovellettavissa kaikkiin markkinatoimijoihin, myös pk-yrityksiin; katsoo, että on varmistettava, että tällainen kehys on WTO:n sääntöjen mukainen eli oikeasuhteinen ja syrjimätön ja että se ei merkitse mielivaltaista tai perusteetonta syrjintää tai kansainvälisen kaupan peiteltyä rajoittamista; suosittelee, että pk-yrityksille tarjotaan riittävästi tukea ja siirtymäaika, jotta ne voivat mukauttaa liiketoimintansa uusiin sääntöihin;

16. painottaa, että metsäkadon aiheuttajia on myös varsinaisen metsäalan ulkopuolella ja ne liittyvät monenlaisiin kysymyksiin, kuten maa- ja metsätalouden oikeuksien suojeluun, maatalouspolitiikkaan, ilmastonmuutokseen, demokratiaan, ihmisoikeuksiin ja poliittiseen vapauteen; panee merkille alkuperäiskansoihin kuuluvien naisten ja naispuolisten viljelijöiden keskeisen aseman metsien ekosysteemien suojelussa; kehottaa komissiota tehostamaan pyrkimyksiään metsäkadon torjumiseksi kokonaisvaltaisesti johdonmukaisen poliittisen kehyksen avulla ja varmistamaan ekosysteemien suojelun; katsoo, että sukupuolten tasa-arvo metsäalan koulutuksessa on metsien kestävä hoidon kannalta avainasemassa, mikä olisi otettava huomioon EU:n toimintasuunnitelmassa;
 17. muistuttaa, että on tärkeää noudattaa yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevia YK:n suuntaviivoja; tukee meneillään olevia neuvotteluja ihmisoikeuksia koskevan sitovan YK:n välineen perustamiseksi ylikansallisille yrityksille ja muille liikeyrityksille ja korostaa, että EU:n aktiivinen osallistuminen tähän prosessiin ennakoivasti on erityisen tärkeää;
 18. korostaa, että vapaakauppasopimusten julkisia hankintoja koskevissa määräyksissä olisi otettava huomioon sosiaaliset ja ympäristökriteerit sekä vastuullista liiketoimintaa koskevat kriteerit hankintasopimusten tekemisessä;
 19. vaatii, että unionin tason pakollisia vaatimuksia on täydennettävä lisäämällä ja tehostamalla maailmanlaajuisia yhteistyötä, vahvistamalla maailmanlaajuisia ympäristöhallintoa ja -yhteistyötä kolmansien maiden kanssa teknisen tuen sekä metsien säilyttämistä, suojelua ja kestävä käyttöä koskevien tietojen ja hyvien käytäntöjen vaihdon avulla ja antamalla erityisesti tunnustusta yksityisen sektorin toteuttamille kestävä kehityksen aloitteille; toteaa, että on lisättävä ponnisteluja kansainvälisillä foorumeilla, kuten Maailman kauppajärjestön (WTO) ja Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) toimia, jotka koskevat metsäkadon ja metsien tilan heikentymisen pysäyttämistä sekä metsien ennallistamista, ja vältettävä käänteinen vaikutus eli epätoivottujen metsäkadon leimaamien toimitusketjujen suuntaaminen maailman muille alueille;
 20. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kannustamaan kaupan ja kansainvälisen yhteistyön avulla investointeihin, joita tarvitaan metsätalouden alojen ja niiden arvoketjujen korkeampien kestävyysnormien vahvistamiseen sekä kiertoon perustuvan biotalouden, vihreän matkailun, uusiutuvien energialähteiden, älykkään maatalouden ja muiden asiaan liittyvien alojen edistämiseen myös kolmansissa maissa.
- sisällyttämään päätöslauselmaesityksensä liitteeseen seuraavat suositukset:

Vapaaehtoiset kumppanuussopimukset

1. katsoo, että ehdotuksessa olisi varmistettava, että kaikki sidosryhmät saavat oikeusvarmuuden mahdollisista uusista EU:n laajuisista toimenpiteistä ja kehyksistä, jotka liittyvät FLEGT-toimintasuunnitelman vapaaehtoisten kumppanuussopimusten ja lupamenettelyjen nykyiseen käyttöön, jotta varmistetaan, että investoinnit EU:hun suuntautuvaan metsäkatoa aiheuttamattomaan vientiin ovat houkuttelevia; kehottaa komissiota tekemään kauppaan perustuvia kumppanuussopimuksia maataloushyödykkeiden tärkeimpien tuottajamaiden kanssa, jotta voidaan puuttua metsäkadon aiheuttajiin tarjontapuolella.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	3.9.2020
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 38 -: 0 0: 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Anna Cavazzini, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Győri, Roman Haider, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Emmanuel Maurel, Maxette Pirbakas, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

38	+
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
ID	Roman Haider, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Maxette Pirbakas
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Markéta Gregorová, Heidi Hautala

0	-
----------	----------

4	0
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää