



**2020/2077(INI)**

12.11.2020

## **AVIZ**

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la noul plan de acțiune privind economia circulară  
(2020/2077(INI))

Raportoare pentru aviz: Svenja Hahn

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că o politică comercială strategică este un instrument esențial pentru promovarea tranziției economiei circulare și a agendei UE și ONU privind dezvoltarea durabilă la nivel mondial până în 2030 și pune în evidență, prin urmare, că este important să se asigure că acordurile comerciale și de investiții sunt aliniate la politicile privind economia circulară; consideră că sunt necesare dispoziții solide din punct de vedere juridic în acordurile comerciale pentru a proteja legislația UE relevantă privind economia circulară de noțiunea de barieră în calea comerțului; subliniază că intensificarea refolosirii, reparării, refabricării și reciclării poate reduce dependența UE de importurile de materii prime; subliniază necesitatea decuplării creșterii economice de utilizarea resurselor pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung a lanțurilor valorice globale, menținând în același timp o concurență loială, și reamintește necesitatea de a reduce deșeurile; invită Comisia să adapteze în consecință strategia privind materiile prime a UE; subliniază că tranziția de la o economie liniară la o economie circulară trebuie să fie favorabilă incluziunii și bazată pe colaborare în toate aspectele sale;
2. recunoaște necesitatea unui cadru juridic cuprinzător privind economia circulară, care va oferi UE un avantaj în elaborarea unor standarde relevante, inclusiv la nivel internațional; invită Comisia să întărească controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora, în conformitate cu Convenția de la Basel, inclusiv cu modificările din 2019 ale acesteia în ceea ce privește transportul peste frontiere al deșeurilor din plastic; regretă lipsa unor standarde internaționale și europene privind calitatea deșeurilor, materiile prime secundare și privind bunurile reciclate, refabricate și reparate, precum și lipsa criteriilor privind încetarea statutului de deșeu, deoarece acest lucru stă în calea unei politici comerciale viabile, care să conducă la economia circulară; consideră că armonizarea și standardizarea normelor internaționale și europene privind acestea ar contribui foarte mult la integrarea obiectivelor economiei circulare în politica comercială; invită, prin urmare, Comisia să prezinte standarde armonizate privind calitatea deșeurilor, materialele reciclate, reciclabilitatea, potențialul de reparare, criteriile de stabilire a încetării statutului de deșeu și standarde privind deșeurile reciclabile, să le includă în viitoarele acorduri de liber schimb și să le introducă la nivel internațional, împreună cu noi inițiative privind infrastructurile adecvate care să asigure o colectare separată de înaltă calitate; reamintește angajamentul luat de Comisie în cadrul pachetului privind Pactul verde al UE, acela ca UE să nu mai exporte deșuri în afara UE; consideră, astfel, că o revizuire a Regulamentului privind transferurile de deșuri ar da posibilitatea de a pune capăt exporturilor de deșuri problematice ale UE și, prin urmare, salută revizuirea acestui regulament, anunțată de Comisie;
3. ia act de faptul că, în tranziția către o economie circulară, trebuie să se acorde o atenție deosebită principalelor lanțuri de aprovizionare în care dependența UE de surse nesigure de materii prime este extrem de ridicată, și lanțurilor de valoare în care amprenta ecologică a UE este semnificativă și ar trebui redusă; consideră că economia circulară ar

putea fi un instrument de a spori la maximum competitivitatea UE; reamintește că ar trebui evitate sarcinile de reglementare și că ar trebui garantate condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile din UE; subliniază că îmbunătățirea ratei de reciclare europene a metalelor și minereurilor necesare în tehnologiile ecologice și digitale ar putea să ajute Europa să își îmbunătățească reziliența, în concordanță cu impulsul către o autonomie deschisă strategică;

4. evidențiază că este nevoie de transparență și de o mai mare trasabilitate în aceste lanțuri de aprovizionare esențiale și invită Comisia să abordeze îndeosebi utilizarea eficientă a resurselor și modelele sustenabile de producție și consum în sectorul confecțiilor în cadrul viitoarei sale Strategii a UE pentru industria textilă;
5. subliniază, în acest sens, că trebuie să se integreze aspectul rezilienței în planul de acțiune privind economia circulară și să se abordeze, împreună cu partenerii noștri comerciali, creșterea rezilienței în lanțurile de producție, o piață a forței de muncă rezilientă, precum și modurile de a crește reziliența din mediul nostru; solicită o abordare a achizițiilor publice în politica noastră comercială care să prevadă preferința pentru materialele durabile, reparabile și reciclate sau reciclabile în cadrul licitațiilor publice și care să includă strategii de descentralizare, deoarece acestea contribuie la reziliență;
6. salută inițiativa pentru circularitate în domeniul electronicii, care este planificată, și subliniază că, în acest context, trebuie stabilit modul în care deșeurile electronice pot fi exportate pentru a fi refolosite și reciclate; regretă faptul că deșeurile electronice provenite din Uniunea Europeană sunt adesea sortate în țări în curs de dezvoltare, unde nu se respectă întotdeauna standardele de sănătate și siguranță; subliniază că economia circulară europeană ar trebui să contribuie mai bine la îmbunătățirea condițiilor de muncă în alte părți ale lumii; reamintește că, dacă nu se poate stabili cu certitudine că reciclarea deșeurilor exportate în țări terțe se face cu respectarea unor standarde sociale, de sănătate și de mediu ridicate, îmbunătățirea reciclării deșeurilor în interiorul UE ar trebui să devină o prioritate;
7. reamintește că, pe lângă adoptarea de măsuri pentru ca UE să atingă obiectivul neutralității climatice până în 2050, trebuie ca cererea de produse importate a UE să țină seama de amprenta de carbon; invită Comisia să identifice și să elimine barierele din calea creșterii verzi sau a ecoinovării și cele care împiedică sau restricționează accesul pe piață al produselor și serviciilor circulare din afara UE; invită Comisia să analizeze posibilitățile și beneficiile reducerii tarifelor și a barierele netarifare pentru anumite produse și servicii pentru a încuraja dezvoltarea economiei circulare, inclusiv în contextul revizuirii în curs a sistemului generalizat de preferințe al UE (SGP); încurajează Comisia, în acest sens, să adauge dimensiunea economiei circulare la sfera negocierilor legate de Acordul privind bunurile de mediu, care ar trebui intensificate; invită Comisia să țină seama de nevoile speciale ale întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) din UE, să sprijine IMM-urile să integreze economia circulară în modelul lor de afaceri, inclusiv prin stimulente, și să le sprijine în implementarea strategiilor de afaceri pentru exportul de produse circulare, în special prin lansarea unui instrument de evaluare a riscurilor pentru regulile de origine, astfel cum are în vedere în prezent Comisia; invită Comisia să ia inițiativa în cadrul OMC pentru a aborda produsele pe baza conținutului lor de carbon, ca mod de a oferi condiții de concurență echitabile din

punctul de vedere al reglementării;

8. salută includerea mai multor aspecte ale economiei circulare în acordurile comerciale existente, prin capitole privind dezvoltarea durabilă, precum și faptul că se prevede să se menționeze explicit economia circulară în viitoarele acorduri în curs de negociere; îndeamnă Comisia să se asigure că toate instrumentele comerciale disponibile, inclusiv acordurile de liber schimb, reflectă obiectivele economiei circulare prin includerea unor capitole robuste, obligatorii și aplicabile privind dezvoltarea durabilă – ținând seama de compatibilitatea dintre mecanismele de evaluare a impactului asupra sustenabilității și standardele OMC – și modele de afaceri care încurajează mai degrabă comerțul cu materiale reciclate decât cel cu materii prime; invită Comisia să evalueze modul de echilibrare a comerțului cu bunuri reciclate cu respectarea unor standarde de calitate ridicate și a protecției consumatorilor; sugerează ca economia circulară să fie abordată în mod transversal în toate capitolele relevante din acordurile de liber schimb; subliniază că una dintre sarcinile prioritare ale responsabilului cu aplicarea dispozițiilor în materie comercială trebuie să fie asigurarea respectării efective a acordurilor comerciale; invită Comisia să se implice într-un dialog cu partenerii noștri la acordurile de liber schimb existente cu privire la întrebarea dacă aceste acorduri sprijină tranziția către o economie circulară; evidențiază oportunitatea de a utiliza mecanismele de cooperare din cadrul capitolelor privind comerțul și dezvoltarea durabilă pentru a colabora cu țările terțe în vederea promovării economiei circulare; invită Comisia să facă progrese în cadrul OMC privind recunoașterea proceselor și a metodelor de producție, ca element care să facă distincția între produse, cu un accent special pe metodele de producție circulare;
9. încurajează Comisia să se implice în dialoguri deschise și transparente și să coopereze cu partenerii comerciali ai UE pentru a sprijini în continuare obiectivele economiei circulare; invită Comisia și statele membre să continue să depună eforturi în cadrul forurilor internaționale (UNCTAD, OMC, G20, G7) pentru a urmări agenda UE privind economia circulară și pentru a asigura condiții de concurență echitabile la nivel mondial cu partenerii internaționali, prin posibilitatea de a explora conceptul de pașapoarte digitale pentru a promova disponibilitatea datelor legate de conținutul produselor, de amprenta de carbon și de potențialul de reciclare, pentru a permite o mai bună circularitate, a promova răspunderea extinsă a producătorilor, precum și alegerile sustenabile ale consumatorilor; sugerează Comisiei, tot în acest sens, să colaboreze cu organizațiile multilaterale relevante pentru a ajunge la un acord privind o etichetă internațională care să fie ușor de înțeles de către consumatori și să arate dacă un produs poate fi reciclat sau nu; subliniază, în plus, că trebuie să se acorde o atenție deosebită modului în care țările partenere mai puțin dezvoltate pot participa la economia circulară și pot beneficia de aceasta; solicită o evaluare a impactului ratelor crescute de reciclare în interiorul UE asupra țărilor care se bazează în mare măsură pe importurile de deșuri; invită Comisia să integreze principiile economiei circulare îndeosebi în strategia sa intitulată „Către o strategie globală cu Africa”; solicită Comisiei să utilizeze ajutorul pentru comerț și SGP+ pentru a ajuta țările în curs de dezvoltare să adopte practici ale economiei circulare, inclusiv standarde pentru produse;
10. subliniază că, atunci când din UE se exportă fluxuri de deșuri într-un mod echitabil din punct de vedere social, curat și ușor de gestionat, pot fi create oportunități pentru țările terțe și pot apărea câștiguri de eficiență economică atunci când centrele de producție

sunt în imediata apropiere a instalațiilor de reciclare, determinând apariția unor „campioni” ai reciclării care au o infrastructură de sortare și prelucrare de înaltă calitate, impulsionând volumul și calitatea reciclării la nivel mondial;

11. reliefează riscul de dumping ecologic care există la comercializarea materiilor prime secundare sau a bunurilor de ocazie, din cauză că, în Europa, standardele de mediu sunt mai ridicate decât în țările terțe, lucru ce ar submina acțiunile climatice și de mediu la nivel mondial și ar împiedica tranziția sustenabilă în țări terțe;
12. insistă că este important să se promoveze și să se faciliteze consumul de produse agricole și alimentare provenite de la fermele locale.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	10.11.2020
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 42 -: 0 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Győri, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Bernd Lange, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Marek Belka, Jean-Lin Lacapelle

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

42	+
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczynski, Jan Zahradil
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
ID	Roman Haider, Herve Juvin, Maximilian Krah, Jean-Lin Lacapelle
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Enikő Győri, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Inma Rodríguez Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorova, Heidi Hautala, Sara Matthieu

0	-

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri