



Комисия по международна търговия

2023/0222M(NLE)

7.11.2023

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

съдържащ предложение за незаконодателна резолюция относно проекта на решение на Съвета относно сключването, от името на Съюза, на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Кот д'Ивоар относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (FLEGT) (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Комисия по международна търговия

Докладчик: Карин Карлсбро

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА НЕЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
---	---

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА НЕЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно проекта на решение на Съвета относно сключването, от името на Съюза, на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Кот д'Ивоар относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (FLEGT) (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията от 10 май 2022 г. за решение на Съвета за сключване на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Кот д'Ивоар относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (FLEGT) (COM(2023)0383),
- като взе предвид проекта на решение на Съвета за сключване на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Кот д'Ивоар относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (XXXX/2023),
- като взе предвид проекта на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Кот д'Ивоар относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с дървен материал и изделия от дървен материал, внасяни в Европейския съюз (XXXX/2023),
- като взе предвид искането за одобрение, внесено от Съвета в съответствие с член 207, параграф 3, първа алинея и с член 207, параграф 4, първа алинея и във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), подточка v) и с член 218, параграф 7 от Договора за функционирането на Европейския съюз (C9-XXXX/2023),
- като взе предвид Регламент (EO) № 2173/2005 на Съвета от 20 декември 2005 г. за установяването на схема на разрешителни FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност¹ (Регламента за FLEGT),
- като взе предвид Регламент (EC) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал²

¹OB L 347, 30.12.2005 г., стр. 1.

²OB L 295, 12.11.2010 г., стр. 23.

(Регламент на ЕС за дървения материал),

- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г., озаглавено „Европейският зелен пакт“ (COM(2019)0640), и резолюцията на Парламента от 15 януари 2020 г. по този въпрос³,
- като взе предвид своята резолюция от 16 септември 2020 г. относно ролята на ЕС за опазване и възстановяване на горите в света⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 22 октомври 2020 г., съдържаща препоръки към Комисията относно законодателната рамка на ЕС за спиране и обръщане на причинения от ЕС процес на глобално обезлесяване⁵,
- като взе предвид своята законодателна резолюция от [XXXX]⁶ относно проекта на решение на Съвета,
- като взе предвид член 105, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид становището на комисията по развитие,
- като взе предвид доклада на комисията по международна търговия (A9-0000/2023),
 - A. като има предвид, че приблизително 11% от сухоземната площ на Кот д'Ивоар е покрита с гори, половината от които са тропически гори; като има предвид, че горското покритие на Кот д'Ивоар е намаляло значително, до голяма степен поради разрастването на комерсиалните култури в страната, по-специално на какаото, но и на насажденията за добив на каучук, кафе, кашу и палмово масло; като има предвид, че загубата на горско покритие в Кот д'Ивоар се е увеличила, като площта на горите е спаднала от 275 000 хектара средно годишно между 1990 г. и 2000 г. на 71 600 хектара годишно между 2015 г. и 2021 г. и на 26 000 хектара годишно между 2019 г. и 2021 г.;
 - B. като има предвид, че през 2019 г. беше въведен нов кодекс за горите, за да се определи устойчива стратегия за управление на горите; като има предвид, че новият кодекс за горите все още не е влязъл в сила и секторът на горското стопанство продължава да бъде организиран в съответствие с разпоредбите на предишен указ от 1994 г.;
 - B. като има предвид, че през последните години горското стопанство като дял от икономиката на страната е намаляло и според Министерството на водите и горите (Ministère des Eaux et Forêts) през 2019 г. е представлявало едва 1% от БВП; като има предвид, че секторът на горското стопанство все още е четвъртият най-голям източник на приходи от износ и основен работодател, но че бъдещето на сектора е застрашено от високите равнища на обезлесяване и неустойчивите практики през последните десетилетия; като има предвид, че процесът на сключване на

³ ОВ C 270, 7.7.2021 г., стр. 2.

⁴ ОВ C 385, 22.9.2021 г., стр. 10.

⁵ ОВ C 404, 6.10.2021 г., стр. 175.

⁶ Приети текстове от тази дата, Р9_TA(0000)0000.

Споразумението за доброволно партньорство (СДП), в което се подчертават законността и доброто управление, спомага за увеличаване на дела на сектора на горското стопанство, за осигуряване на работни места в селските райони и за генериране на приходи за граждани от Кот д'Ивоар;

- Г. като има предвид, че в исторически план европейските държави са били основната дестинация за износ на дървен материал от Кот д'Ивоар, въпреки че данните от Comtrade на ООН показват, че дялът на износа за Европа намалява, докато дялът на износа за Азия се увеличава;
- Д. като има предвид, че Кот д'Ивоар е втората по големина икономика в Западна Африка след Нигерия и най-големият доставчик на какао в света; като има предвид, че ЕС е водещ клиент за какаото от Кот д'Ивоар (67% от износа на какао от Кот д'Ивоар се изнасят за ЕС);
- Е. като има предвид, че Кот д'Ивоар отправи официално искане до ЕС за информация относно процеса по линия на FLEGT през януари 2010 г.; като има предвид, че двете страни започнаха преговори за СДП през юни 2013 г. и приключиха преговорите през октомври 2022 г.;
- Ж. като има предвид, че целта на СДП е да се гарантира, че всички пратки с дървен материал и изделия от дървен материал от Кот д'Ивоар, предназначени за пазара на ЕС, ще отговарят на изискванията на системата на Кот д'Ивоар за гарантиране на законността на дървения материал (TLAS) и на изискванията за разрешително за FLEGT; като има предвид, че дървеният материал за вътрешния пазар и дървеният материал за износ за други пазари също ще трябва да отговарят на изискванията на системата за TLAS, и за тях ще трябва да се издава разрешително H-Legal;
- 3. като има предвид, че системата за TLAS се основава на определение за законност, контрол по веригата за доставки, проверка за съответствие, разрешителни за FLEGT, както и на независим одит;
- И. като има предвид, че споразумението обхваща петте задължителни изделия от дървен материал съгласно Регламента за FLEGT – дървени трупи, нарязан дървен материал, железопътни траверси, шперплат и фурнир, както и редица други изделия от дървен материал;
- Й. като има предвид, че целта и очакваните ползи от споразуменията за доброволно партньорство относно FLEGT надхвърлят улесняването на търговията със законно добит дървен материал, тъй като са предназначени също така да внесат системни промени в управлението на горите, прилагането на закона, прозрачността и включването на различни заинтересовани страни в политическия процес на вземане на решения,
 - 1. приветства приключването на преговорите по СДП между ЕС и Кот д'Ивоар и призовава за бързото му ратифициране от двете страни, за да може да влезе в сила през XXXX;
 - 2. признава, че пълното прилагане на СДП ще бъде дългосрочен процес, който ще

изисква приемането на цял набор от законодателни мерки и подходящ административен капацитет, както и експертен опит за прилагането и изпълнението на споразумението; припомня, че лицензирането по FLEGT може да започне едва тогава, когато Кот д'Ивоар докаже готовността на своята система за TLAS;

3. подчертава, че етапът на изпълнение изисква непрекъснати консултации и участие на заинтересованите страни; призовава Комисията и делегацията на ЕС в Кот д'Ивоар да осигурят достатъчна подкрепа за изграждане на капацитет, логистична и техническа подкрепа в рамките на настоящите и на бъдещи инструменти за сътрудничество за развитие, за да може Кот д'Ивоар да изпълни ангажиментите си по прилагането на неговата система за TLAS и свързаните с нея мерки;
4. приветства неотдавншните действия, предприети от Кот д'Ивоар за обръщане на тенденцията на обезлесяване, сред които: приемането през 2017 г. на национална стратегия за намаляване на емисиите от обезлесяване и увреждане на горите в развиващите се страни (REDD+), включително стратегическия вариант за „селско стопанство с нулево обезлесяване“; подписването на рамката за съвместно действие на инициативата за какаото и горите; приемането на политиката за опазване, възстановяване и разширяване на горите; и обнародването на новия Кодекс за горите на 23 юли 2019 г.;
5. подчертава, че успехът на FLEGT зависи и от борбата с измамите и корупцията по цялата верига за доставка на дървен материал; настоятелно призовава правителството на Кот д'Ивоар да продължи усилията си за прекратяване на широко разпространената корупция и да се справи с други фактори, подхранващи незаконната сеч и увреждането на горите, като се обърне по-специално внимание на митниците и другите органи, които ще играят ключова роля в изпълнението и прилагането на СДП;
6. приветства ангажимента на Министерството на водите и горите да предприеме мерки за ефективно интегриране на жените в управлението на горските ресурси на страната; освен това подчертава значението на включването на жените в управлението на горите в бъдещите преговори за СДП; призовава във всички дейности и проекти, свързани с изпълнението на СДП относно FLEGT, да бъде включен анализ от гледна точка на пола;
7. признава, че процесът на преговори по СДП може да позволи на секторите да определят споделени цели и приоритети, с които да се работи за устойчиво управление на горите, както и да предостави значителна възможност на обществата да участват в управлението на своите гори на местно, общностно и регионално равнище, и дори на национално или федерално равнище;
8. подчертава значението на устойчивото производство на какао в Кот д'Ивоар; приветства инициативи като Алианса за устойчиво какао — амбициозна пътна карта, одобрена съвместно от ЕС, Кот д'Ивоар, Гана и сектора на какаото, за подобряване на икономическата, социалната и екологичната устойчивост на производството и търговията с какао;

9. подчертава, че използването на земята е важно за управлението на горите и че е необходима стратегическа визия за управление на горите във връзка с изменението на климата; призовава правителството на Кот д'Ивоар да гарантира тясна координация между съществуващите различни инициативи в сектора на горското стопанство, като например REDD+, СДП относно FLEGT и национално определените приноси;
10. отправя искане към Комисията редовно да докладва на Парламента за изпълнението на споразумението, включително за работата на Съвместния комитет за изпълнение;
11. призовава държавите членки изцяло да спазват и да изпълняват Регламента на ЕС за дървения материал;
12. подчертава, че държави от цял свят, които имат или се стремят да постигнат регулиран пазар за внос на законно добит дървен материал, ще имат полза от сътрудничеството и когато е възможно – от взаимното одобряване на правила и системи на ЕС като FLEGT и споразуменията за доброволно партньорство (СДП); подчертава, че международните стандарти ще бъдат по-ефективни и ще насърчават в дългосрочен план правната сигурност за бизнеса и за потребителите;
13. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите членки и на правителството и парламента на Република Кот д'Ивоар.