



2020/2216(INI)

25.2.2021

AVIZ

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor

referitor la conturarea viitorului digital al Europei: înlăturarea barierelor din
calea funcționării pieței unice digitale și îmbunătățirea utilizării IA pentru
consumatorii europeni
(2020/2216(INI))

Raportor pentru aviz: Geert Bourgeois

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că producția și comerțul depind tot mai mult de transportul, stocarea și utilizarea la nivel transfrontalier a informațiilor digitale; subliniază că UE trebuie să promoveze tranziția digitală pentru a facilita redresarea în urma pandemiei de COVID-19 și pentru a-și spori reziliența în vederea depășirii provocărilor viitoare; ia act de faptul că tranziția digitală trebuie să respecte obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU, Acordul de la Paris și obiectivele UE în materie de climă și mediu;
2. consideră că Uniunea Europeană trebuie să ia măsuri urgente pentru a elimina decalajul digital față de SUA și China, ca să crească numărul companiilor de tehnologie din UE care au succes la nivel mondial și să fie un lider în definirea standardelor pentru o economie globală sustenabilă și digitală, bazată pe date, care să garanteze respectarea valorilor UE, a drepturilor omului, a protecției consumatorilor, a securității și a protecției datelor;
3. evidențiază că trebuie să se garanteze că tranziția digitală consolidează tehnologiile deschise, portabilitatea și interoperabilitatea; accentuează că acordul comercial actualizat cu China ar trebui să prevadă astfel de obiective;
4. constată că există riscul ca diferiți parteneri comerciali să aibă abordări ale reglementării comerțului digital incompatibile între ele; sprijină ferm soluțiile multilaterale în domeniul normelor comerțului digital și în cel al deschiderii sustenabile a piețelor, pentru a oferi beneficii concrete companiilor, consumatorilor și lucrătorilor; solicită ca negocierile multilaterale ale Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) privind comerțul electronic să se încheie de urgență și să ducă la un rezultat echilibrat; regretă că, în absența unor norme globale, companiile din UE se pot confrunta cu bariere netarifare în comerțul digital, cum ar fi geoblocarea nejustificată, localizarea datelor și cerințe obligatorii privind transferul de tehnologie; constată că aceste bariere ridică probleme întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri); subliniază că normele globale privind comerțul digital ar putea crește și mai mult protecția consumatorilor; sprijină permanentizarea moratoriului OMC privind transmisiile electronice și subliniază că este important să se clarifice definiția transmisiilor electronice; solicită să se pună în aplicare integral și să se adopte pe scară mai largă Acordul privind tehnologia informației al OMC, extinderea acestuia și Documentul de referință privind serviciile de telecomunicații al OMC;
5. subliniază că este important să se stabilească reguli care să interzică transferul forțat al drepturilor de proprietate intelectuală sub formă de coduri-sursă; subliniază, în acest sens, că UE nu ar trebui să își asume angajamente în legătură cu algoritmi; subliniază că este important să se păstreze un spațiu de politică publică al UE pentru auditarea sistemelor de IA cu grad ridicat de risc, garantând astfel protecția secretelor comerciale; invită Comisia să evalueze cu atenție impactul unei clauze privind codul sursă, care este în prezent dezbătută la negocierile din cadrul OMC pe tema comerțului electronic referitoare la viitoarea legislație a UE privind IA, precum și impactul acesteia asupra

drepturilor consumatorului, și să implice Parlamentul European în această evaluare;

6. recunoaște ambiția de a transforma UE în lider mondial în domeniul dezvoltării și aplicării inteligenței artificiale (IA); solicită UE să colaboreze mai strâns cu partenerii, de exemplu, cu cei din Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) și din OMC, pentru a stabili standarde globale pentru IA, în interesul reducerii barierelor comerciale și al promovării unei IA fiabile, în concordanță cu valorile UE; sprijină cooperarea internațională în materie de reglementare și alte forme de cooperare între țările OCDE în domeniul economiei digitale, inclusiv Parteneriatul mondial privind inteligența artificială; încurajează UE să își intensifice colaborarea cu ONU și cu organizațiile internaționale de standardizare pe această temă;
7. subliniază că fluxurile de date au un rol central în comerțul digital și că, pe lângă faptul că reprezintă un mijloc de producție, datele în sine au devenit un bun ce poate fi comercializat; subliniază, de asemenea, că datele electronice reprezintă o „materie primă” economică esențială în tranzițiile digitale; ia act de faptul că accesul la date și prelucrarea acestora sunt adesea indispensabile pentru furnizarea unor servicii digitale competitive, în special a celor care folosesc IA; subliniază, prin urmare, că cercetătorilor și companiilor trebuie să li se acorde o mai mare libertate de a utiliza datele pentru dezvoltarea IA, în conformitate cu Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD); ia act de faptul că în UE trebuie accelerată rapid construcția infrastructurii rețelelor 5G, care este conformă cu obiectivele setului de instrumente al UE privind securitatea cibernetică a rețelelor 5G; invită Comisia să adopte norme privind comerțul digital care să sporească competitivitatea companiilor din UE, să asigure încrederea consumatorilor și să faciliteze fluxul liber de date la nivel transfrontalier, garantând, în același timp, respectarea normelor UE în domeniul protecției datelor și al vieții private și standardele de protecție a consumatorului; susține principiul conform căruia datele ar trebui să poată circula la nivel transfrontalier, cu condiția ca părțile implicate să poată institui instrumente adecvate de transfer legal pentru protecția și securitatea datelor cu caracter personal; evidențiază că, în conformitate cu RGPD, datele cu caracter personal pot fi transferate către țări din afara UE prin decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, prin clauze contractuale standard și prin reguli corporatiste obligatorii; solicită ca în viitoarele acorduri comerciale să se abordeze, împreună cu partenerii comerciali, considerente privind protecția datelor, pentru a facilita procesul privind caracterul adecvat al nivelului de protecție și să se adauge prevederi ambițioase și flexibile privind fluxurile de date transfrontaliere; constată că cooperarea bilaterală și regională în materie de reglementare, ca de exemplu în promovarea recunoașterii reciproce, ar putea completa viitorul acord privind comerțul electronic al OMC, ținând seama de nivelul de protecție a datelor cu caracter personal prevăzut de fiecare legislație națională; cere ca acordul privind comerțul electronic al OMC și acordurile de liber schimb ale UE (ALS ale UE) să interzică ferm practicile nejustificate de localizare a datelor;
8. reamintește Comisiei că orice propunere referitoare la piața unică digitală ar trebui să respecte întru totul obligațiile internaționale ale UE, inclusiv acordurile comerciale din cadrul OMC și acordurile bilaterale; îndeamnă Comisia să evalueze pe deplin implicațiile geopolitice și strategice ale propunerilor sale; consideră că UE ar trebui să rămână un model de urmat în ceea ce privește construirea unei economii a datelor bazate pe norme deschise și că ar trebui să promoveze schimbul de date între UE și

țările din afara UE; ia act de încheierea acordului privind Parteneriatul economic regional cuprinzător asiatic (RCEP) bazat pe norme, care a pregătit calea pentru cel mai amplu proiect de integrare economică din lume; regretă, cu toate acestea, lipsa unui capitol consistent despre dezvoltarea durabilă, care să includă angajamente privind conservarea mediului și drepturile sociale în RCEP, ceea ce demonstrează cât de necesar este ca UE să preia inițiativa în definirea unor norme globale pentru economia digitală; consideră că UE ar trebui să promoveze norme digitale care să respecte principiile democratice, drepturile omului și dezvoltarea durabilă; sprijină, în acest sens, propunerea de înființare a Consiliului pentru comerț și tehnologie UE-SUA; solicită ca Parlamentul European să fie informat pe deplin despre progresele înregistrate în privința acestei propuneri și să i se încredințeze sarcina de a supraveghea negocierile și viitoarele lucrări ale Consiliului pentru comerț și tehnologie UE-SUA, cu scopul de a promova cooperarea transatlantică în domeniul digital, inclusiv în ceea ce privește restricțiile la exporturile de tehnologie și controlul investițiilor străine directe; îndeamnă Comisia să garanteze un nivel ridicat de transparență; sprijină, în acest sens, lucrările la un acord transatlantic privind IA menit să creeze un consens mai puternic și mai larg cu privire la principiile inteligenței artificiale etice și ale guvernantei datelor și, în cadrul acestor principii, să stimuleze inovarea și schimbul de date în vederea dezvoltării IA, precum și să faciliteze comerțul și elaborarea unor norme compatibile și a unor standarde comune în comerțul digital, garantând că UE joacă un rol central în stabilirea acestor standarde; subliniază că acest acord transatlantic privind IA ar trebui să conțină, de asemenea, un capitol referitor la securitatea datelor și la protecția datelor utilizatorilor și consumatorilor; invită ambele părți să profite de impulsul dat de noua administrație Biden pentru a începe să lucreze urgent la aceste chestiuni și să ajungă la un acord în cadrul OCDE privind impozitarea echitabilă a economiei digitale;

10. subliniază rolul comerțului digital și al utilizării tehnologiei blockchain, de exemplu, în facilitarea accesului IMM-urilor, inclusiv în țările cel mai puțin dezvoltate, la lanțurile valorice globale, în eficientizarea proceselor și tranzacțiilor comerciale transfrontaliere și în reducerea costurilor acestora; constată, în acest sens, că IMM-urile sunt afectate cel mai grav de birocrăția opacă și de sarcinile de reglementare excesive și, prin urmare, subliniază că legislația trebuie simplificată și clarificată pentru a promova dezvoltarea și utilizarea de către IMM-uri a tehnologiilor digitale, în special a IA; invită Comisia să sprijine IMM-urile în transformarea lor digitală; subliniază, în special, beneficiile pe care acest lucru le-ar putea aduce, și anume prin contribuția la capacitatea economică a femeilor și la o mai bună incluziune ulterioară a lor; ia act de faptul că utilizarea tehnologiei blockchain poate facilita diligența necesară pentru companii;
11. observă că IA este integrată în foarte multe sisteme extrem de diverse și că, prin urmare, terții răuvoitori vor avea mai multe posibilități de a profita; subliniază, în acest sens, că este necesar să se promoveze securitatea cibernetică prin susținerea standardelor, a orientărilor și a bunelor practici axate pe acest sector, pentru a ajuta companiile să își gestioneze riscurile de securitate cibernetică, având în vedere intensificarea atacurilor cibernetice la scară largă provenind din țări din afara UE, atacuri care urmăresc însușirea ilegală de informații comerciale sensibile, cum ar fi secretele comerciale și proprietatea intelectuală, și cărora le cad adesea victime companiile din UE; observă că ar putea fi avute în vedere acțiuni diplomatice sau represalii economice, ca mod de a exercita presiuni asupra statelor necooperante; este de părere că un acord încheiat în cadrul OCDE de a nu întreprinde acțiuni de spionaj comercial împotriva altor state

membre ar descuraja țări din afara UE să realizeze astfel de acțiuni;

12. subliniază cât sunt de importante acordurile de liber schimb ale UE în promovarea intereselor și valorilor companiilor, consumatorilor și lucrătorilor din UE în economia digitală globală și consideră că acestea sunt complementare unei piețe unice digitale competitive; ia act de caracterul fundamental al cooperării cu Regatul Unit, care are un rol important în economia digitală mondială; salută capitolele privind comerțul și telecomunicațiile digitale din Acordul comercial și de cooperare dintre UE și Regatul Unit și le consideră un punct de referință pentru negocierile cu alți parteneri comerciali dezvoltati ai UE; cere să se includă capitole privind comerțul digital și telecomunicațiile în toate acordurile de liber schimb viitoare ale UE; solicită ca comerțul digital să fie un pilon al noii strategii comerciale a UE;
13. subliniază că este important să se corecteze dezechilibrele și denaturările actuale de pe piața mondială care împiedică creșterea companiilor din domeniul IT din UE; invită Comisia să colaboreze în continuare cu SUA, Japonia și alți parteneri care împărtășesc aceeași viziune pentru a reforma regulile OMC privind subvențiile, transferurile forțate de tehnologie și companiile de stat, printre altele; subliniază că trebuie să se asigure o mai bună respectare a acordurilor comerciale și de investiții actuale, să se avanseze către reciprocitate în anumite domenii ale politicii comerciale și de investiții și să se elaboreze noi cadre de reglementare ale UE, inclusiv un nou instrument privind subvențiile străine; consideră că este necesar să se creeze condiții de sprijin pentru companiile din domeniul IT din UE prin măsuri de finanțare adecvate și credite la export; sprijină elaborarea de garanții în legislația UE și în acordurile comerciale împotriva comportamentului anticoncurențial al tuturor actorilor din lanțul valoric digital, inclusiv din telecomunicații.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	25.2.2021
Rezultatul votului final	+ : 36 - : 4 0 : 3
Membri titulari prezenți la votul final	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Győri, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Membri supleanți prezenți la votul final	Markus Buchheit, Jean-Lin Lacapelle

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

36	+
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Eniko Gyori, Christophe Hansen, Danuta Maria Huebner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
S&D	Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
ID	Roman Haider, Hervé Juvin, Markus Buchheit, Danilo Oscar Lancini, Jean-Lin Lacapelle
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczynski, Jan Zahradil
NI	Carles Puigdemont i Casamajó

4	-
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

3	0
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
NI	Tiziana Beghin

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri