



2021/2011(INI)

14.7.2021

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно европейска стратегия за суровините от изключителна важност  
(2021/2011(INI))

Докладчик по становище (\*): Роман Хайдер

(\* ) Процедура с асоциирани комисии – член 57 от Правилника за дейността

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства новия план за действие на ЕС относно суровините от изключителна важност, създаването на европейския алианс за суровините и фокуса върху суровините от изключителна важност в съобщението на Комисията относно прегледа на търговската политика; призовава за решителна търговска политика, при която се поставя акцент върху диверсификацията и устойчивостта на веригите на доставки и се извежда като приоритет подобряването на глобалните механизми и на механизмите на ЕС за създаване на благоприятна търговска среда за европейската промишленост;
2. подчертава, че търговската политика на ЕС играе ключова роля за подобряване на достъпа на ЕС до суровини от изключителна важност, включително неблагородни метали, промишлени минерали, инертни материали и биотични материали, като същевременно насърчава устойчиви стандарти, добро управление и отговорно снабдяване; отбелязва, че преразгледаният списък на ЕС за 2020 г. включва 30 суровини от изключителна важност, включително четири новодобавени; отбелязва освен това, че нарастващото напрежение между големите сили разкри стратегически слабости за ЕС, по-специално по отношение на осигуряването на ключови ресурси, включително суровини от изключителна важност и преработени материали, които са от решаващо значение и са необходими за изпълнението на Зеления пакт и за гарантирането на цифровата трансформация на икономиката на ЕС; отбелязва, че наблюдението на стоковите зависимости и осигуряването на достъп до суровини от изключителна важност могат да гарантират по-голяма стабилност на устойчивите вериги на доставки; подчертава, че това следва да бъде един от ключовите елементи в изпълнението на отворената стратегическа автономност на ЕС;
3. приветства публикуването на актуализираната нова промишлена стратегия<sup>1</sup> и отправения в нея призив за засилване на отворената стратегическа автономност на Европа и новите партньорства с промишлеността и единомислещите международни партньори; приветства текущата работа на Комисията по критичните вериги на доставки и подчертава значението на съгласуването на различните ѝ стратегии и политики; подчертава рисковете във веригите на доставки от изключителна важност, изведени най-вече от кризата с COVID-19, и призовава Комисията да приеме стратегия на ЕС за адаптивни и устойчиви вериги на доставки като последващо действие от промишлената стратегия на ЕС, в която да се идентифицират веригите на доставки, изградени върху суровините от изключителна важност, чиято адаптивност и устойчивост ще се увеличат чрез диверсифициране на доставките, връщане на съоръженията за преработка и

---

<sup>1</sup> Съобщение на Комисията от 5 май 2021 г., озаглавено: „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа“ (COM(2021)350),

добив, когато е целесъобразно, както и натрупване на запаси; подкрепя включването на необходимите за този анализ разпоредби относно отчитането в контекста на Директива за отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта;

4. в тази връзка призовава за засилено сътрудничество на инвеститорите и всички свързани заинтересовани страни, включително промишлените участници по веригата за създаване на стойност, държавите членки и регионите, синдикалните организации, гражданското общество, научноизследователските и технологичните организации, инвеститорите и НПО в секторите на икономиката на ЕС, които са най-засегнати от пречките пред доставката на суровини от изключителна важност, чрез рамката, предоставена от европейския алианс за суровините, или чрез създаване на специфични за отделните отрасли и заинтересовани страни съюзи, които да се справят с недостига на доставките на суровини от изключителна важност; счита, че целта на такова сътрудничество следва да бъде да се анализират слабостите на веригата на доставки, ролята, която стратегическото натрупване би могло да играе за справяне със слабостите и финансиране на научни изследвания относно проучванията на нови места и технологии за снабдяване;
5. счита за важно разширяването на обхвата на европейската стратегия за суровините от изключителна важност, чиято крайна цел е да начертае път към постигането на по-голяма сигурност и устойчивост; подчертава, че това усилие за постигане на по-голяма адаптивност следва да включва и да се отнася не само до суровините от изключителна важност, но и за всички суровини, включително вторичните, които са стратегическа част от основните вериги за създаване на стойност;
6. отбелязва със загриженост прогнозата на Международната агенция по енергетика за 2021 г., според която глобалните нужди на енергийния сектор от минерали от изключителна важност биха могли драстично да се увеличат цели шест пъти до 2040 г. в резултат от използването им в батерии, технологии за енергия от възобновяеми източници и мрежова инфраструктура<sup>2</sup>, и изразява убеждение, че значителната зависимост на ЕС от вноса на суровини от изключителна важност, включително 100 % зависимост от вноса на определени специални метали и редкоземни елементи, подкопава стратегическата му автономност и геополитическите му цели; подчертава, че предвид факта, че плановете за доставки и инвестиции на ЕС за много суровини от изключителна важност са недостатъчни, за да отговорят на вътрешното търсене, и че цените на суровините от изключителна важност се определят на световно равнище, промишлеността на ЕС е изправена пред голяма международна конкуренция за достъпа до суровини и е уязвима към мерките за ограничаване на износа, прилагани от трети държави; потвърждава, че нарастването на търсенето в световен мащаб вероятно ще доведе до повишаване на цените, и насърчава Комисията да представи анализ по този въпрос; счита, че този анализ следва да бъде допълнен от силна комуникационна стратегия, с която да бъдат обяснени на гражданите евентуалните компромиси;

---

<sup>2</sup> <https://www.iea.org/reports/the-role-of-critical-minerals-in-clean-energy-transitions>

7. поради това призовава Комисията – освен укрепването на вътрешното снабдяване със суровини – да диверсифицира във възможно най-голяма степен източниците на доставки на суровини от изключителна важност, да повиши ефективността на ресурсите и да намали настоящата зависимост от няколко държави извън ЕС чрез разработване не само на капацитет за добив, но и на съоръжения за преработка, рафиниране и рециклиране и чрез подпомагане на инвестициите, които ангажират европейски и световни партньори и МСП като част от дългосрочна международна стратегия за снабдяване; подчертава, че тази цел следва да се постигне чрез засилване на съществуващите партньорства и търговски споразумения и чрез изготвяне на нови стратегически споразумения или съвместни предприятия на ЕС с богати на ресурси държави и други единомислещи държави снабдителки, в съответствие с ясно определени приоритети; в този смисъл приветства текущия диалог с Канада, Австралия и Чили, чиято цел е да засили търговските отношения в областта на суровините от изключителна важност; призовава Комисията да засили допълнително сътрудничеството в рамките на Конференцията между ЕС, САЩ и Япония по въпросите на критичните материали; подчертава необходимостта от по-тясно сътрудничество с ключови международни доставчици в Западните Балкани, Източна Европа, Латинска Америка и Африка, както и с Китай и други развиващи се страни в южното полукълбо;
8. подчертава, че добивът на суровини в редица случаи нанася значителни вреди върху околната среда; счита следователно, че кръговата икономика на ЕС следва да бъде засилена чрез повишаване на ефективността на ресурсите, разширяване на рециклирането на първични и вторични суровини, насърчаване на веригите на доставки с кръгов характер, засилване на веригите за създаване на стойност на излезли от употреба материали и, когато е възможно, чрез заместване и намаляване на употребата на суровини от изключителна важност в рамките на веригите на създаване на стойност, например чрез синтетични алтернативи; призовава Комисията, с оглед на несигурността, свързана с развитието на геополитическата ситуация в световен мащаб и потенциалното напрежение в търговията с богати държави производителки извън ЕС, породено от екологични и социални рискове, включително блокирани активи и по-високите разходи за действия в областта на околната среда, да се съсредоточи също така върху гарантирането на доставките на суровини от изключителна важност в Европа чрез установяване на стратегически запаси, когато анализът счете това за целесъобразно;
9. подчертава, че бъдещите споразумения на ЕС за свободна търговия и партньорство могат да осигурят не само по-голяма сигурност на доставките, но и надеждна политическа и икономическа рамка, и че те следва да включват специални разпоредби относно суровините от изключителна важност, както беше обявено от Комисията в нейната стратегия „Търговията – за всички“, с цел насърчаване на сътрудничеството, гарантиране на спазването на международните ангажименти, премахване и избягване на ограниченията върху износа и спазване на настоящите правила за преди и след установяването на преки чуждестранни инвестиции; призовава Комисията да засили допълнително мониторинга и прилагането на споразуменията за свободна търговия, включително главите относно търговията и устойчивото развитие, за да гарантира, че търговските партньори определят и изпълняват ангажиментите и разпоредбите относно

отговорното снабдяване със суровини от изключителна важност, както и че се вземат предвид евентуалните опасения на общностите, засегнати от добивните дейности; подчертава, че това следва да бъде сред приоритетните задачи на главния служител по правоприлагането в областта на търговията;

10. призовава Комисията, Европейската инвестиционна банка и другите институции на ЕС, в сътрудничество с международните партньори, да насърчават и подкрепят инвестициите в устойчиви обекти за добив, преработка и рафиниране на суровини от изключителна важност, които са в съответствие с правилата на ЕС, като по този начин се гарантират еднакви условия на конкуренция; призовава Комисията да засили сътрудничеството по отношение на устойчивото снабдяване със суровини от изключителна важност с държави извън ЕС, особено с единомислещи партньори като САЩ например, в рамките на съществуващите и бъдещите политики и инструменти на ЕС, включително политиките за разширяване, съседство, развитие и сътрудничество, както и в ангажимента си в Световната търговска организация (СТО), в съответствие с признатите международни стандарти (напр. тези на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и Ръководните принципи на ООН) и глобалните инициативи на промишлеността за отговорно снабдяване; призовава Комисията последователно да приведе своите действия относно суровините в съответствие с други инициативи на ЕС, които насърчават устойчивостта, с цел създаване на еднакви условия за конкуренция и рационализиране на нормативната уредба, така че политиките да не създават прекомерна тежест за промишлеността;
11. подчертава, че укрепването на кръговата икономика в рамките на ЕС и повишаването на дела на рециклиране на ЕС за металите и минералите от изключителна важност, необходими за екологичните и цифровите технологии, биха могли да помогнат на Европа да подобри устойчивостта си в съответствие със стремежа към отворена стратегическа автономност; в тази връзка отбелязва, че при прехода към кръгова икономика следва да се обърне специално внимание на ключовите вериги на доставки, при които зависимостта на ЕС от суровини от изключителна важност е особено висока; призовава Комисията да постигне напредък в отношенията ни с партньорските държави за постигане на световна кръгова икономика, като предложи създаването на глобален алианс на кръговата икономика, да изготви международно споразумение относно управлението на природни ресурси, да започне дискусия в СТО относно ограниченията пред разширяването на кръговата икономика, породени от изискванията за местно съдържание, да изгради по-силни партньорски връзки с различни региони по света, по-специално с Африка, и да гарантира, че споразуменията за свободна търговия отразяват по-амбициозните цели на кръговата икономика; счита, че е важно да се увеличи наличието и по-доброто качество на вторичните суровини, включително железен скрап и редкоземни елементи, с цел подобряване на устойчивостта и кръговото използване на доставките на суровини от изключителна важност;
12. подчертава, че устойчивата търговия и отговорното минно дело, както и задължителната надлежна проверка по цялата верига на доставките, трябва да продължат да бъдат крайгълните камъни в прилагането на плана за действие на ЕС относно суровините от изключителна важност; призовава правилата за

произход да се използват по-строго, за да се гарантира производството на суровини и да се предотврати заобикалянето на правилата в региони, където операторите подлежат на не толкова строги изисквания за устойчивост и за промишлени субсидии; подчертава, че всички нови дейности по снабдяване на дружества, извършващи дейност на пазара на ЕС, трябва да се придържат към Регламента относно полезните изкопаеми от засегнати от конфликти зони, правилата за отговорно снабдяване, описани в Директивата относно оповестяването на нефинансова информация, и международните стандарти за отговорно снабдяване със стоки; призовава за забрана на вноса на суровини от изключителна важност, свързани с нарушения на правата на човека и правата на работниците, като принудителен труд или детски труд;

13. подчертава, че има нужда от засилени проверки на износа от ЕС на потоци от отпадъци, произхождащи от ключови суровини от изключителна важност, включително на електронни отпадъци, батерии и излезли от употреба превозни средства, както и опасни отпадъци, които произхождат от добива на ресурси, с цел избягване на замърсяването от неофициално рециклиране в развиващи се държави и установяване на еднакви условия за операторите, извършващи рециклиране, които отговарят на необходимите стандарти за безопасно и ефективно възстановяване; изисква от Комисията да предприеме бързи и ефективни действия, за да прегледа и преразгледа Регламента относно превози на отпадъци с цел предотвратяване, посредством засилени мерки и укрепена система за проверки, незаконния и съмнителен износ на отпадъчни продукти, съдържащи суровини от изключителна важност; призовава за цялостно изискване, според което отпадъчните продукти, съдържащи суровини от изключителна важност, да се изнасят с гаранция, че ще бъдат обработени в държавата на местоназначение при условия, равностойни на тези в ЕС, така че ресурсите да не се губят чрез неофициални дейности по рециклиране, което също така подкрепя прехода към кръгова икономика;
14. подчертава, че една напълно функционираща многостранна търговска система, основана на правила, е от ключово значение за гарантиране на отворени и устойчиви търговски потоци на суровини от изключителна важност; изразява загриженост от налагането на ограничения за износа на суровини от изключителна важност от някои членове на СТО, включително Китай, и настоятелно изисква всички членове да се въздържат от провеждането на такива политики; поради това призовава Комисията да използва международните форуми, за да ограничи тези нарушаващи конкуренцията ограничения на износа на суровини от изключителна важност; във връзка с това подновява призива си към Комисията да удвои своите усилия за амбициозна реформа на Световната търговска организация с цел борба с нарушаването на международната търговия и нелоялните търговски практики, предоставяне на стабилна и предвидима международна търговска среда и гарантиране на справедлива и ефективна конкуренция в световен мащаб;
15. приветства съвместното изявление на тристранното заседание на министрите на търговията на Япония, САЩ и Комисията и подкрепя предложеното определение за промишлени субсидии; приветства факта, че определението надхвърля Споразумението на СТО за субсидиите и изравнителните мерки и Регламента на

ЕС срещу субсидирането и предоставя по-широко определение за субсидия; счита, че такива мерки са от ключово значение за създаването на еднакви международни условия в областта на суровините от изключителна важност, тъй като промишлените субсидии, по-специално в Китай, съставляват сериозна заплаха за промишлеността и за работниците на ЕС поради това, че изкривяват международната конкуренция;

16. приветства съвместната инициатива на ЕС и САЩ за справяне със световния свръхкапацитет в добива на стомана и алуминий и призовава за всеобхватни и бързи мерки за търсене на отговорност от държави като Китай, които подкрепят изкривяващи търговията политики; припомня обаче на Комисията, че към момента митата по раздел 232 на САЩ остават в пълна сила и че този проблем трябва да бъде разрешен в спешен порядък;
17. изразява съгласието си с оценката на Комисията, според която прехвърлянето на плащанията на ЕС за внос на суровини от изключителна важност от други международни валути към еврото, би довело до определени предимства, като намаляване на нестабилността на цените, и спомагане за понижаване на зависимостта от пазарите за финансиране в щатски долари, която изпитват вносителите на стоки от ЕС и износителите от държави извън ЕС;
18. припомня, че търговската политика на ЕС се състои от многостранни и двустранни ангажименти, както и от автономни мерки, поради което:
  - приветства публичния ангажимент на Комисията да внесе законодателно предложение относно корпоративната надлежна проверка и корпоративната отчетност през 2021 г. и настоява това законодателство да допринесе за справяне със злоупотребите с правата на човека, както и за социални и екологични стандарти във веригите на създаване на стойност;
  - призовава Комисията да проучи нови технологични решения за подобряване на проследимостта в глобалните вериги на създаване на стойност и припомня, че технологиите на блоковите вериги могат да допринесат за постигането на тази цел;
  - приветства също така подготвителната работа за съобразен със СТО механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите, който след въвеждането му допълнително ще допринесе за устойчивостта на веригите на създаване на стойност и създаването на еднакви условия на конкуренция;
  - приветства плановете на Комисията за установяване на силни и подкрепящи международни партньорски взаимоотношения чрез подкрепа на глобална програма относно суровините, която цели партньорските отношения на ЕС да гарантират както сигурността на доставките, така и ползите за развитието;
  - призовава Комисията да осигури конкретни финансови инструменти за научни изследвания и иновации, насочени в следните направления: преработване на отпадъци и конкретно и значително подобряване на



материалите, добити от отпадъци, както и технологии и процеси за добив на ценни суровини от остатъци от минната промишленост, отломки и сложни потоци;

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	13.7.2021
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 34 -: 2 0: 4
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Marek Belka, Markus Buchheit, Seán Kelly, Jean-Lin Lacapelle, Manuela Ripa

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

34	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Markus Buchheit, Herve Juvin, Maximilian Krah, Jean-Lin Lacapelle, Danilo Oscar Lancini
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher
S&D	Marek Belka, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt

2	-
Renew	Marie-Pierre Vedrenne
The Left	Helmut Scholz

4	0
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Sara Matthieu, Manuela Ripa

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“