



2020/2202(INI)

5.12.2022

VÉLEMÉNY

a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság részéről

az Alkotmányügyi Bizottság részére

az Egyesült Királyság EU-ból való kilépéséről szóló megállapodás végrehajtási
jelentéséről
(2020/2202(INI))

A vélemény előadója: Seán Kelly

(*) Társbizottsági eljárás – az eljárási szabályzat 57. cikke

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság felkéri az Alkotmányügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

- A. mivel elkerülhetetlen volt, hogy az Egyesült Királyság kormányának azon döntése, hogy az EU-ból való kilépésekor ragaszkodik egy kemény brexithez, a gazdasági és kereskedelmi kapcsolatok zavarokat okozó felbomlásával és azzal járjon, hogy a piaci szereplőkre, a polgárookra és a harmadik országbeli kereskedelmi partnerekre eltérő szabályozási rendszerek vonatkozzanak;
- B. mivel a brexit Észak-Írországban soha sem élvezte a közösség egészének támogatását; mivel az Egyesült Királysággal négy éven át folytatott intenzív tárgyalásokat követően az Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyvet (a továbbiakban: a jegyzőkönyv) találták az egyetlen megoldásnak azoknak a konkrét következményeknek a kezelésére, amelyeket az Egyesült Királyság uniós egységes piacról és a vámunióból való kilépésre vonatkozó döntése Írországra és Észak-Írországra gyakorolt, valamint arra, hogy biztosítsák a nagypénteki megállapodás védelmét annak minden dimenziójában, az Írsziget gazdasági egységének ellenőrzött határ nélküli működését és az EU egységes piacának integritását az áruk, a fogyasztóvédelem és más területek tekintetében;
- C. mivel a kilépésről rendelkező, az EU és az Egyesült Királyság közötti megállapodás, nevezetesen a jegyzőkönyv, valamint az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás jelentik az Egyesült Királyság EU-val fenntartott kereskedelmi kapcsolatainak közös keretét; mivel az EU és az Egyesült Királyság mindkét megállapodást ratifikálta, és ezért a nemzetközi közjog értelmében azok jogilag kötelező erejű szerződések; mivel a kereskedelmi és együttműködési megállapodás a kilépésről rendelkező megállapodás és a jegyzőkönyv teljes körű végrehajtásán alapul, ami azt jelenti, hogy a kilépésről rendelkező megállapodás és a jegyzőkönyv végrehajtásával kapcsolatos kihívások elválaszthatatlanul összekapcsolódnak a kereskedelmi és együttműködési megállapodással, és messzemenő hatásokkal és súlyos következményekkel járhatnak az EU és az Egyesült Királyság közötti szélesebb körű kereskedelmi kapcsolatra, valamint az EU és az Egyesült Királyság közötti kapcsolatok egészére nézve; mivel rendkívül fontos a nemzetközi jog fenntartása és a hasonló gondolkodású országokkal és demokratikus szövetségesekkel való együttműködés megerősítése a kölcsönös bizalom alapján, különös tekintettel a jelenlegi geopolitikai és biztonsági helyzetre;
- D. mivel a kilépésről rendelkező megállapodás alapján a vegyes bizottság a jegyzőkönyvvel kapcsolatban számos szempontra tett javaslatot annak érdekében, hogy az úgynevezett türelmi időszakokon belül kezeljék a jegyzőkönyv végrehajtásával kapcsolatos gyakorlati problémákat; mivel az Egyesült Királyság kihátrált nemzetközi kötelezettségei és az átláthatósággal kapcsolatos kötelezettségei alól azzal, hogy egyoldalúan meghosszabbította ezeket a türelmi időszakokat;
- E. mivel ezen egyoldalú meghosszabbítás következtében a jegyzőkönyv számos központi elemét nem hajtják végre;

- F. mivel Észak-Írország választott tisztviselői és érdekelt felei első kézből származó ismeretekkel és tapasztalatokkal rendelkeznek a jegyzőkönyv végrehajtásának gyakorlati következményeiről;
- G. mivel meg kell őrizni az egyenlő versenyfeltételeket és a jogbiztonságot a vállalkozások és a polgárok számára;
1. megjegyzi, hogy az Egyesült Királyság EU-ból való kilépése zavarokat okozott az EU és az Egyesült Királyság közötti kereskedelemben és ellátási láncokban, nagyobb bizonytalanságot eredményezett a polgárok és a vállalkozások számára, továbbá a szállítási kapacitáshiányok, a szállítási késedelmek, a változó importszabályoknak való megfelelés nehézségei és a vámhatárokon a kettős szabályozási rendszerek és a további formalitások következtében jelentkező bonyodalmak miatt a különböző ágazatokban tevékenykedő kereskedők, a befektetők és az ipari szereplők költségeinek emelkedéséhez vezetett; megjegyzi, hogy ez az áruk és szolgáltatások Egyesült Királyság és EU közötti kereskedelmének általános visszaesését eredményezte;
 2. emlékeztet arra, hogy a jegyzőkönyv működésének 18 hónapja folyamán bebizonyosodott, hogy a jegyzőkönyv több fontos szempontból is sikeresen szolgálja célját az Ír-szigeten, beleértve az összetett ellátási láncok és az Észak-Írország és az Ír Köztársaság közötti kereskedelem további működtetésének biztosítását;
 3. kiemeli, hogy a jegyzőkönyv egyedülálló helyzetbe hozza Észak-Írországot azáltal, hogy az Észak-Írországból előállított áruk számára hozzáférést biztosít mind az EU egységes piacához, mind az Egyesült Királyság belső piacához; megjegyzi, hogy az észak-írországi törvényhozó gyűlés 2022. május 5-én megválasztott tagjainak többsége támogatását fejezte ki a jegyzőkönyv mint az észak-írországi kereskedelmi megállapodásokra irányadó keretrendszer valamilyen formában történő megtartása mellett; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az észak-írországi kormány még nem alakult meg a jegyzőkönyvvel szembeni kisebbségi ellenállás miatt;
 4. rámutat, hogy az Észak-Írországra vonatkozó kereskedelmi szabályokkal kapcsolatos folyamatos bizonytalanság káros és hátrányos a vállalkozásokra nézve; megállapítja, hogy az Észak-Írországra irányuló beruházások csökkennek, aminek következtében veszélybe kerülnek a jegyzőkönyv által lehetővé tett kettős piacra jutásból származó előnyök;
 5. elismeri, hogy az észak-írországi vállalkozásokra nagyobb nyomás nehezedik majd, mivel kezelniük kell az Egyesült Királyság és az EU politikái közötti különbségeket; megjegyzi, hogy működésük számos területére mind az EU, mind az Egyesült Királyság politikái vonatkozni fognak; elismeri, hogy ez sok problémát fog okozni a vállalkozások számára, és esetleg befolyásolni fogja a versenyt;
 6. kiemeli, hogy a jegyzőkönyvnek az áruk Nagy-Britannia és Észak-Írország közötti mozgására vonatkozó rendelkezései végrehajtásának elmaradása veszélyezteti az egységes piac és a vámunió integritását és működését; megjegyzi, hogy ez a helyzet veszélyeztetheti az EU más kereskedelmi partnereivel szembeni helyzetét is azáltal, hogy kétségeket ébreszt az uniós termékek származásának legitimitását és azt illetően, hogy az EU milyen mértékben tud rugalmasságot biztosítani a harmadik országok számára a piacra jutáshoz;

7. hangsúlyozza, hogy a kilépésről rendelkező megállapodás és a kereskedelmi és együttműködési megállapodás – amelyek a nemzetközi jogon alapulnak – teljes körű és időben történő végrehajtása kulcsfontosságú prioritás az EU számára és mindig is az fog maradni; megismétli azt a következetes uniós álláspontot, hogy a jegyzőkönyvet nem fogják újratárgyalni, és kiemeli, hogy az uniós tagállamok, a Parlament és a Bizottság e tekintetben továbbra is egységesek; rámutat, hogy a jegyzőkönyv végrehajtásával kapcsolatos kihívások megoldhatók a kilépésről rendelkező megállapodás keretein belül, és hogy az újratárgyalás csak tovább növelné a jogbizonytalanságot és a kiszámíthatatlanságot az észak-írországi vállalkozások és polgárok számára;
8. emlékeztet arra, hogy az EU mindig is pragmatikus és rugalmas megoldásokat keresett az észak-írországi érdekelt felek által tapasztalt végrehajtási kihívások kezelésére, különösen az Egyesült Királyság számára 2021 októberében megküldött, a brexit észak-írországi hatásának csökkentését célzó, messzemenő javaslatok révén; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a jegyzőkönyvet az Egyesült Királyság kormánya eszközként használja, és megismétli, hogy megvalósíthatók olyan technikai megoldások, amelyek megkönnyítik a Nagy-Britannia és Észak-Írország közötti kereskedelmet, miközben elkerülik az Ír-szigeten az ellenőrzött határokat;
9. hangsúlyozza, hogy az EU továbbra is nyitott az Egyesült Királyság kormányával folytatott megbeszélésekre annak céljából, hogy a jegyzőkönyv keretein belül olyan közös megoldásokat találjanak, amelyek lehetővé tehetik a jegyzőkönyv fenntartható hosszú távú működését; sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az Egyesült Királyság még nem volt hajlandó kielégítő tárgyalásos megoldást elfogadni annak ellenére, hogy az EU rugalmasságot tanúsított irányában a jegyzőkönyvvel kapcsolatos együttműködést illetően; üdvözli, hogy újraindultak az EU és az Egyesült Királyság közötti technikai megbeszélések – azután, hogy a tárgyalások 2022 februárja óta szüneteltek és az Egyesült Királyság kormánya részéről hiányzott az őszinte együttműködés szándéka az EU javaslatai tekintetében –, és reményét fejezi ki, hogy a technikai megbeszélések közös megoldásokhoz és egy tartós megállapodáshoz vezetnek;
10. mélyszéges sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az Egyesült Királyság 2022. június 13-án közzétette az Észak-Írországról szóló jegyzőkönyvről szóló törvényt; emlékeztet arra, hogy ez az egyoldalú lépés az Egyesült Királyság részéről – amely kísérlet a jegyzőkönyv nagy részének egyoldalú felülírására – jelenlegi formájában sérti a nemzetközi jogot, hozzájárul az észak-írországi gazdasági és politikai bizonytalansághoz, és aláássa az EU és az Egyesült Királyság közötti kapcsolatot; hangsúlyozza, hogy meg kell őrizni az Európai Unió Bíróságának szerepét, amelyre szükség van az alkalmazandó uniós jog értelmezéséhez; határozottan elutasítja az észak-írországi vállalkozások azon kötelezettségének javasolt megszüntetését, hogy igazodjanak az uniós jog rendelkezéseivel; megerősíti, hogy az állami támogatások tekintetében egyenlő versenyfeltételekre van szükség, és ezért arra sürgeti az Egyesült Királyság parlamentjét, hogy ne fogadja el a törvényt, az Egyesült Királyság kormányát pedig arra, hogy konstruktívan működjön együtt a Bizottsággal egy tárgyalásos eredmény elérése érdekében; hangsúlyozza, hogy ebben a folyamatban figyelembe kell venni az észak-írországi polgárok és vállalkozások nézeteit;
11. felhívja az Egyesült Királyság kormányát arra, hogy proaktívan vonja be az Észak-írországi Nemzetgyűlést és a többi észak-írországi választott tisztviselőt és érdekelt felet

az Egyesült Királyság kilépéséről szóló megállapodás és a jegyzőkönyv végrehajtására vonatkozó gyakorlati megoldások keresésébe; rámutat arra, hogy a parlamenteknek – beleértve az Európai Parlamentet is – nagyobb szerepet kell játszaniuk e megállapodások érvényesítésében és végrehajtásában;

12. felhívja a Bizottságot, hogy teljeskörűen és időben tájékoztassa a Parlamentet minden olyan nehézségről, amely felmerülhet, különös tekintettel a megállapodások esetleges megsértésének olyan eseteire, amelyek veszélyeztethetik az egyenlő versenyfeltételeket és a tisztességes versenyt az uniós munkavállalók és vállalkozások számára;
13. üdvözli az EU kilépésről rendelkező megállapodáson és a kereskedelmi és együttműködési megállapodáson alapuló jogainak gyakorlására vonatkozó szabályok és eljárások megállapításáról szóló rendeletre irányuló bizottsági javaslatot¹, amely lehetővé fogja tenni az EU számára, hogy intézkedések formájában gyors lépéseket tegyen a kilépésről rendelkező megállapodás és/vagy a kereskedelmi és együttműködési megállapodás megsértése esetén; hangsúlyozza e készenlét fontosságát, tekintettel az Egyesült Királyság kormányának a jegyzőkönyv egyes részeinek egyoldalú felülírásával kapcsolatos közelmúltbeli fenyegetésére; úgy véli azonban, hogy kielégítő tárgyalásos megoldást kell találni a jóhiszeműség és a kölcsönös bizalom alapján.

¹ Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás, valamint az egyrészt az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészt Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás végrehajtása és érvényesítése terén az Uniót megillető jogok gyakorlására vonatkozó szabályok megállapításáról (COM(2022)0089).

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	30.11.2022
A zárószavazás eredménye	+ : 36 - : 0 0 : 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Sven Simon, Mihai Tudose, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Enikő Győri, Svenja Hahn, Liudas Mažylis, Javier Moreno Sánchez
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)	Marc Angel, Dietmar Köster

A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

36	+
ECR	Geert Bourgeois, Jan Zahradil
NI	Enikő Győri, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose
THE LEFT	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

0	-

2	0
ID	Roman Haider, Danilo Oscar Lancini

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás