



2023/0464M(NLE)

28.11.2023

UDTALELSE

fra Udvalget om International Handel

til Udviklingsudvalget

om indgåelse af partnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og medlemmerne af staterne i Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) på den anden side (2023/0464M(NLE))

Ordfører for udtalelse: Samira Rafaela

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om International Handel opfordrer Udviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. glæder sig over afslutningen af forhandlingerne om den nye partnerskabsaftale mellem EU og medlemmerne af Organisationen af Stater i Afrika, Caribien og Stillehavet (OACSS) og dens overordnede mål om at opfylde De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling og leve op til Parisaftalen; insisterer på, at Parlamentet skulle have givet sit samtykke forud for Rådets afgørelse om midlertidig anvendelse af post-Cotonouaftalen; fremhæver de vigtige politiske, økonomiske og kulturelle forbindelser mellem EU og OACSS; understreger, at EU bidrager til bæredygtig økonomisk udvikling i OACSS-landene og til at fremme deres position i det globale handelssystem; understreger, at post-Cotonouaftalen ikke vil ændre ved handelsordningerne mellem EU og OACSS-landene, hvis partnerskab fortsat vil være baseret på særskilte handelsaftaler og -instrumenter, navnlig de regionale økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) og den generelle præferenceordning (GSP); opfordrer EU til at sikre, at alle dets handelsinstrumenter rettet mod OACSS-landene, såsom ØPA'er, GSP'en og Aid for Trade, styrker hinanden gensidigt og er i tråd med princippet om udviklingsvenlig politikkoherens;
2. glæder sig over post-Cotonouaftalens overordnede mål om at støtte OACSS-landenes integration i den globale økonomi; fremhæver, at aftalen indeholder et kapitel om handelssamarbejde, som bekræfter tilsagnet om at gennemføre og styrke ØPA'er, og at aftalen fastlægger fælles ikkeudtømmende prioriteter og ordninger for handel og bæredygtig udvikling, lettelse af handelen, handel med tjenesteydelser, fremme af multilateralisme og fjernelse af ikke-toldmæssige hindringer; glæder sig i særdeleshed over aftalens henvisninger til sociale, miljømæssige og arbejdsmæssige standarder, virksomheders sociale ansvar, ansvarlig forretningskik og respekt for retten til at regulere;
3. fremhæver, at ØPA'ernes afgørende rolle mellem EU og afrikanske lande bør være at fremme langvarig, bæredygtig udvikling, reducere fattigdom og styrke regional integration; anerkender de forskellige holdninger til ØPA'er og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til disse ved at opbygge tillid og en fælles forståelse for de udviklingsmæssige fordele ved ØPA'er; er opmærksom på de mulige positive og negative virkninger, som den nye partnerskabsaftale mellem EU og medlemmerne af OACSS kan have på den interne handel i Afrika; insisterer på, at negative virkninger på den interne handel i Afrika bør undgås og håndteres i tæt samarbejde med vores afrikanske partnere; opfordrer Kommissionen til fortsat at yde politisk, finansiel, teknisk og politisk bistand til OACSS-landene i henhold til deres vurderede behov, navnlig til dens afrikanske partnere, for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af det afrikanske kontinentale frihandelsområde med henblik på at fremme den interne handel i Afrika; insisterer på behovet for at lade enhver handelsordning med OACSS-lande være ledsaget af kapacitetsopbyggende og teknisk bistand for på effektiv vis at understøtte ordningernes gennemførelse; gentager sin anmodning om en tilbundsgående undersøgelse af ØPA'ernes indvirkninger på de lokale økonomier, den regionale integration, den økonomiske diversificering og verdensmålene for bæredygtig

udvikling, før der forhandles nye ØPA'er;

4. opfordrer Kommissionen til at sikre, at ØPA'erne mellem EU og afrikanske lande er til gavn for den interne handel i Afrika og den afrikanske befolkning;
5. gentager sin opfordring til Kommissionen om at gennemføre foranstaltninger såsom forbud mod import af produkter, der kan knyttes til grove krænkelse af menneskerettighederne såsom tvangsarbejde eller de værste former for børnearbejde; fremhæver vigtigheden af at medtage målet om bekæmpelse af tvangsarbejde og børnearbejde i kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling i Unionens frihandelsaftaler;
6. insisterer på, at aftalens handels- og investeringsbestemmelser skal skræddersys til gavn for alle parter i bestræbelserne på at opnå et retfærdigt partnerskab; understreger behovet for at finde den rette balance mellem fordelene for EU og fordelene for OACSS-landene i overensstemmelse med parternes rettigheder og forpligtelser i henhold til post-Cotonouaftalen; opfordrer Kommissionen til at sikre, at såvel EU som OACSS-landene samt borgerne og industrien drager fordel af handelsforbindelserne; opfordrer Kommissionen til at fremme bæredygtig og inklusiv udvikling og vækst; opfordrer Kommissionen til at sikre, at aftalen danner grundlag for at styrke de økonomiske forbindelser mellem parterne på en gensidigt fordelagtig måde, øge både EU's og OACSS-virksomhedernes globale markedsandel og styrke de lokale iværksætteres og små og mellemstore virksomheders rolle; fremhæver, at dette bør tage hensyn til deres respektive udviklingsniveauer, give dem mulighed for at beskytte deres nyoprettede industrier, støtte smålandbrug og opfylde EU's og internationale bæredygtighedsstandarder for eksport af deres landbrugsprodukter; opfordrer Kommissionen til på effektiv og konkret vis at sikre markedsadgangen i EU for OACSS-producenter som en del af revisionsprocessen for ØPA'er; opfordrer Kommissionen til at fremme bæredygtige investeringer for at fremme digital og grøn infrastruktur i OACSS-landene i overensstemmelse med dens tilsagn i Glasgowklimaafspraken og samtidig sikre en ansvarlig forvaltning af naturressourcer og råstoffer;
7. opfordrer Kommissionen til at støtte alle aktiviteter forbundet med udvikling inden for videnskab, teknologi, forskning, innovation og digital omstilling, som i høj grad bidrager til at sætte skub i den bæredygtige udvikling, og til at bistå OACSS-landene i deres målrettede indsats med hensyn til denne proces; insisterer på, at der med gennemførelsen af handelsbestemmelserne i den nye OACSS-EU-partnerskabsaftale ikke må lades nogen i stikken, og at den skal bidrage til at stimulere og øge antallet af strategiske investeringer, skabe job, styrke den private sektors rolle og udvide samarbejdet om økonomi og handel;
8. minder om betydningen af at støtte mindre landbrugere og udviklingen af lokale og regionale produkter og markeder, undgå at fremme en udelukkende eksportorienteret landbrugsmodel og styrke cirkulære økonomiske strukturer og intraregional handel og kommercielt samarbejde, som kan bidrage til at forhindre yderligere afskovning og land grabbing;
9. glæder sig over, at parterne i aftalens artikel 83 forpligter sig til at "træffe

foranstaltninger til at bekæmpe skatteundgåelse, skatteunddragelse og anden skadelig skattepraksis"; opfordrer EU til at støtte OACSS-landene i bekæmpelsen af ulovlige pengestrømme og EU-virksomheders og multinationale selskabers skatteunddragelse for at sikre, at der betales skat dér, hvor overskuddet og den reelle økonomisk værdi skabes, med henblik på at sætte en stopper for udhulingen af skattegrundlaget og overførsler af overskud;

10. opfordrer EU til at revidere restriktionerne for eksportafgifter, Verdenshandelsorganisationens plus-bestemmelser og bestemmelserne om handelsrelaterede aspekter af intellektuelle ejendomsrettigheder i de nuværende ØPA'er og fremtidige handels- og samarbejdsaftaler med OACSS-lande;
11. understreger, at bestemmelser om bæredygtighed bør være forankret i mål og forpligtelser, som begge parter er nået til enighed om; anerkender, at aftalens parter kan have forskellige fortolkninger af bæredygtighed, og er opmærksom på parternes respektive udviklingsniveauer og politiske prioriteter; opfordrer til, at der foretages en vurdering af forskellene i fortolkningen og anvendelsen af post-Cotonouaftalen, idet en sådan kan forbedre alle parters forståelse af de fælles bæredygtighedsmål og støtte FN's princip om frit forudgående og informeret samtykke; opfordrer til, at der i alle igangværende og fremtidige ØPA'er systematisk medtages retskraftige kapitler om handel og bæredygtig udvikling;
12. minder om Parlamentets engagement i den europæiske grønne pagt og glæder sig over handelsinitiativer, der bidrager til at opfylde pagtens mål, herunder, men ikke begrænset til, kulstofgrænsetilpasningsmekanismen og den kommende obligatoriske due diligence-lovgivning; insisterer på, at Kommissionen nøje skal overvåge indvirkningen af disse initiativer på handel mellem EU og OACSS og forelægge ledsagende foranstaltninger til at imødegå kortsigtede afbrydelser; er overbevist om, at disse lovgivningsinitiativer på længere sigt vil medføre mere modstandsdygtige og bæredygtige globale værdikæder til gavn for både borgere og virksomheder i EU og OACSS;
13. opfordrer de afrikanske og europæiske myndigheder til at bekæmpe ulovlige finansielle fænomener, bl.a. kapitalflugt, skatteundgåelsesordninger og nationale indkomsttab som følge af nedsættelse af todsatser, som beløber sig til en værdi af tolv gange den årlige officielle udviklingsbistand;
14. fremhæver den foreløbige aftale om dialog mellem EU og OACSS-landene om spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder og andre væsentlige elementer; anerkender det stærke menneskerettighedselement i ØPA'erne; minder om den juridiske status for post-Cotonouaftalen, herunder suspensionsklausulerne i artikel 101, stk. 8, i tilfælde af krænkelse af menneskerettighedsklausuler; understreger betydningen af politisk dialog og høringsprocedurer for at sikre disse klausulers effektivitet og opfordrer Kommissionen til at garantere, at suspensionsklausulerne vil blive anvendt korrekt i tilfælde af overtrædelser af aftalens væsentlige elementer såsom bestemmelserne vedrørende menneskerettigheder, demokratiske principper og retsstatsprincippet; understreger, at suspension af klausuler ikke bør skade befolkningen, men bør være rettet mod dem, der er ansvarlige for overtrædelser af disse væsentlige elementer; understreger betydningen af dialog og et struktureret og effektivt samarbejde med civilsamfundet om gennemførelsen af aftalen, herunder om

handelsspørgsmål, da dette vil foranledige gennemsigtighed, ansvarlighed, god regeringsførelse og demokratisk styre samt fremme væsentlige elementer; glæder sig over inddragelsen af høringsmekanismen som et positivt og karakteristisk element i aftalen; glæder sig endvidere over aftalens stærke parlamentariske dimension og forpligter sig til at overvåge dens gennemførelse;

15. understreger kraftigt den vigtige forbindelse mellem handel, udryddelse af fattigdom, bekæmpelse af uligheder og støtte til bæredygtig udvikling, forudsat at der oprettes passende institutioner; opfordrer Kommissionen til at aflægge rapport til Parlamentet om, hvordan aftalens handels- og investeringsrelaterede aspekter bidrager til opfyldelsen af verdensmålene for bæredygtig udvikling; understreger kraftigt betydningen af at tage hensyn til verdensmålene for bæredygtig udvikling i forbindelse med revisionen af de økonomiske partnerskabsaftaler; understreger kvindernes rolle i økonomierne og samfundene i de lande, der er en del af OACSS; anerkender, at der med aftalens handels- og investeringsbestemmelser træffes passende foranstaltninger til at sikre anstændige job for alle og til at styrke marginaliserede grupper socioøkonomiske indflydelse; opfordrer Kommissionen til at øge og garantere disse gruppers deltagelse i handels- og investeringsforbindelserne mellem EU og OACSS; understreger, at styrkelsen af kvinders og pigers indflydelse skal integreres, og opfordrer indtrængende parterne til at træffe foranstaltninger til at opnå ligestilling mellem kønnene, navnlig for så vidt angår handel inden for Afrika og som led i handels- og investeringsforbindelserne mellem EU og OACSS i tæt samarbejde med interessenterne; opfordrer Kommissionen til at ajourføre sin meddelelse fra 2009 om fair og etisk handel;
16. er i betragtning af civilsamfundets stadig mindre råderum bekymret over, at parterne kun har forpligtet sig til at øge civilsamfundets effektive deltagelse "hvor det er relevant"; opfordrer EU til at fremme etableringen af institutionelle og operationelle strukturer og mekanismer til at sikre civilsamfundets systematiske deltagelse gennem en gennemsigtig og åben dialog og høringsproces med repræsentanter for civilsamfundet fra EU og OACSS-landene;
17. fremhæver, at de indbyrdes forbindelser mellem EU og OACSS bør være baseret på fælles værdier, og at økonomiske forbindelser skal udvikles på partnerskabsbasis; understreger, at vores fælles mål er at sikre stabilitet og velstand med henblik på at garantere bæredygtig økonomisk og social vækst;
18. er af den opfattelse, at post-Cotonouaftalen kan bidrage til at nå EU's og OACSS-landenes handels- og investeringspolitiske mål og henstiller, at Parlamentet godkender aftalen.

**BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER,
SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA**

Ordføreren har modtaget input fra følgende enheder og/eller personer som led i udarbejdelsen af udtalelsen frem til vedtagelsen heraf i udvalget:

Enheder og/eller personer
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
CONCORD Europe

Ovenstående liste er alene udarbejdet på ordførerens ansvar.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	28.11.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 30 -: 4 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Martine Kemp, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafeala, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Michiel Hoogeveen, Javier Moreno Sánchez, Ralf Seekatz

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

30	+
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Danuta Maria Hübner, Martine Kemp, Gabriel Mato, Ralf Seekatz, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Alvarez
Renew	Barry Andrews, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Paolo De Castro, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

4	-
ECR	Geert Bourgeois, Michiel Hoogeveen, Jan Zahradil
The Left	Emmanuel Maurel

0	0

Tegnforklaring:

+ : for:

- : imod

0 : hverken/eller