



**2019/2202(INI)**

27.10.2020

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по външни работи

относно прилагането на Споразумението за асоцииране между ЕС и  
Украйна  
(2019/2202(INI))

Докладчик по становище: Еникьо Дъори

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че Украйна е важен геополитически, геостратегически и търговски партньор на Европейския съюз; счита, че задълбочената и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ), която се прилага от 2016 г., е допринесла за положителното развитие на търговията и за икономическата модернизация, засилила е преките чуждестранни инвестиции и е создала нови работни места и от двете страни; приветства трайно положителните резултати, постигнати в двустранните търговски и икономически отношения през 2019 г., като вносът на Украйна е нараснал с 12,3%, а износът – с 9,7%, с общ размер 43,3 милиарда евро; отбелязва, че търговията между ЕС и Украйна е нараснала с 49% и че ЕС остава основният търговски партньор на Украйна, на който се падат 40% от търговията ѝ през 2019 г., докато Украйна е 18-ият по обем търговски партньор на ЕС, на който се падат 1,1% от общата търговия на ЕС; отбелязва, че търговският дефицит на Украйна с ЕС се е увеличил на 5,1 милиарда евро;
2. приветства одобрението и отпускането в две части на четвъртата поредна програма за макрофинансова помощ (МФП) в размер на 1 милиард евро за подпомагане на Украйна; отбелязва, че общо ЕС е предоставил на Украйна 3,8 милиарда евро под формата на заеми за МФП от 2014 г. насам, което е най-голямата сума за МФП, отпускана от ЕС за отделна държава партньор; подчертава бързата реакция на ЕС за предоставяне на 190 милиона евро за посрещане на най-непосредствените здравни нужди, както и значението и навременността на допълнителните 1,2 милиарда евро за МФП за Украйна в контекста на пандемията от COVID-19; отбелязва, че това е ключова демонстрация на солидарността на ЕС във време на безпрецедентна криза; припомня, че МФП е важен инструмент за изпълнение на амбициозната програма за реформи на Украйна и за ускоряване на икономическия растеж, по-специално чрез стимулите „повече за повече“; припомня значението на обвързаността с условия въз основа на истински демократични реформи и добро управление; насърчава Украйна да продължи да напредва в регулаторното сближаване с достиженията на правото на ЕС;
3. насърчава и двете страни да засилят сътрудничеството на двустранно равнище и на международни форуми за действия спрямо предизвикателствата, създадени от COVID-19, по-специално като направят веригите на доставки по-устойчиви и диверсифицирани и като работят заедно за справяне с протекционистките тенденции; отбелязва, че целта на ЕС за постигане на отворена стратегическа автономност би могла да създаде възможности за още по-тясно сътрудничество със съседните държави;
4. насърчава Украйна да продължи по своя път към селскостопански, екологични и социални реформи; подчертава, че привеждането в съответствие с правилата на ЗВЗСТ ще даде възможност на страните да засилят сътрудничеството и да улеснят търговията; настоятелно призовава Украйна да зачита изцяло екологичните цели, определени в ЗВЗСТ, както и международните си ангажименти за устойчива

търговия и развитие, по-специално Парижкото споразумение; насърчава Комисията да наблюдава въздействието на ЗВЗСТ върху трудовите права и правата на свобода на сдружаване, свързани с търговията с ЕС; призовава Украйна да се съсредоточи върху социалното измерение на търговията чрез преодоляване на недостатъците на системата за инспекция на труда и дискриминацията в политиките за пазара на труда и заетостта;

5. призовава Комисията да отдаде по-голямо значение на пренебрегваните области от споразуменията за асоцииране (СА)/ЗВЗСТ по отношение на важни области на политиката, като например интегрирането на принципа на равенство между половете и справянето със здравни кризи, като гарантира, че те не противоречат на императивното изискване за действия по околната среда и климата и на инициативите по линия на Европейския зелен пакт;
6. призовава ЕС да продължи да подкрепя присъединяването на държавите със СА/ЗВЗСТ към Единната зона за плащания в евро (SEPA), което ще бъде на първо място от полза за гражданите и ще предостави нови възможности за развитие на МСП;
7. приветства постигнатите в рамките на механизма за ЗВЗСТ резултати за МСП по отношение на подобряването на достъпа до финансиране и отварянето на възможностите за търговия; подчертава, че една подходяща информационна кампания би позволила на МСП да се възползват в по-голяма степен от възможностите, предлагани от ЗВЗСТ; призовава Комисията да наблюдава въздействието на ЗВЗСТ върху МСП; отбелязва, че подкрепата и насърчаването на вътрешнорегионална търговия между държавите от Източното партньорство ще създаде също така нови икономически възможности, включително за МСП;
8. призовава Комисията да подкрепя инвестициите в сектори с потенциал за развитие, растеж и конкурентоспособност в ЕС, които биха могли да насърчат допълнително икономическата диверсификация, например секторите на устойчивата енергетика и климата, цифровия единен пазар и киберсигурността, както и транспорта; приветства положителните стъпки, предприети от Украйна в цифровата трансформация, и призовава Комисията и държавите членки допълнително да проучват възможностите за засилено секторно сътрудничество и инвестиции в цифровата икономика, образованието и научните изследвания, цифровите умения, иновациите и борбата срещу дезинформацията, да укрепват сектора на ИКТ, както и зелените технологии, и да споделят ноу-хау и най-добри практики; във връзка с това отбелязва новата програма на ЕС на стойност 25 милиона евро в подкрепа на електронното управление и цифровата икономика в Украйна;
9. приветства факта, че Украйна се присъедини към многостранната междинна временна договореност за арбитраж при обжалване, като по този начин допринася да се преодолеят застоят, причинен от парализирането на Апелативния орган, и да се обезпечи, че членовете на Световната търговска организация (СТО) могат да се възползват от двуетапна система за уреждане на спорове в рамките на СТО, докато Апелативният орган отново започне да функционира;

10. призовава Комисията да предостави техническа подкрепа за регионалните центрове за заетост, за да се стимулира заетостта сред младежите, да се предоставят подкрепа и инвестиции за програми за младежта и за устойчиво икономическо развитие, благоприятстващи социалното предприемачество, и да се постави акцент върху младежта от селските райони, за да се укрепи образователната система чрез търсенето на пазара на труда, за да се защитят най-уязвимите и да се избегне липсата на социално-икономически възможности;
11. припомня, че в ЕС месото от домашни птици е чувствителен продукт; отчита решението, намерено за износа на „други“ разфасовки от домашни птици чрез изменение на търговските преференции за месо от домашни птици и продукти от такова месо и запълване по такъв начин на пропуската в споразумението; призовава Украйна да се въздържа от подобни практики и да зачита изцяло и прилага добросъвестно всички разпоредби на ЗВЗСТ; призовава Комисията да извърши задълбочен мониторинг на прилагането на ЗВЗСТ и да използва всички налични мерки за преодоляване на практики, нарушаващи функционирането на пазара, и потенциалното експлоатиране на правни пропуски;
12. приветства многобройните реформи и разпоредби, приети от Украйна в съответствие със ЗВЗСТ, например стратегията за санитарните и фитосанитарните мерки (СФСМ) между ЕС и Украйна, както и привеждането на техническите регламенти и процедури в съответствие с тези на ЕС; отбелязва със загриженост липсата на достатъчен напредък в сближаването със стандартите на ЕС за хуманно отношение към животните; призовава Украйна спешно да приведе законодателството си в областта на хуманното отношение към животните и санитарните и фитосанитарните стандарти в съответствие с достиженията на правото на Съюза и да ги прилага съгласно стратегията за СФСМ; подчертава, че удължаването на преходния период за бройлери, кокошки носачки и свине до 2026 г. следва да се преразгледа;
13. припомня ролята на ЗВЗСТ като част от процеса на реформи, основаващ се на доброто управление и на борбата срещу корупцията и организираната престъпност; подчертава, че по-нататъшното укрепване на принципите на правовата държава, структурната реформа и борбата срещу корупцията са от ключово значение за създаване на по-привлекателна среда за бизнеса и инвестициите в Украйна; подчертава значението на лоялното сътрудничество с организациите на гражданското общество чрез включване на техните възгледи в процеса на вземане на решения и изпълнението на реформите;
14. счита, че регулаторното сближаване с достиженията на правото на ЕС е най-важното измерение на ЗВЗСТ, тъй като действителният достъп до пазара на ЕС и реформите в голяма степен зависят от правилното въвеждане и прилагане на относимото законодателство; осъзнава, че това представлява голямо предизвикателство за управлението, институциите и публичната администрация в Украйна, и насърчава Комисията да предостави адекватна техническа и финансова подкрепа; приветства дейностите на Групата за подкрепа на Украйна и призовава тази група да докладва по-задълбочено пред Европейския парламент относно вида на предоставената помощ, по-специално по отношение на транспонирането и прилагането на достиженията на правото на ЕС;

15. изразява загриженост, че Украйна е единствената европейска страна, включена в списъка на Комисията като приоритетна държава от „категория 2“, което означава, че правата върху интелектуалната собственост (ПИС) не са защитени и прилагани в достатъчна степен; подчертава необходимостта от засилване на митническия контрол и инфраструктура с цел по-добро предотвратяване на влизането и транзита на фалшифицирани продукти във и в рамките на Украйна; призовава Комисията да продължи да подпомага Украйна при разработването на нови законопроекти относно ПИС;
16. отбелязва със загриженост, че Украйна наскоро започна две разследвания за налагане на защитни мерки срещу вноса на азотни и комплексни торове от ЕС; отчита, че Украйна реши да прекрати тези две разследвания за налагане на защитни мерки в последния възможен момент, а понастоящем се подготвят нови разследвания за налагане на защитни мерки; предупреждава, че подобни действия биха могли да подкопаят взаимното доверие между двете страни;
17. отбелязва, че ЕС започна официална процедура за уреждане на спорове съгласно Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна относно забраната на Украйна за износ на необработена дървесина, и изразява загриженост във връзка с бавния напредък в решаването на спора; призовава Украйна да премахне търговските ограничения за дървесината, тъй като те са несъвместими с изискванията на Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна;
18. припомня значението на мира за икономическото и социалното развитие на Украйна; отбелязва, че икономическите санкции на ЕС срещу Русия в отговор на незаконното анексиране на Крим и умишлената дестабилизация на Украйна бяха удължени до 31 януари 2021 г. заради непълното прилагане на споразуменията от Минск; призовава Комисията и Европейската служба за външна дейност да увеличат усилията си за посредничество в този конфликт, за да помогнат на украинската икономика и региона да освободят напълно икономическия потенциал на сътрудничеството в региона;
19. призовава Комисията да наблюдава в подробности и да оценява прилагането на ЗВЗСТ, като обърне специално внимание на транспонирането и прилагането на достиженията на правото на ЕС, както и на всички случаи на нарушение на споразумението; насърчава Комисията да подкрепи Украйна в набеязването на областите, които биха могли допълнително да насърчат икономическата диверсификация, и в утвърждаването им като приоритетни в процеса на пълно прилагане на ЗВЗСТ; призовава Комисията да докладва на Парламента по тези въпроси, включително относно техническата и финансовата подкрепа, предоставена от ЕС, и да използва всички поуки от преразглеждането на ЗВЗСТ, предвидено за 2021 г.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

|   |   |
|---|---|
| <b>Дата на приемане</b>                                   | 27.10.2020  |
| <b>Резултат от окончателното гласуване</b>                | +: 34<br>-: 6<br>0: 3   |
| <b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>    | Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Győri, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil |
| <b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b> | Svenja Hahn, Jean-Lin Lacapelle   |

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| 34     | +  |
|--------|--|
| EPP    | Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Enikő Győri, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler |
| S&D    | Udo Bullmann, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Miroslav Číž                                      |
| RENEW  | Barry Andrews, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne  |
| GREENS | Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu   |
| ECR    | Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil  |
| NI     | Carles Puigdemont i Casamajó   |

| 6   | -  |
|-----|--|
| ID  | Herve Juvin, Maximilian Krah, Jean-Lin Lacapelle |
| GUE | Emmanuel Maurel, Helmut Scholz                   |
| NI  | Tiziana Beghin                                   |

| 3   | 0                                  |
|-----|------------------------------------|
| ID  | Roman Haider, Danilo Oscar Lancini |
| ECR | Emmanouil Fragkos                  |

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“