



2023/2042(INI)

29.6.2023

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по международна търговия

на вниманието на комисията по външни работи

относно отношенията между ЕС и Швейцария  
(2023/2042(INI))

Докладчик по становище: Йорген Варборн

(\*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че икономическите и търговските отношения на Швейцария с ЕС се уреждат главно чрез споразумение за свободна търговия (ССТ) и поредица от двустранни споразумения, включително споразумението за свободно движение на хора, съгласно които Швейцария се е съгласила да приеме определени аспекти от законодателството на ЕС в замяна на достъпа до част от единния пазар на ЕС;
  - Б. като има предвид, че Швейцария и ЕС са ключови икономически партньори – ЕС е основният търговски партньор на Швейцария, а Швейцария е четвъртият търговски партньор на ЕС след Китай, САЩ и Обединеното кралство; като има предвид, че ЕС и Швейцария се нареждат сред водещите дестинации за чуждестранни инвестиции една на друга и са ключови партньори помежду си в търговията с услуги;
  - В. като има предвид, че между 2014 г. и 2021 г. ЕС и Швейцария договориха институционално рамково споразумение за реструктуриране на отношенията между ЕС и Швейцария, по-специално чрез установяване на ключови правила и процедури за динамично придобиване и хомогенно прилагане на законодателството в областта на вътрешния пазар, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция и прилагане на правилата за държавна помощ, както и да се осигури подходящ механизъм за уреждане на спорове;
  - Г. като има предвид, че на 26 май 2021 г. Федералният съвет на Швейцария взе решение за едностранно прекратяване на преговорите по институционалното рамково споразумение;
1. признава факта, че историческите силни и стабилни отношения между ЕС и Швейцария и споделените ценности допринасят за мира, икономическия просперитет, социалната справедливост и сътрудничеството в Европа в продължение на десетилетия;
  2. подчертава, че запазването, укрепването и задълбочаването на силни, стабилни и устойчиви търговски отношения с Швейцария, която е четвъртият по големина търговски партньор на ЕС, продължава да бъде сред основните приоритети и е от фундаментален интерес и за двете страни, особено в настоящата бурна международна обстановка; счита, че модернизиранияте и взаимноизгодни отношения, подкрепени от амбициозно споразумение, следва не само да намалят пречките пред търговията, но и да създадат еднакви условия на конкуренция за гражданите на ЕС и икономическите оператори, да създадат доверие, стабилност, работни места, растеж и благосъстояние, да гарантират недискриминационна защита на правата на работниците и да гарантират най-високо равнище на защита на потребителите и околната среда, лоялна конкуренция, устойчиво развитие и социална сигурност, напредък и правосъдие; подчертава значението на продължаването на съвместните усилия за реформиране на Световната търговска организация (СТО), по-специално на нейния орган за уреждане на спорове, и за

насърчаването на устойчиви и екологосъобразни търговски инициативи преди 13-ата Министерска конференция на СТО;

3. отбелязва, че регламентът на ЕС за роуминга е пример за успех, който е от особена полза за гражданите в граничните региони и в по-общ план улеснява свободното движение на хора; отбелязва, че държавите от Европейското икономическо пространство вече прилагат Регламента за роуминга; насърчава Швейцария да обмисли възможността да прилага Регламента за роуминга като част от ново споразумение между ЕС и Швейцария в полза както на швейцарските граждани, така и на гражданите на ЕС;
4. признава, че Швейцария възприе санкциите на ЕС срещу Русия в контекста на агресията на Русия срещу Украйна; счита, че Швейцария и ЕС следва да работят в тясно сътрудничество, за да използват замразените руски активи за възстановяването на Украйна;
5. изразява съжаление относно решението на Федералния съвет на Швейцария да прекрати преговорите по институционалното рамково споразумение, което беше от съществено значение за сключването на евентуални бъдещи споразумения относно по-нататъшното участие на Швейцария в единния пазар и продължаването на гладките търговски отношения в няколко промишлени сектора;
6. отбелязва, че без каквото и да било модернизиране на ССТ, което беше сключено преди 50 години и оттогава не е коригирано, за да се отрази развитието на правилата за международна търговия, както и на пакета от двустранни споразумения (I и II), сключен преди почти 20 години, и без правилно транспониране, изпълнение и прилагане на законодателството в областта на единния пазар, отношенията между ЕС и Швейцария няма да донесат пълните ползи за гражданите и предприятията и неизбежно ще бъдат подкопани с течение на времето; счита, че ЕС следва да се стреми към прагматични решения за преодоляване на този въпрос между ЕС и Швейцария; отбелязва, че остарелите двустранни споразумения трябва да бъдат преразгледани, за да се предотврати изтичането на тяхното действие и да се вземе предвид развитието на съответното законодателство на ЕС, за да се запази взаимният достъп до пазара, като това е особено вярно в областите на реципрочен достъп до пазара за промишлени стоки, митническите облекчения, свободното движение на хора, техническите пречки пред търговията и обществените поръчки; поради това призовава Комисията да предложи мандат за модернизиране на ССТ, след като преговорите бъдат възобновени;
7. отбелязва, че понастоящем защитата на инвестициите се осигурява чрез остарели двустранни споразумения между Швейцария и само девет държави – членки на ЕС; счита, че едно модерно споразумение за защита на инвестициите между ЕС и Швейцария би увеличило правната сигурност за инвеститорите от двете страни и допълнително би укрепило двустранните търговски отношения; съответно насърчава Комисията да предложи мандат за преговори за модерно споразумение за защита на инвестициите между ЕС и Швейцария;

8. отбелязва ценността на засиленото сътрудничество между Швейцария и ЕС в борбата с изменението на климата; подчертава, че е важно ЕС и Швейцария да обмислят участието на Швейцария в различните аспекти на Европейския зелен пакт, по-специално в програмата REPowerEU, включително Европейския алианс на промишлеността за слънчева фотоволтаична енергия; застъпва се за намирането на начини за сътрудничество между ЕС и Швейцария по пакета на ЕС „Подготвени за цел 55“;
9. подчертава, че Споразумението за взаимно признаване (2002 г.) става все по-неактуално, тъй като не може да бъде актуализирано, за да се вземе предвид новото законодателство на ЕС; отбелязва, че това вече е създадо технически пречки и е възпрепятствало търговията с медицински изделия и ще го направи в бъдеще по-специално за машиностроенето, машиностроителните и строителните изделия и изкуствения интелект; счита, че ЕС следва да се стреми към прагматични решения за преодоляване на този въпрос между ЕС и Швейцария;
10. отбелязва, че понастоящем стопанските и браншовите асоциации са консултирани само чрез неформални информационни канали; призовава преговарящите да се споразумеят за създаването на платформа за предварителни и последващи двустранни консултации между ЕС и Швейцария, с оглед на улесняването на обсъжданията и консултациите преди всякакви нови мерки или субсидии, които биха могли неблагоприятно да засегнат търговията или инвестициите; счита, че стопанските и браншовите асоциации следва да могат да поставят на вниманието на секретариата на тази платформа всички нови търговски или инвестиционни пречки; счита, че платформата следва в крайна сметка да стане неразделна част от рамката за управление на модернизираното търговско споразумение и следва да включва създаването на информационно бюро за МСП, което би спомогнало за намаляване на търговските разходи и административната тежест, като същевременно се увеличи участието на МСП в търговията;
11. подчертава значението на съпътстващите мерки, които осигуряват ефикасна и недискриминационна защита на правата на работниците, като гарантират, че мобилните, командированите и местните работници получават равно заплащане за равен труд на едно и също място, и които мерки същевременно позволяват на икономическите оператори от ЕС да предоставят услуги на територията на Швейцария; подчертава, че подобни съпътстващи мерки са необходими за създаването на еднакви условия на конкуренция за гражданите на и икономическите оператори от ЕС в области, в които Швейцария има достъп до пазара на единния пазар на ЕС;
12. признава гъвкавостта, предоставена от Комисията, и компромисите, предложени по време на предишните преговори относно институционалното рамково споразумение и текущите проучвателни разговори;
13. приветства решението на Федералния съвет на Швейцария да даде мандат за изготвяне на ключови параметри за мандат за преговори с ЕС и настоятелно призовава Комисията и Федералния съвет на Швейцария да започнат преговори бързо; подчертава, че постигането на всеобхватно рамково споразумение е най-ефикасният начин за модернизиране на съществуващите двустранни

споразумения и за реагиране на променящите се приоритети в области като изменението на климата, цифровизацията, правата на работниците и социалното сближаване; подчертава значението на използването на настоящия импулс, тъй като Швейцария ще проведе общи избори през октомври 2023 г., а изборите за Европейски парламент ще се проведат през юни 2024 г.; приканва Комисията навременно да информира Парламента за всички нови развития и да го ангажира тясно във всички стъпки, свързани с евентуални бъдещи преговори, като взема предвид неговите становища и ограничава всеки бъдещ мандат за преговори до пет години;

14. подчертава, че договорените споразумения следва да бъдат разработени със структура, която позволява хоризонтална съгласуваност и прозрачност, за да се улесни изпълнението на съществуващите двустранни споразумения, както и на новите и актуализираните такива, по лесно разбираем и практичен начин, който осигурява правна сигурност и предвидимост и гарантира, че гражданите, работниците и предприятията, участващи в търговията между ЕС и Швейцария, могат ефективно да упражняват своите права.
15. счита, че управлението на едно потенциално институционално рамково споразумение между ЕС и Швейцария или на модернизирано споразумение за свободна търговия, следва да включва съвместен комитет за осъществяване на съвместно наблюдение, структуриран диалог и надзор от страна на Европейския парламент и на швейцарския парламент;
16. подчертава, че Швейцарският федерален съвет не подкрепи усилията на ЕС за премахване на защитата на изкопаемите горива от Договора за Енергийната харта; отбелязва със загриженост, че установените в ЕС дружества за изкопаеми горива биха могли да структурират дейността си през Швейцария, така че те все още да могат да бъдат защитени съгласно Договора за енергийната харта; насърчава швейцарското правителство и Комисията да се ангажират с проучване на възможни координирани действия по следващите стъпки за Договора за Енергийната харта.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	27.6.2023
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 36 -: 0 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Emmanuel Maurel, Alessandra Mussolini, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Katarína Roth Neved'alová, Ernő Schaller-Baross, Helmut Scholz, Sven Simon, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jürgen Warborn, Iuliu Winkler
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Mazaly Aguilar, Reinhard Bütikofer, Svenja Hahn, Michiel Hoogeveen, Seán Kelly, Miapetra Kumpula-Natri, Javier Moreno Sánchez

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>36</b>	<b>+</b>
ECR	Mazaly Aguilar, Geert Bourgeois, Michiel Hoogeveen
ID	Danilo Oscar Lancini
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó, Ernő Schaller-Baross
PPE	Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Gabriel Mato, Alessandra Mussolini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler
Renew	Svenja Hahn, Samira Rafeela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Katarína Roth Neved'alová, Kathleen Van Brempt
The Left	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Heidi Hautala

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>0</b>	<b>0</b>

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“