



2021/2037(INI)

17.6.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по външни работи

относно нова стратегия ЕС – Китай
(2021/2037(INI))

Докладчик по становище (*): Юлиу Винклер

(*) Асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че през 2020 г., в контекста на COVID-19, Китай за първи път беше класифициран като най-големия партньор на ЕС при търговията със стоки, като търговският баланс допълнително се влоши в ущърб на ЕС; припомня обаче, че САЩ продължават да бъдат най-големият партньор на ЕС при търговията със стоки и услуги; счита, че икономическият възход на Китай и прогнозираният растеж ще окажат значително въздействие върху международното икономическо развитие през следващото десетилетие; посочва, че поради различни причини равнищата на взаимни инвестиции продължават да бъдат под потенциала си и признава икономическите възможности, които характеризират по-широкия регион; счита, че обемът на търговията между Китай и ЕС ще изисква основана на правила и ценности рамка, която трябва да се базира на международните норми; подчертава, че зачитането на правата на човека е предпоставка за започването на търговски и инвестиционни отношения с ЕС, и настоятелно призовава Китай да изпълнява своите международни задължения и да се ангажира със зачитането на правата на човека;
2. подчертава ключовата роля на Европейския парламент в общата търговска политика на ЕС, в международните преговори и при надзора, контрола, ратифицирането и мониторинга на изпълнението на търговските и инвестиционните споразумения; подчертава необходимостта от провеждане на своевременни и подходящи консултации с комисията по международна търговия и настоятелно призовава Комисията и Съвета да поддържат чест диалог и да изготвят подробни доклади, отразяващи развитието на двустранната програма за търговия и инвестиции между ЕС и Китай;
3. подчертава значението на стратегическите търговски и инвестиционни отношения между ЕС и Китай и призовава държавите членки и европейските институции да демонстрират единомислие и координиран подход по отношение на Китай; счита, че инвестиционните инициативи във формат 16+1 не трябва да подкопават единството на ЕС, нито да бъдат контрапродуктивни по отношение на усилията за изразяване на единна позиция;
4. призовава Комисията да анализира икономическата зависимост на ЕС в някои стратегически сектори, като например суровините от изключително важно значение, част от които се намират единствено в Китай, и подчертава неотложната необходимост от повишаване на устойчивостта на европейските вериги за доставки; призовава за полагане на усилия за диверсифициране и консолидиране на достъпа на ЕС до ключовите стратегически ресурси, които са необходими за хранене на двата двигателя на растеж в ЕС, като се обърне специално внимание на тридесетте елемента, включени в четвъртия актуализиран списък на суровините от изключително важно значение през 2020 г.; припомня общата цел на ЕС да изгради своята отворена стратегическа автономност в рамките на общата търговска политика; отново подчертава нарастващото

значение на връзката между търговията и сигурността в международната търговска политика на ЕС;

5. призовава за по-голяма прозрачност, съгласуваност и координация между държавите членки по някои въпроси, свързани с двустранни инвестиционни проекти и сделки, по-специално във връзка с преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ) в стратегически активи и критична инфраструктура; обръща внимание на връзките между икономическата зависимост и външното политическо влияние на равнището на държавите членки; припомня, че е важно да се укрепи Регламентът на ЕС за скрининг на ПЧИ в бъдеще, за да се гарантира блокирането на всички потенциални инвестиции, които биха могли да представляват заплаха за сигурността и обществения ред на ЕС, и по-специално инвестициите от предприятия, контролирани от държавата; призовава държавите членки, които все още не разполагат с механизъм за скрининг, незабавно да създадат такъв механизъм на национално равнище, в съответствие с насоките на Комисията от март 2020 г.;
6. изразява убеждението си, че двустранните търговски и инвестиционни отношения между ЕС и Китай са от стратегическо значение и следва да се основават на правила, като многостранната търговска система и принципът за реципрочност са централни елементи от тези отношения; отново заявява, че въпреки наличието на някои тенденции за икономическо отделяне, при общите търговски и инвестиционни отношения е необходимо по-решително прилагане и изпълнение на ангажиментите; призовава Китай да играе по-активна и отговорна роля в рамките на Световната търговска организация (СТО) и при други многостранни инициативи, като съчетава своята икономическа мощ с равнището си на развитие, както и да се придържа изцяло към всички свои задължения в рамките на СТО и в международен план; призовава Комисията и китайските органи да си сътрудничат тясно за реформиране на правилата на СТО с цел насърчаване на по-устойчиво развитие, стимулиране на екологосъобразен преход и цифровата революция, както и осигуряване на стабилност и правна сигурност в сферата на международната търговия;
7. призовава Китай да спазва международните стандарти, включително във връзка с въздействието на страната върху климата, околната среда, биологичното разнообразие, бедността, здравето, трудовите права и правата на човека; настоятелно призовава Китай, в контекста на насърчаването на устойчива търговия и развитие, да предприеме конкретни стъпки за ратифициране и прилагане на останалите четири основни конвенции на Международната организация на труда (МОТ) и Международния пакт за граждански и политически права; изразява съжаление за факта, че няколко международни дружества, по-специално в сектора на облеклото и текстила, бяха подложени на масивен и повсеместен бойкот, след като изразиха загриженост относно докладите за принудителен труд в Синдзян и взеха решение да прекратят връзките си с веригата за доставки от Синдзян, и категорично осъжда политическата принуда, упражнявана срещу тях от страна на китайското правителство; отново отправя искане към Комисията и Европейската служба за външна дейност да приключат бързо консултантските дейности във връзка с веригата за доставки, като предоставят насоки на дружествата относно рисковете от използването на

принудителен труд на уйгури и осигурят подкрепа за спешното откриване на алтернативни източници на доставки;

8. изразява загриженост относно все по-небалансираните двустранни икономически и търговски взаимоотношения между ЕС и Китай; подчертава, че възстановяването на баланса и по-равнопоставените условия на конкуренция са от жизненоважно значение за интересите на ЕС; счита, че Китай и ЕС трябва да създадат равнопоставени условия на конкуренция и да изградят плодотворни отношения, въпреки различията между респективните им икономически системи; във връзка с това подчертава продължаващата работа на ЕС за укрепване на неговия набор от инструменти в областта на търговията, като същевременно признава необходимостта от поддържане на открит диалог относно общите предизвикателства, като например международната борба срещу изменението на климата; подчертава неотложната необходимост ЕС да завърши своя набор от автономни мерки, включително и по-строг Регламент на ЕС за скрининг на ПЧИ, законодателство относно чуждестранните субсидии, които нарушават функционирането на вътрешния пазар, бързо приемане на решителен и ефективен международен инструмент за възлагането на обществени поръчки, мерки относно износа на технологии с двойна употреба, ефективен инструмент за борба с принудителните мерки, законодателен пакет за устойчиво корпоративно управление и законодателство за веригата на доставки със задължителни изисквания за извършване на надлежна проверка, като също така се предвиди забрана за вноса на стоки, произведени чрез използването на принудителен труд;
9. отново изразява дълбоката си загриженост относно множеството пречки, с които се сблъскват европейските предприятия при достъпа си до китайския пазар и при оперирането на него; изразява загриженост, че „стратегията за двойна циркулация“ на Китай, посочена в неговия 14-и петгодишен план, допълнително ще влоши бизнес средата за дружествата от ЕС; подчертава още веднъж особената си загриженост относно практиките, водещи до нарушено функциониране на пазара, като някои примери за това са промишлените субсидии, преференциалното третиране на китайските държавни предприятия, кражбата на интелектуална собственост, принудителния трансфер на технологии и локализирането на данни, промишления свръхкапацитет в някои сектори, като например стоманодобива, и свързания с това дъмпинг на износа, други нелоялни търговски практики и повсеместната, все по-голяма политическа намеса в бизнес средата, включително и в частния сектор; призовава Комисията и държавите членки да засилят сътрудничеството си с единомислещи съюзници в рамките на СТО, с цел разработване на съвместен подход за справяне с тези нелоялни търговски практики на Китай; приветства диалога между ЕС и САЩ относно Китай като средство за сътрудничество по някои въпроси, като например реципрочността, многостранното сътрудничество, практиките, нарушаващи функционирането на пазара, икономиката и други структурни въпроси, при които координацията между ЕС и САЩ може да осигури добавена стойност; изразява убеденост, че подходящата информация относно законодателните и регулаторните промени на китайския пазар е изключително важна, тъй като този пазар е непрозрачен и се управлява от държавата; в този контекст припомня значението на честите и откровени дискусии с европейските институции, Търговската камара на Европейския съюз в Китай и всички наши партньори на

местно равнище;

10. счита, че е уместно специално да се обсъдят неблагоприятните последици, свързани с търговията, и възможните решения по отношение на нарушенията, свързани със свръхкапацитета при производството на стомана и алуминий в световен мащаб, наред със значението на въпроса за решаването на проблема с промишлените субсидии в рамките на СТО; настоятелно призовава Китай да се включи отново в работата на Глобалния форум по проблемите на свръхкапацитета в стоманодобива, за да се премахне свръхкапацитетът и да се възстановят еднаквите условия на конкуренция; отбелязва, че въпреки плановете на Китай да затвори някои остарели производствени обекти и да модернизира производството, годишното му производство на необработена стомана бележи рекордни резултати в продължение на четири последователни години; насърчава китайските органи да изпълнят ангажиментите си за намаляване на производството на необработена стомана;
11. във връзка с това припомня връзките между търговията, патентите и стандартите; счита, че стандартизацията и нормативните елементи на все по-голямата международна конкуренция са важни за търговската политика на ЕС и следва да бъдат един от основните стълбове на неговата стратегическа промишлена политика; припомня, че стандартизацията се отчита като рискова област, в която Китай може да се разграничи и да се отклони от правилата; подчертава, че фалшифицирането на стоки е основен приоритет за усилията на ЕС по отношение на търговските аспекти на защитата на интелектуалната собственост; изразява загриженост, че Китай продължава да бъде в основата на доминиращия дял от фалшифицирани и пиратски стоки, пристигащи в ЕС – както по отношение на стойността, така и по отношение на обема; подчертава, че Споразумението между ЕС и Китай относно географските указания представлява първа стъпка в борбата срещу фалшифицирането на стоки и настоятелно призовава Комисията да положи повече усилия за защита на интелектуалната собственост на ЕС, включително и патентите; изразява загриженост относно зараждащата се практика китайските съдилища да претендират за международна компетентност при определянето на справедливи, разумни и недискриминационни лицензионни условия за патентите от съществено значение за стандарт, както и да пречат на дружествата да оспорват техните решения; подчертава, че тази практика позволява на китайските дружества да не плащат справедлива цена за ползването на патенти от съществено значение за стандарт и застрашава европейските научни изследвания; призовава Комисията да обсъди този въпрос с китайските органи; призовава да се обърне по-голямо внимание на нарушенията в областта на цифровизацията и комуникациите в рамките на всички съответни органи, включително Международния съюз по далекосъобщения на ООН, заедно с единомислещите партньори на ЕС, и по-специално САЩ; призовава за повече политически дискусии относно последиците от някои китайски инициативи, като например „Произведено в Китай 2025“ или все по-актуалната инициатива „Китайски стандарти 2035“; в този контекст изразява загриженост относно нарастващия цифров авторитаризъм на Китай и усилията на държавата да популяризира в международен план своя модел на цифрово управление; подчертава необходимостта от сключване на споразумение на СТО за електронната търговия в рамките на инициативата за съвместна декларация, за да се насърчат основно ниво на откритост и

равнопоставени условия на конкуренция с Китай;

12. призовава да се обърне по-голямо внимание на европейските МСП, които участват в търговски и инвестиционни отношения с Китай, и приветства подкрепата на Комисията за инициативи, улесняващи работата на МСП, като например портала „Достъп до пазари“, инструмента за самоопределяне на произхода „ROSA“ или бюрото в Китай в помощ на МСП по въпросите на правата върху интелектуалната собственост;
13. отбелязва принципното сключване на политическо равнище на Всеобхватното споразумение за инвестиции между ЕС и Китай, като същевременно признава усилията на Комисията за преодоляване на проблемите, свързани с асиметриите при достъпа до пазара, еднаквите условия на конкуренция и устойчивото развитие чрез основан на правила ангажимент; припомня обаче, че търговските отношения не се осъществяват в условията на вакуум; изразява съжаление във връзка с несправедливото и неприемливо изостряне на отношенията от страна на Китай, който наложи санкции на избрани членове на Европейския парламент и европейски институции, тъй като това допълнително подкопава доверието и пречи на двустранното сътрудничество, и подчертава, че разглеждането и ратифицирането на Всеобхватното споразумение за инвестиции не може да започне, докато не бъдат отменени китайските санкции срещу членове на ЕП и европейски институции; призовава Комисията да се консултира с Парламента, преди да предприеме каквито и да било стъпки за сключване и подписване на Всеобхватното споразумение за инвестиции; настоятелно призовава Китай да предприеме конкретни мерки за ратифициране и прилагане на основните конвенции на МОТ № 29 и № 105 относно принудителния труд; подчертава, че Китай също така се е ангажирал да прилага реално ратифицираните конвенции на МОТ и да работи за ратифицирането на други „актуални“ основни конвенции на МОТ; призовава Комисията да използва всички инструменти, с които разполага, както и дебата около Всеобхватното споразумение за инвестиции, като лост за подобряване на защитата на правата на човека и подкрепата за гражданското общество в Китай; в този контекст подчертава своята резолюция от 20 май 2021 г. относно китайските санкции; припомня, че Всеобхватното споразумение за инвестиции само по себе си няма да разреши всички проблеми, пред които са изправени нашите икономически и политически взаимоотношения, и следователно трябва да се разглежда в контекста на засилен и по-решителен пакет от инструменти на ЕС за едностранни мерки; подчертава, че Европейският парламент ще разгледа задълбочено споразумението, включително раздела относно устойчивото развитие, и ще вземе предвид положението с правата на човека в Китай, в това число и в Хонконг, преди да определи позицията си; отново изразява своята много сериозна загриженост относно различните нарушения на правата на човека в Китай и припомня, че пълното зачитане на универсалните ценности е от първостепенно значение, въпреки различията между двете системи; подчертава, че правилното изпълнение и ефективното прилагане биха били ключови фактори за ползата и успеха на споразумението при преодоляването на структурните асиметрии в търговските и инвестиционните отношения; подчертава ролята и значението на структурирания и редовен обмен на информация със службата на главния служител на Комисията по правоприлагането в областта на търговията във връзка с усилията за оценка на

бъдещото прилагане на Всеобхватното споразумение за инвестиции, ако то бъде прието; в този контекст припомня и изтъква значението на парламентарната дипломация за улесняване на взаимното разбирателство, прозрачната комуникация и честния диалог;

14. отбелязва, че 26 държави – членки на ЕС, имат стари двустранни инвестиционни споразумения с Китай;
15. приветства влизането в сила на споразумението между ЕС и Китай за географските указания и изтъква отново значението на ефективното изпълнение и прилагане на споразумението на пазарите на двете страни; приветства очакваното разширяване на обхвата на настоящото споразумение с цел включване на още 350 наименования на географски указания от двете страни; подчертава, че това ограничено споразумение относно географските указания би могло да послужи като модел и основа за бъдещи споразумения за географски указания; подчертава решаващата роля, която ще играе главният служител по правоприлагането в областта на търговията за наблюдението и подобряването на спазването на това споразумение; призовава главния служител по правоприлагането в областта на търговията да реагира незабавно при неправилно прилагане на споразумението;
16. счита, че е целесъобразно Комисията да представи навременни и изчерпателни доклади относно всеобхватното регионално икономическо партньорство (ВРИП) – най-голямото споразумение за свободна търговия в света, за да се направи оценка на развитието на местно равнище; изразява особен интерес към последиците за стратегическите интереси на ЕС във връзка с някои въпроси, като например определянето на стандарти в азиатско-тихоокеанския регион и разпоредбите относно правилата за произход; отбелязва, че въпреки че ЕС не е страна по всеобхватното регионално икономическо партньорство, споразумението ще има последици за ЕС; подчертава липсата на разпоредби относно търговията и устойчивостта в споразумението за всеобхватно регионално икономическо партньорство, включително трудовите и социалните стандарти и целите в областта на климата и околната среда;
17. в контекста на регионалната динамика припомня значението на търговските и икономическите отношения между ЕС и Тайван, включително по въпросите, свързани с многостранното сътрудничество и СТО, технологиите и общественото здраве, както и същественото сътрудничество при доставката на някои стоки от първостепенно значение, като например полупроводниците; отбелязва, че Тайван е пълноправен член на СТО; отново призовава и настоятелно приканва Комисията и Съвета да преминат към двустранно инвестиционно споразумение с Тайван и незабавно да започнат оценка на въздействието, обществени консултации и подготвително проучване, заедно с тайванските органи;
18. подчертава активната ангажираност и нарастващото влияние на Китай в Арктическият регион, включително във връзка с икономическата дейност; призовава Комисията в предстоящата си стратегия за Арктика да обърне внимание на нарастващото влияние на Китай, на възможните заплахи и рискове и на реакцията на ЕС по този въпрос.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	17.6.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 -: 0 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafeala, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Michiel Hoogeveen

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

38	+
ECR	Geert Bourgeois, Michiel Hoogeveen, Dominik Tarczyński
ID	Roman Haider, Herve Juvin, Danilo Oscar Lancini
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Jordi Cañas, Svenja Hahn, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Emmanuel Maurel
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

3	0
ECR	Emmanouil Fragkos
ID	Maximilian Krah
The Left	Helmut Scholz

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

– : „против“

0 : „въздържал се“