



2023/0222M(NLE)

7.11.2023

NÁVRH ZPRÁVY

obsahující návrh nelegislativního usnesení o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (FLEGT) jménem Unie (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Výbor pro mezinárodní obchod

Zpravodajka: Karin Karlsbro

OBSAH

Strana

NÁVRH NELEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU.....	3
--	---

NÁVRH NELEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (FLEGT) jménem Unie (COM(2023)0383 – C9-XXXX/2023 – 2023/0222M(NLE))

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (COM(2023)0383), který dne 13. července 2023 předložila Komise,
- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (XXXX/2023),
- s ohledem na návrh Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (XXXX/2023),
- s ohledem na žádost o souhlas, kterou předložila Rada v souladu s prvními pododstavci čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 a v souladu s čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) bodem v) a čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování Evropské unie (C9-XXXX/2023),
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství¹ (nařízení FLEGT),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky² (nařízení EU o dřevu),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 nazvané „Zelená dohoda pro Evropu“ (COM(2019)0640) a na usnesení Parlamentu na toto téma ze dne 15. ledna 2020³,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. září 2020 o úloze EU při ochraně a obnově světových lesů⁴,
- s ohledem na své usnesení ze dne 22. října 2020 k doporučení Komise k právnímu

¹ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1.

² Úř. věst. L 295, 12.11.2010, s. 23.

³ Úř. věst. C 270, 7.7.2021, s. 2.

⁴ Úř. věst. C 385, 22.9.2021, s. 10.

- rámci EU pro zastavení a odvrácení globálního odlesňování na úrovni EU⁵,
- s ohledem na své legislativní usnesení ze dne [XXXX]⁶ o návrhu rozhodnutí Rady,
 - s ohledem na čl. 105 odst. 2 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rozvoj,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro mezinárodní obchod (A9-0000/2023),
- A. vzhledem k tomu, že 11 % suchozemského území Pobřeží slonoviny pokrývají lesy, z nichž polovinu tvoří tropické deštné pralesy; vzhledem k tomu, že zalesněná plocha Pobřeží slonoviny se značně snížila, a to zejména v důsledku rozšíření pěstování tržních plodin, zejména kakaa, ale také kaučukovníku, kávy, kešu ořechů a plantáží palmy olejné; vzhledem k tomu, že ztráta lesního porostu v Pobřeží slonoviny se snížila z průměrných 275 000 ha ročně mezi lety 1990 a 2000 na 71 600 ha ročně v letech 2015 až 2021 a 26 000 ha ročně v letech 2019 až 2021;
- B. vzhledem k tomu, že v roce 2019 byl zaveden nový lesní zákon s cílem definovat udržitelnou strategii pro obhospodařování lesů; vzhledem k tomu, že nový lesní zákon dosud nevstoupil v platnost a že odvětví lesnictví je i nadále organizováno podle ustanovení předchozí vyhlášky z roku 1994;
- C. vzhledem k tomu, že podle ministerstva vodního a lesního hospodářství (Ministère des Eaux et Forêts) se v posledních letech snížil podíl lesnictví na hospodářství země a v roce 2019 již činil pouze 1 % HDP; vzhledem k tomu, že odvětví lesnictví je stále čtvrtým největším zdrojem příjmů z vývozu a významným zaměstnavatelem, ale budoucnost tohoto odvětví je v posledních desetiletích ohrožena vysokou mírou odlesňování a neudržitelnými postupy; vzhledem k tomu, že proces uzavírání dobrovolných dohod o partnerství, jenž klade důraz na zákonnost a řádnou správu, napomáhá tomu, aby se zvýšil podíl odvětví lesnictví, vytvářela pracovní místa na venkově a generoval příjem pro obyvatele Pobřeží slonoviny;
- D. vzhledem k tomu, že z historického hlediska byly evropské země hlavním místem určení dřeva vyváženého z Pobřeží slonoviny, ačkoli údaje z databáze UN Comtrade ukazují, že podíl vývozu do Evropy klesá, zatímco podíl vývozu do Asie se zvyšuje;
- E. vzhledem k tomu, že Pobřeží slonoviny je po Nigérii druhým největším hospodářstvím západní Afriky a největším světovým dodavatelem kakaa; vzhledem k tomu, že EU je hlavním odběratelem kakaa z Pobřeží slonoviny (67 % vývozu kakaa z Pobřeží slonoviny směřuje do EU);
- F. vzhledem k tomu, že Pobřeží slonoviny v lednu 2010 oficiálně požádalo EU o informace o procesu FLEGT; vzhledem k tomu, že obě strany zahájily jednání o dobrovolné dohodě o partnerství v červnu 2013 a dokončily jednání v říjnu 2022;
- G. vzhledem k tomu, že tato Dobrovolná dohoda o partnerství má zajistit, aby veškeré

⁵ Úř. věst. C 404, 6.10.2021, s. 175

⁶ Přijaté texty, P9_TA(0000)0000.

zásilkou dřeva a dřevařských výrobků z Pobřeží slonoviny určené pro trh EU byly v souladu se systémem zajištění zákonného původu dřeva (TLAS) v této zemi, a tudíž splňovaly podmínky pro vydání licence FLEGT; vzhledem k tomu, že soulad s tímto systémem bude nutné zajistit i u domácího dřeva a dřeva určeného pro jiné vývozní trhy a že pro toto dřevo bude nutné získat licenci H-Legal;

- H. vzhledem k tomu, že systém zajištění zákonného původu dřeva se opírá o definici zákonnosti, kontroly dodavatelského řetězce, ověřování souladu, vydávání licencí FLEGT a nezávislý audit;
 - I. vzhledem k tomu, že dohoda se vztahuje na pět povinných dřevařských výrobků podle nařízení FLEGT, a sice kulatinu, pilařské výřezy, železniční pražce, překližky a dýhované desky, a na řadu dalších dřevařských výrobků;
 - J. vzhledem k tomu, že účel a očekávané přínosy dobrovolných dohod o partnerství FLEGT přesahují rámec usnadňování obchodu s dřevem zákonného původu, neboť jsou koncipovány tak, aby podnítily systematické změny při správě lesů, prosazování práva, v oblasti transparentnosti, jakož i začleňování různých zainteresovaných stran do politického rozhodování;
1. vítá, že byla završena jednání o Dobrovolné dohodě o partnerství mezi EU a Pobřežím slonoviny, a vyzývá k její rychlé ratifikaci oběma stranami, aby mohla vstoupit v platnost v roce XXXX;
 2. uznává, že plné provádění Dobrovolné dohody o partnerství bude dlouhodobý proces, který bude vyžadovat přijetí celé řady právních předpisů a získání odpovídající administrativní kapacity a odborných znalostí pro účely provádění a prosazování dohody; připomíná, že udělování licencí FLEGT může být zahájeno teprve tehdy, až Pobřeží slonoviny prokáže připravenost svého systému TLAS;
 3. zdůrazňuje, že fáze provádění dohody vyžaduje průběžné konzultace a zapojení zúčastněných stran; vyzývá Komisi a delegaci EU v Pobřeží slonoviny, aby v rámci současných i budoucích nástrojů rozvojové spolupráce poskytovaly dostatečnou podporu budování kapacit, jakož i logistickou a technickou podporu s cílem umožnit Pobřeží slonoviny plnit závazky spojené s prováděním systému TLAS a souvisejících opatření;
 4. vítá nedávná opatření, která Pobřeží slonoviny přijalo s cílem zvrátit trend odlesňování, včetně: přijetí vnitrostátní strategie snižování emisí z odlesňování a znehodnocování lesů v rozvojových zemích (REDD+), včetně strategické varianty „zemědělství s nulovým odlesňováním“, v roce 2017; podpisu společného akčního rámce iniciativy „kakao a lesy“; přijetí politiky ochrany, obnovy a rozšiřování lesů; a vyhlášení nového lesního zákona dne 23. července 2019;
 5. zdůrazňuje, že úspěch režimu FLEGT je podmíněn také bojem proti podvodům a korupci v celém dřevařském dodavatelském řetězci; naléhavě vyzývá vládu Pobřeží slonoviny, aby usilovala o vymýcení rozsáhlé korupce a zabývala se i dalšími faktory, jež podněcují nezákonnou těžbu dřeva a znehodnocování lesů, zejména pokud jde o celní a další orgány, které budou hrát stěžejní úlohu při provádění a prosazování Dobrovolné dohody o partnerství;

6. vítá závazek ministerstva vodního a lesního hospodářství přijmout opatření k účinnému začlenění žen do správy lesních zdrojů země; dále zdůrazňuje význam toho, aby byla otázka zapojení žen do správy lesů součástí budoucích jednání o dobrovolných dohodách o partnerství; žádá, aby byla do všech činností a projektů spojených s prováděním Dobrovolné dohody o partnerství FLEGT začleněna genderová analýza;
7. uznává, že proces jednání o dobrovolné dohodě o partnerství může odvětvím umožnit vymezit společné cíle a priority v zájmu udržitelného obhospodařování lesů, přičemž může rovněž nabídnout významnou příležitost společnosti, aby umožnila participativní obhospodařování lesů na místní, komunitní a regionální úrovni a dokonce i úrovni celostátní či federální;
8. zdůrazňuje význam udržitelné produkce kaka a v Pobřeží slonoviny; vítá iniciativy, jako je Aliance pro udržitelné kakao, ambiciózní plán společně schválený EU, Pobřežím slonoviny, Ghanou a odvětvím kaka a s cílem zlepšit hospodářskou, sociální a environmentální udržitelnost produkce kaka a obchodu s ním;
9. zdůrazňuje význam využívání půdy při správě lesů a skutečnost, že bude zapotřebí přijmout strategickou vizi pro správu lesů související s problematikou změny klimatu; vyzývá vládu Pobřeží slonoviny, aby zajistila úzkou koordinaci různých iniciativ v odvětví lesnictví, jež se v současnosti realizují, jako jsou např. program REDD+ (snižování emisí z odlesňování a znehodnocování lesů v rozvojových zemích), Dobrovolná dohoda o partnerství FLEGT a vnitrostátně stanovené příspěvky;
10. žádá Komisi, aby Parlamentu pravidelně předkládala zprávy o provádění dohody, mimo jiné i o činnosti Smíšeného výboru pro provádění dohody;
11. vyzývá členské státy EU, aby v plném rozsahu dodržovaly a prováděly nařízení EU o dřevu;
12. zdůrazňuje, že pro státy po celém světě, které již mají nebo chtějí mít regulované trhy pro dovoz dřeva zákonného původu, by spolupráce byla přínosná, jakož i případné vzájemné schválení předpisů a systémů, mezi něž patří také prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví a dobrovolné dohody o partnerství EU; zdůrazňuje, že mezinárodní normy by byly účinnější a zajistily by podnikům a spotřebitelům dlouhodobou právní jistotu;
13. pověřuje svou předsedkyni, aby tento postoj předala Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států a vládě a parlamentu Republiky Pobřeží slonoviny.