



2020/2006(INL)

9.9.2020

AVIZ

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

conținând recomandări adresate Comisiei privind un cadru juridic al UE pentru
stoparea și inversarea defrișărilor provocate de UE la nivel mondial
(2020/2006(INL))

Raportoare pentru aviz: Karin Karlsbro

(Inițiativă – articolul 47 din Regulamentul de procedură)

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA_INL

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, care este comisie competentă:

- includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:
- 1. observă că prevenirea degradării pădurilor și conservarea pădurilor la nivel mondial se numără printre cele mai mari provocări în privința sustenabilității din prezent, fără ele neputând fi realizate obiectivele Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, ale Acordului de la Paris și ale Pactului verde; subliniază că utilizarea sustenabilă a pădurilor și a ecosistemelor în anumite părți ale lumii nu poate fi asigurată dacă sunt continuate politicile actuale; subliniază, în acest sens, că politica comercială și de investiții trebuie să fie revizuită pentru a aborda această provocare globală într-un mod mai eficace, printre altele prin crearea la nivel mondial a unor condiții de concurență echitabile, și trebuie să țină cont de legătura dintre acordurile comerciale și biodiversitatea la nivel mondial, precum și de ecosistemele forestiere; consideră că UE trebuie să se asigure că promovează doar lanțurile de aprovizionare și fluxurile financiare mondiale care sunt durabile și nu implică activități de defrișare și care nu duc la încălcarea drepturilor omului;
- 2. observă cu preocupare că, în urma izbucnirii tragice a pandemiei de COVID-19, studiile confirmă în continuare existența unei legături îngrijorătoare între bolile zoonotice și defrișări, schimbările climatice și pierderea biodiversității;
- 3. salută rezultatele pozitive înregistrate de cooperarea cu țările terțe pe baza Planului de acțiune al EU privind FLEGT și a acordurilor de parteneriat voluntar (APV) în procesul de soluționare a dificultăților legate de elementul ofertei care determină tăierea ilegală de păduri și subliniază că aceste eforturi ar trebui intensificate, în special cele de monitorizare, verificare și control, inclusiv oferind soluții pentru dezvoltarea capacităților; subliniază că acordurile de parteneriat voluntar constituie un cadru foarte eficace pentru stabilirea de parteneriate pozitive cu aceste țări și că ar trebui promovate noi astfel de acorduri și cu alți parteneri; invită UE să majoreze finanțarea pentru FLEGT;
- 4. îndeamnă Comisia să asigure punerea în practică integrală a Planului de lucru al UE privind FLEGT pentru 2018-2022,
- 5. salută Comunicarea UE din 23 iulie 2019 privind „Intensificarea acțiunii UE pentru protejarea și refacerea pădurilor la nivel mondial”; subliniază importanța măsurilor care asigură conformitatea cererii cu obiectivele declarate, întrucât UE este un importator important de materii prime ce prezintă riscuri pentru păduri și ecosisteme și are responsabilitatea de a reduce orice impact negativ al acestor importuri;
- 6. recunoaște importanța Regulamentului UE privind lemnul în prevenirea intrării pe piețele UE a lemnului recoltat ilegal; salută verificarea adecvării care urmează să fie efectuată de Comisie în privința Regulamentului FLEGT și a Regulamentului UE privind lemnul ca o ocazie de a consolida aplicarea acestor regulamente, de a le îmbunătăți și mai mult implementarea și de a le extinde domeniul de aplicare pentru a

include, de exemplu, produsele tipărite, produsele din lemn și lemnul din zonele de conflict și pentru a consolida rolul societății civile;

7. își reiterează solicitarea ca importurile de lemn și de produse din lemn să fie verificate mai amănunțit la frontierele UE, pentru a asigura că produsele importate respectă cu adevărat criteriile de intrare în UE; solicită punerea în aplicare în timp util și eficace a Codului vamal al Uniunii (CVU) și consolidarea capacităților autorităților vamale naționale pentru a asigura o mai bună armonizare și punere în aplicare a CVU; subliniază că este necesar ca Comisia să se asigure că controalele vamale din întreaga UE respectă aceleași standarde, prin intermediul unui mecanism de control vamal unificat direct, în coordonare cu statele membre și cu respectarea deplină a principiului subsidiarității;
8. remarcă faptul că expansiunea agricolă este responsabilă de aproximativ 80 % din defrișările de la nivel mondial și este determinată de cererea de mărfuri care presupun riscuri pentru păduri și ecosisteme, cum ar fi uleiul de palmier, soia, carne, piele, cacao, cafea, cauciuc și porumb; observă că, cu excepția produselor care intră sub incidența Regulamentului UE privind lemnul, în prezent nu este în vigoare nicio legislație a UE care să le impună operatorilor economici ce introduc mărfuri care presupun riscuri pentru păduri și ecosisteme pe piața UE să respecte proceduri legate de obligația de diligență pentru a atenua riscul de despădurire; este de părere că acordurile de parteneriat pe bază de comerț încheiate cu principalele țări producătoare de mărfuri ce presupun riscuri pentru păduri și ecosisteme ar putea fi utile la abordarea factorilor determinanți ai defrișărilor care se bazează pe cerere și observă că modelul APV FLEGT este o opțiune;
9. consideră că schimburile comerciale și cooperarea internațională sunt instrumente importante pentru consolidarea unor standarde mai ridicate de durabilitate, în special în ceea ce privește sectoarele legate de păduri și lanțurile lor valorice derivate; invită Comisia și statele membre să consolideze cooperarea cu țările terțe prin asistență tehnică, schimburi de informații și bune practici privind păstrarea, conservarea și utilizarea durabilă a pădurilor, cu un accent special pe legătura dintre criminalitatea organizată și produsele de bază asociate cu defrișarea, și să promoveze și să faciliteze cooperarea științifică și academică cu țările terțe, precum și programe de cercetare pentru promovarea cunoașterii și inovării în domeniul biodiversității, al „întreprinderilor ecologice” și al economiei circulare; subliniază că este important să se țină seama de efectele măsurilor asupra ocupării forței de muncă și a creșterii economice în țările cel mai puțin dezvoltate, care se bazează pe producția de mărfuri ce presupun riscuri pentru păduri și ecosisteme; invită UE să sprijine guvernele și societatea civilă din țările terțe și să coopereze cu acestea în eforturile lor de combatere a defrișărilor, în special prin intermediul sistemului SGP +; invită Comisia să evalueze dacă ar trebui elaborat un nou instrument de ajutor specific pentru comerț, pentru a facilita comerțul în contextul atenuării riscurilor legate de producția de mărfuri care presupun riscuri pentru păduri și ecosisteme;
10. recomandă ca toate acordurile comerciale și de investiții noi și actualizate să conțină dispoziții mai ambițioase privind conservarea și gestionarea sustenabilă a pădurilor și să consolideze aplicarea acestor norme, având drept rezultat condiții mai bune pentru păduri și ecosisteme, inclusiv protejarea drepturilor populațiilor indigene și ale

comunităților locale, precum și dispoziții anticorupție legate de tăierile ilegale, și obligația de a asigura implementarea efectivă a acordurilor multilaterale de mediu, cum ar fi Acordul de la Paris și Convenția privind diversitatea biologică; invită Comisia să identifice diverse instrumente de monitorizare a amprenteii de carbon a importurilor;

11. observă că, deși întreprinderile au încercat cu bună credință să introducă măsuri de autoreglementare pe baza unor acțiuni voluntare de diligență, este evident că acestea sunt în continuare insuficiente, deoarece defrișările sunt legate adesea de existența unor lanțuri valorice mondiale complexe, dinamice și netransparente; recomandă, prin urmare, elaborarea unui cadru normativ cu caracter obligatoriu al UE mai eficient și mai îndrăzneț, care să vizeze partea de consum de la nivelul întregii UE;
12. este de părere că o propunere legislativă prin care se instituie o obligație de diligență pentru operatorii care introduc pe piața internă mărfuri și produse ce presupun riscuri pentru păduri și ecosisteme trebuie să asigure că aceste mărfuri și produse nu cauzează defrișări, degradarea pădurilor și conversia sau degradarea ecosistemelor naturale sau încălcarea drepturilor omului prin astfel de acțiuni; o obligație de diligență similară ar trebui să se aplice și sectorului financiar; obligațiile de diligență ar trebui să se aplice întregului lanț de aprovizionare și să corespundă orientărilor OCDE privind responsabilitatea socială și drepturile omului în cadrul comerțului; subliniază că, pentru a fi mai eficace, un astfel de cadru juridic ar trebui să includă, de asemenea, un acces adecvat la justiție, căi de atac și o protecție eficace pentru avertizorii de integritate în țările exportatoare de resurse naturale;
13. este de părere că viitoarele propuneri privind mărfurile ce prezintă riscuri pentru păduri ar trebui să se bazeze pe învățămintele trase din Planul de acțiune FLEGT, Regulamentul UE privind lemnul, Regulamentul (UE) 2017/821 al Parlamentului European și al Consiliului¹ („Regulamentul privind mineralele din zone de conflict”), Directiva 2014/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului² („Directiva privind prezentarea de informații nefinanciare”), legislația privind pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) și alte inițiative ale UE de reglementare a lanțurilor de aprovizionare; și solicită UE să încurajeze certificarea voluntară de gestionare durabilă a pădurilor, care poate verifica sustenabilitatea și poate fi compatibilă cu orice sistem due diligence aflat în vigoare;
14. solicită Comisiei ca măsurile care urmează să fie adoptate să aibă o abordare cuprinzătoare și diferențiată a defrișărilor, având în vedere dimensiunile lor multiple și legăturile lor atât cu generarea unor activități comerciale durabile, cât și cu combaterea economiilor infracționale; solicită, în acest scop, să se inițieze un dialog cu țările terțe pentru a se analiza, de la caz la caz, principalele cauze ale reducerii suprafețelor împădurite și relevanța măsurilor care urmează să fie puse în aplicare;
15. subliniază că este important să se efectueze o evaluare a impactului și să se țină seama de rezultatele acesteia pentru a concepe norme care nu împiedică ci mai degrabă consolidează competitivitatea, sunt funcționale și li se aplică tuturor actorilor de pe piață, inclusiv IMM-urilor; să se asigure că aceste măsuri respectă normele OMC, și anume sunt proporționale și nediscriminatorii și nu duc la discriminări arbitrare sau

¹ [JO L 130 19.5.2017, p. 1](#)

² [JO L 330, 15.11.2014, p. 1](#)

nejustificate ori constituie restricții disimulate ale comerțului internațional; recomandă ca IMM-urilor să li se ofere un sprijin adecvat și o perioadă de tranziție, pentru a-și putea adapta activitățile comerciale la noile norme;

16. subliniază că factorii determinanți ai defrișărilor nu țin numai de sectorul forestier în sine, ci au legătură cu o gamă largă de aspecte, cum ar fi proprietatea funciară, protecția drepturilor populațiilor indigene, politicile agricole, schimbările climatice, democrația, drepturile omului și libertatea politică; reamintește că femeile indigene și femeile care lucrează în agricultură joacă un rol esențial în protejarea ecosistemelor forestiere; invită Comisia să își intensifice eforturile de combatere a despăduririlor în mod holistic, prin intermediul unui cadru politic coerent, asigurând în același timp conservarea ecosistemelor; consideră că egalitatea de gen, în contextul educației în domeniul forestier, constituie un element-cheie al gestionării durabile a pădurilor, care ar trebui să se reflecte în planul de acțiune al UE;
 17. reamintește importanța respectării Principiilor directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului; sprijină negocierile în curs pentru crearea unui instrument obligatoriu al ONU privind drepturile omului dedicat corporațiilor transnaționale și altor întreprinderi și subliniază importanța implicării proactive a UE în acest proces;
 18. subliniază că dispozițiile privind achizițiile publice din acordurile de liber schimb ar trebui să țină cont de criteriile sociale, de mediu și de conduită responsabilă în afaceri în momentul atribuirii contractelor;
 19. insistă că cerințele obligatorii la nivelul Uniunii trebuie să fie completate de o cooperare globală sporită și consolidată, de o guvernare globală în materie de mediu și de o cooperare consolidate cu țările terțe prin intermediul asistenței tehnice, al schimbului de informații și de bune practici în ceea ce privește păstrarea, conservarea și utilizarea durabilă a pădurilor, conferind o recunoaștere specială inițiativelor de sustenabilitate ale sectorului privat; prin intensificarea eforturilor în principalele foruri internaționale, inclusiv Organizația Mondială a Comerțului (OMC) și Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), acțiuni de oprire a defrișărilor și a degradării pădurilor și de refacere a pădurilor, precum și de evitare a efectului invers al deturnării lanțurilor de aprovizionare prin despăduriri nedorite către alte regiuni ale lumii;
 20. invită Comisia și statele membre să încurajeze, prin intermediul comerțului și al cooperării internaționale, investițiile necesare pentru a consolida standarde mai ridicate de sustenabilitate în sectoarele forestiere și lanțurile valorice ale acestora, promovând bioeconomia circulară, ecoturismul, energia din surse regenerabile, agricultura inteligentă și alte domenii relevante, inclusiv în țările terțe;
- includerea următoarelor recomandări în anexa la propunerea sa de rezoluție:

Acorduri de parteneriat voluntar (APV)

1. propunerea ar trebui să asigure securitatea juridică pentru toate părțile interesate relevante în legătură cu toate măsurile și cadrele noi de la nivelul UE referitoare la utilizarea actuală a acordurilor de parteneriat voluntar FLEGT și a acordării licențelor, pentru a garanta interesul față de investițiile în exporturile fără risc de defrișare către UE; încurajează Comisia să încheie acorduri de parteneriat bazate pe comerț cu

principalele țări producătoare de produse agricole de bază, pentru a combate factorii determinanți ai defrișărilor care se bazează pe cerere.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	3.9.2020
Rezultatul votului final	+: 38 -: 0 0: 4
Membri titulari prezenți la votul final	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Anna Cavazzini, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Győri, Roman Haider, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Emmanuel Maurel, Maxette Pirbakas, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

38	+
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
ID	Roman Haider, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Maxette Pirbakas
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Markéta Gregorová, Heidi Hautala
0	-
4	0
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri