



2023/0464M(NLE)

28.11.2023

AVIZ

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru dezvoltare

conținând o propunere de rezoluție fără caracter legislativ referitoare la încheierea Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și membrii Organizației Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific (OACPS), pe de altă parte
(2023/0464M(NLE))

Raportoare pentru aviz: Samira Rafaela

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru dezvoltare, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. salută încheierea negocierilor privind noul acord de parteneriat dintre Uniunea Europeană și membrii Organizației Statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (OACPS) și obiectivele generale pe care le stabilește în ceea ce privește realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) ale ONU și aderarea la Acordul de la Paris; insistă asupra faptului că Parlamentul ar fi trebuit să își dea aprobarea înainte de o decizie a Consiliului privind aplicarea provizorie a Acordului post-Cotonou; subliniază importanța relației politice, economice și culturale dintre UE și OACPS; pune accentul pe contribuția UE la dezvoltarea economică durabilă în țările OACPS și la promovarea poziției lor în cadrul sistemului comercial mondial; subliniază că Acordul post-Cotonou nu va modifica acordurile comerciale dintre UE și țările OACPS, al căror parteneriat va continua să se bazeze pe acorduri și instrumente comerciale separate, în special pe acordurile de parteneriat economic (APE) regionale și pe mecanismul sistemului generalizat de preferințe (SGP); invită Comisia să se asigure că toate instrumentele sale comerciale care vizează țările OACPS, cum ar fi APE, SGP și ajutorul pentru comerț, se consolidează reciproc și sunt aliniate la principiul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării;
2. salută obiectivul general al Acordului post-Cotonou de a sprijini integrarea țărilor OACPS în economia mondială; subliniază că acordul conține un capitol privind cooperarea comercială care reafirmă angajamentul de a pune în aplicare și de a consolida APE și care stabilește în mod neexhaustiv priorități și dispoziții comune privind comerțul și dezvoltarea durabilă, facilitarea comerțului, comerțul cu servicii, promovarea multilateralismului și eliminarea barierelor netarifare; salută, în special, trimiterea la standardele sociale, de mediu și de muncă, responsabilitatea socială a corporațiilor, comportamentul responsabil în afaceri și respectarea dreptului de a elabora reglementări în întregul acord;
3. subliniază că rolul-cheie al APE între UE și țările africane ar trebui să fie promovarea dezvoltării durabile pe termen lung, reducerea sărăciei și stimularea integrării regionale; recunoaște opiniile divergente cu privire la APE și invită Comisia să le abordeze prin consolidarea încrederii și a înțelegerii reciproce cu privire la beneficiile și motivele de îngrijorare prezentate de APE; acordă atenție posibilelor efecte pozitive și negative pe care noul acord de parteneriat dintre UE și membrii OACPS le-ar putea avea asupra comerțului intraafrican; insistă asupra faptului că orice efecte negative asupra comerțului intraafrican ar trebui evitate și abordate în strânsă cooperare cu partenerii noștri africani; invită Comisia să susțină asistența politică, financiară, tehnică și politică acordată țărilor OACPS în funcție de nevoile lor evaluate, adică partenerilor săi africani, în vederea punerii în aplicare fără probleme a zonei continentale africane de liber schimb și, prin urmare, a promovării comerțului intraafrican; insistă asupra necesității ca toate acordurile comerciale cu țările OACPS să beneficieze și de consolidarea capacităților și de asistență tehnică pentru a sprijini în mod eficace punerea lor în aplicare; cere din nou să se facă o analiză aprofundată a impactului APE asupra

economiilor locale, a integrării regionale, a diversificării economice și a ODD înainte de negocierea unor noi APE;

4. invită Comisia să se asigure că APE dintre UE și țările africane aduc beneficii comerțului intraafrican și populației africane;
5. își reiterează apelul adresat Comisiei de a pune în aplicare măsuri precum interzicerea importului de produse asociate unor încălcări grave ale drepturilor omului, cum ar fi munca forțată sau cele mai grave forme de muncă a copiilor; subliniază importanța includerii obiectivelor de combatere a muncii forțate și a muncii copiilor în capitolele privind comerțul și dezvoltarea durabilă ale acordurilor comerciale încheiate de UE;
6. insistă asupra faptului că dispozițiile privind comerțul și investițiile din acord trebuie să fie adaptate în beneficiul tuturor părților pentru a asigura un parteneriat echitabil; subliniază necesitatea de a se ajunge la un echilibru corect între beneficiile UE și cele ale țărilor OACPS, în conformitate cu drepturile și obligațiile părților în temeiul Acordului post-Cotonou; invită Comisia să garanteze că atât UE, cât și țările OACPS, cetățenii și industriile beneficiază de pe urma relațiilor comerciale; invită Comisia să promoveze dezvoltarea și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii; invită Comisia să se asigure că acordul reprezintă o bază pentru consolidarea relațiilor economice dintre părți într-un mod reciproc avantajos, sporind cota de piață globală atât a întreprinderilor din UE, cât și a OACPS și consolidând rolul antreprenorilor locali și al întreprinderilor mici și mijlocii; subliniază că acest lucru ar trebui să țină seama de nivelurile lor respective de dezvoltare, să le permită să își protejeze industriile incipiente, să sprijine agricultura la scară mică și să respecte standardele de sustenabilitate ale UE și internaționale pentru a-și exporta produsele agricole; invită Comisia să abordeze în mod eficace și să garanteze în mod concret accesul pe piața UE pentru producătorii OACPS în procesul de revizuire a APE; invită Comisia să promoveze investiții sustenabile pentru a promova infrastructura digitală și verde în țările OACPS, în conformitate cu angajamentul său din Pactul climatic de la Glasgow, asigurând, în același timp, gestionarea responsabilă a resurselor naturale și a materiilor prime;
7. invită Comisia să sprijine toate activitățile legate de dezvoltarea științei, tehnologiei, cercetării, inovării și transformării digitale, care contribuie semnificativ la accelerarea dezvoltării durabile, și să sprijine țările OACPS în eforturile lor susținute în acest proces; insistă asupra faptului că punerea în aplicare a dispozițiilor legate de comerț ale noului Acord de parteneriat OACPS-UE nu trebuie să lase pe nimeni în urmă și trebuie să contribuie la stimularea și creșterea investițiilor strategice, să creeze locuri de muncă, să consolideze rolul sectorului privat și să îmbunătățească cooperarea economică și comercială;
8. reamintește importanța sprijinirii micilor agricultori și a dezvoltării de produse și piețe locale și regionale, evitând promovarea unui model de agricultură axat exclusiv pe export și consolidând structurile economiilor circulare, comerțul intraregional și cooperarea comercială, care ar putea contribui la prevenirea defrișărilor și a proceselor de acaparare a terenurilor;
9. salută angajamentul părților cu privire la articolul 83 din acord de a „lua măsuri de combatere a evitării obligațiilor fiscale, a evaziunii fiscale și a altor practici fiscale

dăunătoare”; invită UE să sprijine țările OACPS în combaterea fluxurilor financiare ilicite și a evaziunii fiscale comise de societățile și întreprinderile multinaționale din UE pentru a se asigura că impozitele sunt plătite în locul în care se creează profituri și valoare economică reală, pentru a stopa erodarea bazei de impozitare și transferul de profituri;

10. invită UE să revizuiască restricțiile privind taxele la export, dispozițiile Organizației Mondiale a Comerțului plus și dispozițiile privind aspectele legate de comerț ale drepturilor de proprietate intelectuală din APE actuale și viitoarele acorduri comerciale și de cooperare cu țările OACPS;
11. subliniază că dispozițiile privind durabilitatea ar trebui să fie ancorate în obiectivele și angajamentele asupra cărora ambele părți au convenit; recunoaște că părțile la acord pot avea interpretări diferite ale sustenabilității și ține seama de nivelurile respective de dezvoltare și de prioritățile politice ale părților; solicită efectuarea unei evaluări a diferențelor de interpretare și aplicare din Acordul post-Cotonou, care ar putea îmbunătăți înțelegerea obiectivelor comune de sustenabilitate de către toate părțile și ar putea sprijini principiul consimțământului liber prealabil și în cunoștință de cauză al ONU; solicită includerea sistematică a unor capitole executorii privind comerțul și dezvoltarea durabilă în toate APE negociate în prezent și viitoare;
12. reamintește angajamentul Parlamentului față de Pactul verde european și salută inițiativele comerciale care contribuie la atingerea obiectivelor sale, inclusiv, dar fără a se limita la mecanismul de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon și propunerea legislativă privind obligația de diligență; insistă ca Comisia să monitorizeze cu atenție impactul acestor inițiative asupra comerțului UE-OACPS și să prezinte măsuri suplimentare pentru a atenua orice perturbare pe termen scurt; este convins că, pe termen lung, aceste inițiative legislative vor avea ca rezultat lanțuri valorice globale mai reziliente și mai sustenabile, spre beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor din UE și din OACPS;
13. invită autoritățile africane și europene să combată fenomenele financiare ilicite, scurgerile de capital, sistemele de evitare a obligațiilor fiscale și pierderile de venituri naționale cauzate de reducerea taxelor vamale, care reprezintă de 12 ori cifra anuală a asistenței oficiale pentru dezvoltare;
14. subliniază acordul provizoriu privind dialogul dintre UE și țările OACPS cu privire la aspecte legate de drepturile fundamentale și alte elemente esențiale; recunoaște componenta puternică a drepturilor omului din APE; reamintește statutul juridic al Acordului post-Cotonou, inclusiv clauzele de suspendare de la articolul 101 alineatul (8) în cazul încălcării clauzelor privind drepturile omului; subliniază importanța dialogului politic și a procedurilor de consultare pentru a asigura eficacitatea acestor clauze și invită Comisia să garanteze aplicarea corectă a clauzelor de suspendare în cazul încălcării unor elemente esențiale ale acordului, cum ar fi dispozițiile legate de drepturile omului, principiile democratice și statul de drept; subliniază că suspendarea dispozițiilor nu ar trebui să afecteze populația, ci ar trebui să îi vizeze pe cei care se fac vinovați de încălcarea acestor elemente esențiale; subliniază importanța dialogului și a cooperării structurate și eficace cu societatea civilă în punerea în aplicare a acordului, inclusiv în ceea ce privește aspectele comerciale, deoarece acest lucru va asigura

transparența, responsabilitatea, buna guvernare și normele democratice și va promova elemente esențiale; salută includerea mecanismului de consultare ca o caracteristică pozitivă și distinctă a acordului; salută, de asemenea, dimensiunea parlamentară puternică a acordului și se angajează să monitorizeze punerea sa în aplicare;

15. subliniază cu fermitate legătura importantă dintre comerț, eradicarea sărăciei, combaterea inegalităților și sprijinirea dezvoltării durabile, cu condiția înființării unor instituții adecvate; invită Comisia să informeze Parlamentul cu privire la modul în care aspectele legate de comerț și investiții ale acordului contribuie la realizarea ODD-urilor; subliniază cu fermitate importanța luării în considerare a ODD în procesul de revizuire a APE; subliniază rolul femeilor și al tinerilor în economiile și societățile țărilor OACPS; recunoaște că dispozițiile acordului privind comerțul și investițiile iau măsurile adecvate pentru a asigura locuri de muncă decente pentru toți și pentru a sprijini din punct de vedere socioeconomic grupurile marginalizate; invită Comisia să mărească și să garanteze participarea acestor grupuri la relațiile comerciale și de investiții UE-OACPS; subliniază că trebuie integrată capacitatea femeilor și a tinerilor și îndeamnă părțile să ia măsuri pentru a realiza egalitatea de gen, în special în ceea ce privește comerțul intraafrican, și ca parte a relațiilor comerciale și de investiții UE-OACPS, în strânsă cooperare cu părțile interesate; invită Comisia să își actualizeze comunicarea din 2009 privind comerțul echitabil și etic;
16. este preocupat, având în vedere reducerea spațiului de acțiune al societății civile, de faptul că părțile s-au angajat să crească participarea efectivă a societății civile numai „acolo unde este cazul”; invită UE să promoveze crearea unor structuri și mecanisme instituționale și operaționale pentru a asigura participarea sistematică a societății civile printr-un dialog și un proces de consultare transparente și deschise cu reprezentanții societății civile din UE și din țările OACPS;
17. subliniază că relația reciprocă dintre UE și OACPS ar trebui să se bazeze pe valori comune, iar relațiile economice trebuie să se dezvolte pe bază de parteneriat; pune accentul pe faptul că obiectivul nostru comun este de a asigura stabilitatea și prosperitatea, pentru a garanta o creștere economică și socială sustenabilă;
18. este de părere că Acordul post-Cotonou poate contribui la obiectivele politicii comerciale și de investiții ale UE și ale țărilor OACPS și recomandă ca Parlamentul să-l aprobe.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTOAREA PENTRU AVIZ A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportoarea declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea avizului, înainte de adoptarea acestuia în comisie:

Entitatea și/sau persoana
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Profesorul Robert Dussey, ministrul afacerilor externe, al integrării africane și al togolezilor din străinătate, negociatorul-șef al OACPS și președintele Grupului central de negociere ministerial
CONCORD Europe

Lista de mai sus este elaborată sub responsabilitatea exclusivă a raportoarei.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	28.11.2023
Rezultatul votului final	+: 30 -: 4 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Martine Kemp, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Membri supleanți prezenți la votul final	Michiel Hoogeveen, Javier Moreno Sánchez, Ralf Seekatz

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

30	+
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Danuta Maria Hübner, Martine Kemp, Gabriel Mato, Ralf Seekatz, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Paolo De Castro, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

4	-
ECR	Geert Bourgeois, Michiel Hoogeveen, Jan Zahradil
The Left	Emmanuel Maurel

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri