



2020/2131(INI)

24.9.2020

СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно нова стратегия за европейските МСП
(2020/2131(INI))

Докладчик по становище: Херт Буржоа

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изразява съжаление във връзка със сериозното въздействие на пандемията от COVID-19, световната финансова криза от 2008 г. и допълнителните сътресения, които европейските предприятия ще претърпят след излизането на Обединеното кралство от Европейския съюз, като всички тези процеси оказват въздействие върху структурата на световните вериги за създаване на стойност, като ги нарушават или дори ги спират; призовава държавите членки да прилагат правилно Директивата относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки¹ по отношение на всички малки и средни предприятия (МСП), тъй като те са сред най-засегнатите от кризата с COVID-19; призовава Комисията да следи по подходящ начин прилагането на Директивата относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки; призовава за последователна стратегия за европейските МСП, в съответствие с Европейския зелен пакт на Комисията, с цел преобразуване на нашите икономики и укрепване на тяхната устойчивост чрез стратегически инвестиции в подкрепа на МСП; припомня, че европейските МСП се нуждаят от отворена търговска политика и изисква във връзка с това Комисията да предприеме стъпки, за да гарантира, че търговските потоци и устойчивите вериги за създаване на стойност, включително търговските маршрути за товарни превози в целия ЕС, остават отворени и че се прилагат дългосрочни мерки за укрепване на европейската промишлена база, за да се избегнат смущения във веригите на доставки, да се запази конкурентоспособността на Европа и да се защитят устойчивите европейски МСП въз основа на рамка за надлежна проверка; приветства прегледа на търговската политика на ЕС като ключово средство за преодоляване на предизвикателствата, пред които са изправени МСП в международната търговия; приветства Комисията за приемането на Решение (ЕС) 2020/1101 от 23 юли 2020 г.² за удължаване на срока на действие на освобождаването от вносни мита и от ДДС при внос на стоки, необходими за борбата с последиците от пандемията от COVID-19 през 2020 г. – решение, снемашо част от тежестите за европейските МСП; призовава Комисията да актуализира своята стратегия от 10 март 2020 г. относно МСП за устойчива и цифрова Европа, за да се адаптира към новите обстоятелства;
2. приветства гореспоменатата стратегия за МСП и припомня, че 25-те милиона МСП в Европа са гръбнакът на икономиката на ЕС, тъй като в тях работят около 100 милиона души, 13 милиона от които работят за износ, представляват повече от половината от БВП на Европа, съставляват 99% от предприятията в ЕС и създават 66% от заетостта в Съюза и съставляват 87% от всички износители от ЕС, въпреки че само 25% от установените в ЕС МСП изобщо осъществяват износ, като дори още по-малка част от него е за страни извън ЕС; припомня, че правилното функциониране на вътрешния пазар, устойчивостта и въглеродната

¹ ОВ L 48 23.2.2011 г., стр. 1.

² ОВ L 241, 27.7.2020 г., стр. 36.

неутралност трябва да останат сред основните цели на програмите на ЕС, за да се даде възможност на МСП да се възползват от екологичния преход по отношение на конкурентоспособността, намаляването на разходите и създаването на работни места; подчертава, че следва надлежно да се обърне внимание на иновационния цикъл и на внедряването на нови налични на пазара технологии; подчертава, че просперитетът на единния пазар зависи от способността на европейските МСП да се приспособят към трансформацията в областта на информационните технологии; признава ролята на микропредприятията и стартиращите предприятия в процеса на внедряване на нови технологии; признава, че по принцип е важно да се поддържа силно, последователно и предвидимо законодателство, и особено относно правата на интелектуална собственост, като същевременно се има предвид, че едва 9% от МСП в ЕС действително защитават правата си на интелектуална собственост; отбелязва, че само малък процент от предприятията, които изнасят стоки извън ЕС, са МСП и че световните пазари са важен източник на потенциал за МСП за увеличаване на конкурентоспособността, икономическия растеж и иновациите; отбелязва, че безпрепятствената търговия и свободата на движение в рамките на единния пазар на ЕС предоставят на МСП необходимия мащаб и опитност за износ извън ЕС и достъп до допълнителни желани пазари; припомня, че целта на Законодателния акт за малкия бизнес в Европа и на принципа „Мисли първо за малките“ е да се повиши конкурентоспособността и да се подкрепи предприемачеството;

3. приветства специалния акцент, който стратегията за МСП поставя върху двата прехода на ЕС към устойчива и към цифрова икономика, както и върху намаляването на регулаторната тежест за МСП и подобряването на достъпа им до пазара и достъпа им до финансиране; счита, че поставянето на акцент върху цифровите и иновативните решения ще увеличи глобалната конкурентоспособност на Европа като цяло;
4. повторно заявява силната си подкрепа за целта, поставена в Зеления пакт, насочена към въвеждане на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите; призовава Комисията да придвижи тази инициатива като част от своята работна програма за 2021 г.; подчертава, че механизмът за корекция на въглеродните емисии следва да бъде крайъгълен камък за Европа при постигането на въглеродна неутралност в срок до 2050 г. и че за да се постигне активно интегриране на МСП, той трябва да предвижда мерки, специфично насочени към техните потребности;
5. приветства усилията на Комисията да разработи специфични инструменти за улесняване на достъпа на МСП до пазарите на трети държави; призовава Комисията да подкрепя изцяло МСП при преодоляването на всички тарифни и нетарифни бариери пред достъпа им до пазарите на трети държави; припомня значението на хармонизираните и опростени митнически процедури за подпомагане на микропредприятията и МСП (ММСП) да навлязат на экспортните пазари, тъй като те ще повишат производителността чрез ускоряване на иновациите и улесняване на разпространението на технологии и ноу-хау; приветства ангажимента на Комисията за гарантиране на правна сигурност за МСП чрез включване на глави за МСП във всяко споразумение за свободна търговия (ССТ), както е видно от споразумението между ЕС и Япония и

осъвремененото споразумение с Мексико, и подчертава, че те следва да бъдат включени и при преразглеждането на съществуващите споразумения за свободна търговия; припомня на Комисията, че всички глави за МСП в търговските споразумения следва да включват третиране на общите пречки пред европейските ММСП; приветства неотдавнашното назначаване за първи път на главен служител на Комисията по правоприлагането в областта на търговията и подчертава неговата важна роля, за да се гарантира, че МСП извличат максимална стойност от търговските споразумения на ЕС; призовава Комисията да спомогне за намаляване на административната и регулаторната тежест за МСП и за намаляване на бюрокрацията с оглед на непропорционалното въздействие на пречките пред търговията и инвестициите, административните разходи и бюрокрацията върху МСП; призовава Комисията да подкрепя МСП, които поставят акцент върху зелените технологии и иновации и които вече изнасят стоки и услуги за трети държави, и по този начин да стимулира еднакви условия на конкуренция; призовава Комисията да работи съвместно с държавите членки за активно информиране на МСП относно възможностите за търговия;

6. призовава Комисията да бъде по-активна в подкрепата си за националните и регионалните агенции за износ и за стопанските организации на МСП на равнището на ЕС и на национално и регионално равнище, за да се даде възможност на МСП да преодолеят недостига на информация и да се възползват в по-голяма степен от търговските споразумения; в тази връзка счита, че Комисията би могла да създаде платформа за интернационализация на МСП, за да наблюдава напредъка и да предоставя техническа помощ на МСП за достъп до нови пазари; отбелязва, че тази платформа би могла да включва проверка на въздействието върху кръговата икономика; припомня, че делегациите на ЕС имат ключова роля при предоставянето на подкрепа за МСП чрез даване на отговори на техните запитвания и преодоляване на практическите трудности пред тях при изпълнението на споразуменията за свободна търговия;
7. призовава Комисията да вземе предвид особеностите на МСП във всички области на преговорите в областта на търговията и инвестициите, включително тези, насочени към главите за обществените поръчки в търговските споразумения, които трябва да улесняват участието на МСП; приветства съобщението на Комисията, че ще стартира нов информационен портал с цел по-добро информиране на МСП относно търговските политики и предоставяне на подробна информация относно митническите процедури и формалностите при износ за трети държави; отправя искане към Комисията да се обръща към предприятията на възможно най-ранен етап при създаването на нови информационни портали или при подобряването на вече съществуващите, за да се гарантира, че МСП ще разполагат с информация от голямо практическо значение; призовава Комисията да изпълни целта си за създаване на опростен инструмент за самооценка по отношение на правилата за произход и анализа на жизнения цикъл, при който следва да се постави специален акцент върху оценката на риска, за да се спомогне на МСП да преценят дали даден продукт се ползва с преференции по дадено търговско споразумение и как те могат да се възползват от стратегическото диверсифициране на веригите на доставки; в този контекст отново припомня значението на рационализираните и опростени правила за произход; отново посочва значението и на ясните правила относно трансграничните потоци от

данни за постигането на целите на стратегията на ЕС в областта на цифровите технологии; подчертава значението на провеждащите се многостранни преговори в рамките на СТО относно електронната търговия; призовава за всеобхватен и амбициозен набор от правила, за да се улесни свободното движение на данни през границите, като същевременно се гарантират стандартите на ЕС за защита на данните, да се преодолеят пречките пред цифровата търговия, включително изискванията за локализиране на данни, и да се гарантира, че предприятията, особено МСП, могат да се конкурират на световно равнище при еднакви условия; отново заявява, че МСП ще играят ключова роля в разрастването на технологии и предприятия, основаващи се на данни; подчертава необходимостта от насърчаване на оперативната съвместимост и достъпа до данни в световен мащаб, за да се оптимизират различните процеси в международната търговия; призовава Комисията да улесни достъпа на МСП до обществени поръчки и да включи своята политика в областта на обществените поръчки като критерий по отношение на целите, заложи в Зеления пакт, като например постигане на напредък в кръговата икономика и повишаване на устойчивостта на веригите за доставки на обществени блага;

8. припомня, че достъпът до финансиране е от съществено значение за МСП, като се има предвид, че достъпът им до финансиране в някои държави членки е по-труден, отколкото в други; призовава Комисията да преодолее тези различия в достъпа до финансови средства и да гарантира, че МСП се конкурират при еднакви условия; призовава Европейската инвестиционна банка да обърне специално внимание на МСП при определянето на своите политики; обръща специално внимание на МСП, които се нуждаят от финансиране, техническа помощ и по-малко обременителна регулаторна тежест, за да спазват целите на Зеления пакт и на цифровизацията, с цел да запазят своята конкурентоспособност; обръща внимание на необходимостта от постигане на напредък по отношение на споразумението за улесняване на инвестициите и на Директивата за електронната търговия³ и продължаващата работа по многостранно споразумение за търговията с услуги; подчертава, че цифровизацията предлага редица ползи за МСП, като например предоставяне на нови възможности за предлагане на цифрови услуги или продукти и по-голям достъп до пазара, като същевременно подчертава факта, че МСП все още се нуждаят от подкрепа за достъп до финансиране, информация, умения и технологии; отбелязва, че е необходимо Комисията да премахне пречките пред екологичния растеж и екоиновациите за МСП, за да се гарантира, че Зеленият пакт е икономическа възможност; призовава към усилия за улесняване, доколкото е възможно, на достъпа на МСП до финансиране, включително лесен достъп до средства за научноизследователска и развойна дейност и предоставяне на засилена техническа подкрепа, с цел ускоряване и възползване от екологичната и цифровата трансформация;
9. призовава Комисията да приложи ефективно инструментите на ЕС за предпазване и за търговска защита с цел по-добра защита на европейската промишленост, по-специално когато тя се отнася за сектори с мнозинство от МСП; признава, че светът е изправен пред безпрецедентни и непредвидими предизвикателства, което

³ ОВ L 178, 17.7.2000, стр. 1.

изисква план на равнище ЕС за интелигентно връщане на производството и за някои стратегически сектори, диверсификация на линиите за доставка и отворена стратегическа автономност като част от стратегията за европейските МСП; подчертава необходимостта от силни социални гаранции и социално приобщаване в стратегията за МСП в контекста на търговията; подчертава необходимостта да се акцентира върху прилагането и изпълнението на търговските споразумения на ЕС, с цел защита от нарушения на достъпа до пазара и на ангажиментите в областта на търговията и ангажиментите за устойчиво развитие, с оглед на ефективно справяне с нарушенията на пазара и гарантиране, че МСП не са поставени в неблагоприятно конкурентно положение; настоятелно призовава Комисията във връзка с това да засили ролята на информационното бюро за защита на МСП в областта на търговията, с цел по-нататъшно засилване на подкрепата за МСП при достъпа до инструменти за търговска защита и подобряване на комуникацията относно наличните инструменти за справяне с нелоялен внос; подчертава специалния доклад на Европейската сметна палата от юли 2020 г.⁴, в който се посочва, че макар разследванията във връзка с търговската защита да включват значителна административна тежест за засегнатите страни, те са правна необходимост; предупреждава обаче, че подкрепата за МСП за достъп до процедури за търговска защита не е била достатъчна и че инструментите за търговска защита не се насърчават в достатъчна степен във всички сектори на европейската промишленост; в този контекст настоятелно призовава Комисията да увеличи помощта и особено нейния обхват за МСП; призовава ЕС да вземе надлежно предвид интересите на сигурността и общественения ред по отношение на входящите преки чуждестранни инвестиции и придобивания и да ги съчетае с общ за целия ЕС механизъм за координация на наблюдението, особено за стратегическите сектори; настоятелно призовава Комисията да повиши осведомеността сред заинтересованите страни относно инструментите за търговска защита и да увеличи подкрепата си за МСП за улесняване на достъпа им до инструменти за търговска защита. в тази връзка изисква от Комисията да предостави по-достъпен механизъм за подаване на жалби от МСП в случаите на нелоялни търговски практики. призовава Комисията да наложи мерки във възможно най-кратък срок при разследванията, при които МСП заемат видно място;

10. призовава Комисията да продължи своите усилия за подкрепа на ММСП, като постави специален акцент върху ръководените от жени предприятия, и да въведе за тях съответните мерки; призовава ЕС и неговите държави членки да обръщат специално внимание на особените обстоятелства, в които се намират ръководените от жени ММСП, когато създават центрове за подкрепа при износ, така че да се оползотворят възможностите, които произтичат от споразуменията за свободна търговия, и да се укрепят услугите, технологиите и инфраструктурите (например достъпът до интернет), които са от особено значение за икономическото овластяване на жените и ръководените от жени ММСП;

⁴ Специален доклад № 17/2020, озаглавен „Инструменти за търговска защита: системата за защита на бизнеса в ЕС от дъмпингов и субсидиран внос функционира добре“.

призовава Комисията да съдейства за създаването на партньорства между жените предприемачи в ЕС и жените предприемачи в развиващите се държави;

11. приветства ангажимента на Комисията да въведе принципа на отмяна на предишни тежести при въвеждането на нови, когато създава нови закони, като първа стъпка за противодействие на прилива на ново регулиране и за съкращаване на бюрокрацията, но припомня, че този принцип само запазва съществуващото положение, и това не е достатъчно амбициозно; призовава за по-голяма яснота относно начина, по който Комисията възнамерява да интегрира този принцип в търговската политика;
12. призовава Комисията да представи пътна карта за премахване поне на 30% от остарелите правила и регулаторни разпоредби, засягащи МСП, с цел намаляване на административната тежест и бремето на разходите, насърчаване на конкурентоспособността и постигане на истинско въздействие, така че МСП да се развиват и проспират в ЕС.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| | |
|---|---|
| Дата на приемане | 24.9.2020 |
| Резултат от окончателното гласуване | +: 43 -: 0 0: 0 |
| Членове, присъствали на окончателното гласуване | Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Anna Cavazzini, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Györi, Roman Haider, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Gabriel Mato, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil |
| Заместници, присъствали на окончателното гласуване | Marek Belka, Markus Buchheit, Seán Kelly, Urmas Paet, Manuela Ripa, Angelika Winzig |

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| 43 | + |
|-----------|--|
| ECR | Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczynski, Jan Zahradil |
| GUE/NGL | Emmanuel Maurel, Helmut Scholz |
| ID | Markus Buchheit, Roman Haider, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini |
| NI | Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó |
| PPE | Anna Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Enikő Győri, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Sean Kelly, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Jörgen Warborn, Angelika Winzig |
| RENEW | Barry Andrews, Jordi Cañas, Urmas Paet, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne |
| S&D | Marek Belka, Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Inma Rodríguez Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt |
| VERTS/ALE | Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Markéta Gregorova, Manuela Ripa |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“