



2023/0464M(NLE)

28.11.2023

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

inzake een niet-wetgevingsontwerpresolutie over de sluiting van de partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS), anderzijds
(2023/0464M(NLE))

Rapporteur voor advies: Samira Rafaela

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie internationale handel verzoekt de bevoegde Commissie ontwikkelingsamenwerking onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. verwelkomt de afronding van de onderhandelingen over de nieuwe partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de leden van de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS) en de overkoepelende doelstellingen van de overeenkomst met betrekking tot de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties (SDG's) en de naleving van de Klimaatovereenkomst van Parijs; benadrukt dat het Parlement zijn goedkeuring had moeten geven vóór het besluit van de Raad over de voorlopige toepassing van de Post-Cotonou-overeenkomst; onderstreept de belangrijke politieke, economische en culturele betrekkingen tussen de EU en de OACPS; wijst erop dat de EU een bijdrage levert aan de duurzame economische ontwikkeling in de OACPS-landen en aan de verbetering van hun positie binnen het mondiale handelsstelsel; benadrukt dat de Post-Cotonou-overeenkomst de handelsregelingen tussen de EU en de OACPS-landen niet zal veranderen, aangezien hun partnerschap nog steeds gebaseerd zal zijn op afzonderlijke handelsovereenkomsten en -instrumenten, met name de regionale economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) en het stelsel van algemene preferenties (SAP); verzoekt de Commissie te garanderen dat al haar op OACPS-landen gerichte handelsinstrumenten zoals EPO's, SAP en hulp voor handel elkaar versterken en afgestemd zijn op het beginsel van beleidscoherentie voor ontwikkeling;
2. is ingenomen met het algemene doel van de Post-Cotonou-overeenkomst om de integratie van de OACPS-landen in de wereldeconomie te ondersteunen; benadrukt dat de overeenkomst een hoofdstuk over handelssamenwerking bevat waarin het engagement wordt bevestigd om EPO's uit te voeren en te versterken, en waarin gemeenschappelijke prioriteiten en bepalingen worden vastgelegd over, onder meer, handel en duurzame ontwikkeling, handelsfacilitatie, handel in diensten, de bevordering van multilateralisme en het wegnemen van non-tarifaire belemmeringen; is met name ingenomen met de verwijzingen in de gehele overeenkomst naar sociale, milieu- en arbeidsnormen, maatschappelijk verantwoord ondernemen, verantwoord ondernemerschap en eerbiediging van het recht om regelgeving vast te stellen;
3. wijst erop dat de EPO's tussen de EU en Afrikaanse landen er in de eerste plaats op gericht moeten zijn duurzame ontwikkeling op lange termijn te bevorderen, armoede terug te dringen en regionale integratie te stimuleren; erkent de uiteenlopende standpunten over EPO's en verzoekt de Commissie die aan te pakken door vertrouwen en wederzijds begrip te creëren ten aanzien van de voordelen en bezorgdheden in het kader van EPO's; wijst op de mogelijkheid dat de nieuwe partnerschapsovereenkomst tussen de EU en de leden van de OACPS zowel positieve als negatieve gevolgen kan hebben voor de intra-Afrikaanse handel; dringt erop aan dat negatieve gevolgen voor de intra-Afrikaanse handel moeten worden vermeden en moeten worden aangepakt in samenwerking met onze Afrikaanse partners; verzoekt de Commissie vast te houden aan de politieke, financiële, technische en beleidsondersteuning die, afhankelijk van de ingeschatte behoeften, wordt geboden aan OACPS-landen, met name de Afrikaanse

partners, voor de vlotte uitvoering van de Afrikaanse continentale vrijhandelszone, teneinde de intra-Afrikaanse handel te bevorderen; benadrukt dat eventuele handelsregelingen met OACPS-landen gepaard moeten gaan met capaciteitsopbouw en technische bijstand om hun uitvoering doeltreffend te ondersteunen; herhaalt zijn verzoek om een diepgaande analyse van het effect van EPO's op lokale economieën, regionale integratie, economische diversificatie en SDG's alvorens over nieuwe EPO's te onderhandelen;

4. verzoekt de Commissie te waarborgen dat de EPO's tussen de EU en Afrikaanse landen bevorderlijk zijn voor de intra-Afrikaanse handel en de Afrikaanse bevolking;
5. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om maatregelen te treffen, zoals het verbod op de invoer van producten die in verband zijn gebracht met ernstige mensenrechtenschendingen zoals dwangarbeid en de ergste vormen van kinderarbeid; beklemtoont dat het belangrijk is dat het bestrijden van gedwongen arbeid en kinderarbeid als doelstelling wordt opgenomen in de hoofdstukken inzake handel en duurzame ontwikkeling van handelsovereenkomsten van de EU;
6. dringt erop aan dat de handels- en investeringsbepalingen van de overeenkomst worden afgestemd op alle partijen om zo een rechtvaardig partnerschap te verzekeren; benadrukt de noodzaak om een goed evenwicht te vinden tussen de voordelen van de EU en de OACPS-landen, overeenkomstig de rechten en plichten van de partijen in het kader van de Post-Cotonou-overeenkomst; verzoekt de Commissie te waarborgen dat de landen, de burgers en de economie in zowel de EU als de OACPS profijt trekken van de handelsbetrekkingen; verzoekt de Commissie duurzame en inclusieve ontwikkeling en groei te bevorderen; verzoekt de Commissie te waarborgen dat de overeenkomst de grondslag vormt voor het versterken van de economische betrekkingen op een voor beide partijen voordelige manier, het vergroten van het mondiale marktaandeel van bedrijven in zowel de EU als de OACPS en het versterken van de rol van lokale ondernemers en kleine en middelgrote ondernemingen; benadrukt dat hierbij rekening moet worden gehouden met hun respectieve ontwikkelingsniveaus, en dat zij in staat moeten worden gesteld hun opkomende industrieën te beschermen, kleinschalige landbouw te ondersteunen en te voldoen aan de EU- en internationale duurzaamheidsnormen voor de uitvoer van hun landbouwproducten; verzoekt de Commissie de toegang tot de EU-markt voor OACPS-producten doeltreffend aan te pakken en op concrete wijze te garanderen in het herzieningsproces van de EPO's; verzoekt de Commissie duurzame investeringen te stimuleren om digitale en groene infrastructuur in de OACPS-landen te bevorderen, in overeenstemming met haar toezegging in het klimaatpact van Glasgow, en tegelijkertijd te zorgen voor een verantwoord beheer van natuurlijke hulpbronnen en grondstoffen;
7. verzoekt de Commissie alle activiteiten met betrekking tot de ontwikkeling van wetenschap, technologie, onderzoek, innovatie en digitale transformatie, die een aanzienlijke bijdrage leveren aan het versnellen van duurzame ontwikkeling, te ondersteunen en de OACPS-landen bij te staan bij hun vastberaden inspanningen in dit verband; dringt erop aan dat bij de uitvoering van de handelsbepalingen van de nieuwe partnerschapsovereenkomst tussen de EU en de OACPS niemand achterblijft, er een bijdrage moet worden geleverd aan het stimuleren en vergroten van strategische investeringen, er banen moeten worden gecreëerd, de rol van de particuliere sector moet

worden versterkt en de economische en handelssamenwerking moet worden verbeterd;

8. herinnert aan het belang van de ondersteuning van kleine boeren en de ontwikkeling van lokale en regionale producten en markten, waardoor wordt vermeden een uitsluitend exportgericht landbouwmodel te bevorderen en waarbij de structuren van de circulaire economie, de intraregionale handel en commerciële samenwerking worden versterkt, hetgeen kan helpen om verdere ontbossings- en landroofprocessen te voorkomen;
9. is ingenomen met de verbintenissen van de partijen met betrekking tot artikel 83 van de overeenkomst om maatregelen te nemen “om belastingontwijking, belastingontduiking en andere schadelijke belastingpraktijken aan te pakken”; roept de EU op de OACPS-landen te steunen bij het bestrijden van illegale geldstromen en belastingontduiking door bedrijven en multinationals uit de EU, en ervoor te zorgen dat belastingen worden betaald waar winst en reële economische waarde worden gegenereerd, om een einde te maken aan grondslaguitholling en winstverschuiving;
10. verzoekt de EU de beperkingen op uitvoerbelastingen, de “WTO-plus”-bepalingen en de bepalingen inzake de handelsgerelateerde aspecten van intellectuele-eigendomsrechten in de huidige EPO’s en in toekomstige handels- en samenwerkingsovereenkomsten met OACPS-landen te herzien;
11. wijst erop dat bepalingen inzake duurzaamheid moeten zijn verankerd in doelstellingen en verbintenissen waarmee beide partijen hebben ingestemd; erkent dat de partijen bij de overeenkomst verschillende interpretaties van duurzaamheid kunnen hebben, en is zich bewust van de respectieve ontwikkelingsniveaus en beleidsprioriteiten van de partijen; dringt erop aan dat er een beoordeling wordt verricht van de verschillen in interpretatie en toepassing in de Post-Cotonou-overeenkomst, omdat dit bevorderlijk kan zijn voor een beter begrip van gemeenschappelijke duurzaamheidsdoelstellingen bij alle partijen en de toepassing van het beginsel van de VN inzake vrije, voorafgaande en geïnformeerde toestemming kan ondersteunen; dringt erop aan dat stelselmatig afdwingbare hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling worden opgenomen in alle momenteel onderhandelde en toekomstige EPO’s;
12. herinnert aan de inzet die het Parlement aan de dag legt voor de Europese Green Deal, en is ingenomen met handelsinitiatieven die bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen daarvan, met inbegrip van, maar niet beperkt tot het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie en het wetgevingsvoorstel betreffende verplichte zorgvuldigheid; dringt erop aan dat de Commissie nauwlettend toeziet op de gevolgen van deze initiatieven voor de handel tussen de EU en de OACPS en begeleidende maatregelen voorlegt om eventuele verstoringen op de korte termijn te beperken; is ervan overtuigd dat deze wetgevingsinitiatieven op lange termijn zullen leiden tot veerkrachtigere en duurzamere mondiale waardeketens, die de burgers en ondernemingen in de EU en de OACPS ten goede zullen komen;
13. verzoekt de Afrikaanse en Europese autoriteiten illegale financiële verschijnselen, kapitaalvlucht en regelingen voor belastingontwijking te bestrijden, alsook het nationale inkomensverlies wegens tariefverlagingen, dat neerkomt op twaalf keer het jaarlijkse bedrag voor officiële ontwikkelingshulp;
14. benadrukt de voorlopige overeenkomst over een dialoog tussen de EU en de OACPS-

landen over kwesties die betrekking hebben op grondrechten en andere essentiële elementen; erkent dat de EPO's een sterke mensenrechtencomponent bevatten; herinnert aan de juridische status van de Post-Cotonou-overeenkomst, met inbegrip van de opschortingsclausules in artikel 101, lid 8, in geval van schendingen van de mensenrechtenclausules; wijst op het belang van politieke dialoog en raadplegingsprocedures om de doeltreffendheid van deze clausules te waarborgen, en verzoekt de Commissie te waarborgen dat de opschortingsclausules correct worden toegepast in geval van schendingen van essentiële elementen van de overeenkomst, zoals de bepalingen in verband met de mensenrechten, democratische beginselen en de rechtstaat; benadrukt dat de opschorting van bepalingen de bevolking niet mag schaden, maar gericht moet zijn tegen degenen die verantwoordelijk zijn voor de schendingen van deze essentiële elementen; onderstreept het belang van dialoog en gestructureerde en doeltreffende samenwerking met het maatschappelijk middenveld bij de uitvoering van de overeenkomst, onder meer op het gebied van handelskwesties, aangezien dit zal zorgen voor transparantie, verantwoordingsplicht en goed en democratisch bestuur, en essentiële elementen zal bevorderen; is ingenomen met de opname van het overlegmechanisme als een positief en onderscheidend kenmerk van de overeenkomst; is voorts ingenomen met de sterke parlementaire dimensie van de overeenkomst en verbindt zich ertoe toezicht te houden op de uitvoering ervan;

15. onderstreept met klem het belangrijke verband tussen handel, de uitbanning van armoede, de bestrijding van ongelijkheid en steun voor duurzame ontwikkeling, op voorwaarde dat adequate instellingen worden opgericht; verzoekt de Commissie aan het Parlement verslag uit te brengen over de manier waarop de handels- en investeringsgerelateerde aspecten van de overeenkomst bijdragen tot de verwezenlijking van de SDG's; benadrukt met klem dat in het herzieningsproces van de EPO's rekening moet worden gehouden met de SDG's; onderstreept de rol van vrouwen en jongeren in de economieën en samenlevingen van de OACPS-landen; erkent dat door middel van de handels- en investeringsbepalingen in de overeenkomst de gepaste stappen worden gezet om iedereen fatsoenlijke banen te bieden en gemarginaliseerde groepen sociaal-economische kansen te bieden; verzoekt de Commissie de participatie van deze groepen in de handels- en investeringsbetrekkingen tussen de EU en de OACPS te vergroten en te garanderen; benadrukt dat de empowerment van vrouwen en meisjes in aanmerking moet worden genomen, en dringt er bij de partijen op aan maatregelen te nemen om gendergelijkheid te bewerkstelligen, met name voor de intra-Afrikaanse handel, en als onderdeel van de handels- en investeringsbetrekkingen tussen de EU en de OACPS, in nauwe samenwerking met belanghebbenden; verzoekt de Commissie haar mededeling van 2009 over eerlijke en ethische handel te actualiseren;
16. is, gezien de krimpende ruimte voor het maatschappelijk middenveld, bezorgd over het feit dat de partijen zich ertoe hebben verbonden de daadwerkelijke participatie van het maatschappelijk middenveld alleen "waar passend" te vergroten; verzoekt de EU de oprichting van institutionele en operationele structuren en mechanismen voor de systematische participatie van het maatschappelijk middenveld te bevorderen door middel van een transparante en open dialoog- en overlegprocedure met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld uit de EU en de OACPS-landen;
17. wijst erop dat de betrekkingen tussen de EU en de OACPS gebaseerd moeten zijn op

gemeenschappelijke waarden en dat de economische betrekkingen op basis van partnerschap moeten worden ontwikkeld; benadrukt dat ons gemeenschappelijk doel het waarborgen van stabiliteit en voorspoed is, om duurzame economische en sociale groei te verzekeren;

18. is van mening dat de Post-Cotonou-overeenkomst een bijdrage kan leveren aan de doelstellingen van het handels- en investeringsbeleid van de EU en de OACPS-landen, en beveelt het Parlement aan zijn goedkeuring te verlenen.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart bij de opstelling van het advies voorafgaand aan de goedkeuring ervan in de commissie input te hebben ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
CONCORD Europe

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.11.2023
Uitslag eindstemming	+ : 30 - : 4 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Martine Kemp, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Michiel Hoogeveen, Javier Moreno Sánchez, Ralf Seekatz

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

30	+
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Danuta Maria Hübner, Martine Kemp, Gabriel Mato, Ralf Seekatz, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Alvarez
Renew	Barry Andrews, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Paolo De Castro, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

4	-
ECR	Geert Bourgeois, Michiel Hoogeveen, Jan Zahradil
The Left	Emmanuel Maurel

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding