



2020/2202(INI)

5.12.2022

STANOVISKO

Výboru pro mezinárodní obchod

pro Výbor pro ústavní záležitosti

o zprávě o provádění dohody o vystoupení Spojeného království z EU
(2020/2202(INI))

Zpravodaj: Seán Kelly

(*) Přidružený výbor – článek 57 jednacího řádu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro mezinárodní obchod vyzývá Výbor pro ústavní záležitosti jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že rozhodnutí vlády Spojeného království jít při svém vystoupení z EU cestou tvrdého brexitu muselo nevyhnutelně vést k narušení hospodářských a obchodních vazeb a k rozdílům v regulačních režimech pro hospodářské subjekty, občany a obchodní partnery ze třetích zemí;
- B. vzhledem k tomu, že brexit nikdy neměl podporu napříč komunitami v Severním Irsku; vzhledem k tomu, že protokol o Irsku / Severním Irsku (dále jen „protokol“) je jediným řešením, které bylo nalezeno se Spojeným královstvím po čtyřech letech intenzivních jednání s cílem řešit konkrétní důsledky rozhodnutí Spojeného království pro Irsko a Severní Irsko opustit jednotný trh EU a celní unii a zajistit ochranu Velkopáteční dohody ve všech jejích aspektech, fungování celoostrovního hospodářství bez tvrdé hranice a integritu jednotného trhu EU, pokud jde o zboží, ochranu spotřebitelů a další oblasti;
- C. vzhledem k tomu, že dohoda o vystoupení Spojeného království, zejména protokol a dohoda o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím, tvoří společný rámec pro obchodní vztahy Spojeného království s EU; vzhledem k tomu, že obě dohody byly ratifikovány EU a Spojeným královstvím, a jsou tedy právně závaznými smlouvami podle mezinárodního veřejného práva; vzhledem k tomu, že dohoda o obchodu a spolupráci je založena na plném provedení dohody o vystoupení a protokolu, což znamená, že problémy při provádění dohody o vystoupení a protokolu jsou proto neoddelitelně spjaty s dohodou o obchodu a spolupráci, a mohly by mít dalekosáhlé důsledky a závažné důsledky pro širší obchodní vztahy mezi EU a Spojeným královstvím, jakož i pro celý vztah mezi EU a Spojeným královstvím; vzhledem k tomu, že je nanejvýš důležité dodržovat mezinárodní právo a posilovat spolupráci s podobně smýšlejícími zeměmi a demokratickými spojenci na základě vzájemné důvěry, zejména s ohledem na současnou geopolitickou a bezpečnostní situaci;
- D. vzhledem k tomu, že smíšený výbor v rámci dohody o vystoupení navrhl řadu aspektů souvisejících s protokolem s cílem řešit praktické problémy spojené s jeho prováděním v tzv. odkladných lhůtách; vzhledem k tomu, že Spojené království porušilo své mezinárodní závazky a povinnosti transparentnosti, neboť tyto odkladné lhůty jednostranně prodloužilo;
- E. vzhledem k tomu, že v důsledku tohoto jednostranného prodloužení není prováděna řada ústředních aspektů protokolu;
- F. vzhledem k tomu, že volení úředníci a zúčastněné strany v Severním Irsku mají bezprostřední znalosti a zkušenosti, pokud jde o praktické důsledky provádění protokolu;
- G. vzhledem k tomu, že je nezbytné zachovat rovné podmínky a právní jistotu pro podniky a občany;

1. konstatuje, že vystoupení Spojeného království z EU vedlo k narušení obchodu a dodavatelského řetězce mezi EU a Spojeným královstvím, zvyšování nejistoty pro občany a podniky, a zvýšení nákladů pro obchodníky v různých odvětvích, investorech a průmyslu v důsledku nedostatku dopravy, zpoždění v přepravě, obtíží při dodržování měnících se dovozních pravidel a změny celních hranic v důsledku duálních regulačních systémů a dodatečných formalit; konstatuje, že to vedlo k celkovému poklesu obchodu se zbožím a službami Spojeného království s EU;
2. připomíná, že osmnáct měsíců jeho fungování prokázalo, že protokol v několika důležitých ohledech úspěšně plní svůj účel na irském ostrově, včetně zajištění toho, aby složité dodavatelské řetězce a obchod mezi Severním Irskem a Irskou republikou mohly nadále pokračovat;
3. zdůrazňuje, že protokol staví Severní Irsko do jedinečného postavení tím, že zboží vyrobenému v Severním Irsku umožňuje přístup jak na jednotný trh EU, tak na vnitřní trh Spojeného království; konstatuje, že většina členů zákonodárského shromáždění v Severním Irsku byla zvolena dne 5. května 2022, vyjadřuje podporu tomu, aby byl protokol v určité podobě zachován jako rámec pro řízení obchodních ujednání v Severním Irsku; a vyjadřuje politování nad tím, že kvůli menšinovému odporu k protokolu doposud nebyla v Severním Irsku utvořena exekutiva;
4. poukazuje na to, že přetrvávající nejistota ohledně obchodních ujednání pro Severní Irsko je škodlivá a poškozuje podnikání; konstatuje, že investiční toky do Severního Irska klesají, a v důsledku toho jsou oslabovány výhody plynoucí z dvojího přístupu na trh stanoveného v protokolu;
5. uznává, že podniky v Severním Irsku budou pod větším tlakem, protože budou muset řešit rozdíly mezi politikami Spojeného království a EU; konstatuje, že budou fungovat v rámci politik EU i Spojeného království v řadě oblastí; uznává, že to způsobí podnikům mnoho problémů a případně ovlivní hospodářskou soutěž;
6. zdůrazňuje, že neprovedení ustanovení protokolu, pokud jde o pohyb zboží mezi Velkou Británií a Severním Irskem, ohrožuje integritu a fungování jednotného trhu a celní unie; konstatuje, že tato situace může rovněž oslabit postoj EU ve vztahu k ostatním obchodním partnerům, neboť by mohlo zpochybnit legitimitu původu produktů EU a míru, v jaké může EU nabídnout flexibilitu, pokud jde o přístup třetích zemí na trh;
7. zdůrazňuje, že úplné a včasné provádění dohody o vystoupení a dohody o obchodu a spolupráci, které jsou založeny na mezinárodním právu, je a vždy zůstane klíčovou prioritou EU; znovu opakuje jednotný postoj EU, že protokol nebude znovu vyjednáán, a zdůrazňuje, že členské státy, Parlament a Komise zůstávají v tomto ohledu jednotné; poukazuje na to, že řešení problémů spojených s prováděním protokolu lze nalézt v rámci dohody a že nové jednání by pouze zvýšilo právní nejistotu a nepředvídatelnost pro podniky a občany v Severním Irsku;
8. připomíná, že EU vždy hledala pragmatická a flexibilní řešení problémů s prováděním, s nimiž se potýkají zúčastněné strany v Severním Irsku, a to zejména prostřednictvím dalekosáhlých návrhů předložených Spojenému království v říjnu 2021 s cílem zmírnit dopad brexitu v Severním Irsku; vyjadřuje politování nad způsobem, jakým vláda

Spojeného království tento protokol účelově využila, a znovu potvrzuje, že jsou dosažitelná technická řešení, která usnadní obchod mezi Velkou Británií a Severním Irskem a zároveň zabrání vzniku tvrdé hranice na irském ostrově;

9. zdůrazňuje, že EU je i nadále otevřena diskusím s vládou Spojeného království o nalezení společných řešení v rámci protokolu, která umožní jeho udržitelné dlouhodobé fungování; vyjadřuje politování nad tím, že Spojené království dosud nebylo ochotno přijmout uspokojivé diplomatické řešení, a to navzdory flexibilitě EU vést diskuse v souvislosti s protokolem; vítá obnovení technických diskusí mezi EU a Spojeným královstvím po přerušení rozhovorů od února 2022 a nedostatečném zapojení vlády Spojeného království v souvislosti s návrhy EU, a vyjadřuje naději, že technické diskuse povedou ke společným řešením a k trvalé dohodě;
10. vyjadřuje velké politování nad tím, že dne 13. června 2022 Spojené království zveřejnilo zákon o protokolu o Severním Irsku; připomíná, že toto jednostranné opatření Spojeného království, které je pokusem o jednostranné zrušení protokolu je ve své současné podobě v rozporu s mezinárodním právem, přispívá k hospodářské a politické nejistotě v Severním Irsku a narušuje vztahy mezi EU a Spojeným královstvím; zdůrazňuje, že je třeba zachovat úlohu Soudního dvora Evropské unie, která je nezbytná pro výklad platných právních předpisů EU; důrazně odmítá navrhované zrušení povinnosti podniků v Severním Irsku přizpůsobit se ustanovením práva EU; znovu potvrzuje potřebu rovných podmínek pro státní podporu, a proto naléhavě vyzývá parlament Spojeného království, aby návrh zákona nepřijal, a vládu Spojeného království, aby konstruktivně spolupracovala s Komisí s cílem dosáhnout vyjednaného výsledku; zdůrazňuje, že v tomto procesu by měly být zohledněny názory občanů a podniků v Severním Irsku;
11. vyzývá vládu Spojeného království, aby aktivně zapojila zákonodárné shromáždění v Severním Irsku a další volené úředníky a zúčastněné strany do hledání praktických řešení pro provádění dohody o vystoupení Spojeného království a protokolu; poukazuje na to, že parlamenty, včetně Evropského parlamentu, by měly hrát významnější úlohu při prosazování a provádění těchto dohod.
12. vyzývá Komisi, aby Parlament včas plně informovala o všech obtížích, které mohou nastat, zejména o možném porušení dohod, které by mohly ohrozit rovné podmínky a spravedlivou hospodářskou soutěž pro pracovníky a podniky v EU.
13. vítá návrh Komise na nařízení¹, kterým se stanoví pravidla a postupy pro výkon práv EU podle dohody o vystoupení a dohody o obchodu a spolupráci, což EU umožní rychle jednat ve formě opatření, dojde-li k porušení dohody o vystoupení a/nebo dohody o obchodu a spolupráci; zdůrazňuje význam této připravenosti vzhledem k nedávným hrozbám vlády Spojeného království, že jednostranně zruší některé části protokolu; domnívá se však, že uspokojivé diplomatické řešení by mělo být nalezeno v dobré víře

¹ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro výkon práv Unie za účelem provedení a prosazování Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé (COM(2022)0089).

a na základě vzájemné důvěry.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	30.11.2022
Výsledek konečného hlasování	+ : 36 - : 0 0 : 2
Členové přítomní při konečném hlasování	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Sven Simon, Mihai Tudose, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Enikő Győri, Svenja Hahn, Liudas Mažylis, Javier Moreno Sánchez
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Marc Angel, Dietmar Köster

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

36	+
ECR	Geert Bourgeois, Jan Zahradil
NI	Enikő Győri, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose
THE LEFT	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

0	-

2	0
ID	Roman Haider, Danilo Oscar Lancini

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se