



2020/2260(INI)

18.3.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по земеделие и развитие на селските райони
и на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на
храните

относно стратегията „От фермата до трапезата“ за справедлива,
здравословна и екологосъобразна продоволствена система
(2020/2260(INI))

Докладчик по становище: Паоло Де Кастро

(*) Процедура с асоциирани комисии – член 57 от Правилника за
дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по земеделие и развитие на селските райони и водещата комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да включат в предложението за резолюция, което ще приемат, следните предложения:

1. подчертава, че търговската политика на ЕС, по-специално след текущия процес на преглед, може да играе значителна роля в прехода към по-устойчиви и издръжливи системи на хранително-вкусовата промишленост в съответствие с целите на Европейския зелен пакт и неговия принцип за ненасягане на вреда, Парижкото споразумение и Целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), за да се гарантира пълно съответствие с целта за ограничаване на глобалното затопляне и на загубата на биологично разнообразие;
2. признава, че селското стопанство в ЕС представлява 1%¹ от общите емисии на парникови газове в световен мащаб, и признава усилията на селскостопанския сектор за действия в областта на климата; подчертава необходимостта да се продължава с предоставянето на земеделските стопани в ЕС, по-специално на дребните земеделски стопани, на подходяща подкрепа, за да се гарантира спазването на стандартите за устойчивост, конкурентоспособността, жизнените селски райони, достойните доходи и справедливият жизнен стандарт за европейската селскостопанска общност; призовава за ефективен справедлив преход, включително чрез многостранен ангажимент и международно сътрудничество, към устойчива от екологична, социална и икономическа гледна точка световна продоволствена система, която да позволява еднакви условия на конкуренция, при които никой да не бъде изоставен;
3. отбелязва, че вътрешният пазар на ЕС е най-големият вносител и износител на продукти на хранително-вкусовата промишленост в света; изразява убеждение, че ЕС следва да използва своята позиция на основен участник на световната сцена, за да определи еталон и преки международни стандарти за устойчиви продоволствени системи, основани на зачитането на правата на човека и на трудовите права, лоялната конкуренция, принципа на предпазните мерки, опазването на околната среда и хуманното отношение към животните в съответствие с правилата на Световната търговска организация (СТО); счита, че защитата на стандартите в тези области следва да бъде неразделна част от всички глави относно търговските споразумения и че многостранното и регулаторното сътрудничество биха могли да спомогнат допълнително за постигането на целите на стратегията „От фермата до трапезата“;
4. счита, че устойчивото производство следва да бъде ключова характеристика на

¹ Европейска агенция за околната среда, данни, извлечени през септември 2017 г. (с изключение на емисиите/поглъщанията от дейности, свързани със земеползването, промените в земеползването и горското стопанство (LULUCF)).

продуктите на хранително-вкусовата промишленост на ЕС и на търговските споразумения на ЕС, както и че то следва да бъде допълнително насърчавано чрез разширяване на понятието за качество, така че то да включва социални и екологични аспекти, и чрез гарантиране, че концепцията за устойчиво производство обхваща световния климат, екологичния отпечатък и потреблението на ресурси на килограм продукт, в допълнение към утвърдената международна репутация на продуктите на хранително-вкусовата промишленост на ЕС, що се отнася до тяхната безопасност и здравословност; във връзка с това подчертава, че схемите за качество и географските указания на ЕС в съчетание с амбициозна, ориентирана към пазара и всеобхватна политика на ЕС за насърчаване следва да се считат за ценно притежание, що се отнася до целта за насърчаване на устойчивата търговия;

5. приветства ангажимента на Комисията за насърчаване на постепенното премахване в световен мащаб на пестицидите, които вече не са одобрени в ЕС, както и за гарантиране, че опасните пестициди, забранени за употреба в ЕС, не се изнасят извън Съюза; настоятелно призовава Комисията да представи законодателно предложение за тази цел във възможно най-кратък срок; приветства обявения от Комисията преглед на допустимостта на вноса за вещества, които отговарят на критериите за изключване, и настоятелно призовава Комисията да прилага политика на нулева търпимост спрямо остатъците от тези вещества; насърчава Комисията да налага стандарти за предотвратяване на заразяването на работниците и жителите от употребата на пестициди;
6. призовава Комисията да засили търговските аспекти на стратегията „От фермата до трапезата“, за да гарантира съгласуваност между Общата търговска политика, Плана за действие за Митническия съюз, Общата селскостопанска политика и политиката в областта на рибарството и целите на стратегията „От фермата до трапезата“, стратегията на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. и други свързани политики на ЕС, както и да преследва тези цели постепенно чрез разработването на ефикасни „зелени“ алианси във всички съответни двустранни, регионални и многостранни форуми, включително срещата на високо равнище на ООН по въпросите на продоволствените системи през 2021 г., както и чрез амбициозно преразглеждане на своята търговска политика чрез създаването на специална рамка за системите и продуктите на хранително-вкусовата промишленост за бъдещите търговски споразумения, по-специално чрез клаузи за запазване на равнището на защита, подобряване на функционирането на предпазните клаузи и слагане на край на вноса на продукти, които превишават максимално допустимите граници на отпадъчни вещества за продукти за растителна защита, в съответствие с правилата на СТО; призовава Комисията да насърчава по-добрата координация между всички публични и частни заинтересовани страни, за да бъдат постигнати тези цели; счита, че ЕС следва да препотвърди мандата на Комитета по световната продоволствена сигурност като международна платформа за политики в областта на продоволствената сигурност и храненето;
7. подчертава необходимостта, дължаща се отчасти на смущенията в световните производствени вериги и нарасналата нестабилност на цените, причинени от пандемията от COVID-19, от развиване на отворена стратегическа автономност за

ЕС с цел гарантиране на достъп до ключови пазари и намаляване на зависимостта от внос на стоки от жизнено важно значение, като например източници на растителни протеини; отново заявява, че системите на хранително-вкусовата промишленост трябва да бъдат признати като ключов аспект на отворената стратегическа автономност на ЕС, за да се гарантира достатъчна наличност на безопасни и висококачествени храни и за да се поддържат функциониращи и издръжливи вериги на доставки на храни и търговски потоци по време на бъдещи кризи, в съответствие с член 2, параграф 1 от Парижкото споразумение;

8. подчертава значението на подобряването на прозрачността във веригата на доставки на храни и на по-добрата проследимост на всички процеси на производство и дистрибуция в съответствие с правото на европейските потребители да разполагат с повече информация относно произхода и производствените методи на храните, които те консумират; отбелязва, че иновативните цифрови инструменти, като например блоковата верига и подходящото задължително етикетирание на произхода на хранителните продукти, имат потенциала да повишават значително прозрачността и проследимостта, като по този начин спомагат за борбата срещу измамите и незаконните методи на производство, както и да подобряват доверието на потребителите; призовава за насърчаване на местните пазари и устойчивите вериги за доставки на храни, за да се запазят производствените особености и отличителният характер на продуктите от ЕС;
9. приветства амбицията на стратегията „От фермата до трапезата“ за осигуряване на гарантирано приложими глави за търговията и устойчивото развитие във всички търговски споразумения на ЕС като средство да се гарантира, че предложените по-големи регулаторни амбиции са в съответствие с търговската политика на ЕС и се спазват от трети държави, които са подписали търговски споразумения с ЕС; подчертава значението на засилването на гарантираната приложимост на главите за търговията и за устойчивото развитие в търговските споразумения, включително и като последна мярка, чрез основани на санкции механизми за разрешаване на спорове, с цел насърчаване на глобален подход към климата и биологичното разнообразие, поощряване на по-устойчиво производство в сектора на хранително-вкусовата промишленост, спиране на извършваното в световен мащаб обезлесяване и повишаване на трудовите стандарти в съответствие с осемте основни конвенции на Международната организация на труда (МОТ); предлага в главите относно търговията и устойчивото развитие да бъдат вземани предвид и еквивалентните стандарти на производство, като например хуманното отношение към животните, проследимостта, въпросите, свързани с антимикробната резистентност, и използването на продукти за растителна защита, които следва да бъдат систематично сертифицирани от независими органи за одит и сертифициране на всички етапи на производство и разпространение, както и пътни карти с основни етапи, подлежащи на последващи оценки; настоятелно призовава Комисията да осигурява подкрепа на развиващите се страни с цел насърчаване на продоволствената сигурност и оказване на помощ за привеждането на производството в съответствие с европейските стандарти за устойчиви системи на хранително-вкусовия сектор;

очаква от главния служител на Комисията по правоприлагането в областта на търговията да изпълни изцяло своята роля за гарантиране на правилното прилагане на въпросните споразумения чрез преодоляване на нарушенията на пазара, засилване на прилагането на главите за търговията и устойчивото развитие и започване на конструктивен диалог с правителствата и заинтересованите страни;

10. отбелязва, че главите за търговията и за устойчивото развитие не разглеждат потенциалното отрицателно въздействие на търговските споразумения върху промяната в земеползването, обезлесяването или изменението на климата; счита, че европейските и международните стандарти в областта на околната среда, безопасността и хуманното отношение към животните и социалните стандарти следва да се прилагат цялостно във всички глави на търговските споразумения, така че това да възпрепятства накърняването на тези стандарти от каквито и да било други търговски разпоредби;
11. изразява убеждение, че законодателството за задължителна хоризонтална надлежна проверка на равнище ЕС по цялата верига на доставки за ЕС и чуждестранните дружества, извършващи дейност в рамките на единния пазар, трябва да постига целите за устойчиво развитие, да насърчава доброто управление и да повишава проследимостта и отчетността в световните вериги на доставки;
12. подчертава риска от поставяне на хранително-вкусовия сектор на ЕС в неблагоприятно конкурентно положение поради липса на глобално сближаване на стандартите и нарастването на разходите за потребителите; припомня, че оценките на въздействието са неразделна част от процеса на ЕС за създаване на правила и че трябва да бъдат вземани предвид икономическите, социалните и екологичните последици; призовава Комисията да изготви всеобхватна предварителна, научна и кумулативна оценка на въздействието въз основа на обществени консултации с представители на хранително-вкусовата верига и други съответни заинтересовани страни и да публикува редовни последващи оценки заедно с изходните параметри и референтните периоди на целите, предвидени в стратегията „От фермата до трапезата“, както и пропорционални мерки, подходящ график за адаптиране и механизми за компенсация, с оглед на поддържане на конкурентоспособността, производителността и социалната издръжливост на хранително-вкусовия сектор на ЕС и предотвратяване на изнасянето и преместването на селскостопанското производство и на произтичащия от това екологичен отпечатък в трети държави, по-специално чрез гарантиране на реципрочност на стандартите за всички внасяни в ЕС продукти на хранително-вкусовата промишленост и горското стопанство;
13. подчертава, че наличието на координиран и хармонизиран подход към практиките на нелоялна конкуренция и необходимостта от равностойни стандарти за храните, като се отдава дължимото внимание на принципа на предпазните мерки, е от жизненоважно значение, за да се гарантират непрекъснати доставки на храни във всички държави членки и ефективни и ефикасни проверки за сигурност и митнически проверки, включително чрез премахване на нетарифните бариери в трети държави, на различията в равнището и качеството на проверките, както и на различията в митническите процедури и политиките на санкции на входните

пунктове на ЕС в митническия съюз; настоятелно призовава Комисията да засили митническите проверки чрез преки, единни механизми за контрол в координация с държавите членки и при пълно спазване на принципа на субсидиарност, за да бъдат предотвратявани измамите с храни, подправянето и вносът на продукти, надвишаващи максимално допустимите граници на остатъчни вещества от активни вещества, по-специално вещества, които отговарят на критериите на ЕС за изключване, за да се подобрява защитата на правата върху интелектуалната собственост, по-специално географските указания, и да се гарантира спазването на производствените стандарти на ЕС, като например хуманното отношение към животните, антимикробната резистентност и използването на продукти за растителна защита, както и за да се избягва евентуалното навлизане в ЕС на вредители по растенията и животните, така че да се гарантира най-високото равнище на санитарна и фитосанитарна защита;

14. изтъква, че търговските споразумения следва да гарантират активното участие на заинтересованите страни в насърчаването на принципите за устойчиво развитие и да гарантират, че международните стандарти са в съответствие с амбициите на ЕС в областта на околната среда и климата; освен това счита, че тези споразумения следва да вземат предвид обвързващия характер на спазването на Парижкото споразумение, за да се гарантира глобален преход към устойчиви продоволствени системи;
15. приканва Комисията да разработва стратегията „От фермата до трапезата“, като взема под внимание факта, че всеки сектор има различни методи за производство, които са по-силно или по-слабо устойчиви; призовава Комисията да подчертава, че балансираното хранене трябва да включва всички храни;
16. изтъква, че селското стопанство и рибарството са жизненоважни сектори за развитието на устойчиви икономически дейности в най-отдалечените региони, и подчертава приноса и добавената стойност на тези сектори, що се отнася до продоволствената сигурност, като откликват на искането от страна на обществеността за достатъчни, безопасни и висококачествени продукти; призовава структурните ограничения за агрономството и търговията на най-отдалечените региони, посочени в член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз, да бъдат систематично вземани под внимание при прилагането на стратегията „От фермата до трапезата“ и в произтичащите от нея законодателни предложения, така че на тези региони да се дава възможност да се конкурират при еднакви условия и да се гарантира наличието на жизнеспособни алтернативни решения за хранително-вкусовите сектори, ако техните средства за производство и търговски потоци са ограничени;
17. подчертава значението на предоставянето на равен достъп до технологични и научни нововъведения, включително до иновации в растениевъдството, способни да подобряват устойчивостта на сортовете и да подхранват разнообразието на генетичните ресурси и системите за производство на храни, като същевременно отделят специално внимание на местните породи, в съответствие с разпоредбите на ЕС в областта на безопасността на храните и по-специално с принципа на

предпазните мерки; подчертава, че изграждането на силни отношения с търговските партньори в областта на научните изследвания, развитието и трансфера на знания в области като управлението на земята, адаптирането към изменението на климата и смекчаването на последиците от него, агроекологията и справедливите и устойчиви вериги за създаване на стойност би могло да бъде ключов фактор за подхранване на по-устойчиво производство на продукти на хранително-вкусовата промишленост, като същевременно се запазва селскостопанската производителност и се подпомага конкурентоспособността на селското стопанство на ЕС на световните пазари; препоръчва сътрудничеството да бъде насочено и към дребните селскостопански производители и дребномащабните производители на храни, тъй като те биха имали най-голяма полза от това сътрудничество;

18. приветства предложената нова инициатива за климата и търговията в рамките на СТО; подчертава значението на използването на тази рамка за разработване на всеобхватна и устойчива система на хранително-вкусовата промишленост, основана на общи и амбициозни производствени стандарти; настоятелно призовава Комисията да се ангажира проактивно в СТО, за да се даде възможност за екологичен преход, да гарантира, че търговската политика е в съответствие с ЦУР, да продължава преговорите за прозрачни запаси за продоволствена сигурност и по-специално да спомага за предотвратяването на ситуации, при които продуктите на хранително-вкусовата промишленост се превръщат в променлива величина или косвени жертви на търговски конфликти, като същевременно продължава да разработва амбициозна устойчива търговска политика, съвместима с правилата на СТО;
19. отбелязва проучването на Комисията относно кумулативното икономическо въздействие на търговските споразумения на ЕС в областта на селското стопанство, от което се вижда, че както при консервативен, така и при амбициозен сценарий, търговските споразумения на ЕС се очаква да генерират положителен цялостен баланс за неговата търговия с продукти на хранително-вкусовата промишленост и по-голяма стойност до 2030 г., което показва, че търговските споразумения на ЕС имат положително въздействие върху селскостопанския сектор на ЕС;
20. изисква от Комисията да проучи необходимостта от прилагане на конкретни условия и изключения за някои категории храни или хранителни продукти, като например маслиново масло, и за онези от тях, които са обхванати от географски указания, за оценката на хармонизираното етикетирание на хранителната стойност, като се взема предвид ключовата им роля в търговските споразумения на ЕС и се защитава местната стойност на световно равнище.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	18.3.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 43 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Marco Campomenosi, Jérémy Decerle, Jean-Lin Lacapelle, Juan Ignacio Zoido Álvarez

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

43	+
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Marco Campomenosi, Roman Haider, Maximilian Krah, Jean-Lin Lacapelle, Danilo Oscar Lancini
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Jérémy Decerle, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“