



2023/0464M(NLE)

28.11.2023

YTTRANDE

från utskottet för internationell handel

till utskottet för utveckling

med ett förslag till resolution som inte avser lagstiftning om ingåendet av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillehavsområdet (Osaks), å andra sidan
(2023/0464M(NLE))

Föredragande av yttrande: Samira Rafaela

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet välkomnar slutförandet av förhandlingarna om det nya partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (Osaks) och det övergripande målet för avtalet att uppnå FN:s mål för hållbar utveckling och leva upp till Parisavtalet. Parlamentet håller fast vid att det borde ha gett sitt godkännande innan rådet fattade ett beslut om provisorisk tillämpning av avtalet efter Cotonouavtalet. Parlamentet understryker de viktiga politiska, ekonomiska och kulturella förbindelserna mellan EU och Osaks-länderna. Parlamentet betonar att EU bidrar till hållbar ekonomisk utveckling i Osaks-länderna och till att stärka deras ställning inom det globala handelssystemet. Parlamentet understryker att avtalet efter Cotonouavtalet inte kommer att ändra handelsarrangemangen mellan EU och Osaks-länderna, vars partnerskap även i fortsättningen kommer att baseras på separata handelsavtal och handelsinstrument, särskilt de regionala avtalen om ekonomiskt partnerskap och det allmänna preferenssystemet. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att alla dess handelsinstrument som riktar sig till Osaks-länderna, såsom avtalen om ekonomiskt partnerskap, det allmänna preferenssystemet och Aid for Trade, förstärker varandra och är anpassade till principen om en konsekvent politik för utveckling.
2. Europaparlamentet välkomnar det övergripande målet för avtalet efter Cotonouavtalet att stödja Osaks-ländernas integrering i den globala ekonomin. Parlamentet betonar att avtalet innehåller ett kapitel om handelssamarbete som bekräftar åtagandet att genomföra och stärka avtalen om ekonomiskt partnerskap och att det fastställer gemensamma prioriteringar och bestämmelser, på ett icke uttömmande sätt, om handel och hållbar utveckling, förenklade handelsprocedurer, handel med tjänster, främjande av multilateralism och avskaffande av icke-tariffära handelshinder. Parlamentet välkomnar särskilt de genomgående hänvisningarna i avtalet till sociala, miljömässiga och arbetsrättsliga normer, företagens sociala ansvar, ansvarsfullt företagande och respekt för rätten att reglera.
3. Europaparlamentet betonar att avtalen om ekonomiskt partnerskap mellan EU och afrikanska länder framför allt bör främja långsiktig hållbar utveckling, minska fattigdomen och främja regional integration. Parlamentet konstaterar att det råder olika åsikter om avtalen om ekonomiskt partnerskap och uppmanar kommissionen att ta hänsyn till dessa olika åsikter genom att bygga upp förtroende och ömsesidig förståelse för fördelarna och problemen med avtalen om ekonomiskt partnerskap. Parlamentet är medvetet om de möjliga positiva och negativa effekter som det nya partnerskapsavtalet mellan EU och Osaks-medlemmarna kan ha på handeln inom Afrika. Parlamentet insisterar på att eventuella negativa effekter på handeln inom Afrika bör undvikas och åtgärdas i nära samarbete med våra afrikanska partner. Parlamentet uppmanar kommissionen att utifrån Osaks-ländernas bedömda behov upprätthålla det politiska, finansiella, tekniska och politiska stödet till dessa länder, särskilt dess afrikanska partner för ett smidigt genomförande av det afrikanska kontinentala frihandelsområdet, i syfte att främja handeln inom Afrika. Parlamentet insisterar på att alla handelsavtal med

Osaks-länderna måste åtföljas av kapacitetsuppbyggnad och tekniskt bistånd för att effektivt stödja avtalens genomförande. Parlamentet upprepar sin begäran om en djupgående analys av effekterna av avtal om ekonomiskt partnerskap för lokala ekonomier, regional integration, ekonomisk diversifiering och målen för hållbar utveckling innan man förhandlar fram nya avtal om ekonomiskt partnerskap.

4. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att avtalen om ekonomiskt partnerskap mellan EU och afrikanska länder gynnar handeln inom Afrika och den afrikanska befolkningen.
5. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att vidta åtgärder som ett förbud mot import av produkter med anknytning till allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, såsom tvångsarbete eller de värsta formerna av barnarbete. Parlamentet betonar vikten av att inkludera målet att bekämpa tvångsarbete och barnarbete i kapitlet om handel och hållbar utveckling i EU:s handelsavtal.
6. Europaparlamentet håller fast vid att avtalets bestämmelser om handel och investeringar måste skraddarsys så att de gynnar alla parter för att säkerställa ett jämlikt partnerskap. Parlamentet understryker behovet av att hitta rätt balans mellan fördelarna för EU och för Osaks-länderna, i linje med parternas rättigheter och skyldigheter enligt avtalet efter Cotonouavtalet. Parlamentet uppmanar kommissionen att garantera att handelsförbindelserna gynnar både EU och Osaks-länderna och såväl medborgare som företag. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja hållbar och inkluderande utveckling och tillväxt. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att avtalet utgör en grund för att stärka de ekonomiska förbindelserna mellan parterna på ett ömsesidigt fördelaktigt sätt, öka den globala marknadsandelen för både EU- och Osaks-företag samt stärka lokala företagares och små och medelstora företags roll. Parlamentet betonar att detta bör göras med hänsyn till parternas respektive utvecklingsnivåer och göra det möjligt för dem att skydda sina nyetablerade industrier, stödja småskaligt jordbruk och uppfylla EU:s och internationella hållbarhetsstandarder för export av sina jordbruksprodukter. Parlamentet uppmanar kommissionen att på ett effektivt sätt ta itu med och konkret garantera tillträdet till EU-marknaden för Osaks-producenter i samband med översynen av avtalen om ekonomiskt partnerskap. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja hållbara investeringar för att utveckla den digitala och gröna infrastrukturen i Osaks-länderna i linje med sitt åtagande i klimatpakten från Glasgow, samtidigt som man säkerställer en ansvarsfull förvaltning av naturresurser och råvaror.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att stödja all verksamhet med anknytning till utveckling av vetenskap, teknik, forskning, innovation och digitalisering, som på ett betydande sätt bidrar till att påskynda en hållbar utveckling, och att stödja Osaks-länderna i deras beslutsamma insatser i samband med denna process. Parlamentet insisterar på att genomförandet av de handelsrelaterade bestämmelserna i det nya Osaks–EU-partnerskapsavtalet inte får lämna någon på efterkälken och att det ska bidra till att stimulera och öka strategiska investeringar, skapa arbetstillfällen, stärka den privata sektorns roll och förbättra det ekonomiska samarbetet och handelssamarbetet.
8. Europaparlamentet påminner om vikten av att stödja småbrukare och utvecklingen av lokala och regionala produkter och marknader, undvika att främja en uteslutande

exportorienterad jordbruksmodell och stärka de cirkulära ekonomiernas strukturer, den intraregionala handeln och det kommersiella samarbetet, vilket skulle kunna bidra till att förhindra ytterligare avskogning och markrofferi.

9. Europaparlamentet välkomnar parternas åtagande enligt artikel 83 i avtalet att vidta ”åtgärder för att motverka skatteflykt, skatteundandragande och annan skadlig skattepraxis”. Parlamentet uppmanar EU att stödja Osaks-länder i kampen mot olagliga finansiella flöden och EU-företags och multinationella företags skatteundandragande för att säkerställa att skatter betalas där vinster och verkligt ekonomiskt värde skapas, i syfte att stoppa urholkning av skattebasen och överföring av vinster.
10. Europaparlamentet uppmanar EU att se över begränsningarna för exportavgifter, WTO plus-bestämmelserna och bestämmelserna om de handelsrelaterade aspekterna av immateriella rättigheter i de nuvarande avtalen om ekonomiskt partnerskap och i framtida handels- och samarbetsavtal med Osaks-länderna.
11. Europaparlamentet betonar att hållbarhetsbestämmelserna bör förankras i mål och åtaganden som båda parter har enats om. Parlamentet är införstått med att avtalsparterna kan ha olika tolkningar av hållbarhet och är medvetet om parternas respektive utvecklingsnivåer och politiska prioriteringar. Parlamentet efterlyser en bedömning av skillnaderna i tolkning och tillämpning i avtalet efter Cotonouavtalet, vilket skulle kunna förbättra förståelsen för gemensamma hållbarhetsmål hos alla parter och stödja FN:s princip om fritt, på förhand inhämtat och välinformerat samtycke. Parlamentet efterlyser ett systematiskt införande av verkställbara kapitel om handel och hållbar utveckling i alla nuvarande och framtida avtal om ekonomiskt partnerskap.
12. Europaparlamentet påminner om sitt åtagande när det gäller den europeiska gröna given och välkomnar handelsinitiativ som bidrar till att uppnå dess mål, inbegripet men inte begränsat till gränsjusteringsmekanismen för koldioxid och lagstiftningsförslaget om obligatorisk tillbörlig aktsamhet. Parlamentet insisterar på att kommissionen noggrant övervakar effekterna av dessa initiativ på handeln mellan EU och Osaks-länderna och föreslår kompletterande åtgärder för att mildra eventuella störningar på kort sikt. Parlamentet är övertygat om att dessa lagstiftningsinitiativ på lång sikt kommer att leda till mer motståndskraftiga och hållbara globala värdekedjor som gynnar medborgare och företag i EU och Osaks-länderna.
13. Europaparlamentet uppmanar de afrikanska och europeiska myndigheterna att bekämpa olagliga finansiella företeelser såsom kapitalflykt, skatteflyktsupplägg och nationella inkomstbortfall till följd av sänkta tullar, vilket uppgår till ett värde motsvarande tolv gånger det årliga offentliga utvecklingsbiståndet.
14. Europaparlamentet understryker den preliminära överenskommelsen om en dialog mellan EU och Osaks-länderna om frågor som rör grundläggande rättigheter och andra väsentliga delar. Parlamentet erkänner att människorättsinslaget i avtalen om ekonomiskt partnerskap är starkt. Parlamentet påminner om den rättsliga statusen för avtalet efter Cotonouavtalet, däribland upphävandeklausulerna i artikel 101.8 i händelse av brott mot människorättsklausulerna. Parlamentet betonar vikten av politisk dialog och samrådsförfaranden för att säkerställa att dessa klausuler tillämpas effektivt och uppmanar kommissionen att garantera en korrekt tillämpning av upphävandeklausulerna

ifall överträdelser sker av avtalets väsentliga delar, till exempel bestämmelserna som rör mänskliga rättigheter, demokratiska principer och rättsstatsprincipen. Parlamentet betonar att upphävandet av bestämmelser inte bör tillämpas till skada för befolkningen utan riktas mot dem som bär ansvar för överträdelserna av dessa väsentliga delar. Parlamentet understryker vikten av dialog och strukturerat och ändamålsenligt samarbete med civilsamhället vid genomförandet av avtalet, bland annat i handelsfrågor, eftersom detta kommer att bidra till insyn, ansvarsskyldighet, god samhällsstyrning och demokratiskt styre samt främja väsentliga delar. Parlamentet välkomnar införandet av samrådsmekanismen som ett positivt och utmärkande drag i avtalet. Parlamentet välkomnar vidare avtalets starka parlamentariska dimension och åtar sig att övervaka dess genomförande.

15. Europaparlamentet lägger stark tonvikt på den viktiga kopplingen mellan handel, fattigdomsutrotning, kampen mot ojämlikhet och stöd till hållbar utveckling, förutsatt att lämpliga institutioner inrättas. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera till parlamentet om hur avtalets handels- och investeringsrelaterade aspekter bidrar till att uppnå målen för hållbar utveckling. Parlamentet betonar med eftertryck vikten av att ta hänsyn till målen för hållbar utveckling i samband med översynen av avtalen om ekonomiskt partnerskap. Parlamentet understryker kvinnornas och de ungas roll i Osaks-ländernas ekonomier och samhällen. Parlamentet erkänner att avtalets handels- och investeringsbestämmelser utgör lämpliga åtgärder för att säkra anständiga arbetstillfällen för alla och för att stärka marginaliserade gruppers socioekonomiska inflytande. Parlamentet uppmanar kommissionen att öka och garantera dessa gruppers deltagande i handels- och investeringsförbindelserna mellan EU och Osaks-länderna. Parlamentet betonar att kvinnors och flickors egenmakt måste integreras och uppmanar eftertryckligen parterna att i nära samarbete med berörda parter vidta åtgärder för att uppnå jämställdhet, särskilt i handeln inom Afrika men även som en del av handels- och investeringsförbindelserna mellan EU och Osaks-länderna. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppdatera sitt meddelande från 2009 om rättvis och etisk handel.
16. Europaparlamentet är, med tanke på civilsamhällets krympande utrymme, bekymrat över att parterna har åtagit sig att stärka civilsamhällets faktiska deltagande endast ”när så är lämpligt”. Parlamentet uppmanar EU att främja inrättandet av institutionella och operativa strukturer och mekanismer för att säkra civilsamhällets systematiska deltagande genom en transparent och öppen dialog och samrådsprocess med företrädare för det civila samhället i EU och Osaks-länderna.
17. Europaparlamentet betonar att de ömsesidiga förbindelserna mellan EU och Osaks-länderna bör bygga på gemensamma värderingar och att de ekonomiska förbindelserna måste utvecklas på grundval av partnerskap. Parlamentet understryker att vårt gemensamma mål är att säkerställa stabilitet och välbefinnande för att garantera hållbar ekonomisk och social tillväxt.
18. Europaparlamentet anser att avtalet efter Cotonouavtalet kan bidra till EU:s och Osaks-ländernas handels- och investeringspolitiska mål och rekommenderar att parlamentet godkänner avtalet.

BILAGA: ENHETER ELLER PERSONER SOM FÖREDRAGANDEN HAR MOTTAGIT SYNPUNKTER FRÅN

Föredraganden har mottagit synpunkter från följande enheter eller personer i samband med att betänkandet utarbetades, fram till dess att det antogs i utskottet:

Enhet och/eller person
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
CONCORD Europe

Ovanstående förteckning upprättas uteslutande på föredragandens ansvar.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	28.11.2023
Slutomröstning: resultat	+: 30 -: 4 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Martine Kemp, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Michiel Hoogeveen, Javier Moreno Sánchez, Ralf Seekatz

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

30	+
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Danuta Maria Hübner, Martine Kemp, Gabriel Mato, Ralf Seekatz, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Alvarez
Renew	Barry Andrews, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Paolo De Castro, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

4	-
ECR	Geert Bourgeois, Michiel Hoogeveen, Jan Zahradil
The Left	Emmanuel Maurel

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster