



2020/2202(INI)

5.12.2022

ADVIES

van de Commissie internationale handel

aan de Commissie constitutionele zaken

inzake het uitvoeringsverslag over het akkoord over de terugtrekking van het
VK uit de EU
(2020/2202(INI))

Rapporteur voor advies: Seán Kelly

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het
Reglement

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie internationale handel verzoekt de bevoegde Commissie constitutionele zaken onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat het onvermijdelijk was dat het besluit van de Britse regering om na de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU een harde brexit door te drukken, zou leiden tot een ontwrichtende desintegratie van de economische en handelsbanden en tot uiteenlopende regelgeving voor marktdeelnemers, burgers en externe handelspartners;
- B. overwegende dat de Brexit in Noord-Ierland nooit de steun van beide gemeenschappen heeft gehad; overwegende dat het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland (“het protocol”) na vier jaar van intensieve onderhandelingen met het VK de enige oplossing is die is gevonden om de specifieke gevolgen voor Ierland en Noord-Ierland van het besluit van het VK om de interne markt van de EU en de douane-unie te verlaten, te verhelpen en om de bescherming van het Goede Vrijdagakkoord in al zijn dimensies, de werking van de economie van het hele eiland zonder een harde grens, en de integriteit van de interne markt van de EU voor goederen, consumentenbescherming en andere gebieden te waarborgen;
- C. overwegende dat het terugtrekkingsakkoord tussen de EU en het VK, met name het protocol en de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK, een gemeenschappelijk kader vormen voor de handelsbetrekkingen van het VK met de EU; overwegende dat beide overeenkomsten door de EU en het VK zijn geratificeerd en derhalve naar internationaal publiekrecht juridisch bindende verdragen zijn; overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst berust op de volledige uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en het protocol, wat betekent dat problemen bij de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en het protocol derhalve onlosmakelijk verbonden zijn met de handels- en samenwerkingsovereenkomst en verstrekkende implicaties en ernstige gevolgen kunnen hebben voor de ruimere handelsbetrekkingen tussen de EU en het VK en voor de gehele relatie tussen de EU en het VK; overwegende dat het van het grootste belang is het internationaal recht te handhaven en de samenwerking met gelijkgestemde landen en democratische bondgenoten te versterken op basis van wederzijds vertrouwen, met name gezien de huidige geopolitieke situatie en veiligheidscontext;
- D. overwegende dat het Gemengd Comité in het kader van het terugtrekkingsakkoord een aantal aspecten van het protocol heeft voorgesteld om de praktische problemen in verband met de uitvoering ervan binnen de zogenaamde respijtperioden aan te pakken; overwegende dat het VK deze respijtperioden eenzijdig heeft verlengd, wat indruist tegen zijn internationale verplichtingen en transparantieplicht;
- E. overwegende dat een aantal centrale aspecten van het protocol als gevolg van deze eenzijdige verlenging niet wordt uitgevoerd;
- F. overwegende dat verkozen overheidsfunctionarissen en belanghebbenden in Noord-Ierland uit de eerste hand kennis hebben van en ervaring hebben met de praktische gevolgen van de uitvoering van het protocol;

- G. overwegende dat het noodzakelijk is een gelijk speelveld en rechtszekerheid voor bedrijven en burgers te behouden;
1. merkt op dat de terugtrekking van het VK uit de EU heeft geleid tot verstoringen van de handel en de toeleveringsketen tussen de EU en het VK, meer onzekerheid voor burgers en bedrijven en stijgende kosten voor handelaren in diverse sectoren, investeerders en de industrie als gevolg van transporttekorten, vertragingen in de scheepvaart, moeilijkheden bij de naleving van veranderende invoerregels en verwarring aan de douanegrenzen als gevolg van dubbele regelgevingssystemen en extra formaliteiten; merkt op dat dit heeft geleid tot een algemene daling van de handel in goederen en diensten van het VK met de EU;
 2. herinnert eraan dat het protocol, dat nu 18 maanden van kracht is, in verschillende belangrijke opzichten met succes aan zijn doel blijkt te beantwoorden op het Ierse eiland, onder meer doordat het ervoor zorgt dat de complexe toeleveringsketens en de handel tussen Noord-Ierland en de Republiek Ierland kunnen blijven functioneren;
 3. benadrukt dat het protocol Noord-Ierland in een unieke positie plaatst doordat het in Noord-Ierland geproduceerde goederen toegang biedt tot zowel de eengemaakte markt van de EU als de binnenlandse markt van het VK; neemt er nota van dat de meerderheid van de op 5 mei 2022 verkozen leden van de Noord-Ierse Assemblee zich heeft uitgesproken vóór het behoud van het protocol, in welke vorm dan ook, als kader voor het regelen van de handel in Noord-Ierland; betreurt het dat er nog steeds geen Noord-Ierse regering is gevormd doordat een minderheid zich tegen het protocol verzet;
 4. wijst erop dat de aanhoudende onzekerheid over de handelsregelingen voor Noord-Ierland schadelijk en nadelig is voor het bedrijfsleven; merkt op dat de investeringsstromen naar Noord-Ierland afnemen en dat de voordelen van de dubbele markttoegang waarin het protocol voorziet, daardoor worden ondermijnd;
 5. onderkent dat bedrijven in Noord-Ierland onder grotere druk zullen komen te staan omdat ze met de uiteenlopende beleidsmaatregelen van het VK en de EU zullen moeten omgaan; merkt op dat deze bedrijven op een aantal gebieden in het kader van zowel het Britse beleid als het EU-beleid actief zullen zijn; erkent dat dit veel problemen zal opleveren voor bedrijven en mogelijk van invloed zal zijn op de mededinging;
 6. benadrukt dat de niet-uitvoering van de bepalingen van het protocol betreffende het verkeer van goederen tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland risico's inhoudt voor de integriteit en de werking van de eengemaakte markt en de douane-unie; merkt op dat deze situatie ook de positie van de EU ten opzichte van andere handelspartners zou kunnen verzwakken doordat er twijfel zou kunnen over de legitimiteit van de oorsprong van EU-producten en de mate waarin de EU derde landen flexibele markttoegang kan bieden;
 7. onderstreept dat de volledige en tijdige uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst, die gebaseerd zijn op het internationaal recht, een belangrijke prioriteit voor de EU is en dat altijd zal blijven; herhaalt het consistente standpunt van de EU dat er niet opnieuw over het protocol zal worden onderhandeld en benadrukt dat de EU-lidstaten, het Parlement en de Commissie eensgezind bij dit standpunt blijven; wijst erop dat er oplossingen voor de problemen met de uitvoering

van het protocol kunnen worden gevonden in het kader van het akkoord, en dat nieuwe onderhandelingen de rechtsonzekerheid en onvoorspelbaarheid voor bedrijven en burgers in Noord-Ierland alleen maar verder zouden doen toenemen;

8. herinnert eraan dat de EU altijd heeft gezocht naar pragmatische en flexibele oplossingen voor de uitvoeringsproblemen waarmee belanghebbenden in Noord-Ierland worden geconfronteerd, met name door middel van verstrekkende voorstellen die in oktober 2021 aan het VK zijn voorgelegd en die beogen de gevolgen van de Brexit in Noord-Ierland te beperken; betreurt hoe het protocol door de Britse regering is geïnstrumentaliseerd en herhaalt dat er technische oplossingen haalbaar zijn om de handel tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland te vergemakkelijken en tegelijkertijd een harde grens op het eiland Ierland te voorkomen;
9. onderstreept dat de EU open blijft staan voor besprekingen met de Britse regering om in het kader van het protocol gemeenschappelijke oplossingen te vinden die een duurzame werking ervan op lange termijn mogelijk maken; betreurt dat het VK nog niet bereid is een via onderhandelingen bereikte bevredigende oplossing te aanvaarden, ondanks de flexibiliteit van de EU om met het VK over het protocol in gesprek te gaan; is verheugd dat de technische besprekingen tussen de EU en het VK, die sinds februari 2022 in het slop zaten omdat de Britse regering niet serieus het gesprek met de EU wilde aangaan over haar voorstellen, zijn hervat, en hoopt dat de technische besprekingen zullen leiden tot gemeenschappelijke oplossingen en een duurzaam akkoord;
10. betreurt ten eerste dat het VK op 13 juni 2022 het wetsontwerp inzake het Noord-Ierse protocol heeft gepubliceerd; wijst erop dat dit eenzijdige optreden van het VK, dat een poging is om een groot deel van het protocol eenzijdig terzijde te schuiven, in zijn huidige vorm in strijd is met het internationale recht, bijdraagt tot economische en politieke onzekerheid in Noord-Ierland en de betrekkingen tussen de EU en het VK ondermijnt; benadrukt dat de rol van het Hof van Justitie van de Europese Unie behouden moet blijven omdat het nodig is om het toepasselijke EU-recht te interpreteren; verwerpt ten stelligste de voorgestelde schrapping van de verplichting voor bedrijven in Noord-Ierland om zich aan te passen aan de bepalingen van het EU-recht; wijst nogmaals op de noodzaak van een gelijk speelveld voor staatssteun; dringt er daarom bij het Britse parlement op aan het wetsvoorstel niet aan te nemen en vraagt de Britse regering constructief met de Commissie samen te werken om via onderhandelingen tot resultaat te komen; benadrukt dat daarbij rekening moet worden gehouden met de standpunten van de Noord-Ierse burgers en bedrijven;
11. verzoekt de Britse regering de Noord-Ierse Assemblee en andere verkozen overheidsfunctionarissen en belanghebbenden proactief te betrekken bij het vinden van praktische oplossingen voor de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en het protocol; wijst erop dat de parlementen, met inbegrip van het Europees Parlement, een grotere rol moet spelen bij de uitvoering en handhaving van deze overeenkomsten;
12. verzoekt de Commissie het Europees Parlement tijdig volledig op de hoogte te houden van alle problemen die zich zouden kunnen voordoen, met name mogelijke inbreuken op de overeenkomsten die het gelijke speelveld en de eerlijke concurrentie voor werknemers en bedrijven in de EU in gevaar kunnen brengen;

13. verwelkomt met het voorstel van de Commissie voor een verordening¹ tot vaststelling van regels en procedures voor de uitoefening van de rechten van de EU uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst, waardoor de EU snel maatregelen kan nemen als er inbreuk wordt gepleegd op het terugtrekkingsakkoord en/of de handels- en samenwerkingsovereenkomst; benadrukt dat deze paraatheid van belang is omdat de Britse regering er onlangs mee heeft gedreigd delen van het protocol eenzijdig terzijde te schuiven; is echter van mening dat te goeder trouw en op basis van wederzijds vertrouwen een bevredigende, via onderhandelingen tot stand gekomen oplossing moet worden gevonden.

¹ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels voor de uitoefening van de rechten van de Unie bij de uitvoering en handhaving van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (COM(2022)0089).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	30.11.2022
Uitslag eindstemming	+ : 36 - : 0 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Sven Simon, Mihai Tudose, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Enikő Győri, Svenja Hahn, Liudas Mažylis, Javier Moreno Sánchez
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Marc Angel, Dietmar Köster

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

36	+
ECR	Geert Bourgeois, Jan Zahradil
NI	Enikő Győri, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Liudas Mažylis, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose
THE LEFT	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

0	-

2	0
ID	Roman Haider, Danilo Oscar Lancini

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding